

昭通市强化就业导向实施以工代赈——

拓宽群众增收路 增添振兴新动能

本报记者 沈迅 文/图

初夏，昭通市大关县靖安镇2025年以工代赈专项项目施工现场一派繁忙景象。在项目理事会的组织下，以“村民自建”模式实施的道路提升改造项目有序推进，从路基划线、沟渠疏通、材料转运到路面施工，每个环节都由项目理事会组织村民实施。

“以工代赈项目落在哪个村，哪个村就受益。”项目理事会成员、靖安镇小堡子村党总支书记马永军说。去年实施

的项目打通断头路、硬化村组路，仅小堡子村就有30余人在家门口务工增收。今年实施的项目已吸引70余名村民踊跃报名参与，其中返乡农民工30余人。

近年来，昭通市委、市政府坚持把促进群众增收作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的首要任务，在抓实产业、就业、资产盘活促增收的同时，聚焦政府投资的重点工程实施以工代赈、在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，持续拓宽群众就业增收

渠道，实现乡村建设与群众增收同频共振。

2025年，昭通市争取到位以工代赈专项资金2.58亿元，占全省总量的22%左右；实施以工代赈专项项目40个，预计带动就业0.93万人，发放劳务报酬约0.85亿元；计划实施以工代赈推广项目361个，预计全年带动就业10万余人，发放劳务报酬约10亿元。这些农村公路、产业配套、“两污”治理、城乡融合发展等领域项目建成投用后，将进一步补齐发展短板，为乡村振兴蓄势赋能。



水富市两碗镇以工代赈项目施工现场。



昭阳区洒渔镇以工代赈项目。



大关县吉利镇以工代赈项目。



盐津县滩头乡以工代赈项目施工现场。

拓岗位增收入 坚守“赈”的初心

“去年参与村组路建设的务工收入有8000多元，今年我又报名参加镇村道路提升改造项目建设。”在大关县靖安镇以工代赈项目施工现场，因照顾孩子读书无法外出的小堡子村脱贫群众马永权说。

同样享受到以工代赈政策红利的还有小堡子村村民石家斌。他驾驶自家的拖拉机在工地上转运材料，运输材料的空档期又在工地上做杂工。“去年在工地上挣了1.5万元，今年的务工收入至少有2万元。”石家斌说。

作为大关县2025年实施的4个以工代赈专项项目之一，靖安镇道路提升改造项目总投资800万元，将以“村民自建”模式改扩建人行步道5.8公里、新建产业沟渠5.8公里。项目建设完工后，将带动返乡农民工、低收入群众、安置区搬迁群众等268人就近就业，预计发

放务工报酬247万元，占以工代赈项目资金的30.88%。

项目建设是载体，就业增收是目标。昭通市发展改革委主要负责表示，昭通市坚持把促进群众就业增收作为以工代赈工作的出发点和落脚点，严格按照先有群众就业需求、后有项目谋划实施的原则，将能够充分发挥“赈”的作用的建设工程纳入项目库，并加强项目滚动储备和前期工作审查，从项目工作的源头上坚守好“赈”的初心。

为实现劳务报酬最大化，昭通市、县两级发展改革委联动，指导以工代赈项目业主单位细化务工岗位、数量及务工时间、劳务报酬、岗前技能培训等内容，最大限度让利于民。2025年，全市以工代赈专项项目劳务报酬占比30%以上，以工代赈推广项目劳务报酬占比15%以上。

在2025年新申报以工代赈项目中，昭通市充分挖掘项目管理、工地服务保障、材料转运等环节用工需求，在充分吸纳脱贫劳动力、返乡农民工、低收入群众等重点群众参与项目建设的同时，积极动员项目覆盖区的家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、相关企业失业人员等群体参与工程项目建设，并将报酬纳入以工代赈劳务报酬核算范围。同时，坚持“授人以鱼惠当下、授人以渔利长远”双轨协同，除岗前技能培训以外，积极开设“工地技校”，组织技术骨干开展“传帮带”，以工代训传授砌筑、电工等实操技能，让务工群众依托项目干中学、学中干，既增加收入，又提升技能。据统计，全市2024年以工代赈专项项目共组织开展技能培训3565人，其中易地扶贫搬迁群众1063人，为后续乡村建设储备了技能型人才。

