

“千万工程”经验为全球生态治理贡献中国方案

张建英 胡婉婷

坚持系统治理 维护平等的发展权和环境权

在谋划“千万工程”时，习近平直面农村发展最迫切、与农民生活联系最紧密的生态环境问题，系统规划生产、生活、生态空间，因地制宜制定解决方案，循序渐进推进治理工作，为乡村发展注入新动力。“千万工程”坚持系统治理。一是从农村环境污染入手，从垃圾处理、道路硬化、卫厕改造、河沟清淤、乡村绿化到关停高污染企业，从以点带线、连线成片到全域规划，整体推进农村人居环境治理。二是在城郊、矿山、滨海、河流等重点区域，针对性实施山水林田湖草沙一体化的生态修复举措，保护生物多样性，提升生态系统安全性。三是在资源开发整治方面，整顿高能耗高排放产业，培育乡村新产品、新业态和新业态，在推动万千乡村各美其美、生态宜居中走出农业发展、农村繁荣、农民增收的新路子。

当前，由于发展境遇不同，发达国家和发展中国家在应对全球生态问题上虽达成了众多国际规则，但未能遏制全球生态环境持续恶化的趋势。发达国家在工业化进程中由于大量使用化石资源，无节制排放污染物，最终引发了八大环境公害事件，而发展中国家一方面工业化需要消耗大量资源，但由于清洁能源开发动力不足，污染物处理技术不成熟，成为全球污染物排放的主要源头；另一方面，又承接了发达国家转移出来的高耗能、高污染、高排放的“夕阳产业”，生态环境遭到极大破坏。“千万工程”经验启示我们，全球生态治理是一项系统工程，既不能忽视各国国情和发展实际而采取“一刀切”的措施，又要以全球视野、人类胸怀、整体性思维，遵循公平公正、共同而有区别的责任原则，探索公正合理的治理方案，以维护世界各国特别是发展中国家享有平等的发展权和环境权。

坚持“绿水青山就是金山银山” 推进经济社会发展全面绿色转型

“千万工程”以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，以环境系统整治为抓手，实现生产发展与生态保护的良性循环。过去，一些地方简单采取了粗放型发展模式，在世纪初增长的同时破坏了生态环境，21世纪初的重工业加速发展更是加剧了经济增长与生态环境之间的矛盾。当时，浙江因其特殊的乡村工业化道路，农村生态环境化、资源瓶颈问题凸显出来，不仅造成经济后续发展动力不足，更影响群众的正常生活。面对经济发展和生态治理如何

“千万工程”是习近平在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项造福人民的重大决策，是习近平生态文明思想的生动实践。新时代新征程，“千万工程”仍在不断深化。在国际社会携手应对全球生态危机的今天，“千万工程”的宝贵经验对维护各国平等的发展权和环境权，推进经济社会发展全面绿色转型，捍卫国际环境公约，践行国际环境协定，推动多元主体协同治理贡献了中国方案。

兼顾的问题，习近平明确提出“绿水青山就是金山银山”理念，并将其贯彻“千万工程”始终。一是推动农村环境“三大革命”，重点整治重污染高耗能产业，实施生态修复方案，将环境美与产业强统一推进，实现百姓富裕、产业繁荣与生态宜居有机统一。二是践行绿色发展理念，因地制宜发展乡村生态旅游、生态农产品等产业，将绿水青山的生态优势转化为生态生产力，推动一二三产业融合发展。三是打好污染防治攻坚战，牢牢守住良好生态环境这个最普惠的民生福祉，“让良好生态环境成为人民生活的增长点”。

自工业革命以来，人类无节制的生产生活方式，导致了日趋严峻的全球生态问题，一些生态问题在恶化程度上甚至接近“临界阈值”。然而，全球生态治理赤字却有增无减，部分发达国家为维护本国利益屡次违反或退出国际环境公约，而广大发展中国家在全球生态治理中又存在技术与资金方面的短板，导致全球生态治理陷入困境。面对全球生态危机和治理“瓶颈”，国际社会存在不同看法，其中“保护生态意味着放弃发展”的观点较为普遍。该观点将生态保护与经济发展对立起来，而“千万工程”经验向世界证明，生态保护与经济发展两者之间有机统一并不相悖。因此，要坚持“绿水青山就是金山银山”理念，在保护生态环境中寻求全球经济发展新动能，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，“加快形成绿色发展方式和生活方式”，以推进经济社会发展全面绿色转型。

