

牢记总书记嘱托 开创云南发展新局面

提升云南国际口岸城市能级
加快对外开放辐射能力建设

尹丽

云南地处中国与南亚东南亚的接合部,拥有漫长的边境线和多个国家级口岸,是中国通往这些地区的重要通道。这一独特的区位优势,赋予了云南在对外开放中的特殊使命。2025年3月,习近平总书记亲临云南考察时指出:“云南区位优势独特,要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心。”随着共建“一带一路”倡议的深入实施,云南的国际口岸城市建设迎来了前所未有的发展机遇。近年来,云南通过大开放促进大发展,积极服务和融入国家发展战略,不断提升开放发展水平。从磨憨到瑞丽、从河口到腾冲,一个个国际口岸城市如明珠般镶嵌在边境线上,成为连接内外、沟通中外的桥梁和纽带,提升云南国际口岸城市的能级,加速对外开放辐射能力的建设,不仅对云南自身的高质量发展至关重要,更对服务国家战略、促进区域经济合作具有深远的意义。

口岸经济是对外开放的核心引擎。云南亟须以创新思维重构发展格局,推动口岸经济实现质的跨越,使之成为引领区域产业升级和经济高质量发展的战略支点。一是强化区位优势承接产业转移,充分发挥云南作为西南开放门户的区位优势,打造梯度转

移示范区。重点建设加工贸易承接转移示范区,精准对接东部产业转移需求,构建“东西联动”的产业协同发展新格局。二是创新边贸发展模式体系。深化“边民互市+落地加工”的模式创新,构建“贸易+加工+电商+金融”的复合型边贸生态。完善边民互市的基础设施,拓展商品品类规模,打造数字化边贸服务平台,实现传统边贸向现代化跨境商贸的转型升级。三是构建特色产业生态圈。立足云南的资源禀赋,重点培育具有国际竞争力的特色产业集群。通过“龙头企业+产业园区+配套政策”的发展模式,延伸产业链条,打造口岸经济示范区。这一系列举措将有效提升口岸经济的辐射带动效应,为云南建设面向南亚东南亚辐射中心提供强劲动能。

自由贸易试验区是改革开放的重要载体。肩负着制度创新与先行先试的重要使命,云南自贸试验区建设应秉持“大胆试、大胆闯、自主改”的理念,以制度创新为引领,以可复制可推广为检验标准,着力打造面向南亚东南亚的开放新高地。一是深化投资领域改革,通过实施负面清单管理制度、简化行政审批流程等举措,持续优化营商环境,吸引全球优质资本集聚。二是

强化区域协同发展,深化与周边国家在贸易通关、标准互认、检验检疫等领域的合作,构建高效便捷的国际贸易通道。三是探索金融开放创新,在跨境投融资、人民币国际化等领域先行先试,积极完善人才引进配套政策,为自贸区高质量发展提供智力支撑。交通物流是对外开放的战略命脉。云南应充分发挥中老铁路等重大交通基础设施的枢纽作用,着力构建现代化国际物流大通道体系。一是强化物流主体培育。重点引进和培育具有国际竞争力的物流龙头企业,统筹布局中转仓、海外仓等关键物流节点,构建覆盖全面、运转高效的物流网络体系。二是完善多式联运体系。积极推进公铁联运、空铁联运、水铁联运等模式创新,重点突破陆路运输“最后一公里”的瓶颈,全面提升跨境物流运输效能。三是深化国际物流合作。加强与周边国家在物流标准、信息共享、通关便利化等方面的协同合作,共同打造高效畅通的国际物流大通道,实现物流成本优化和服务水平提升。通过构建立体化的现代物流体系,云南将有力支撑共建“一带一路”,成为推动区域经济高质量发展的新引擎。

睦邻友好是对外开放的重要保

障。云南与周边国家山水相连、人文相亲,具有深厚的合作基础。一是要深化与周边国家的多领域务实合作,拓展经济、科技、人才、医疗、文化等领域的交流合作,为进出口企业创造更加安全、良好的外部条件和环境。二是要强化信息支撑体系。通过对周边国家经济、政策的基础研究和持续跟进调研,及时了解周边国家市场发展状况,建立信息服务平台,为口岸管理和进出口企业提供信息咨询服务。三是要推进惠民工程建设。实施精品合作项目,重点打造惠及民生的“小而美”示范工程,让高质量共建“一带一路”的成果更多更公平地惠及共建国家人民。四是要完善区域协作机制。推动建立更加紧密的区域合作机制,推动口岸协同开放,实现跨境基础设施互联互通,建立常态化磋商机制,消除制度性贸易壁垒。通过构建多层次、宽领域的合作网络,最终实现区域协同发展、共同繁荣的目标。

