

两会关注

代表委员热议进一步全面深化改革——

改革促发展 民生增福祉

2024年,我省支持科技创新和制造业发展,共减税降费及退税超167亿元;经营主体净增48万户,企业净增15万户;新增技能人才74万、专业人才8.1万……成绩背后,是我省深入推进改革创新,切实破解经济社会发展难题的具体体现。

如何进一步全面深化改革,不仅成为新的一年发展之问,也是省两会期间代表委员们热议的焦点。

改革牵引培育发展新优势

“政府工作报告明确提出,坚持以经济体制改革为牵引,加快培育发展新动能新优势,这更加坚定昭通市进一步全面深化改革的信心和决心。我们将围绕扎实做好‘产、城、人’三篇文章,推进农业强市、能源强市、交通强市、生态强市、教育强市‘五个强市’建设,努力推动昭通高质量发展迈入全省第一方阵。”省人大代表、昭通市委书记苏永忠表示。

立足资源禀赋和区位优势,昭通市在发展壮大“三大经济”上大有可为。作为传统农业大市,昭通的苹果、竹子、马铃薯种薯、天麻、花椒种植规模均列全省第1位,2024年全市农业综合产值预计突破1500亿元。苏永忠表示,下一步,昭通市将立足“六大高原特色农业”的基础和优势,把农业作为经济发展的“一号工程”,因地制宜做好科技赋农和“土特产”增值大文章,推动昭通从传统农业大市迈向新型农业强市。“在进一步全面深化改革中,我们还将充分发挥昭通清洁能源资源丰富的优势,把‘能源强市’建设作为塑造产业新优势、培育发展新动能的重要引擎。”他说,昭通市将着力在优水电、保火电、扩风光、探采气、配储能、强电网上挖掘潜能,大力发展“绿色能源+先进制造业”,打造千亿级能源基地。

蓝图已绘就,战鼓已擂响。苏永忠表示,新的一年,昭通市将紧扣“3815”战略发展目标,用改革的思维和理念破题破局,围绕产业转型升级改革,抢抓国家一揽子增量政策机遇,加快构建现代化产业体系,以“农业强市”建设更新旧动能,以“能源强市”建设塑造产业新优势,培育发展新动能,加快提升经济发展整体效能。

在经济体制改革中,培育战略性新兴产业,加快发展新质生产力是省政协委员、云南财经大学科技处处长段云龙今年关注的重点。

“近年来,我省围绕绿色能源、生物医药、新材料等重点领域采取一系列务实举措,加快发展战略性新兴产业,取得了显

著成效。同时,我省还面临诸如技术供给瓶颈亟待突破、产业结构有待调整、成果转化有待提高等问题。”段云龙建议,要以科技创新驱动新质生产力,加大科技攻关支持力度,强化核心技术攻关,推动多层级联合攻关;以产业转型激发新质生产力,推动传统产业与新兴产业融合,打造特色产业集群,进一步完善产业链结构;以成果转化助推新质生产力,完善科技项目管理机制、健全技术转化机制、加强科技服务平台建设;以服务供给支撑新质生产力,激发科创人才活力,打造科技金融生态,改革考核指标体系,加大科创指标权重,突出“战略性”“新兴”特色。

此外,代表委员们还围绕深化财税金融改革、加强科技创新和产业创新融合发展、招商引资提质、破解科技成果转化难题等方面进行深入讨论,并提出意见建议。

注重实效增进福祉更可期

增进民生福祉是发展的根本目的,进一步全面深化改革,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

“近年来,红河州把关心、服务和保障好‘一老一小’群体作为民生领域体制机制改革发力的重点,持续健全覆盖城乡、普惠可及的养老服务体系 and 儿童福利体系,民生事业发展底色更暖、成色更亮、成效更显。”省政协委员、红河哈尼族彝族自治州副州长张绍介绍,聚焦老年人现实需

求,全州建成各类养老服务机构和养老服务设施1939个、养老床位2.2万张,在全省率先实现县级失能照护机构县市全覆盖、老年幸福食堂县城所在地全覆盖、街道级综合养老服务中心全覆盖。聚焦未成年人成长需要,全州建成儿童福利机构1367个,实现县级儿童福利指导中心、乡镇(街道)儿童福利指导站、乡镇(街道)“儿童之家”全覆盖,红河县“爱心妈妈六个一”温暖帮扶模式、金平县“红黄蓝”三色管理服务模式等经验做法被推广应用。

