

准确识变主动求变 系统谋划创新突破

——全省推进烟叶生产高质量发展和烟草农业现代化建设综述

张拯源 周保昌 封幸兵

新年伊始，省政府召开全省烟叶生产暨打击涉烟违法犯罪工作电视电话会议，总结2024年工作，部署2025年重点工作任务。会议指出，面对新形势、新任务、新问题，要准确识变、科学应变、主动求变，坚定信心、系统谋划，积极进取、创新突破，保持云南省烟草产业优势地位。要紧紧围绕“3815”战略发展目标，按照“把烟草打造成为现代化建设的示范行业、资源经济的招牌产业、高质量发展的先行企业”总要

求，锚定烟叶原料“二十四字”发展目标、遵循“五稳五进”运行原则，全力推动高质量发展和烟草农业现代化建设。

烟叶是烟草产业发展之基。走过2024年，云南省烟草专卖局（公司）系统聚焦“二十四字”工作目标，取得烟叶生产稳步前行“六项成果”；迈进2025年，省局（公司）系统将迎难而上主动求变，以“五项行动”推动烟草农业现代化建设迈上新台阶。



保山市隆阳区烟田。 罗钊 摄



楚雄市苍岭镇烟叶长势良好。 张静梅 摄

“走出去”以思想之变破冰

多年来，云南烟叶以其独特品质雄踞业界之首，“烟老大”思想也成为前行的一大阻碍。2024年，省局（公司）党组组织开展“走出去”学习考察活动，以学习交流促思想破冰，以思想认识之变推动改革发展之变。省局（公司）机关各处室、直属单位分赴湖南、贵州、四川、重庆、广西、浙江、江苏、安徽、福建、山东等地，以及云南中烟等省内相关单位，全方位开展学习考察活动，经历了“夜郎三部曲”的心路转变。

此次“走出去”学习考察，烟叶生产首当其冲。开眼界，以虚怀心态学习先进经验；识短板，以躬身姿态找准发展痛点；出实招，以思想之变促改革创新。通过“走出去”学习考察，干部职工精神面貌大提振、工作作风大转变，烟区各项工作发生新变化。省局（公司）系统转

变思想观念，着力提高优质烟叶供给水平；勇于担当作为，切实维护烟叶计划的严肃性；培育新质生产力，加快推动烟叶生产转型升级；加强基层队伍建设，形成强大生机活力，圆满完成2024年烟叶生产各项任务。

“走出去”“学回来”，省局（公司）党组指出：要清醒地认识到我省烟叶产业高质量发展还有较多需要重视和解决的难题。总体来看，仍然存在重计划资源轻技术落实、重收购均价轻烟叶品质、重完成任务轻烟农利益、重惯性思维轻严格规范管理的问题；仍然存在技术标准故步自封，组织管理因循守旧，生产总量底数不清的问题；仍然存在烟区布局不优、烟田碎片化经营、烟农老龄化、户均规模小等制约性要素；仍然存在小农式经营、有机难用、数字化水平不高的问题。

“二十四字”以工作目标破题

2024年，全省紧紧围绕“品质特色突出、工业需求旺盛、烟农荷包鼓鼓、运行规范高效”的“二十四字”烟叶工作目标，统筹好量的精准把控和质的有效提升，坚定而稳健地走好烟叶生产高质量发展之路。圆满完成烟叶收购任务，收购总值、烟叶税、烟农售烟收入、户均收入再创历史新高，取得烟叶生产稳步前行的六个“新”：一是烟叶高质量发展呈现新气象，二是稳固烟叶基础取得新成效，三是强化基层治理展现新作为，四是烟草农业现代化建设迈出新步伐，五是烟叶质量管理开创新局面，六是高素质队伍建设呈现新风貌。

——品质特色突出。科研中心建设有序推进，大观实验室进入实质性运行，全国首个烟草农业领域行业创新中心——生物育种创新中心落地云南。

深入落实“951”烟区规划，持续构建“三稳”长效机制。持续投入烟基水源工程、省财政扶持资金、云产卷烟原料补贴，推动核心烟区种烟比例提高到69.7%；安排粮烟协同补贴、扩大示范面积，累计建设112个烟区产业综合体；评出96家烟区优秀村党组织领办集体经济，兑现相应补贴。全省实现烟农多元产业增收40亿元。