减流程降成本 释放“赈”的能量

今年5月底，总投资400万元的盐津县盐井镇2025年以工代赈专项项目建成投用。全长13.8公里、涉及芭蕉村20个村民小组3024人的村组道路改造提升项目，从立项、下达投资计划到建成投用，仅用了不到半年时间。如今，村民出行更加安全、快捷，还为项目覆盖区的3500亩竹子、1100亩茶叶、4000亩蔬菜等富民产业发展注入新动能。

“项目之所以能实现早开工早投用，关键在于创新推行以工代赈项目‘村民自建’模式。”盐津县发改局副局长长罗涛介绍，相比原来的招投标项目模式，现在推行的“村民自建”模式，让开工时间提前了20余天，施工成本节省了15万元，带动111人就近务工增收，劳务报酬发放金额达132万元，较发放计划增加了10万元，利用结余资金新建了1.65公里产业路。

推行“村民自建”模式，施工主体如何确定、群众务工如何组织、工程建设如何管理、工程质量如何监督？盐津县

在项目所在乡镇成立领导小组，组织镇村干部和群众代表成立项目理事会，下设项目建设、询价采购、材料转运、务工组织、施工管理、质量监督等班组，高效推进项目建设，最后由县、镇、村三级组织验收。

盐津县的创新实践只是昭通市推进以工代赈项目建设的缩影。昭通市探索创新“党支部+集体经济+劳务队”的模式开展乡村建设，支持有条件的村委会组建劳务队参与项目建设，在促进群众就业增收、增加村集体收益的同时，进一步增强基层党组织的凝聚力、战斗力，提升基层治理能力和水平，实现一举多得。

今年上半年，昭通市级多家部门联合印发《关于推行以工代赈模式实施乡村振兴项目促进群众就业增收的指导意见》，明确在乡村振兴资金项目中推行以工代赈，简化项目实施程序。其中，“村民自建”模式项目可在投资计划下达后10日内完成所有流程，比招标项

目节省时间20天以上，让项目早开工早投用。

为保障项目有力有序推进，昭通市建立项目集中攻坚机制，在市级层面抽调要素保障部门骨干集中办公，对以工代赈等重点民生领域的项目发起谋划、可研文本把关、要素清单编制等开展帮扶指导。市发展改革委实行委领导及科室挂钩联系县（市、区）制度，合力破解项目实施难题，推动以工代赈等各类项目及早开工、规范管理、高效推进、落地见效。

据介绍，昭通市2025年以工代赈专项项目有40个，其中35个实行“村民自建”，占比87.5%。在2025年全市农业农村基础设施建设领域，凡属乡村振兴衔接资金、东西部协作资金、定点帮扶资金、社会帮扶资金和农村公路计划补助资金安排实施的项目，具备条件的一律采用“以工代赈”方式实施，让政策红利惠及更多群众，最大限度释放“赈”的能量。

补短板强弱项 凸显“赈”的实效

6月，昭阳区洒渔镇10余万亩苹果迎来果实膨大的关键期。一大早，三台村果农曾云刚骑上三轮摩托车直达果园，抢抓农时开展水肥管理、病虫害防治等管护工作。“以工代赈项目让果农得实惠，现在产业路和供排水沟渠都修到了果园边，农业生产更加便捷了。”曾云刚乐呵呵地说。

去年10月，总投资528万元的洒渔镇2024年以工代赈项目建成投用，新建成的3.8公里产业道路，成功打通了洒渔镇苹果产业的最后一道断头路，实现三台、白鹤、大桥3个苹果产业村互联互通，补齐了该片区3000余亩苹果的基础设施短板。

曾云刚家有2.5亩苹果紧邻新建的产业路。以前，由于该片区地势较低，加之不通车路、没有沟渠，雨季果园排水不畅，卖苹果要用箩筐挑，生产成本非

常高。“得知果园要修产业路，我第一时间报名参加建设，务工收入总共有10640元。”曾云刚说，现在路网、沟渠畅通，降低了生产成本，提高了产业收益。

“项目带动果农、搬迁群众、‘三类对象’等群体310人就业，务工收入有192万元，占项目资金的36%。”洒渔镇党委副书记赵世东介绍。去年项目建成投用时，恰逢苹果销售旺季，果农直接驾驶三轮货车到果园装车，节省了人工费，降低了果子损伤率，一亩苹果至少增收2000元。