坚持法治原则 践行环境协定

“千万工程”注重培育生态意识，实行法治规范，以夯实道德基础与法律保障。一是以党建引领，政府主导，深入宣传习近平生态文明思想，确保各级党政领导干部和人民群众深刻领会并贯彻绿色发展理念。把整治人居环境作为改变

传统生产生活方式的抓手，将巩固禁渔成效、涵养水源、污水治理、植树护林、垃圾清理等生态环保工作纳入村规民约，使之成为公序良俗。二是坚持用最严格的制度和最严密的法规来推动生态环境治理。把主张“对破坏生态环境的行为严惩不贷”的法治思维贯彻到底，制定便于施行、针对性强的生态环境治理的地方性法规，使之成为硬性约束和不可触碰的高压线。三是针对生态治理中出现的“新官不理旧账”“人来政改，人去政息”等推诿扯皮现象，制定生态环境监察法规和领导干部问责制度，推进生态治理督查工作常态化、规范化和法治化。

当代全球生态环境困境的根源是人类中心主义支配的实践活动，人类在改造自然、征服自然中获得物质满足，却忽视甚至是无视自然界的客观规律，从而造成严重的生态危机。为了应对日趋恶化的全球生态危机，国际社会虽然不断开展诸多治理活动，制度安排也愈来愈多，但由于制度约束机制不完善，陷入责任缺失、执行力不足、协调不畅、监督缺位、治理效果不佳的困境中。“千万工程”经验启示我们，在推进全球生态治理进程中，世界各国必须把树立全球生态文明观与推动全球生态治理法治化相结合，共筑生态文明之基，协同推进生态环境的国内法治与国际法治，在坚决捍卫国际环境公约、践行国际环境协定的实际行动中，共建繁荣清洁美丽的世界。

坚持以人民为中心的发展思想 推动多元主体协同治理

“千万工程”最突出、最本质的特征，在于从人民群众需要出发，把维护人民群众的根本利益、增进人民群众福祉作为检验工作的立足点，尊重人民群众意愿，调动和发挥人民群众的积极性、主动性与创造性。“千万工程”涉及党、政府、企业、社会组织、民众等不同主体，因而非常注重多元主体的协同发力。一是加

强各级党组织对乡村环境整治工作的领导，确保各级党组织发挥作用。二是促进政府职能由行政强制向服务监督转变，加大财政支持力度，加强生态执法。三是发挥市场作用，激励企业开发绿色生态产品，发展绿色生态产业，实现生态价值、经济价值与社会价值的有机统一。四是发挥村委会自治组织功能和村民的主体性作用，秉持“村里的事大家商量着办”的原则，激励村民自我管理、自我服务，引导村民绿色生产生活，杜绝污染。五是发挥志愿者组织、村民理事会等乡村社会组织在倡导村规民约、调解矛盾纠纷、协商公共事务等领域的纽带作用，调动乡村致富能手、医生、教师、大学生等乡贤在凝聚乡邻共识、引领乡风文明、维护乡村秩序、助力乡村发展等方面的带头作用。

全球生态治理是在全球性生态环境危机下，世界各国政府和其他行为主体共同处理生态环境事务的总和，当前全球生态治理乏力的主要症结，在于全球生态环境破坏主体众多，而全球生态治理主体缺位。“千万工程”经验告诉我们，为了化解全球生态治理由于主体缺位而陷入的权威性、认同性和行动力危机，必须秉持人类命运共同体理念，推动不同主体协同治理。其一，要充分发挥以联合国为核心的国际组织作用，强化履约机制和监督机制，维护国际规则的尊严和权威。其二，要调动商业组织的参与热情，借助企业的积极性和主动性，建立政策协调机制，做到共享决策权，共担决策责任。其三，要激发各国政府参与国际合作和协调治理的积极性，建立政策协调机制，做到共享决策权，共担决策责任。其四，要调动社会公众力量参与对企业生产行为的监督，为政府生态政策制定建言，参加或建立公益性环境保护组织等，夯实生态合作治理的社会基础，携手共建人类命运共同体。

