

中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》 加强新时代水土保持工作

新华社北京1月3日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代水土保持工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代水土保持工作的意见》全文如下。

水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求。党的十八大以来，我国水土保持工作取得显著成效，水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势，但我国水土流失防治成效还不稳固，防治任务仍然繁重。党的二十大强调，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，这对水土保持工作提出了新的更高要求。为加强新时代水土保持工作，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，认真落实节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以推动高质量发展为主线，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，为促进人与自然和谐共生提供有力支撑。

（二）工作要求

——坚持生态优先、保护为要。尊重自然、顺应自然、保护自然，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，建立严格的水土流失预防保护和监管制度，守住自然生态安全边界，提升生态系统质量和稳定性。

——坚持问题导向、保障民生。坚持以人民为中心的发展思想，着力解决水土保持领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题，充分发挥水土保持的生态效益、经济效益、社会效益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持系统治理、综合施策。从生态系统整体性和流域系统性出发，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，因地制宜、科学施策，坚持不懈、久久为功。

——坚持改革创新、激发活力。坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化水土保持体制机制创新，加强改革举措系统集成、精准施策，进一步增强发展动力和活力。

（三）主要目标。到2025年，水土保持体制机制和工作体系更加完善，管理效能进一步提升，人为水土流失得到有效管控，重点地区水土流失得到有效治理，水土流失状况持续改善，全国水土保持率达到73%。到2035年，系统完善、协同高效的水土保持体制机制全面形成，人为水土流失得到全面控制，重点地区水土流失得到全面治理，全国水土保持率达到75%，生态系统水土保持功能显著增强。

二、全面加强水土流失预防保护

（四）突出抓好水土流失源头防控。按照国土空间规划和用途管控要求，建立水土保持空间管控制度，落实差别化保护治理措施。将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生

态保护红线，实行严格管控，减少人类活动对自然生态空间的占用。有关规划涉及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等内容，在实施过程中可能造成水土流失的，应提出水土流失预防和治理的对策和措施，并征求同级水行政主管部门意见。

（五）加大重点区域预防保护力度。统筹布局 and 加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等区域一体化生态保护和修复。以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点，全面实施水土流失预防保护。对暂不具备水土流失治理条件和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域，加强封育保护。

（六）提升生态系统水土保持功能。把巩固提升森林、草原生态系统质量和稳定性作为水土保持预防保护的重点，严禁违法违规开垦，加强天然林和草原保护修复，落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，充分发挥林草水土保持功能，以保护农田生态系统为重点，健全耕地休耕轮作制度，强化耕地质量保护与提升，推进高标准农田建设，完善农田灌溉排水体系，因地制宜建设农田防护林，提升土壤保持能力。实施城市更新行动，推进城市水土保持和生态修复，强化山体、山林、水体、湿地保护，保持山水生态的原真性和完整性，推动绿色城市建设。

三、依法严格人为水土流失监管

（七）健全监管制度和标准。依法落实生产建设项目水土保持方案制度，加强全链条全过程监管，针对不同区域、不同行业特点，明确差异化针对性要求，分类精准监管。完善农林开发等生产建设活动水土流失防治标准，严格依照标准实行监管。深化“放管服”改革，持续推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化，进一步优化营商环境，培育和激发市场主体活力。

（八）创新和完善监管方式。建立以遥感监管为基本手段，重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管，全面监控、及时发现、精准判别人为水土流失情况，依法依规严格查处有关违法违规行为的惩治力度，对造成生态环境损害的，依法依规严格追究生态环境损害赔偿责任。全面实施水土保持信用评价，深入推进“互联网+监管”，积极推行基于企业自主监控的远程视频监控等方式。加强对人为水土流失风险的跟踪预警，提高监管精准化、智能化水平，推动实现无风险不打扰、低风险预提醒、中高风险严监控。

（九）加强协同监管。强化部门间协同监管和联动执法，建立完善监管信息共享、违法线索互联、案件通报移送等制度。加强水土保持行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，充分发挥司法保障监督作用。健全与纪检监察机关沟通机制，及时将发现的党员干部和公职人员涉嫌违纪违法问题线索移送纪检监察机关处理。畅通公众监督和举报渠道，发挥社会监督作用。加强水土保持能力建设，提高专业化水平和现代科技手段应用能力，保障必要的经费和装备投入。

（十）强化企业责任落实。生产建设单位应依法履行水土流失防治责任，严格落实水土保持“三同时”（水土保持设

施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用）要求。大力推行绿色设计、绿色施工，严格控制耕地占用和地表扰动，严禁滥采乱挖、乱堆乱弃，全面落实表土资源保护、弃渣减量和综合利用要求，最大限度减少可能造成水土流失。生产建设项目主管部门要有针对性加强行业指导。

