

以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化云南篇章

砥砺前行经济转型成“形”起“势”

高质量完成“十四五”规划目标任务

2024 工作回顾

2024年,是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记给普洱民族传统蜡染技艺非遗传承人回信,充分肯定各族各界激励和鼓舞。我们牢记嘱托、感恩奋进,紧扣“三个定位”,锚定“3815”战略发展目标,一体推进资源经济、园区经济、口岸经济,加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程,难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进,全力以赴抓项目、帮企业、育产业,经济转型升级“形成”势,高质量发展扎实推进,人民生活持续改善,社会大局和谐稳定,中国式现代化云南实践迈出新的坚实步伐。

2025 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神,二十大落实现习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,更好服务和融入新发展格局,锚定“3815”战略发展目标,发挥比较优势,用好后发优势,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,打好经济转型升级攻坚战,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长**5%**左右
- 城镇新增就业**50万**人以上
- 产业投资增长**7%**左右
- 居民人均可支配收入增长快于经济增长
- 地方一般公共预算收入增长**2%**
- 粮食总产量稳定在**1955万**吨以上
- 单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标
- 城镇调查失业率控制在**5.5%**以内
- 确保完成“3815”战略发展目标“三年上台阶”的任务

本报美编 王超 制图

1 经济运行稳进提质

- 推动国家一揽子存量和增量政策落地见效，实施稳增长解难题优环境百日攻坚行动，重点行业重点企业稳定发力
- 聚焦“两重”“两新”扩大有效投资，连续12个季度召开重大产业项目推进会，产业投资占全部投资比重达52.1%
- 实施消费品以旧换新行动，直接带动消费超330亿元

2 产业强省加快推进

- 首次“绿电+先进制造业”新优势，电力装机突破**1.5亿**千瓦，绿电占比超**90%**
- 绿色铝、硅光伏、新能源电池云南工业“三新”增加值增长**8.2%**
- 中稀贵金属集团入选国家先进制造业**百强**
- **89**个开发区区上工业总产值占全省比重达**78%**
- 农业投资规模连续**3**年保持全国前列，新**建2**个国家优势特色产业集群
- “有一种叫云南的生活”叫响全国，实现旅游总花费**1.14万亿元**，过境免签扩展到**9**个（州、市）并延长至**240**小时，接待入境过夜游客增长**168%**，旅居人数达**389.75**万、增长**20.7%**，“旅居云南”成为新时尚

3 改革创新纵深拓展

- 深入实施新一轮国企改革,发展质量不断提升
- 办好10件惠民实事,创新发展6期“厅局长坐诊接诉”
- 融服平台新增授信超2100亿元,惠及经营主体14.6万户次
- 支持科技创新和制造业发展,共减降税费及退税超167亿元
- 经营主体新增48万户,达680万户,企业净增15万户、达157万户,“四上”企业净增3193户、超2.4万户
- 融中科学家论坛效应持续放大,累计促成人才引进项目496个、招商引资项目780个
- 高新技术企业净增600户,新增国家级专精特新“小巨人”企业15户

开放势能愈加强劲

- 务实推进“一带一路”南向国际陆海大通道建设, 开行“粤滇、澜湄线”“京滇、澜湄线”国际货运班列和昆明至泰国拉廊多式联运列车, 中老铁路累计发送旅客超**4500万人次**、货物超**5000万吨**, 客货运量连续三年增长
- 昆明国际通信业务出入口局获批准建设
- 构建“沪昆+16+16”园区共同体体系
- 农产品出口规模保持连续第**1位**, 机电产品出口增长**25.1%**, 跨境电商出口增长**13.6%**

5 城乡区域协调发展

- 省级、昆明市国土空间规划获国务院批复，建立“四级三类”国土空间规划体系，率先在全国开展规划开发边界绿色化调整
- 文能融合、绿美通游重点项目入选绿色低碳交通强国建设专项试点
- 华阴、昭金、纳雍等高速公路入选绿色交通车，安义铁路开工建设，东川1号港建成投用
- 开工改造城镇老旧小区2978个、安居小区第5位
- 西畴生态扶贫、农垦集团替代种植获评全球最佳减贫案例
- 新建和改造高标准农田300万亩
- 新建农村公路1.2万公里

6 生态质量持续提升

- 地级城市空气质量优良天数比率达 **99.1%**，细颗粒物平均浓度 **20.5**微克/立方米，均保持全国前列
- 六大水系出境跨界断面水质均为Ⅱ类及以上，独龙江入选第三批全国美丽河湖秀案例
- 建成亚洲象监测预警体系
- 完成营造林 **349.9**万亩，种草改良 **26.2**万亩，新增城乡绿化美化面积 **10.02**万亩
- **10**个省级零碳园区启动建设，有机产品和低碳产品认证证书数均居全国第2位

