

今年以来，省政协部署启动全省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动，持续深化、细化、具体化“协商在基层”工作，有效探索民主协商助力基层社会治理——

院坝协商一小步 文明进步一大步

本报记者 张潇予

一个院坝、几条板凳、几十村民、千言万语——看似一场简单的唠家常，撬动的却是基层社会治理的大效能，换来的更是人民群众的心贴心。

今年以来，省政协认真贯彻落实省委关于把各种力量组织起来，排查、化解各种矛盾纠纷的部署要求，持续深化、细化、具体化“协商在基层”工作，部署启动全省政协组织“开展院坝协

商·建设文明村寨”行动，通过搭建协商平台、拓展协商渠道，助力农村普法强基、化解矛盾、移风易俗、文明进步迈出新步伐。

如今，随着一场场政协院坝协商的开展，长期困扰基层的社会难题、居民身边的大事小情、关系群众切身利益的各种问题，都在你来我往的协商交流中妥善解决，释放基层治理的强大效能。



9月27日，省、市、区三级政协联动在五华区普吉街道召开“留乡情 展未来 百年乡街大家谈”院坝协商议事会。供图

发挥政协优势 打造民主协商助力基层社会治理新载体

2019年11月，省委政协工作会议召开，提出要更加重视加强和改进基层政协工作，将人民政协的制度优势转化为参与基层治理的效能。

时隔数月，以拓展政协工作空间为目标，以协商于民、协商为民为原则的“协商在基层”工作在云岭陆续铺开，一场场走出会场，走进田间、地头、企业、车间、院坝的协商议事活动，让基层治理由干部说了算转变为大家商量办，成功探索了一条人民政协发挥优势服务群众、破解难题、化解矛盾、提升治理的新路子。

今年初，省委书记王宁在省政协十三届一次会议期间多次就“政协服务基层社会治理”提出期望。为把“各项机制落实到位、能组织的力量组织起来，全面排查、及时化解各种矛盾纠纷”等要求落到实处，省政协主席刘晓凯亲自谋划部署，决定启动“开展院坝协商·建设文明村寨”专项行动，进一步让政协协商向农村延伸、在村寨聚集、往治理聚

焦，实现政协协商在一线、凝聚聚力在一线、服务国家治理在一线。

“院坝协商是政协搭平台，群众来协商的生动实践，必将进一步拓宽协商领域、扩大协商成效，进一步彰显专门协商机构的优势和作用。”3月21日，全省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动动员会在昆明召开，刘晓凯出席会议并就三级政协组织、三万政协委员开展、参与院坝协商提出要求。

——坚持统筹推进。省政协及时出台《关于深入推进建设“协商在基层”工作机制的意见》，成立强有力的工作指导组，由副主席牵头负责、秘书长每月进行调度推进，构建起省政协统筹、州市政协推进、县级政协落实的工作体系，形成三极联动、高效运转的工作格局。

——坚持分类推进。各级政协组织坚持立足实际、因地制宜，对命案高发多发、矛盾纠纷突出的农村地区，组织

律师委员4175人次，围绕普法强基补短板进行法律宣传和法律咨询，增强广大群众敬畏法律、尊重生命的意识；对大操大办、薄养厚葬、高价彩礼、人情攀比、早婚早育、封建迷信等问题突出的农村地区，重点围绕推进移风易俗开展协商议事，助推完善村规民约，破除陈规陋习；对正在建设宜居宜业和美丽乡村的农村地区，重点围绕产业发展、农民增收开展协商议事，助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——坚持统筹推进。省政协先后深入昭通、迪庆、昆明、红河等6州（市）政协，25个县级政协和村寨（社区）一线开展调研，与基层政协、政协委员、群众代表及协商议事会成员座谈交流，积极发现开展院坝协商工作中存在的问题困难，分类形成问题清单，深入研究产生原因，明确整改主体，认真开展整改，通过边调研、边整改、边健全完善机制，推进“院坝协商”工作更加聚焦重点、走深走实、取得实效。

