# 推进五大政策落地落实

## ——从三个报告看形成共促高质量发展合力

5日提请审议的政府工作报告提出，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告，也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪？代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力？

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出，赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出，加力主要是加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度；提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前，国内外各种风险挑战显著增多，我国经济恢复的基础尚不牢固，推动经济持续恢复尤为关键，必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用，助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展。

“保持流动性合理充裕，为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说，商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼，合理把握信贷投放力度和节奏，适度靠前发力，不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出，促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长长板，巩固提升我国优势产业的国际领先地位，也要补齐短板，在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动我国经济高质量发展的内在要求，也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举，把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中，一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有坚决打赢关键核心技术攻坚战，才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说，将始终牢记“国之大者”，认真落实企业创新主体责任，加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障，完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题，政府工作报告彰显一如既往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右”，是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来，就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力，推动经济高质量发展，在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’，各有侧重又相互促进，既立足当前又着眼长远，协调配合、协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。

新华社记者
新华社北京3月6日电

# 外资怎么引 外贸怎么稳

## ——从三个报告看推进高水平开放

“更大力度吸引和利用外资”“支持加力稳定外贸”“推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应”……提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，对稳住外资外贸基本盘、推进高水平开放释放出明确信号。

外资外贸连接国内国际两个市场、两种资源，是衡量对外开放水平的重要指标。政府工作报告将“更大力度吸引和利用外资”列为今年政府工作八项重点建议之一，将“进出口促稳提质，国际收支基本平衡”作为今年发展主要预期目标。对此，计划报告认为，今年世界经济贸易增速放缓，国际贸易和利用外资的竞争将更趋激烈，保持国际收支基本平衡、稳定外贸外资是经济增长的重要支撑，需要在外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资上下更大力气。

2023年首月，我国实际使用外资金额1276.9亿元，同比增长14.5%，我国持续成为外商投资兴业的热土。随着疫情防控政策不断优化调整，经济运行有望整体好转，如何让更多外资企业愿意来、留得住、发展得好？对此，政府工作报告提出“扩大市场准入”“落实好外资企业国民待遇”“推动外资标志性项目落地建设”等系列举措。

全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰说，我国有14亿多人口，其中有超4亿中等收入群体，超大规模的市场一直为世界经济提供稳定需求。此外，外资准入门槛进一步降低、政策红利持续释放、营商环境日益改善等积极因素，都将吸引更多外资企业扎根中国谋发展。

当前，全球经济衰退风险上升、外需增长持续放缓已成为外贸稳增长面临的最大压力，部分行业需求疲弱、订单不足。代表委员认为，要更有力、更坚决地扩大开放。预算报告提出的“深入实施《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定”“完善关税、进口环节税收和出口退税政策”“扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口”为进一步做好今年外贸工作指明了方向。

“推进高水平开放，要保畅通、稳规模、优结构。”全国人大代表、海关总署广东分署主任李魁文表示，在对外开放一系列重大举措带动下，区域经贸合作持续深化、国际“朋友圈”扩围升级、跨境电商蓬勃发展等都为推动外贸稳步增长发挥了重要作用。

李魁文说，下一步，要根据报告作出的部署要求，持续推进稳外贸促外资工作的落地落实落细，帮助企业抓订单、拓市场、解难题，进一步压缩货物口岸通关时间，充分释放原产地、减免税、“经认证的经营者”（AEO）等政策红利，推动与各国贸易取得新的更大进展。

“引进来”和“走出去”靠的不仅是资金多寡、设备好坏，更要看制度是否有效、服务是否便利等整体环境。计划报告和预算报告提出要“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”“稳步推进资本市场制度型双向开放”“对接国际高标准经贸规则，支持自由贸易试验区改革创新”……

全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩认为，对接国际高标准推进制度型开放，全面提高对外开放水平，不仅有利于提升我国综合国力，也有助于形成国际合作和竞争新优势，以高水平开放吸引高质量外资，加快推进贸易强国建设。

“总体来说，中国的开放已经从原来的要素开放、市场开放转向制度型的开放。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示，自贸试验区、海南自贸港、跨境电子商务综合试验区、市场采购贸易方式试点等“试验田”大胆探索、勇于突破，已经为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。中国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，吸引外资和对外投资稳居世界前列。权衡代表表示，随着高水平对外开放迈向更大范围、更宽领域、更深层次，韧性强、潜力大、活力足的中国经济必将继续为世界经济增长作出积极而重要的贡献。

新华社记者 邹多为 李铮 周蕊
新华社北京3月6日电

# “大账”有力度 “细账”有温度

## ——从预算报告看财政重点安排

数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策动向，回应着百姓期盼。今年的预算报告有哪些重点安排？其中有哪些“大账”“细账”值得关注？