7 民生保障扎实有力

- **76.1%**的财政支出用于民生
- 城镇新增就业 **51万人**，农村劳动力转移就业 **1547.3万人**，创业带动扶持创业 **4.4万人**，带动就业 **11.9万人**
- **3个**县区建成全国义务教育优质均衡发展县(市、区)，在西部地区率先实现“零”的突破
- 实现 **16个**州(市)高等学校全覆盖
- **98%**的基层医疗卫生机构服务能力达到国家标准
- 基本养老保险覆盖面达 **95%**，基本医保参保率达 **97.6%**
- 妇幼健康核心指标创历史最优
- 新增国家等级博物馆 **8个**
- 年度 **10**件惠民实事全部办结

8 安全底板加固筑牢

- 连续**61**个月未发生重大及以上生产安全事故
- 首次实现自1950年以来汛期洪涝灾害人员“零伤亡”
- 中小学地震预警终端实现全覆盖
- 法治建设群众满意率连续**5**年保持**97%**以上

1 统筹消费和投资,加快释放内需潜力

- **以更精准措施促进消费**
实施提振消费专项行动，实施零售业创新提升工程，扩大支持消费品以旧换新，办好“彩之季”系列促消费活动，积极发展首店经济。
- **巩固拓展项目投资增长势头**
打好扩大内需攻坚战，抓实年度重大产业项目开工，完善重大产业项目库，产业投资占全部投资比重保持在**50%**以上。
- **构建高水平台招商引资新模式**
推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等，打响“有一种叫云南的机遇”品牌，引进亿元以上项目**500**个。
- **有效扩大民间投资**
启动新一轮优化营商环境三年行动，推动厅局长坐堂巡诊、上门问诊，抓好**10**件惠企实事，强化社会信用体系建设，完善省级重点项目投资项目库，用好投资信用服务平台，促进更多民间资本参与重大项目建设。
- **狠抓重点项目建设**
聚焦“两重”“两新”和国家级资金投向，形成上下贯通、滚动实施的工作格局，提速推进渝高铁路、国家机场改扩建，加快国家繁忙线路段扩容改造、沿江高速公路和铁路、普通国道路、水运枢纽等项目建设，开工建设**3**件大型灌区、**5**件大中型水库和滇中引水二期骨干等重点水利工程。及早谋划“十五五”规划重大水库。

2 坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，构建符合省情实际的现代化产业体系

- **推动工业经济蓄势突破**

推进“源网荷储”一体化试点,开工、投产新能源项目各**1600**万千瓦以上,建成新增储能**200**万千瓦,开展制造业重点产业链提升行动,壮大**19**个省级先进制造业集群。加快发展新材料产业,打造低空经济、通用航空、氢能及储能等新兴增长引擎。
- **推动高原特色产业增值增效**

加快建设高海拔特色现代农业基地,推进云南种子公司联合实验室建设,助力提升“绿色云品”竞争力和影响力。实施中药材产业高质量发展三年行动。
- **推动现代服务业扩容提质**

持续开展旅游服务创优提质和市场秩序整治百日行动,做实打响“旅居云南”新品牌,力争旅居人数达**600**万。建设“大香格里拉”户外运动发展集聚区、体验区,建设一批产业互联网平台。
- **推动数实融合迈出实质步伐**

发展“绿电+智算”,加大国际算力、卫星、数据标注等产业培育力度,强化面向南亚东南亚开发合作,打造“智能工厂”**5**个、“小灯塔”示范企业**15**户。
- **推动南亚开发分类提升**

支持有条件的地区培育建设特色开放园区。推广园中共建、园中园等模式,加快干支衔接地区建设。

3 坚持推动教育科技人才良性循环，夯实现代化建设的基础性战略性支撑

- **优化教育资源配置**
开展大中小学思政课一体化建设“四行动”，创建学前教育普及普惠县、市（县）“双减”示范区、建强基础教育“三级三类”教师人才队伍，落实“小学期”制度。支持“双一流”建设、大力推进教育数字化。
- **推动科技创新和产业创新融合发展**
高新技术企业数量继续保持全国前列，科技型中小企业超1.5万户，实现特派员、特派团（市、区）全覆盖。加快建设中国特色、世界一流的冲锋号论坛。
- **加大人才创新创造活力**
加大对科技领军人才、产业创新人才、青年人才等支持力度。推动高端智库建设专家工作站等落地，抓好专业技术人才知识更新工程，深化产业工人队伍建设改革。

4 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

- 深入实施城镇化质量和水平
- 深入推进以人为核心的新型城镇化战略五年实施方案，做强昆明都市圈，培育曲靖省域副中心城市，壮大滇西、滇东北等城镇群，积极发展沿边城镇带，打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县。实施城市更新和安全韧性提升行动。
- 全力守住底线保障振兴
- 坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，实施新一轮促农增收三年行动，脱贫劳动力转移就业规模保持在 320 万人以上，实施文明乡风建设工程，农村居民人均可支配收入增长 6% 左右。
- 均可支配养老增长人居环境
- 实施第三轮爱国卫生“7 个专项行动”。建设改造燃气和供水管网 5200 公里，实施新一轮农村公路提升行动，建成农村客货邮示范县 16 个。