坚持典型引路 构建“协商在基层”三级政协联动新格局

刚刚过去的这个秋天，文山壮族苗族自治州广南县珠街镇放羊村委会冲村的长冲梨迎来了丰收，一改往年各吹各打、市场混乱、相互压价的乱象，今年在产业协商的引领下，采摘按订单进行、果品按分级销售，形势大好。

广南县长冲梨、早熟蜜桔的“华丽转身”，得益于县政协“院坝协商”行动的开展。今年4月以来，广南县政协聚焦返贫乡村发展的重点、基层社会治理的难点、人居环境治理的盲点，深入各乡镇村组，与村民群众面对面开展了22场院坝协商议事会，助推解决问题76个。长冲梨和早熟蜜桔的销售难题，就是在院坝协商议事会上一致协商同意成立产业发展协会而推动解决的。

在保山市隆阳区瓦渡、水寨、丙麻、西邑等乡镇，大办“清明客”的不良风俗让不少群众怨声载道。原本是祭奠逝去亲人的传统节日，却变成大操大办、相互攀比、高价礼金、铺张浪费的人情负担，区政协随即把这个“暗地里反映

强烈，明面上谁都不好说”的难题列为重点议题。

“全村老少不是在做客，就是在做客的路上，家里的农活都给耽误了。”“既然是陈规陋习就应该革除，我建议我们村先行先试，把‘清明客’取消了。”“我家做‘清明客’送出去不少礼金，现在取消，就等于礼金都收不回来了。”2023年5月9日，一场热闹的院坝协商在瓦渡乡土官村召开，村里乡贤寨老代表与县政协、基层“两代表一委员”等围坐在一起，袒露心声、真诚交流，经举手表决，最终达成明年起取消清明客、规范红白喜事、启动纠纷问题，运用院坝协商助推普法强基补短板专项行动，狠刹住了不良作风等问题。

邀群众来协商、用群众的语言一起

协商。“开展院坝协商·建设文明村寨”

行动开展以来，全省16个州（市）、1433个乡（镇）共上报“院坝协商”议题2132个，已完成1797个、归档1586个，参与政协委员8953人、群众代表26451人，助推解决问题5222个，基本实现重点村调研分析、普法强基、协商议事全覆盖。

> 观察

院坝协商提升基层治理效能

今年以来，云南省政协把“开展院坝协商·建设文明村寨”专项行动作为重要抓手，积极稳妥推进“院坝协商”工作。

无论是基层社会治理的难点还是人民群众关心的热点，无论是人居环境治理的盲点还是特殊困难群体的堵点，在很多地方，这些事情都可以通过院坝协商来解决。众人的事情众人办，院坝协商就试图通过接地气的方式、众参与的形式，把人民群众的操心事、烦心事、揪心事解决好，努力实现“在群众中议事、在协商中成事”。

一直以来，省政协都坚持党委有号召、政协有行动，围绕省委推进农村社会治理体系和治理能力现代化的工作部署，充分发挥专门协商机构优势，把全省政协院坝协商工作聚焦到普法

强基补短板等重点工作上。开展政协院坝协商体现了政协组织聚焦党委政府中心工作履职尽责的主动担当，是大力发展战略协商民主的重要举措，也是“协商在基层”工作的深化、细化和具体化。在省政协的积极行动下，院坝协商工作在全省范围内如火如荼地进行，政协在基层社会治理的作用进一步得到发挥，其做法获得社会各界的肯定和好评。

成绩来之不易，未来更需努力。推进院坝协商工作，我们仍有持续提升的空间。他山之石可以攻玉。如政协贵州省委员会印发实施《贵州省政协“院坝协商”工作规则（试行）》，旨在推动政协协商与基层协商有效衔接，切实把政协制度优势转化为基层社会治理效能，将“院坝协商”工作提升到一个新高度；再如，湖北省咸丰县积极开展

“协商在一线”活动，从确定协商议题、制定协商方案，到组织协商讨论、反馈转化成效，始终聚焦解决群众急难愁盼问题，让群众有了实实在在的获得感。这些典型案例，既有完善的制度规定，也有具体的工作实践，都具有一定借鉴价值。