张绍表示,围绕进一步全面深化改革,红河州将紧扣保障和改善民生主题,持续推动养老事业和养老产业协同发展,依托自然环境优势打造旅居康养路线,大力培育发展养老产业新业态;进一步应用和推广“好留守”儿童关爱服务红河模式,以固本强基、监护提质、精准帮扶、安全防护、精神素养提升“五大行动”为抓手,多层次筑牢困境儿童关爱保障工作,努力让“夕阳”更美、让“朝阳”更艳。

新一代信息技术如何为智能养老赋能,推动老龄产业创新发展?这是省政协委员、曲靖市民政局局长吕天敏在民生保障体制机制改革中关注的重点。

吕天敏建议,要围绕老年人在健康管理、生活照料等方面实际需求加大调研力度,从而为智慧养老的技术研发和产品设计提供依据。在现有“智慧民政”“智慧社区”应用平台基础上,进一步开发智能养老服务平台,以人工智能、大数据、多模态

大模型、数据要素为抓手,致力于提高老龄数据要素市场化配置能力,统筹政府、行业、社会数据资源,实现养老产业数据资源的汇聚、治理、开发、运营,推动养老产业数字化转型,培育产业新生态。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。今年是全面落实深化生态文明体制改革任务、深入推进美丽中国建设的关键一年。

“近年来,围绕推进生态文明建设,我们进行了积极探索,先后实施了普者黑流域截污治污、农业面源污染防治等生态综合治理项目,普者黑综合水质连续3年保持优良水体,成功创建省级生态文明建设示范区。”省人大代表、丘北县县长李黎介绍,通过加强生物多样性保护,丘北县植物种类由之前的465种增加到823种,鸟类从142种增加到209种。

李黎表示,丘北县将以生态文明体制改革为抓手,积极探索开展生态资源价值核算,落实资源有偿使用和生态保护补偿机制,加快完善生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩的生态保护补偿机制;进一步健全生态环境源头严防、过程严控、后果严惩的全过程监管体系,完善企业主体责任和政府监管责任落实机制;建立健全多元投入机制,深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系,有效拓宽绿水青山转化为金山银山的路径,筑牢滇东南生态安全屏障。

本报记者 邓清文

不断铺展强边新画卷

龙敏飞

没有边境地区的现代化,就没有云南的现代化。政府工作报告提出,要推进现代化边境幸福村巩固提升行动。这为新征程上的现代化边境幸福村建设明确了新方向。

筹谋在先,才能统揽全局。从2021年出台建设现代化边境小康村规划,到2022年推动现代化边境小康村建设向现代化边境幸福村建设迈进,再到2024年发布现代化边境幸福村巩固提升行动方案,云南一步一个脚印,系统推进、狠抓落实,不断增强沿边各族群众的获得感、幸福感、安全感。

抓住契机,关注幸福样本。贡山独龙族怒族自治县茨开镇丹珠村是我省

374个现代化边境幸福村之一,自建设以来,丹珠村积极发展种植黄精、白芨、重楼等,以及养殖山羊、黄牛、独龙牛等产业,巩固好人居环境。2023年,全村脱贫人口和监测对象人均纯收入实现质的提升。丹珠村的发展之路,正是云南现代化边境幸福村建设的一个缩影。

现代化边境幸福村建设,是推动边境地区高质量发展和乡村全面振兴的重要抓手和强大引擎。抓实发展这个关键,云南应积极打造现代化边境幸福村升级版。全省各地要因地制宜找准适合各自的产业,依靠茶叶、咖啡、水果等产业促进农民增收、夯实物质基础;进一步补短

板强弱项,弥补好公共设施、人才教育等方面的短板,积极推动文旅融合发展,让边境地区的文化底蕴更浓、精神文明建设成果更实。

推进现代化边境幸福村巩固提升行动,根本目的是让边民富、边关美、边疆稳、边防固的画卷在云岭大地不断铺展,让各族群众从幸福走向更幸福,共同谱写全体人民共同富裕的现代化新篇章。