在推进全球生态治理中，中国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者，国际社会愈加期待在全球生态治理过程中听到中国声音、汲取中国智慧、借鉴中国方案。“千万工程”获得2018年联合国“地球卫士奖”中的“激励与行动奖”，这不仅意味着中国乡村生态治理方案赢得了世界赞誉，也意味着中国经验被国际社会所广泛认同。

【作者单位：苏州大学马克思主义学院；本文系2020年度教育部人文社会科学研究专项任务项目“人类命运共同体理念下全球生态治理路径研究”（项目编号：20JD710037）的阶段性成果】

推动低空经济产业发展

刘玲玲

低空经济产业是战略性新兴产业的重要组成部分，是以低空空域资源的深度开发与高效利用为核心，包括通用航空研发制造、运营服务、基础设施建设以及一系列相关配套产业的复杂多元的综合性经济形态。低空经济产业突破了平面经济的空间约束，为新质生产力的要素创新、技术渗透与产业融合提供了实践场域。因此，发展新质生产力，有助于低空经济产业发展：在技术逻辑层面，低空经济以数字孪生、人工智能、新能源动力等技术集群为驱动，推动生产工具从“机械装置”向“智能系统”演进；在制度逻辑层面，空域管理体制改革与低空开放政策创新，为要素市场化配置提供了制度保障；在价值逻辑层面，低空经济重构时空关系与产业链条，实现价值创造模式的范式转换。因此，深入探究低空经济产业驱动新质生产力发展的作用机理与实践路径，对于助力战略性新兴产业与现代化产业体系建设具有重要意义。

构建低空经济创新的技术转化闭环，技术创新是新质生产力发展的重要引擎。发展低空经济，需构建从原始创新到市场应用的完整链条，动态匹配技术供给与产业需求。一是强化底层技术攻关。聚焦“卡脖子”领域，依托国家重点实验室与产业创新中心，采取“揭榜挂帅”模式，推动关键核心技术研发突破。建立低空技术标准体系，促进行业规范化发展。健全技术预见机制，通过数据分析与专家研判，前瞻布局量子导航等前沿方向，为技术迭代做好战略储备。二是完善场景验证体系。建设低空经济示范区，在特定空域内开展无人机物流、城市空中交通等试点，降低技术验证成本。构建基于数字孪生的虚拟验证平台，模拟不同气候条件、空域密度下的技术性能，缩短研发周期。建立技术成熟度动态评估体系，将场景验证数据实时反馈至研发端，形成“研发—验证—优化”的实践闭环。三是优化成果转化生态。健全“技术经理人+专利池+标准体系”的三位一体转化机制，由专业化团队专门负责技术评估、专利申报与标准制定等工作。强化低空技术知识产权保护，激发创新主体活力。推动产学研用深度融合，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，着力将技术优势转化为产业优势。

重塑低空经济驱动的产业融合范式。低空经济的产业价值集中体现在其跨领域、跨行业的渗透性。一是制造业服务化转型，延伸价值链条。航空制造企业应构建“产品+设备+服务”的商业模式，利用低空数据运营数据反哺研发环节，实现从单机销售向全生命周期管理跃迁。推动低空装备制造与智能技术、工业互联网等深度融合，优化生产流程，降低制造成本。完善低空装备售后服务网络，提升客户黏性。二是服务业数字化赋能，拓展应用边界。建立低空数据平台，整合气象、地理、交通等多源数据，为物流配送、应急救援、城市管理提供精准化服务。二是建立质量监管体系。通过数据采集、分析和反馈等环节，实现对教育质量的全程监管和评估，推动教育质量持续提升。三是加强师资队伍建设。加大对教师的培训力度，提高其专业素养和教学能力，建立教师激励机制和评价体系，为学习者提供优质的教学服务。

增强学习意识，营造良好氛围。一是开展宣传教育活动。通过媒体宣传、社区活动等多种形式，开展终身教育宣传活动，增强公众对终身教育重要性和必要性的认识。二是建立激励机制。对积极参与终身学习并取得显著成绩的个人或团体给予表彰和奖励，激发其学习积极性和创造力。三是加强社区教育建设。依托社区资源开展社区教育，为居民提供便捷、高效的学习服务。