“大账”加力，彰显积极财政——

今年的政府工作报告和预算报告均指出，积极的财政政策要加力提效。“加力”究竟加在哪些地方？

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告，今年全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。今年赤字率按3%安排，比上年提高0.2个百分点。

从2017年的20.31万亿元，到2022年的26.06万亿元，再到今年安排超27万亿元，全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债券支持约3万个重点项目建设，发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排，今年新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减，更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”财政部副部长许宏才代表说。

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元、创下近年新高，进一步完善财政资金直达机制，资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时，今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表表示，今年的税费支持政策更加注重精准性和有效性，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

不少代表委员表示，在扩大赤字、增加专项债规模的同时，尤其要妥善防范财政风险，确保把资金用在刀刃上。

“要通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落点在哪里？查阅预算报告中的“2023年主要收支政策”，围绕“发挥财政稳投资促消费作用，着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强，支持现代化产业体系建设”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署，着力推动经济实现“质”“量”双升，着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来，实现今年5%左右的经济增长预期目标，需要加大宏观政策调控力度，优化政策工具组合。预算报告中的多项安排，体现了财政政策加力提效的政策取向，着力稳增长、尽快推动经济运行整体好转，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

“细账”更“暖”，增进民生福祉——

政府筹集的每一分钱都来自社会公众，花出去的每一分钱也关系千家万户。翻开预算报告，多项政策部署，传递着民生温度。

看就业，中央财政就业补助资金增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策，并完善减负稳岗扩就业政策举措；

看教育，在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上，坚持加大投入力度和优化支出结构并举，支持办好人民满意的教育；

看医疗，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元，加强县级公立医院能力建设；

看养老，将深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金水平，推进多层次、多支柱养老保险体系建设；

看住房，将支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给；

……

“2023年财政收支矛盾依然突出，但我们不会在民生支出上退步，我们将尽力而为、量力而行，继续加大民生投入力度，尽全力为群众谋好事、办实事。”财政部部长刘昆说。

新华社记者 申铖 王雨萧
新华社北京3月6日电

# 全国人大财政经济委员会依法开展2023年计划、预算审查工作

**新华社北京3月6日电** 6日晚，第十四届全国人民代表大会财政经济委员会召开全体会议，结合各代表团的审查意见，对国务院提交十四届全国人大一次会议的2023年计划报告和计划草案、预算报告和预算草案进行审查。会议通过了《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》和《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的审查结果报告》。这两个审查结果报告将按照全国人民代表大会议事规则的规定，提交大会主席团。

财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，中央经济工作会议精神，深入贯彻落实党中央重大决策部署，在全国人大及其常委会的领导下，依法履行职责，认真开展计划、预算审查工作。

财政经济委员会认为，2022年国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的，年度计划的主要预期目标大部分实现，主要任务总体进展顺利。国务院提出的2023年计划报告和计划草案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，符合党的二十大和中央经济工作会议精神，符合“十四五”规划纲要目标要求，符合我国经济社会发展实际，就应对内外部环境变化和面临的困难风险挑战、落实改革发展稳定任务作了相应安排，国民经济和社会发展总体要求、主要预期目标、宏观政策取向、主要任务基本协调匹配，总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第一次会议批准国务院提出的《关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2023年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会认为，2022年中央和地方预算执行情况总体是好的。国务院提出的2023年预算报告、中央和地方预算草案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，符合党的二十大精神，符合中央经济工作会议精神，符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求，主要收支政策基本协调匹配，对存在的困难和挑战作了认真分析和相应安排，符合预算法规定，总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第一次会议批准国务院提出的《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》，批准2023年中央预算草案，同时批准2023年地方政府一般债务限额165489.22亿元，专项债务限额256185.08亿元。

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，做好经济社会发展工作意义重大。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，认真执行十四届全国人大一次会议审查批准的2023年国民经济和社会发展计划、2023年中央预算及相关决议，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

财政经济委员会对做好2023年计划执行和经济社会发展工作提出七条建议：一是把稳增长放在更加突出位置，二是着力扩大国内需求，三是依靠改革开放激发动力活力，四是优化民营企业发展环境，五是强化教育科技人才支撑，六是有效防范化解重大经济金融风险，七是高度重视稳就业保民生等工作。

财政经济委员会对做好2023年预算执行和财政工作提出七条建议：一是全面落实积极的财政政策，二是不断增强国家重大战略任务财力保障，三是切实做好重点民生保障，四是着力改进预算管理，五是持续加强地方政府债务管理，六是深入推进财税体制改革，七是严肃财经纪律。

# 解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

**新华社北京3月6日电（记者 张汨汨 梅常伟）** 十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人谭克非6日就有关问题答记者问。

### 出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表共281名

谭克非介绍，出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表共281名。代表中，基层一线和专业技术军官代表93名、占33.1%，其中基层干部42名，军（警）士12名，文职人员1名；妇女代表39名、占13.9%；少数民族代表17名；大学以上学历代表267名、占95%，其中研究生学历代表140名、占49.8%。代表全部是中共党员，是军队各方面各战线的优秀分子，有161人获得过二等功以上功勋荣誉表彰。