云岭时评
看两会

建议提案全接触

设置老少关爱辅导员

政府工作报告提出,要深化“一老一小”关爱服务。省人大代表、金平苗族瑶族傣族自治县人大常委会副主任杨飞在调研中发现,农村留守儿童与留守老人数量日益增多、分布范围逐渐扩大。目前,金平县各村(社区)设有的儿童主任均为兼职且无相应待遇,在工作中存在力不从心的情况,尚未针对留守老人设置动态管理岗位,基层“一老一小”关爱服务工作面临资金与专业人才的双重匮乏。

“农村劳动力外出务工可以增加家庭收入,改善生活条件。关爱‘一老一小’能有效解决城镇化进程和农村劳动力转移后端保障工作,促进社会和谐稳定。”杨飞建议,应在我省基层设立专门岗位负责“一老一小”关爱服务工作,即老少关爱辅导员,并落实专职辅导员的待遇保障。同时,宣传与该岗位相符合的惠民政策,确保符合条件者享受相应福利,与学校、村卫生室协同,为留守老人和儿童提供常态化照料服务。

本报记者 隋鑫 整理

保护利用好古茶林景观

普洱景迈山古茶林文化景观是全球首个茶主题世界文化遗产。申遗成功后,景迈山在遗产保护与利用上取得了显著成效,但仍面临管理体制不顺、展示阐释体系不完善、基础设施建设短板较多,以及农文旅融合深度不足等挑战。

为此,省政协委员、普洱市科技局局长严亮在《关于加大“普洱景迈山古茶林文化景观”遗产保护利用工作的提案》中建议,参照省内外世界文化遗产地管理模式,结合景迈山实际,理顺景迈山现有管理体制。加强遗产价值展示阐释体系建设,深入挖掘景迈山古茶林文化内涵,加强景迈山普洱茶文化、民族文化、生态文化等课题研究,推动文化传承保护和发展。此外,严亮还建议打造文化遗产保护的“景迈山模式”,打响景迈山文旅IP,并持续做好国家AAAAA级旅游景区创建工作,为云南文化旅游业发展注入新的活力。

本报记者 常远 整理

长镜头

凝心聚力



1月20日上午,省政协委员分组讨论两院工作报告。



1月20日下午,省政协委员在会场外合影留念。

本版图片均由本报记者 顾彬 周灿 胡好雅 王毅 摄

委员通道

1月20日,在省政协十三届三次会议第二场“委员通道”上,曲靖市副市长吴静,昆明市延安医院儿科副主任医师纳晨,金平苗族瑶族傣族自治县县长田红梅,中国联通集团云南省分公司党委书记、总经理张云勇4位政协委员,围绕旅居如何成为乡村富民产业新模式、基层医疗机构服务能力如何提升等方面,回应民生关切,畅谈履职心声。

吴静:让旅居成为兴村富民产业

“旅居已成为曲靖乡村富民产业新模式。”吴静说,近年来,曲靖市以“珠江源头、旅居曲靖”为品牌引领,建设以土瓜冲为代表的多个特色旅居村,通过发展旅居,盘活村里闲置低效资产,促进村民在家门口就业。

土瓜冲如何蝶变幸福旅居村?吴静表示,这得益于“14335”乡村旅居发展模式。“1”是坚持党建引领,充分发挥基层党组织作用,资源要素聚合起来。“4”是推动四方参与,构建政府主导、集体协同、企业运营、村民参与的旅居建管运营模式,政府整合资金建设公共基础设施;社区成立合作社,统一向农户租赁闲置老旧房屋,流转农户低效土地,连片种植绣球花等壮大集体经济;企业投资,用以装修房屋内部、置办家具和运营管理。第一个“3”是开展三项服务,政



府牵头开设服务驿站、幸福菜园、便民摊位,开通城乡公交等;企业建立生活管家服务制度;旅居客获得会员制服务,优先享受自由换住等权益。第二个“3”是促成三方受益,形成“党总支+合作社+企业+农户”利益联结机制,村集体每年通过土地流转、鲜花销售、旅居租金分红实现集体经济收入88万元;企业每年稳定获利70万元;村民通过土地房屋出租、务工等每年人均增收2.4万元。“5”是实现五个转变,现在的土瓜冲,村组织变强了、观念变新了、环境变美了、人气变旺了、村民变富了,焕发了新的生机和活力。