5 着力增强内引外联开放功能， 打造沿边开放新高地

- **探索建设“一带一路”国际陆海大通道**
提速建设“1+1+N”货运综合服务体系,常态化开行“澜湄快线”系列国际货运班列。围绕中老铁路培育物流大平台,加快重点口岸扩能改造提升,构建“口岸+物流+市场”协调发展的开放组合。
- **高水平建设产业转移承接区**
推动由贸易试验区提升为跨境合作区,开展产业协作提升行动,做深做实沪滇“16+16”园区共建合作,探索“一企两国”跨境产能合作,打造消费品、纺织服装等沿边产业园区标志性产业链。
- **促进外贸发展园区快速增长**
完善磨憨两国地区总部管理和外贸投资专项政策,巩固农产品出口优势,深入实施跨境、跨境电商企业贸易助力、支持普惠云贸易“组团出海”

**6 弘扬民族团结誓词碑光荣传统，
促进民族团结进步和边疆繁荣稳定**

- **构筑中华民族共有精神家园**
持续深化民族团结进步创建工作。全面深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育,深入实施中华民族视觉形象工程,全面推广国家通用语言文字。
- **进一步加快民族地区高质量发展**
实施第五轮民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程,建成**340**个民族村寨旅游提升示范村、**30**个边境旅游示范村。
- **全面增强民族宗教事务治理水平**
坚持和完善民族区域自治制度,增强民族事务治理效能,积极引导宗教与社会主义社会相适应。
- **纵深推进文化兴滇**
办好“中华文化进滇行”系列活动,完成惠民演出**1万**场以上。加快智慧图书馆体系和公共文化项目建设,加强少数民族文化保护扶持,推动滇藏公路沿线中国世界文化遗产预备名单、做强文化产业园区、加快发展新型文化业态。

7 协同推进降碳减污扩绿增长，加快美丽云南建设

- **加强长江上游生态环境保护治理**
开展“生态为民”行动。坚定推进长江十年禁渔，实施固体废物处置大行动。
- **持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战**
落实长江高污染行业提升任务清单，实施城乡生活污水治理**3个“三年行动”**。空气质量优良天数比率保持全国前列。加强土壤污染源头防控。
- **强化生态系统保护修复**
开展重要生态空间生态破坏事件“清零”行动。支持有条件的地区申建世界地质公园，力争香格里拉国家公园、西双版纳热带国家植物园挂牌。
- **有力推进绿色低碳发展**
实施可再生能源替代行动，全力塑造绿色低碳区域品牌。深入推进“碳达峰”行动，建立重点优势产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，高质量建设零碳园区。

8 加大保障和改善民生力度， 增强人民群众获得感幸福感安全感

- 更加突出优先导向**
开展城乡兴办医疗卫生事业三年行动，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”建“微工厂”，办好家门口劳务工市场。
- 提升医疗卫生服务能力**
实施医疗卫生服务工程，建好**18**个省级临床医学中心、**40**个国家临床重点专科，完成**30**个重点中心乡镇卫生院提质建设。开展“万名村医培训提质”行动，打造“云岭名方”。
- 打响“银龄”品牌**
深化养老服务改革发展，扩大普惠养老服务，深入实施新时代“银龄人才万老计划”，积极发展银发经济。
- 完善生育支持政策体系**
提升优生优育服务保障水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”“普惠性托育服务体系”。
- 织密普惠性社会保障网**
稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。提高城乡居民医保财政补助标准，加强困难群体、流动儿童和留守儿童关爱服务，健全“物质+财务”民生保障新格局，继续办好**10**件民生实事。

9 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

- **保障粮食安全**
严守耕地红线，完善高标准农田建设、验收、管护机制，补充耕地
- 13.5 分** 寸，深入实施粮油作物大面积单产提升行动。
- **推动构建房地产发展新模式**
坚定打好保交楼攻坚战。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，推动旅居康养与房地产良性互促。
- **维护财政金融安全**
坚决遏制新增隐性债务，加大国有资产资源盘活力度，严厉打击非法金融活动，筑牢基层“三保”底线。
- **抓好防灾减灾救灾和安全生产**
完善重大灾害“123”快速响应机制，防汛“1262”预警响应机制。做好森林草原和城乡防火工作。深入推进安全生产治本攻坚。
- **增强社会防灾救灾效能**
强化社会应急管理体系和能力建设。深入推进信访工作法治化、专业化监管和防冲控管理体系，加强“智慧应急”建设应用，筑牢全链条食品药品安全防线，强化校园安全管理，持续打好禁毒和防范人民群