大力开展劣杂品种专项整治行动，联合开发云产卷烟高端烟叶。建设10个农机农艺融合示范县，实现三大场景、六大环节多点创新突破；示范“双减”宜机化技术体系；重点环节机械化率同比提高9.4个百分点。施用农家肥、商品有机肥同比提高16.9个百分点，新能源烘烤同比提高9.24个百分点，废旧地膜回收同比提高3.96个百分点；“四虫一剂”产业化开发稳步推进；在边境散放夜蛾卵蜂，建立重大入侵害害草地贪夜蛾防控生态屏障。全面应用行业一体化、香叶智农数字化平台，推广物联网智能烤房，智能分级收购、管烟智慧物流取得新进展。

——工业需求旺盛。积极推进220个基地单元1026.2万担烟叶开发，建立8个区域加工中心，满足全国工业原料模块配方加工需求。

打破常规抓质量，非常举措抓考核，烟叶等级合格率达到82.99%，工商交接检查等级合格率同比提高0.9个百分点，工业上选率提高8至10个百分点。云南烟叶金字招牌进一步擦亮，工业企业满意度全面提升。

——烟农荷包鼓鼓。加大政策支持，加快烟农队伍结构优化。唱响烟农增收六部曲：一是高位推动保增长促增收，二是政策强基保增长促增收，三是转型升级保增长促增收，四是提升质量保增长促增收，五是粮烟协同保增长促增收，六是服务全局保增长促增收。

2024年，全省烟农种烟总收入累计达到334.8亿元，同比增加3.67亿元；全省47.11万户烟农户均收入7.1万元，同比增加0.29万元。“90后”“00后”新烟农队伍不断扩大，占比同比提高10.5个百分点。

——运行规范高效。将烟叶领域基层“微腐败”突出问题，专项整治纳入清廉云南建设，深入开展烟叶生产收购不正之风专项整治。深化“人情烟”“关系烟”治理，组织州（市）、县两级烟草单位700余人下沉烟站协助收购。深化空假合同谋取私利治理，利用“一部手机种好烟”平台，高效推进合同管理、收购进度、资金兑付等站务信息公开。深化倒买倒卖烟叶治理，在全省1107个烟叶收购站（点）、1707条收购线设置视频监控，实时监控重点收购环节。

与此同时，省局（公司）系统全面开展“感恩思进、感恩奋进”学习实践，淬炼高素质干部队伍，一批国家技术能手、行业技术能手、行业领军人才、产业领军人才、行业学科带头人、省部级创新人才脱颖而出，进一步夯实高水平科技队伍。



蒙自市鸣鹭镇猛拉村大麦冲烟叶工作站技术员入户开展初烤烟分組指导服务。 李硕 摄



“四虫一剂”产品展示和推广应用。 供图



梁河县产业综合体建设——稻田养鱼。 滕世华 摄



沾益区大坡乡烤烟品种试验基地移栽。 徐思琦 摄

“五项行动”以堵点难点破局

2025年，云南烟叶生产收购计划稳中略增，动态平衡。瞄准堵点难点破局，统筹好量的精准把控和质的有效提升，是推进全省烟叶高质量发展的题中之义。

省政府要求省局（公司）系统，一要在凝聚发展合力上扛起责任，二要在稳定经济大盘上扛起责任，三要在维护烟叶品牌形象上扛起责任，四要在助力乡村振兴上扛起责任。

面对新形势、新任务、新问题，省局（公司）党组提出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“3815”战略发展目标，按照“把烟草打造成为现代化建设的示范行业、资源经济的招牌产业、高质量发展的先行企业”总要求，锚定烟叶原料“二十四字”发展目标、遵循“五稳五进”运行原则，重点实施“五项行动”，全力推进高质量发展和烟草农业现代化建设。