【作者系中共云南省委党校(云南行政学院)讲师;本文系2024年度云南省哲学社会科学规划科普项目“云南建设国际口岸城市实证调查与提升路径研究”(项目编号:SKPJ202474)的阶段性能成果]

以高水平制度型开放推动云南辐射中心建设

李静

2025年3月,习近平总书记在云南考察时指出:“云南区位优势独特,要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心。”作为我国面向南亚东南亚开放的重要门户,云南正加快从传统沿边开放向高水平制度型开放转变。新征程上,云南肩负着打造沿边开放新高地的时代使命,必须坚定不移沿袭习近平总书记指引的方向,深入推进高水平制度型开放,推动云南从“通道经济”向“枢纽经济”转型,为建设面向南亚东南亚辐射中心注入持久动力。

制度创新是破解沿边开放瓶颈的路径选择。中国(云南)自由贸易试验区通过一系列制度创新实践,构建“2+3+N”的沿边产业园区协同发展格局,通过“百人入边”行动推动“口岸+通道+市场”点线面协同发展,助力边境贸易提质增效。在金融领域,通过跨境人民币本币优先结算机制和边民互市电子化结算平台建设,2024年跨境人民币收付总额实现19.37%的显著增长,尤为突出的是中老磨憨—磨丁经济合作区的创新实践,形成昆明托管、飞地园区发展模式。这些制度创新实践,不仅验证了“制度一位位”互动理论在沿边开放中的适用性,更为内陆边境地

区实现高水平对外开放提供了重要的经验借鉴。

规则标准对接是制度型开放的核心内容。作为国内国际市场衔接的基础性工程,规则标准对接为区域经济一体化提供了关键支撑。在物流领域,依托中老铁路国际货运通道,推进国际多式联运规则对接与单证共享互认,显著提升区域物流协同效率。在农产品领域,以中国(普洱)国际咖啡博览会为平台,建立咖啡全产业链标准体系,并通过引入CoE国际评价机制,推动云南咖啡品质认证与国际市场接轨,实现2024年出口量358%的跨越式增长。在其他领域,通过中老签署电力标准合作备忘录及《老挝国家新能源总体规划》的编制实施,在澜沧江流域形成专业领域规则制定的示范效应。这些实践不仅验证了以规则标准对接降低制度性交易成本的理论可行性,更探索出发展中国家参与国际规则构建的有效路径。

构建制度创新试验示范区是推动沿边高水平对外开放的关键举措。聚焦磨憨、瑞丽等具有代表性的边境口岸,构建具有云南特色的制度创新试验体系。通过建立负面清单及例外条款动态管理机制,在跨境投资、数字贸易等重点领域实

施精准开放,在扩大开放空间的同时筑牢防控底线;制定跨境管理、跨境通关、园区开发运营协作系列标准及会商机制;建立科学的动态评估机制,设置6至12个月的测试周期,重点聚焦跨境数据流动、“边民互市+落地加工”等关键领域开展先行先试,形成可复制推广的制度创新成果,推动“口岸+通道+市场”点线面的协同发展。

深化区域性标准对接机制是推动制度型开放向纵深发展的重要突破口。用好RCEP(云南)国际贸易投资合作论坛、中国—南亚博览会等平台,加快构建区域标准协同体系,推进农产品检验检疫、中药材商品流通等重点领域标准互认,强化贸易便利化标准支撑;聚焦云南特色优势产业,组建跨境产业链标准联盟,重点推进茶叶、坚果、咖啡、中药材等地理标志产品标准国际化进程,支持龙头企业参与国际标准制定,依托云南省澜沧江区域共性技术标准化技术委员会及澜沧江区域标准信息共享服务平台,及时收录各国标准数据,实现标准信息的实时共享。通过标准对接、产业协同、数字赋能的三维联动,创新区域标准融合发展模式,提升跨境贸易便利化水平和产业链供应链的韧性。