【作者分别系云南开放大学马克思主义学院副教授、讲师；本文系2025年度云南省哲学社会科学创新团队“开放教育赋能云南学习型社会建设研究”的阶段性成果】

精准推送至对应部门，彻底打破“属地管理”的壁垒。部门可以线上与群众收集对应材料数据，远程线上办理，办理结束后通知群众。群众也可通过线上实时查看事项办理进度，实现“群众点餐、部门上菜”，真正做到让群众“最多跑一次”，甚至不用出门即可完成办理。

动态“优权限”。每年进行一次动态分析，对同一事项进行跨区域分析研判，对基层迫切需要下放方便群众的事项或者下放后绝大多数基层都难以开展的事项及时进行动态调整。不简单以文件规定搞一刀切，以实事求是满足群众、方便群众，体现“智能化+人性化”的良性结合。

智能“晾成效”。对群众线上办理的事项以及各项指标任务完成情况，可通过大数据平台实时自动抓取、生成评分、评定等次，定期进行公示，提升群众满意度和幸福感。同时分析存在的问题和不足，及时进行调度调整。不简单以文件规定搞一刀切，以实事求是满足群众、方便群众，体现“智能化+人性化”的良性结合。

（作者分别系中共云南省委党校马克思主义学院副院长、永德县亚练乡党委书记）

构建泛在可及的终身教育体系

杨朔 孙珂

党的二十届三中全会作出了“推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障”的重大部署，为学习型社会建设指明了方向路径。同时，习近平总书记在2024年全国教育大会上强调：“深入实施国家教育数字化战略，扩大优质教育资源受益面，提升终身学习公共服务水平。”这进一步凸显了终身教育在教育强国建设中的重要作用。立足云南实际，贯彻落实党中央决策部署，创优提质开放教育，做大做强老年大学、数字赋能终身教育，将为教育强国建设和云南高质量发展提供有力的人才保障和智力支持。

加强政策制定，完善体系支持。一是加强政策制定和规划工作。建立跨部门协调机制，推动终身教育政策的制定和实施。二是完善政策法规体系。制定和完善终身教育相关的法律法规，为终身教育的发展提供有力的政策保障和法律依据。三是加大财政投入力度。将终身教育纳入财政预算范围，确保财政投入的稳定性和可持续性，鼓励和支持社会资本投入终身教育领域。四是加强组织领导

与协调。成立由政府部门、教育机构、行业协会等多元主体组成的终身教育领导小组或协调机构，负责统筹协调全省终身教育的发展工作。

完善办学机制，加强协同合作。一是完善终身教育服务体系。建立健全覆盖全省的终身教育服务网络体系，提供多样化的学习机会和资源支持。二是建立多元主体协同机制。成立终身教育协调机构，制定并实施《云南省终身教育协同合作计划》等，推动教育合力。三是深化“三教”协同创新发展。加强职业教育、高等教育、继续教育和职业之间的衔接与融合，构建普职融通、产教融合的职业教育体系。四是加强学习成果认证和转换工作。探索建立覆盖各级各类教育的全民终身学习档案，形成灵活高效的学习成果认证、积累与转换制度。

优化资源配置，促进均衡发展。一是实施资源均衡计划。制定并实施《云南省终身教育资源均衡配置计划》，明确资源均衡配置的目标、任务和措施。二是加强资源建设和共享工作。依托现代信息技

术，建设覆盖全省的数字化学习平台，推动优质教育资源的普及和共享，形成开放共享的资源体系。三是推广“互联网+教育”模式，开展线上线下相结合的教学活动，满足学习者的多样化需求。

强化教育信息化建设。实施国家教育数字化战略，建设一体化智能化教学、管理与服务平台。依托现代信息技术手段加强教育信息化建设，推进数字化校园建设、智慧教育应用等工作进程。二是鼓励教育创新实践。推动教学内容、教学方法、管理模式等方面的创新和发展，提高教育的针对性和实效性。三是推动教育国际化发展。推动云南省终身教育走向世界舞台并积极参与国际竞争与合作交流互动，提升云南教育的国际影响力和竞争力。

提高教育质量，加强质量监管。一是实施教育质量提升工程。制定并实施《云南省终身教育质量提升工程计划》，明确质量提升的目标、任务和措施。鼓励和支持教育开展教学改革和创新实践，