茶产业是盐津县滩头乡助农增收的富民产业。连日来，总投资700万元的以工代赈专项项目建设有序推进，建设内容包括厂房面积700平方米的茶厂及配套基础设施、6.8公里产业路。“仅项目施工就能带动群众就业增收247万元。”滩头乡副乡长申时禹说，特别是茶厂建成投用后，将进一步延伸产

业链、提升附加值，预计鲜叶收购价将提升20%、新增固定用工岗位20余个。“这条6.8公里的产业路，是村民期盼已久的幸福路和致富路。”申时禹介绍，新建公路沿线涉及北甲、界牌、生基3个村的4个村民小组，沿线分布有3000亩茶叶、5000亩竹子。以前，该片区到滩头乡集镇要绕行30余公里、约1.5小时车程。今年底，新建产业路通车后，该片区到集镇的车程将缩短至半小时以内，物流运输成本至少降低50%。

以工代赈惠民生，乡村振兴添动能。昭通市2025年以工代赈项目建成后，预计新建、改扩建农村公路2000余公里，建设苹果、茶叶、竹笋等农产品加工厂房30余个，新增饮水提升工程90余件，以及一大批农村基础设施项目，补齐产业发展短板，激活群众勤劳致富内生动力，凸显以工代赈“赈”的实效。

> 观察

以工代赈 兴业惠民

作为全国脱贫人口最多的地级市，昭通市加大以工代赈政策实施力度，拓宽群众就业增收渠道，是推动乡村建设与群众增收同频共振的发展所需。继产业支撑、就业支撑、扶贫资产盘活3大举措之后，该市又把以工代赈作为促进脱贫群众增收的关键之举。

以工代赈是政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接赈济的一项扶持政策，主要目的是向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展技能培训，促进群众就地就近就业增收。

如何在以工代赈项目实施中，守住“赈”的初心、释放“赈”的能量、凸显“赈”的效果？昭通市创新建立了三方联动、沟通协调、劳务协作、利益联结、奖惩激励“五项机制”，让劳务报酬惠及更多群众、项目规划聚焦乡村领域、工程建设高效有序推进，实现一钱多用、一举多得。

解决群众就近就业问题是以工代赈工作的出发点和落脚点。昭通市坚持“先有群众、后有项目”的导向，优先支持群众就业需求多、劳务报酬发放比例高的产业类项目谋划和项目申报，并在市级成立工作专班，完善项目工作帮扶机制，推动早开工、早投用、早受益。

让务工群众既拿报酬又学技能，是昭通市以工代赈工作的一大亮点。在以工代赈推广项目实施中，该市采取“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性管护岗位开发”和“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”的综合赈济模式，推动政策帮扶从“输血式”向“造血式”转变。

让项目建设既惠当下、又利长远，是昭通市以工代赈项目的显著特点。昭通市2025年40个以工代赈专项项目、361个以工代赈推广项目，主要聚焦农业产业、农村公路、“两污”设施、农田沟渠等领域。这些项目建成投用后，既方便了当前生产生活，又夯实了后续发展支撑，将为乡村建设注入新动能。 沈迅

沪滇协作取得新成效

本报讯(记者 沈迅) 去年以来，上海市援滇干部联络组昭通市小组按照沪滇两地党委政府关于东西部协作有关要求，携手对口帮扶昭通的上海闵行区、松江区、普陀区，秉持“昭通所需、上海所能”原则，推进项目建设，深化产业协作，推动劳务协作，实施消费帮扶，强化组团帮扶，推动沪滇协作不断取得新成效，昭通高质量发展跨越式发展。

抓实项目推进是深化沪滇协作的基础，两地聚焦昭通发展所需、上海突出优势，共同谋划和推进资金项目。2024年到位上海市级财政援助资金5.64亿元，实施47个帮扶项目已全部完工，产业类项目建立完善联农带农机制，教育卫生项目已由学校和医院管理使用，突出昭通教育医疗短板、职业培训、和美乡村建设等迫切需求，指导各县（区）结合县情实际，完成2025年项目遴选并启动建设。