四、加快推进水土流失重点治理

（十一）全面推动小流域综合治理提质增效。统筹生产生态，在大江大河上中游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源地、三峡库区等水土流失重点区域全面开展小流域综合治理。各地要将小流域综合治理纳入经济社会发展规划和乡村振兴规划，建立统筹协调机制，以流域水系为单元，整沟、整村、整乡、整县一体化推进。以山青、水净、村美、民富为目标，以水系、村庄和城镇周边为重点，大力推进生态清洁小流域建设，推动小流域综合治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合，提供更多更优蕴含水土保持功能的生态产品。

（十二）大力推进坡耕地水土流失治理。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，大力实施坡耕地水土流失治理工程，提高建设标准和质量。加快推进长江上中游坡耕地水土流失治理，因地制宜完善田间道路、坡面水系等配套措施，提升耕地质量和效益。推进黄土高原旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，发展高效旱作农业。加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度，统筹推进保护性耕作和高标准农田建设，保护好黑土资源。有条件的地区要将缓坡耕地水土流失治理与高标准农田建设统筹规划，同步实施。

（十三）抓好泥沙集中来源区水土流失治理。以减少入河入库泥沙为重点，突出抓好黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，大力开展黄土高原高标准淤地坝建设，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，实施固沟保源工程。积极推进南方丘陵山地崩岗综合治理，保护和合理利用水土资源。

五、提升水土保持管理能力和水平

（十四）健全水土保持规划体系。落实国土水土保持规划，制定全国重要江河流域水土保持规划，推进上中下游、左右岸、支流协同治理。地方各级政府要依据全国及流域水土保持规划，及时制定或修订本行政区水土保持规划，合理确定水土保持目标，明确水土流失防治布局 and 任务。强化规划实施跟踪监测评估。

（十五）完善水土保持工程建管机制。创新水土流失重点治理工程组织实施方式，优化项目审批程序。积极推行以奖代补、以工代赈等建设模式，发挥好村级组织、土地使用者、承包经营者作用，支持和引导社会资本和治理区群众参与工程建设。完善治理成果管护制度，按照“谁使用、谁管护”和“谁受益、谁负责”的原则，明确管护主体，落实管护责任。建立工程运行维护费用政府和受益主体分摊机制。

（十六）加强水土保持考核。实行地方政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价及责任追究、自然资源资产离任审计的重要参考。对水土保持工作中成绩显著的单位和个人，按照国家有关规定予以表彰和奖励。

（十七）强化水土保持监测评价。构建以监测站点监测为基础、常态化动态监测为主、定期调查为补充的水土保持监测体系，完善全国和重点区域土壤侵蚀模型，深化监测评价和预报预警，充分发挥水土保持监测在生态系统保护成效监测评估中的重要作用。优化水土保持监测站网布局，按照事权划分，明确中央与地方支出责任，健全运行机制。按年度开展全国水土流失动态监测，及时定量掌握全国各级行政区及重点流域、区域水土流失状况和防治成效。建立水土保持监测设备计量制度，保证监测数据质量。

（十八）加强水土保持科技创新。推进遥感、大数据、云计算等现代信息技术与水土保持深度融合，强化水土保持监管、监测等信息共享和部门间互联互通，提高管理数字化、网络化、智能化水平。围绕水土流失规律与机理、水土保持与水土保持关系、水土保持能力等，加强基础研究和关键技术攻关。支持水土保持领域重点实验室、野外科学观测研究站等科技创新平台建设，促进科技成果转化和技术推广。

六、保障措施

（十九）加强组织领导。坚持和加强党对水土保持工作的全面领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要切实担负起水土保持责任，进一步加强组织建设、队伍建设、制度建设，明确目标任务和具体举措，推进解决重点难点问题，确保党中央、国务院决策部署落到实处。

（二十）强化统筹协调。建立水土保持部际协调机制，强化协调配合，形成工作合力。水利部要切实履行主管部门职责，发挥好牵头组织和统筹协调作用，强化流域管理机构统一规划、统一治理、统一管理，加强跨区域水土流失联防联控联治。发展改革、财政、自然资源、生态环境、农业农村、林业草原等部门要按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动重点任务落实。地方各级政府要建立健全协调机制，研究解决重要问题，抓好督促落实。