近年来,曲靖市整合各类资源助力旅居村建设,投入运营的6个旅居村入住率均超90%。通过评估筛选,全市还有331个村庄具有发展旅居产业条件。

纳晨:让群众在家门口好就医

冬春季节是急性呼吸道感染病高发期,大医院儿科经常人满为患,群众身边的基层医疗机构却没有那么大的门诊压力。如何让群众在家门口好就医?纳晨表示,要不断提高云南基层医疗服务能力和水平、健全基层医疗服务体系、打造高质量基层医疗人才队伍。

纳晨介绍,近年来,云南省出台了惠民措施,不断提升基层医疗服务能力和水平。2024年,云南省卫生健康系统全力打造群众家门口的好医院,市县级综合服务能力持续提升,致力于让优质医疗资源分配和布局更加均



衡。全省多个州(市)在国家医改评价中进入全国前50,达到国家基本标准的县级公立综合医院数量居全国第9,县域医共体综合考核排名全国第8、西部第1。同时,云南省基层医疗卫生机构达到国家推荐标准数量大幅跃升,重大疾病预防、救治和应急处置能力进一步增强,基层医疗服务网底更加牢固。全省乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家基本标准的数量居全国第11、西部第3。“随着我省医疗水平总体不断提升和优质医疗资源不断下沉,老百姓将真切地感受到家门好医院的便捷、高效。”他说。

田红梅:让孩子尽享优质教育资源

“教育是改变命运最直接的钥匙,金平县探索教育发展路径,运用好‘编外校长’,把教育这件大事切实办好、办实。”田红梅介绍,目前,金平县全力打造一支“不是外人”的“编外校长”队伍。全县共有27名县处级、部担任202所学校的“编外校长”。2024年,他们累计协调解决学校各类急难愁盼问题300余个。

如何为学校排忧解难?田红梅以自己担任“编外校长”的金平县八一中学为例,学校因建校时间较早,基础设施难以满足现代教学需求,她深入调研后迅速召开专题会



议,解决学校食品安全、食堂用餐场地不足及教学综合楼建设项目落地等关键问题。同时,她还积极参与学校的儿童节、教师节等活动,与师生密切交流。近年来,金平县探索国门学校特色建设之路,全力实施打好一套操——军体操、画好一幅画——国防画、走好一条路——边防路等“五个一”工程。“担任‘编外校长’,让我对学校的急难愁盼有了更深入的了解和体会,更加坚定一定要把教育办好的决心。”田红梅说,2024年,金平县财政对教育支出占比在全县各项民生支出中位列第1。

张云勇:让数字化服务更高效便民

“近年来,数字经济、发展势如破竹,为服务和保障民生注入强大的科技动能。”张云勇说,提升数字消费能力,已成为扩大内需、引领消费、保障民生的重要发展方向。

“云南美食品类多样。大家动动手指即可下单送到家,同时溯源二维码让大家买得称心、吃得安心。”“云南的生态文旅产业同样是数字消费的重要领域。大家拿起手机,即可探索美景、发现美食,制定攻略、预订酒店,来一场说走就走的‘旅居云南’之行。”张云勇表示,高原特色农业和生态文化旅游作为云南的两张名片,要把握数字消费个性化、多元化、品质化、便捷化、高效化的时代特



征,以新模式、新消费、新业态促进云南经济高质量发展。如何充分释放云南数字消费的红利?张云勇认为,要加强5G、人工智能、大数据等信息技术的创新,并以技术创新进一步推动各类新型信息基础设施的建设与完善。同时,围绕云南特色产业不断设计、研发、推广各类应用和产品,提升云南数字品牌的知名度、认可度,培育云南数字消费创新生态。此外,还要加快数字消费体系和生态的构建,依托数字经济的网络化、数字化、智能化动力,七彩云南一定能够激发出更多数字消费的潜力和活力。

本报记者 陈鑫龙