立足昭通资源禀赋，两地持续深化产业协作，聚焦延链、强链、补链，推动特色产业集聚与能级提升。围绕昭通高原特色产业、绿色硅铝等千亿级产业，推动上海友升云南项目、百年传奇等项目落地投产，促成上海华峰铝业等头部企业到昭通并签署协议。引导在昭东部企业享受上海财政补贴，设立昭通市上海商会，推进沪滇“16+16”园区共建，用好轻资产管理平台，发挥示范引领作用，深挖招商引资潜力，推动东部产业梯度转移。

和美乡村建设扎实推进

本报讯(记者 沈迅) 近年来，昭通市在深入推进“农业强市”建设中，认真学习运用浙江“千万工程”经验，秉持“轻介入、微改造、精提升”原则，坚持以点带面，聚焦生态宜居，深化产业融合，夯实民生基础，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，奋力绘就农业强、农村美、农民富的新图景。

坚持以点带面，“千万工程”建设成果丰硕，昭通市统筹乡村振兴衔接资金、定点帮扶资金等，因地制宜推进“千万工程”建设。目前，全市建成达标“千万工程”乡村振兴村85个，完成“千万工程”提升村建设2200个，创建绿美乡镇35个、绿美村庄55个。对闲置宅基地、废弃农房等进行“微改造”，打造小菜园、小果园等“四小园”2.1万个，既保留了乡村原真风貌，又提升了人居环境品质，形成了一批可复制推广的经验。

聚焦生态宜居，人居环境实现质的飞跃。昭通市以“千万工程”生态理念为引领，构建户分类、村收集、镇转运、县处理的垃圾收运体系和“小三格+大三格”污水处理模式，农村生活垃圾处理率提升至74%，污水治理率达到

为促进群众就业增收，两地以劳务协作为抓手，持续巩固扩大东部重点企业目录，强化就业岗位有效供给，推动校企合作提质增量。同时，加强“昭通小肉串烧烤”“镇雄五金工”“盐津大厨”等劳务品牌打造宣传，投资东西部协作资金430万元推动打造昭通市产创培融合园，组织本地人才赴上海开展产业培训并对接东部专业运营机构到昭通开展协作。

在抓实消费帮扶方面，两地精准对接上海等东部地区消费需求，通过在昭共建种养殖基地、生产加工基地和直采基地、品牌培育等方式，扩大昭通农特产品产销对接。采取“请进来、走出去”相结合的方式，促成上海重点电商走进云南首站活动在昭通举行，组织昭通优质企业到东部地区参加展销会，巩固和拓展与各类上海消费平台的合作，让更多乌蒙珍品走出大山、走向全国。

此外，昭通市8个国家乡村振兴重点帮扶县（区）接受“组团式”帮扶，54名上海教育人才在13所学校帮扶，42名上海医疗人才帮扶10家县级人民医院。一年来，“组团式”帮扶团队进一步促进两地教育、医疗技术的交流与合作，强化受帮扶学校教学质量提高，办学环境改善，教师素质提升；促进受帮扶医院诊疗能力增强，医院管理规范，人才培养持续突破，打造一支“带不走”的人才队伍，助力提升昭通教育医疗事业发展水平。

54.67%，有效改变了垃圾围村、污水横流的面貌。同时，全力推进“厕所革命”，通过投资补贴、技术指导等措施，卫生户厕覆盖率达79.55%，农村卫生条件和群众生活质量得到显著改善。

深化产业融合，乡村经济发展活力迸发。昭通市立足资源禀赋，大力发展苹果、竹子、马铃薯、天麻、花椒、特色养殖6大高原绿色农业产业，培育新型农业经营主体1.8万户，与97万农户建立紧密利益联结机制。通过规模化种植、标准化生产和品牌化营销，昭通苹果、天麻等特色产业品牌影响力持续扩大。同时，积极推动产业融合发展，38个农文旅融合“先导工程”投入运营，年接待游客达349.8万人次。

夯实民生基础，公共服务水平显著提升。昭通市持续加大投入力度，实现了村村通硬化路、户户通水电，偏远山区4G网络信号全覆盖；新建和改建一批乡村学校、卫生院，更新教学与医疗设备，基层教育医疗条件得到显著改善；建成文化广场、农家书屋等公共文化设施300余处，常态化开展各类群众文化活动，不断丰富乡村文化生活。