（二十一）加强投入保障。中央财政继续支持水土保持工作。地方各级政府要多渠道筹措资金，保障水土保持投入。综合运用产权激励、金融扶持等政策，支持引导社会资本和符合条件的农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展水土流失治理。对集中连片开展水土流失治理达到一定规模和生态修复预期目标的相关实施主体，允许依法依规取得一定份额自然资源资产使用权，从事相关产业开发。对淤地坝淤积和侵蚀沟、崩岗、石漠化治理等形成的可以长期稳定利用的耕地，按程序用于耕地占补平衡。建立水土保持生态产品价值实现机制，研究将水土保持碳汇纳入温室气体自愿减排交易机制。制定完善水土保持碳汇能力评价指标和核算方法，健全水土保持标准体系。鼓励和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助等形式参与水土保持工作。

（二十二）强化宣传教育。采取多种形式广泛开展水土保持宣传教育，普及水土保持法律法规和相关制度。加强水土保持学科建设，将水土保持纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，强化以案释法、以案示警，引导全社会强化水土保持意识。开展国家水土保持示范创建，加强水土保持科普宣传和文化建设。加强国际交流合作，讲好水土保持“中国故事”。

王岐山出席 巴西新任总统就职仪式

新华社巴西利亚1月3日电（记者 卞卓丹 刘彬）2022年12月31日至2023年1月2日，应巴西政府邀请，习近平主席特别代表、国家副主席王岐山在巴西首都巴西利亚出席巴西新任总统卢拉就职仪式并同其举行会见。在巴期间，王岐山还分别会见新任副总统阿尔克明和时任副总统莫朗。

会见卢拉时，王岐山向卢拉转交习近平主席的亲署函，并转达习近平主席对卢拉总统再次就任巴西总统的热烈祝贺、良好祝愿和访华邀请。王岐山表示，总统先生是中国人民的老朋友，长期关心支持中巴关系发展。近期中巴都相继完成国内重大政治议程。中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，并对未来一段时期中国共产党和国家各项事业发展做出了战略部署。巴方也完成了政府换届。相信在各自新征程上，中巴两国和两国人民、中国共产党同巴西劳工党将继续加强团结协作，携手共创中巴关系更加美好的明天。

王岐山就中巴关系下一步发展提出四点建议。一是加强双边顶层设计，积极推动双方在外交、议会、司法、军队、地方等各领域交往。二是巩固拓展经贸务实合作，特别是积极拓展科技创新、数字经济、绿色经济等新兴产业合作。三是深化多边战略协调，共同捍卫真正的多边主义，就气候变化等问题加强协调。四是加强中拉整体合作，中方愿就举办中拉论坛，深化与南共市、南美国家联盟等地区组织的关系与巴方加强沟通。

卢拉请王岐山转达对习近平主

席的衷心感谢和亲切问候，热烈欢迎王岐山副主席来巴出席其就职仪式。卢拉表示，巴方高度重视对华关系，希与中方加强战略性、长期性合作。我所属的巴西劳工党也愿与中国共产党加强党际交流。巴中是具有重要影响的国家，应积极发挥作用，推动发展中国家共同进步。我期待率团访华，与中方进一步深化各领域务实合作，增进两国人民友谊，推动巴中关系再上新台阶。

会见阿尔克明时，王岐山祝贺他当选履新，表示中国和巴西分别是东西半球最大的发展中国家。长期以来，务实合作在两国关系中一直起着“压舱石”和“推进器”的作用。中巴高委会是两国政府间最高级别的对话与合作机制，为深化两国关系发展，统筹规划和指导推进两国各领域合作发挥了不可替代的作用。期待副总统先生带领高委会巴方团队同中方加强对接，为新时期两国关系深入发展注入新动能。

阿尔克明表示，巴中友谊历久弥新。双方合作领域广泛，经贸互补性强，具有广阔发展前景。巴方愿继续用好高委会合作机制，同中方进一步加强沟通，抓住机遇、挖掘潜力，提升合作水平。

会见莫朗时，王岐山表示，中国人民重情义，不会忘记老朋友。你为推动两国关系持续健康稳定发展做出了重要贡献，中方对此表示高度赞赏和感谢。希望你一如既往地关心和推动中巴关系发展。

莫朗表示，巴中关系近年取得长足发展，相信将成为巴西新一届政府优先事项。愿继续为巴中友好合作贡献力量。

江苏青海省委主要负责同志职务调整

新华社北京1月3日电 日前，中共中央决定：信长星同志任江苏省委委员、常委、书记，不再担任青海省委书记、常委、委员职务；陈刚同志任青海省委委员、常委、书记。

曲靖市委常委会召开会议强调 全面贯彻省委经济工作会议精神 推动曲靖高质量跨越式发展取得新成效

本报讯（记者 张雯）1月3日，曲靖市委常委会召开会议，传达学习省委经济工作会议精神，研究该市贯彻工作。

省委常委、曲靖市委书记李石松主持会议。

会议强调，要全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领会党中央关于经济工作的总体要求、政策取向和重大部署要求，切实把思想和行动统一到