谭克非说，3月3日，出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表团成立。经代表选举，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠任团长，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东任副团长。会议期间，代表团将根据大会统一安排，分组审议政府工作报告、《中华人民共和国立法法（修正草案）》等。

### 在强军目标引领下，强军事业取得历史性成就、发生历史性变革

有记者问，2013年3月，习近平主席在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上鲜明提出强军目标。在强军目标引领下，新时代国防和军队建设取得历史性伟大成就，请介绍有关情况。

谭克非说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦，鲜明提出党在新时代的强军目标，引领人民军队在中国特色强军之路上续写新的时代篇章，强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。牢牢扭住坚持党对人民军队绝对领导，坚定不移推进政治整训，我军政治生态根本好转，新风正气不断上扬；全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，积极主动开辟军事斗争新格局；大刀阔斧深化国防和军队改革，我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，实现整体性革命性重塑；创新加强国防和军队现代化建设，推动我军高质量发展，我军现代化水平和实战能力上了一个大台阶。正是在习主席坚强领导下，在习近平强军思想科学指引下，我们这支党领导的人民军队守住了根和魂，走开了快速发展的步伐，赢得了迈向世界一流的主动。

谭克非说，党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发，对国防和军队建设作出战略部署，强调要如期实现建军一百年奋斗目标。全军部队坚决贯彻习主席和中央军委决策部署，聚焦实现建军一百年奋斗目标，把精神状态激发出来，把奋进力量凝聚起来，坚定不移听党指挥、强军打赢，真抓实干、埋头苦干，以实际行动开创国防和军队现代化新局面。

### 中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权、安全、发展利益

有记者问，当今世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升，美国等国家大幅增加军费预算。请介绍今年中国国防费预算安排的有关情况。

谭克非说，中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针，根据国防需求和国民经济发展水平，合理确定国防支出规模。近年来，在经济社会持续健康发展的同时，保持了国防支出适度增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

谭克非说，2023年全国一般公共预算安排国防支出1.58万亿元，比上年执行数增长7.2%，其中：中央本级支出1.55万亿元，比上年执行数增长7.2%。增加的国防支出主要用于以下几个方面：一是按照军队建设“十四五”规划安排，全面加强练兵备战，巩固提高一体化国家战略体系和能力。二是加快建设现代化后勤，实施国防科技和武器装备重大工程，加速科技向战斗力转化。三是巩固拓展国防和军队改革成果，保障重要领域改革举措和急需政策制度实施，提高军事治理水平。四是与国家经济社会发展水平相适应，持续改善部队工作、训练和生活保障条件。

谭克非说，中国坚持走和平发展道路，奉行防御性国防政策，积极参加联合国军费透明制度，从2008年起每年向联合国提交上一财政年度军事开支报告。与美国等军事大国相比，中国的国防支出不论是占国内生产总值（GDP）的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权、安全、发展利益。

上接一版《云南省代表团继续分组审议政府工作报告》

刘非代表说，做好今年经济工作，我们要多措并举释放消费潜力，突出解决好就业问题，建立完善城乡消费体系，创新消费场景。要积极扩大有效投资，持续推动重大基础设施建设，围绕资源经济、口岸经济、园区经济谋划储备项目，加快实施城市更新行动，加大全产业链招商引资力度，激发民间投资活力。要发挥云南区位优势，扩大与南亚东南亚合作。

代表们在审议中还就统筹和支持东部地区产业向西转移、加强边疆民族地区交通基础设施建设、加大脱贫地区产业发展支持力度、改善农村学校办学条件等提出意见建议。

国务院有关部门同志到会听取意见。

上接一版《住滇全国政协委员协商讨论政府工作报告》

“现场聆听了李克强总理作的政府工作报告，感到身逢其时、重任在肩，特别是报告里三次谈到文化工作，让我备受鼓舞。”杨钰尼委员表示，作为一名文艺工作者，将牢记习近平总书记对广大青年的殷殷嘱托，发挥自身优势、认真履职尽责，继续通过美育进校园、歌舞进校园、非遗传承进校园等方式传播正能量，努力为铸牢中华民族共同体意识、构建边疆民族地区共有的精神家园贡献力量。

徐彬、杨洋、赵金、和良辉、李学林、张宽寿、喻顶成、杨晓红、管云鸿、田静、林文勋、杨方、帕松列龙庄勐等委员在讨论中表示，将切实扛牢委员责任，履行好政治协商、民主监督、参政议政职责，更好凝聚共识，紧紧围绕政府工作报告作出的安排部署、明确的目标任务，提升协商议政质量、拓展凝聚共识路子、加大民主监督力度，助推各项工作任务落地落实。