提升国际规则话语权是深化高水平对外开放的战略支撑。聚焦云南绿色能源、高原特色农业等优势产业,推动核心技术标准纳入区域合作框架,促进技术法规、合格评定程序等关键领域的标准互认,有效降低区域技术性贸易壁垒;依托中老铁路、中缅油气管道、跨境电网等重大互联互通项目,系统输出智能物流、能源互联等领域的技术标准,形成项目示范带动标准推广的良性循环机制。同时,构建专业能力、国际规则和语言素养“三位一体”的培养体系,重点培养精通国际标准制定程序的复合型人才,为云南高水平对外开放提供专业化的人才支撑。

立足对外开放新形势,云南正以制度型开放为牵引,高质量推进面向南亚东南亚辐射中心建设。从自贸试验区的制度创新到跨境合作区的实践探索,从国际货贸规则衔接到标准互认,云南用实际行动诠释着“以大开放促进大发展”的深刻内涵。面向未来,云南将牢记习近平总书记的嘱托,持续深化制度型开放,在服务共建“一带一路”和构建人类命运共同体的伟大实践中奋力谱写更新更美的中国式现代化云南篇章!

【作者系云南省社会主义学院教师】

以系统观念推进
边疆治理体系和治理能力现代化

马忻



2025年3月,习近平总书记在云南考察时指出:“云南民族众多,要加强边疆民族地区治理,拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,深入推进新时代兴边富民行动,切实维护民族团结、边疆稳固。”这为云南的边疆治理指明了方向。省委十一届八次全会提出“加强边疆民族地区治理”“深化生态文明建设”“打造沿边开放新高地”等具体举措,这些举措共同构成了边疆治理的理论基础、战略布局和实践框架。我们要以系统观念推进治理实践,将理论优势转化为发展动力,在中国式现代化进程中谱写边疆治理的云南篇章,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

以党建引领边疆治理体系和治理能力现代化,夯实政治基础。边疆治理体系和治理能力现代化必须坚持党的全面领导。习近平总书记指出:“要坚持把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程”。省委十一届八次全会明确提出“夯实党在边疆民族地区的执政根基”,通过“党建引领乡村振兴、强边固防、民族团结”等措施,将党的领导贯穿于边疆治理各方面全过程。实践中,马关县通过“村级共建理事会”汇聚党员群众智慧,共谋发展大计;腾冲市则通过红色文化教育,增强各族群众的认同感。这些实践充分证明了基层党组织在边疆治理中的核心作用。从理论层面看,系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要组成部分。绿春县全力打造的“边疆党建长廊153工程”,正是对这一理念的生动实践,通过整合组织建设、社会治理、产业发展等资源,构建起“全周期治理、全要素联动”的现代化治理体系。

以民族团结夯实治理根基,铸牢中华民族共同体意识。云南作为多民族聚居的省份,民族团结是边疆稳定的关键。习近平总书记指出:“文化是一个民族的魂魄,文化认同是民族团结的根脉。”省委十一届八次全会部署“深化民族团结进步示范区建设”,推动空间、文化、经济、社会、心理“五个嵌入”。腾冲

坚持开放合作
讲好旅居的“文山故事”

熊文英 曾程 李广



2025年3月,习近平总书记考察云南时指出,云南区位优势独特,要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心。拓展与周边国家的经济、科技、人才、医疗、文化等领域的交流合作,让高质量共建“一带一路”可感可及。文山壮族苗族自治州深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,发挥独特的区位优势,秉持开放兼容的理念,主动服务并融入共建“一带一路”,以国际视野推动文旅产业高质量发展。

坚持开放合作,讲好“文山故事”。文山州充分抓住共建“一带一路”带来的政策机遇和国际合作平台,积极开展共建国家和地区的文化交流与旅游合作。首先,充分发挥与越南接壤的区位优势,积极推动与越南的文旅交流与合作,实现地区文旅高质量发展。2024年3月,在越南首都河内举行了以“三七之都 越南北疆”为主题的文山州与越南河江省文化旅游与贸易推介会,重点宣传推介打造文山州“世界的世外桃源”文旅IP和良好的营商环境,成为了两国地方旅游合作的典范。其次,立足本地丰富的民族文化、历史遗迹和自然景观资源,向世界展示文山州独特的文化魅力。2025年5月,在文山州麻栗坡县举办了第三届“老山国际春茶节”,来自全球30余家主流媒体记者和10余名知名企业代表齐聚麻栗坡,共同见证“老山茶”走向国际化,活动展现了“老山茶”的独特魅力和深厚底蕴。因此,文山州文旅融合在开放合作中焕发出勃勃生机与活力,云南边疆的山水之美、人文之韵,在共建“一带一路”中书写精彩篇章。