习近平总书记重要讲话精神上来，要贯彻落实好省委经济工作会议精神，突出重点抓好今年经济工作，全力以赴稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，发展资源经济、园区经济，优化营商环境，提升对内对外开放水平，推动全市经济实现质的有效提升和量的合理增长。要统筹抓好疫情防控、安全生产、防灾减灾等各项工作，推动曲靖高质量跨越式发展取得新成效。

鲁传刚在省军区开训动员会上强调

全面提升云南国防动员备战打仗能力

本报讯（记者 谢进）1月3日，省军区召开2023年度开训动员会。省委常委、省军区司令员鲁传刚少将强调，要全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平强军思想，全部精力向备战聚焦，全部心思向备战用劲，持续掀起练兵热潮，全面提升云南国防动员备战打仗能力。

鲁传刚指出，要坚持听令从令，聚焦备战固牢强军思想；要坚持中心居

中，以头雁效应和主业意识精武强能；要坚持以战领训，促进省军区系统和后备力量融入联战联训体系；要坚持按纲施训，推动依法治训向纵深推进；要坚持科学组训，分层级逐训训练任务；要坚持刻苦训练、锤炼顽强战斗作风；要坚持严格管理，严密组织战备值班备勤；要坚持科学防疫，确保安全稳定，推进省军区练兵备战迈上新台阶。

上接一版《新赛道跑出高质量发展“加速度”》

全省新能源电池产业项目建设“开工快、建设快、投产快”，一大批项目实现当年签约、当年开工、当年投产，不断刷新“云南速度”——曲靖德方纳米正极材料项目从启动建设到建成投产历时270天；云天化、多氟多氟碳项目，从项目签约到第一条生产线投入生产缩短至200天；云南裕能磷酸铁和磷酸铁锂项目从开工到竣工投产历时仅115天，创造了云南重大项目建设的新速度。

截至2022年底，全省新能源电池产业共有重大项目90个，其中建成项目22个；在建项目39个，规划总投资1086亿元；签约拟建项目29个，规划投资954.6亿元，新能源电池产业已经成为全省绿色铝硅产业后工业投资的重要支撑。

一年来，全省上下深入推进作风革命，成立工作专班，建立完善省、州市协同工作机制，省级按照“五个一”的机制，加强重点项目协调推进，为

产业发展提供“全天候”服务。始终将服务作为“先手棋”，通过一项项务实的措施，让广大企业享受到实实在在的红利，企业在云南得到了长足发展。

企业进入云南发展后的几年间，德方纳米市场占有率跃升到行业第二，亿纬锂能动力电池出货量进入全球前十；湖南裕能业绩持续向好，创业板IPO获准通过……

从无到有、从弱到强，新能源电池产业在彩云之南这片热土生根发芽、开花结果。

奋进新征程，云南将深入实施新能源电池产业发展三年行动计划，持续谋划一批标志性、牵引性、支撑性强的大项目好项目，围绕“三年翻三番”目标任务，紧盯动力电池和储能电池两个方向，强化省、州（市）、县（市、区）三级联动，突出全链条发展、集群化发展、创新驱动发展、绿色循环发展四个重点，推动建成项目尽快达产、在建项目加快进度、签约项目落地建设，将新能源电池产业打造成产业强省的标杆示范。