烟叶基础管理水平提升行动——

精准分配计划合同，推进烟叶计划合同差异化分配管理。精准发放籽种，将烤烟籽种发放标准由每亩1800粒调减到每亩1700粒。精准供应烟苗，坚持“以株供苗，以株定亩”原则，据实点株供应烟苗。精准点苗数苗，推行移栽点苗数株插牌管理，建立全省烤烟移栽智管平台，精准掌握实际移栽面积。精准供应物资，严格按照计划合同约定面积据实开展化肥、地膜等物资供应和投入。精准开展收购，严格按照计划生产，精准管控好烟叶生产总量，切实将烟叶总量精准度控制在±1%区间内。精准开展考核，坚持目标导向、问题导向，优化考核内容，将国家局、省局党组安排的相关重点工作与各产区公司的短板弱项纳入考核。

大力推动站点整合、人员优化，加强新进员工烟叶技术技能培训鉴定，加快基层人力资源融合、聚合、整合。要大力推动网格管理、流程再造。以服务面积千亩左右为标准，科学配置挂片人员，强化定额定员管理，提高人均服务效能。要大力推动烟叶业务外包规范管理，及时广泛公示合同分配调整、烟苗物资供应、烟叶收购等信息，全面畅通烟农投诉举报渠道，形成群众监督的工作合力。强化阳光收购。实时监控重点区域、重点环节，智能识别、及时预警曝光异常收购行为，让侵害烟农利益的行为无处遁形。加大对烟叶基层人员党纪党规培训和廉政警示教育，增强抵制不正之风的思想自觉。

烟叶品质特色亮化行动——

回答好“云南烟叶究竟好在哪里”，进一步擦亮云南烟叶金字招牌。实施核心烟区固化提升工程。推动烟叶计划向核心烟区、优质烟田集聚，确保核心烟区种烟比例提高到70%以上。实施品种提纯迭代工程。加大劣杂品种及自留种整治力度，落实好特色品种政策。实施技术标准升级工程。重新梳理、优化提升生产技术标准体系，大力推进高可用性上部烟叶开发扩面积、见实效。不断优化雪茄烟叶生产发酵技术。实施植烟土壤保育工程。开展新一轮植烟土壤普查，建立全省植烟土壤质量监测网，因地制宜开展保育修复、精准配方施肥和全周期营养管控。

新质生产力培育提速行动——

着力提升制度生产力，抓好资源优化配置，完善人才激励机制，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。着力提升科技生产力，聚焦智能农机、绿色低碳等领域，重点推动中大型高效农机装备和便携式轻简作业装备研发应用。着力提升绿色生产力，聚焦降碳减污扩绿等重点领域，持续深化“四虫一剂”、绿色能源、土壤保育、清洁烘烤等技术攻关，进一步构建完善烟叶绿色生产体系。着力提升数字生产力。全面推进一体化平台应用拓展，合力推动数字烟田、物联烘烤、智能收购等核心业务“人工智能+”，加快形成用数据说话、靠数据管理、依数据改进的工作新模式。

全链条降本增效行动——

树立企业成本管控意识，聚焦解决烟叶全链条环节冗余、效率较低、成本偏高问题，用改革的办法、创新的思路、管理的手段、政策的导向和协同的理念，优化要素资源配置，加强各环节、各主体、各部门协同衔接，推进降本增效挖潜工作试点，探索烟叶生产收购模式和专业化服务变革，推进烟叶全链条减碳、减损、简序、定员，实现挖潜降本、提质增效。

高原特色产业促进行动——

构建产业体系协同。联合农业农村部门实施10万亩以上粮烟协同新型模式示范，发挥烟草全产业链优势，推动三产融合发展，建好烟区产业综合体“桥头堡”。构建科技装备协同。联合开展高标准农田建设，合力打通农机作业堵点卡点难点。积极利用闲置育苗大棚、烤房群等发展设施农业，高效引导农机装备开展跨区域、跨周期、跨产业服务。构建组织管理协同。引导基层党组织领办集体经济，提升要素整合应用能力，规模化发展“烟叶+N”现代农业产业。

2025年，省局（公司）系统将深入贯彻党的二十届三中全会精神，筑牢云南烟叶优势地位，努力把烟草打造成为现代化建设的示范行业、资源经济的招牌产业、高质量发展的先行企业。