提高教学质量和效果。二是建立质量监管体系。通过数据采集、分析和反馈等环节，实现对教育质量的全程监管和评估，推动教育质量持续提升。三是加强师资队伍建设。加大对教师的培训力度，提高其专业素养和教学能力，建立教师激励机制和评价体系，为学习者提供优质的教学服务。

增强学习意识，营造良好氛围。一是开展宣传教育活动。通过媒体宣传、社区活动等多种形式，开展终身教育宣传活动，增强公众对终身教育重要性和必要性的认识。二是建立激励机制。对积极参与终身学习并取得显著成绩的个人或团体给予表彰和奖励，激发其学习积极性和创造力。三是加强社区教育建设。依托社区资源开展社区教育，为居民提供便捷、高效的学习服务。

【作者分别系云南开放大学马克思主义学院副教授、讲师；本文系2025年度云南省哲学社会科学创新团队“开放教育赋能云南学习型社会建设研究”的阶段性成果】

廉洁文化大家谈

努力构建新时代廉洁文化浸润格局

高鑫 沐子权

家规”，将廉洁齐家理念转化为具体实践……这些红色基因经过淬炼，已成为新时代廉洁文化鲜明的精神底色。

自我革命的廉洁答卷：在守正创新中永葆本色。党的百年奋斗史，本质上是一部不断自我净化、自我完善的廉洁史。从延安时期“只见公仆不见官”的清新风气，到中华人民共和国成立初期“三反”“五反”运动的雷霆之势，再到新时代中央八项规定重塑党风政风，我们党始终将廉洁作为政治本色。习近平总书记强调：“反腐败是最彻底的自我革命”，这要求我们以廉洁文化固本培元。在新时代的赶考路上，我们党以“得罪千百人，不负十四亿”的使命担当，持续深化纪检监察体制改革，逐步构建起“不敢腐”的惩戒机制、“不能腐”的防范机制、“不想腐”的教育机制。

政治生态的清风正气：构建清廉政治空间。新时代廉洁文化以“三不腐”机制为框架，正在构建清廉的政治空间。当“红脸出汗”成为常态，当“八小时之外”监督延伸，当“清廉单元”建设覆盖社会

各领域，廉洁文化正在编织全方位、立体化的防护网。在制度设计上，新时代廉洁文化注重系统施治。中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，从理论武装、纪律教育、家风建设等八个方面作出系统部署。各地创新推出“廉洁风险防控图”，将权力运行流程可视化，让廉洁风险点无处遁形。这些实践表明，廉洁文化正在从抽象概念转化为可操作、可评估的具体标准。

社会风尚的廉洁底色：浸润文明新气象。廉洁文化如春雨般浸润社会肌理，催开文明之花。在江苏南通五山地区，廉洁文化主题公园通过“清风长廊”“品廉亭”等景观，将廉洁故事融入市民生活；北京“清风北京”融媒体矩阵，运用短视频、动漫等新媒体形式，让廉洁教育“活”起来。这些实践突破传统宣教模式，通过沉浸式体验、场景化传播，让“清正廉洁”成为全民共识。在社会治理层面，廉洁文化正在重塑公共秩序。上海市将清廉企业建设纳入社会信用体系，广州市开展“廉洁文化进社区”活动等，当清廉企业

成为市场主流，社会生态正焕发崇尚廉洁的新气象。

守正创新的实践路径：融合发展的多维探索。打造新时代廉洁文化高地，需坚持“三个融合”的方法论。一是历史传承与创新发展融合：既挖掘传统廉洁资源，梳理历史文献、文化经典中的廉洁思想，又注入数字文化元素。如浙江省运用AR技术复原古代清廉官员事迹，深圳市开发“廉洁文化数字体验馆”等。二是党内教育与群众参与融合：既开展“廉洁微课堂”“青年廉洁”等党内教育活动，又打造“清廉戏台”“廉洁文化夜市”等群众参与平台，如成都市将廉洁文化融入川剧表演，实现寓教于乐。三是制度约束与文化熏陶融合：既扎牢“不能腐”的制度笼子，又增强“不想腐”的文化自觉，如中央组织部开展“新时代新担当新作为”典型宣传，让勤廉兼优先进事迹成为鲜活教材。

（作者分别系华中师范大学博士研究生、副教授；大理大学马克思主义学院硕士研究生）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章扫码进入云南理论网