院坝协商是政协助推基层社会治

理能力提升的一次有益尝试，各地要因

地制宜、守正创新，吸取先进经验，积

极探索具有自身特色的“院坝协商”典

型经验，合力擦亮协商于民、协商为民的

云南政协工作特色品牌。

龙敏飞

本版由 云南日报社 云南省政协办公厅 合办

亮点

砚山县首场院坝协商聚焦破除陈规陋习、建设和美鱼塘——

解群众所难 行群众所需

协商议题：砚山县鱼塘村“破除陈规陋习 建设和美鱼塘”

协商平台：维摩乡鱼塘村“院坝协商”议事会议

协商人员：县政协领导、乡政协委员工作室成员、县级部门负责人、维摩乡党委政府和中心（站所）负责人、乡贤人士、群众代表

协商背景：鱼塘村小组隶属于砚山县维摩彝族乡鱼塘村村委会，普碳一级公路穿村而过，全村共有农户86户390人，汉族、壮族、彝族3种民族杂居。砚山县2022年发生一起命案，犯罪嫌疑人和1名受害人均是鱼塘村村民，引起社会关注。

今年3月上旬，维摩乡政协委员工作室成立商前调研组，采取进村入户、个别走访、召开小型座谈会等方式，多次深入鱼塘村进行专题调研。调研发现鱼塘村存在群众不懂法、案件多发、酒后驾驶、普碳路逆行、村内房屋建新拆旧不彻底、污水直排、村规民约执行不到位等11个方面的陈规陋习。经过深入调研和召开群众会，根据多数群众和调研组的意见，形成了《维摩彝族乡“破除陈规陋

习 建设和美鱼塘”协商事项调研情况报告》，提出了解决问题的初步意见，为协商议事会的召开奠定了坚实基础。

协商过程：3月30日上午，文山壮族苗族自治州首场“院坝协商”议会在鱼塘村如期召开，与会协商主体踊跃发言，围绕协商主题展开了热烈讨论。

“我们这里不治理不行了，酒后驾驶、逆行、垃圾乱倒、杂物乱堆、污水乱排，样样事都出来了。”群众代表赵树荣率先打开话匣子。随后，乡贤人士肖朝福、群众代表肖加权、村干部王廷兵等一一发言，气氛活跃热烈。“群众不参加群众会，不执行群众会决定的情况依然存在。”“村里庭院卫生差，门口乱堆乱放情况一直都有。”“希望上级部门帮助在公路醒目位置设置减速带、信号提示灯、警示标识，提醒过往车辆、行人减速慢行，确保安全。”历时两个多小时的激烈讨论、反复协商，最终达成开展法治宣传、增强法治意识；优化网格建设，促进有效治理；完善村规民约，树立文明新风；加快产业培育，增加群众

收入；提高参与意识，建设美丽村庄五条协商共识。

协商活动结束后，县政协及时召开首场“院坝协商”复盘总结会，对维摩乡委员工作室上报的鱼塘村“院坝协商”成果落实任务分解清单进行讨论，将涉及县属部门办理的4项工作提请县委办转办。经过3个多月的商后治理，目前，鱼塘村乱扔乱倒、乱堆乱放现象少了，自觉清理清扫庭院、门前卫生的多了；酒后驾驶、普碳路逆行的少了，自觉遵守交通规则的多了；我行我素、无故不参加群众会的少了，主动承担村民义务积极参加公益事业的多了。

协商启示：商事最后一定要成事。这场协商活动，选择协商议题牢牢抓住主要矛盾，协商内容高度聚焦群众所盼，推动协商成果落实充分发挥政协所能，实现了协商一个、成事一个的良好效果，为文山州“百场协商”开了好头，营造了有事好商量、众人的事情由众人商量的良好氛围，彰显了用政协所能助党政所需、解群众所难的主动担当。

本报记者 张潇予 整理

师宗县政协通过院坝协商助力劳动力转移和关心关爱留守儿童——

外出务工不再无助 留守成员不再孤单

协商议题：“关爱外出务工群体·温暖留守儿童成员”