云南省第三人民医院——

调配力量全力保障 急危重症患者救治

“这几天的情况越来越好，马上就能达到出院的条件了。”在云南省第三人民医院感染性疾病科一病区20号病床前，科室负责人杨鸿霜盯着患者的呼吸监测仪欣慰地说道。

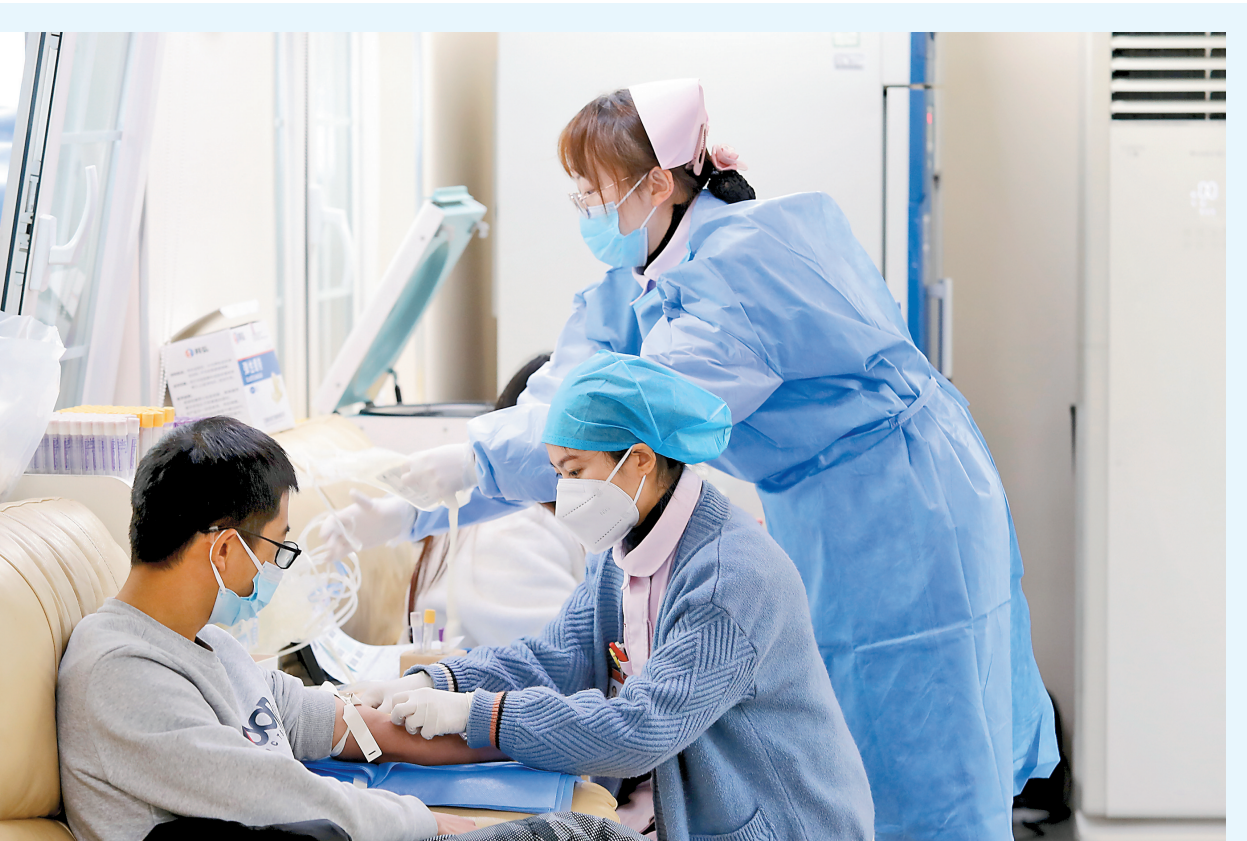
“20床的患者是科室组建第二天收进来的危重型新冠感染的病人，入院当天就做了气管插管，并上了呼吸机治疗，经过17天的治疗，现在已经成功拔除了气管插管，总体的治疗效果非常好。”回忆起这位患者刚入院时的情况，杨鸿霜依然记忆深刻。

近期，新冠感染者和老年急危重症患者激增，省三院围绕急危重症救治，迅速调配重症救治力量，配备救治设备，扩充重症医护队伍，于2022年12月12日组建感染性疾病科，科室成立第二天便开始收治患者。

“科室成立的这些天里，我们医护人员几乎全员感染，最困难的时候，只剩3位护士、5位医生承担着整个病区的医疗救治工作。而科室大部分医护人员在身体情况稍微好转后，又立马回到了工作岗位。”杨鸿霜说，科室的医护人员们担心的并不是自己的身体，而是担心自己的精力不够用。杨鸿霜自己也发着高烧带病坚持上岗，每天在科室里的时间超过18个小时。

在杨鸿霜和科室全体医护人员的共同努力下，感染性疾病科一病区自组建以来，共收治患者65人，目前已有28名患者治愈出院。

本报记者 陈怡希



无偿献血传递爱的暖流

连日来，到云南昆明血液中心位于昆明金碧广场、东风广场和百汇广场的献血屋参加无偿献血的市民络绎不绝。受疫情影响，各地血液库存普遍紧张，省卫生健康委及时发布《致全省人民无偿献血倡议书》，各地干部群众纷纷响应，通过无偿献血传递“爱的暖流”。图为东风广场献血屋内，工作人员在为无偿献血的市民采血。

本报记者 杨峥 黄兴能 摄