深化文旅康养融合,丰富产品供给。文山州聚焦“三七之乡·健康文山”康养旅居的目标,坚持打造“旅居云南·好在文山”的区域品牌,深化文旅康养深度融合,实现产品供给创新性发展。首先,依托三七、石斛等优势药材和民族医药资源,拓展中医药观光体验旅

市司莫拉佤族村通过文旅融合,促进了各民族共居共学共事共乐;绿春县以绿色产业为纽带,激活了民族团结的内生动力。这些实践将“多元一体”的文化特色转化为中华民族共同体建设的强大凝聚力。从理论维度看,习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想丰富和发展了马克思主义民族理论。省委十一届八次全会提出“传承弘扬民族团结精神碑光荣传统”,正是以历史记忆强化中华民族共同体认同,体现了“中华民族一家亲”的深厚情感。

以生态优先引领绿色发展,守护西南生态屏障。云南的生态安全对国家战略具有重要意义。习近平书记强调:“保护生态环境就是保护生产力”,要求云南“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。省委十一届八次全会对此作出具体部署,要深入推进绿美云南建设,加快推进绿色低碳发展,实施“碳汇云南”行动。实践中,独龙江乡通过发展生态旅游,实现了生态保护与经济发展的双赢;镇康县通过“坚果+蜜蜂”的产业模式,探索了生态经济的新路径。从理论创新角度看,习近平生态文明思想深刻诠释了马克思主义生态文明主张。习近平总书记指出:“要坚持把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程”。省委十一届八次全会明确提出“夯实党在边疆民族地区的执政根基”,通过“党建引领乡村振兴、强边固防、民族团结”等措施,将党的领导贯穿于边疆治理各方面全过程。实践中,马关县通过“村级共建理事会”汇聚党员群众智慧,共谋发展大计;腾冲市则通过红色文化教育,增强各族群众的认同感。这些实践充分证明了基层党组织在边疆治理中的核心作用。从理论层面看,系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要组成部分。绿春县全力打造的“边疆党建长廊153工程”,正是对这一理念的生动实践,通过整合组织建设、社会治理、产业发展等资源,构建起“全周期治理、全要素联动”的现代化治理体系。

以双向开放激活发展动能,拓展沿边发展新空间。边疆地区是国家对外开放的重要窗口。习近平总书记要求云南“要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心”。省委十一届八次全会提出“深化面向南亚东南亚辐射中心建设”,加快中老铁路沿线开发,推动“口岸+通道+市场”一体化发展。实践上,孟连县通过咖啡产业,建立了“企业+村集体+咖农”的利益联结机制,带动了村集体经济发展;西双版纳傣族自治州以“党员+N”的网格治理模式,实现了强边固防与经济发展的良性互动。从系统思维维度看,边疆治理需实现“高质量发展与高水平安全良性互动”。省委十一届八次全会强调“做好内外统筹、双向开放文章”,既要积极融入共建“一带一路”,又注重防范跨境风险,体现了“陆海内外联动、东西双向互济”的战略眼光。

【作者系云南民族大学政治与公共管理学院(人民武装学院)院长、副教授】

赓续滇商家国情怀 弘扬企业家精神

邵春媛 郑艺雯 王兰

2025年2月,习近平总书记在民营企业座谈会上强调:“广大民营企业和民营企业要满怀创业和报国激情,不断提升理想境界,厚植家国情怀,富而思进、富而思进,弘扬企业家精神”。党的二十大报告也指出,要“完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神”,在新时代弘扬企业家精神的重要性不言而喻。企业家精神不仅是企业发展的“稳定器”、改革创新的“助推器”,也是推动新时代经济发展、社会进步的内在动力和关键要素。