协商平台：葵山镇“协商在基层”议事会议

协商人员：县政协相关领导、县镇两级行业部门负责人、县政协委员、驻村工作队队员、村组干部、党员、群众代表

协商背景：师宗县葵山镇地利找村是劳务输出大村，2023年有登记就業务工人员1318人、外出务工留守儿童168户244人。随着外出务工人员急剧增加，问题也相伴而来：一是因供求信息不对称，导致招工难、务工难，未能实现精准输送；二是务工者因文化素质偏低且缺乏技能培训，岗位选择面狭窄，只能从事单纯的体力劳动，维权意识淡薄，维权无渠道；三是大量农村青壮劳力外出务工，妇女、老人则承担起生产重担，留守儿童问题突出。

怎样做好务工人员选岗、培训、维权等保障工作，让外出务工群体放心务工；怎样为留守儿童提供服务保障；怎样为留守儿童提供服务保障。在葵山镇原有志愿服务工作站基

础上，组建了由县教育体育局、县妇联等县直部门相关人员和村组干部、驻村工作队、政协委员等组成的关爱留守儿童志愿服务队伍，将志愿服务与日常工作结合起来，为留守儿童家庭、孤寡老人提供事务办理、困难帮扶、化解矛盾纠纷、心理疏导、应急救援等服务。充分发挥志愿者队伍作用，开展了一系列留守儿童关爱活动，其中县政协干部走进地利找村为留守儿童们上了一堂生动的心理咨询课；县妇联、县民政局等单位为留守儿童家庭送去了大米、棉被等生活必需品。

协商启示：这次院坝协商，推动政协协商与基层治理有效衔接，既实现了民事民议、民事民定、民事民管，又让基层群众切身感受到“政协离自己很近，政协委员就在身边”。经过这次协商实践，有事好商量、众人的事情由众人商量的协商理念深入人心，成为师宗县广大政协委员和群众的思想自觉、行动自觉。

本报记者 张潇予 整理

香格里拉市政协院坝协商助力虫草产区生态环境保护——

好了生态 鼓了钱袋

协商议题：守护绿水青山，保护林草资源——协商共守虫草挖采季节相关事宜

协商平台：香格里拉市东旺乡上游村“院坝协商”议事会议

协商人员：香格里拉市政协委员相关领导、专委会负责人，东旺乡党委、政府相关负责人，部分政协委员、村“两委”干部、群众代表

协商背景：东旺乡位于香格里拉市最北端，地处滇川交界，属横断山脉纵谷地带，有大片的高山牧场，海拔基本在4300米以上，是香格里拉市优质冬虫夏草的产地，当地群众通过采挖销售虫草，每年都能产生不少收益。每年的4月底至7月初，东旺乡的村民们都会上山采挖虫草，久而久之，给虫草山的自然生态环境造成了一定负担。如何保护好虫草山，守好群众的“钱袋子”？

今年5月以来，香格里拉市政协及东旺乡政协委员工作室成立调研组，多次深入东旺虫草山进行专题调研。调研发现在东旺虫草采挖季节，部分群众不遵守村规民约，驾驶机动车在非公路上行驶，随意更改行车线路，存在交通安全隐患；同时部分群众随意践踏、破坏草场，影响虫草生长环境，不利于可持续发展。

协商过程：6月27日，东旺乡院坝协商议会在海拔4815米的上游村虫草采挖点上召开。

“生猪上山是不可以，但是一定要看管好自家的猪，不然跑出来把土拱翻，破坏了生态，虫草就长不出来了。”“我们以前既然已经制定相关制度了，就应该严格执行下去，谁都不能例外。”……协商中，大家讨论热烈。经过充分协商，会议形成了积极配合工作组在虫草山严管严控机动车，不在非公路区域驾驶机动车，尤其是在虫草盛产区域随意践踏、破坏草场和更改机动车行驶路线；不参加争抢虫草资源，破坏虫草山野生动植物资源等违法行为；不在野外用火，不乱砍滥伐（严控砍伐杜鹃树、鲜柴火），不私自修路搭桥等11条协商意见。

本报记者 张潇予 整理