在云南的发展历史中,滇商群体如王炽、李达三、马铸材、庾恩锡、马如骥、缪云台等知名人士在拓疆稳边、稳边兴边、保家卫国上作出了不可磨灭的重要贡献。他们用实际行动诠释着厚重的家国情怀,为当前弘扬企业家精神提供了珍贵的云南样本。2023年召开的首届滇商大会指出,滇商是一支有家国情怀的队伍。滇商的家国情怀是一种对国家的深厚情感;是对家庭、家乡的认同与维护;是一份自觉承担家国共同体的责任与担当。通过对滇商知名人士后人口述的实录研究,淬炼出滇商家国情怀的核心理念包括“爱国爱乡、团结互敬;责任担当、归乡报本;拓疆通联、和合共生;致富思源,主动参与公共事务。侨商梁金山积极出资参与修建滇缅公路、惠通桥等交通设施,为抗战时期的物资运输奠定良好基础;云南烟草先驱庾恩锡创办了云南首家机制卷烟厂,开创烟草事业,助力云南经济发展。他们满怀对家乡的深厚眷恋和感恩之情,归乡报本,以实际行动回报家乡的养育之恩。滇商的历史经验启示我们,责任践行既能提升企业形象、优化商业生态,又能通过资源反哺与民生改善,促进区域经

济协同发展。新时代新征程,向全社会宣扬“责任担当”“归乡报本”的责任意识,营造“致富思源”的社会氛围,引导企业家将自身发展与家乡经济社会发展深度融合,实现商业价值与社会价值相统一,构建起企业与地方休戚与共的责任共同体。多方协同:从拓疆通联到合作共生。合作共生是赓续滇商家国情怀的关键。滇商以“敢为天下先”的开拓进取精神和开放包容理念,凭借茶马古道等商路网络,将商业活动延伸至边疆地区 and 海外市场,其商业活动凸显了“拓疆通联”的开拓精神以及“和合共生”的合作理念。在复杂多变的商业环境中,滇商先辈们始终秉持“和合共生”的理念,积极与国内外商人建立良好的合作关系。1938年,云南中茶公司成立后,因滇缅通道受阻转建下关茶厂,马铸材从中牵线,促成西康与云南的茶商合作;爱国华侨梁金山与英政府合办银厂,修路筑桥经营滇缅商业。滇商先辈们不仅与其他地区的商帮相互学习技术、交流经验,还与周边国家的商人开展贸易合作,促进对外贸易的发展。他们“拓疆通联、和合共生”的理念,推动了中国与周边国家的经济联系与文化交流。滇商的历史经验启示我们,多方协同既能高效整合资源、提升整体实力并拓展更广阔的发展空间,又能为深化区域联系、促进文化交流交融、推动共同繁荣注入强劲动力。新时代新征程,当代企业要将“拓疆通联”“和合共生”的理念转化为开拓市场、共谋发展的实践路径,促进民营经济高质量发展。

凝心聚力:从价值追求到价值共赢。价值共赢是赓续滇商家国情怀的动力。

滇商有着“振经繁济”“稳边兴边”的价值追求,这不仅坚定了其为民服务的初心,还让经济发展成果惠及更多的家乡父老。滇商先辈涉足矿业、制造业、金融业等多个领域,创造了众多商业奇迹,为云南乃至全国的商业繁荣作出了重要贡献。“云南炼锡公司”总经理缪云台管理个旧锡矿期间,引进先进技术和管理人员,将个旧的低品位锡条纯度从80%提炼到99.75%,打造了享誉全球的“YTC”商标,成为业界的国际标杆。地处边疆的云南,战略地位极其重要,滇商先辈们深刻认识到边疆稳定对于国家发展的重要意义,积极参与边疆开发建设。李达三先后独资经营和投资合办了下桥头铜厂、德钦和石鼓的石榴厂等十多个工厂矿,这些工厂对边疆经济发展起到了积极的推动作用。同时,滇商先辈们通过商业活动大大促进了各民族之间的交流融合,维护了民族团结,巩固了边疆地区的社会稳定。滇商的历史经验启示我们,凝心聚力既能激发商业创新活力促进产业升级,又能通过资源整合与区域协作推动边疆繁荣,实现经济发展与社会稳定的动态平衡。新时代新征程,要传承“实业兴边”的使命担当,弘扬价值共赢理念,让民营企业在云南扎根并茁壮成长。要将“振经繁济”“稳边兴边”的价值追求转化为区域协同发展实践,培育新时代企业家“经世济民”的家国情怀;弘扬企业家精神,凝心聚力,促进社会效益与社会效益的良性循环,进一步推动云南高质量发展。

【作者分别系云南财经大学财政与公共管理学院教授、硕士研究生、硕士研究生;本文系教育部项目(项目编号:24YJA85009)的阶段性能成果]



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网