

着力建设安全可靠的韧性城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

城市要实现高质量、可持续发展，需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务，其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进，在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下，必须统筹城市发展和安全，这是推动城市治理现代化的重要内容，是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

科学规划提升城市全域安全

水光粼粼，绿草如茵，入夏的深圳湾水域，一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设，深圳将治水与治城紧密结合，实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全，建设韧性城市是重要抓手，要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊，构建三条韧性支撑环；综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架，构建八条韧性保障通廊；构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的

城市，北京正依托“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系，打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性，是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区；九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作；重庆明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线；……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程，需以顶层设计为基石，通过政策协同破除体制机制障碍，实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战，如何破解？构建数字底座场景，实现城市建设、道路、管网等要素动态更新；集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂库房等建筑数据构建“消防透明化战场”，助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术，探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系，推动城市治理整体思路由“被动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月，《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为，通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来，我国持续深化韧性城市智慧化建设，全国地市级以上城市已基本建成数字化城市管理平台；200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设，配套加装了物联智能感知设备；不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力，可对城市风险进行动态识别和关联分析。“持续推进城市基础设施智能化改造，提升整个城市的韧性和承载力，最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级，超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日，北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下，这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预

案》，针对极端天气，城市内哪些部门需要参与、各自如何负责，都有明确规定。”北京市应急管理局预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展，要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源，提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时，要清晰划分部门与岗位职责，促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设，要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”，助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力；广州等地积极推进应急安全科普宣传工作，加强公众安全教育……建设韧性城市，要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用，形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设，凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市，既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系，也要培育全民防灾的文化枝叶，方能培植出高水平文明城市建设的大树，不断开拓现代化城市发展新局面。

新华社记者 叶昊鸣
新华社北京7月23日电

省人大常委会决议决定和任免名单

(2025年7月23日云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

关于批准云南省2024年省本级财政决算的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议，听取和审议了省财政厅厅长王椿元受省人民政府委托所作的《关于云南省2024年地方财政决算的报告》，并结合省审计厅厅长谢健受省人民政府委托所作的《关于云南省2024年度省级

预算执行和其他财政收支的审计报告》，对2024年省本级财政决算草案进行了审查。会议同意省人民代表大会财政经济委员会提出的《关于云南省2024年地方财政决算草案的审查结果报告》。会议决定，批准云南省2024年省本级财政决算。

关于批准《红河哈尼族彝族自治州留守儿童关爱保护条例》的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审查了《红河哈尼族彝族自治州留守儿童关爱保护条例》，同意省

人民代表大会法制委员会审查结果的报告，决定予以批准，由红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

关于批准《丽江市漾弓江流域水生态环境保护条例》的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审查了《丽江市漾弓江流域水生态环境保护条例》，同意省人民代

表大会法制委员会审查结果的报告，决定予以批准，由丽江市人民代表大会常务委员会公布施行。

关于批准《云南省文山壮族苗族自治州献血条例》的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议了《云南省文山壮族苗族自治州献血条例》，同意省人民代表大会民族

委员会的审议结果报告，决定予以批准，由文山壮族苗族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

关于批准《云南省新平彝族傣族自治县柑桔品种资源保护与利用条例》的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议了《云南省新平彝族傣族自治县柑桔品种资源保护与利用条例》，同

意省人民代表大会民族委员会审议结果的报告，决定予以批准，由新平彝族傣族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

关于批准《云南省兰坪白族普米族自治县丰坪水库保护管理条例》的决议

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议了《云南省兰坪白族普米族自治县丰坪水库保护管理条例》，同

意省人民代表大会民族委员会审议结果的报告，决定予以批准，由兰坪白族普米族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

关于接受卢显林、杨正晓同志辞职的决定

因到龄退休，卢显林同志提出辞去省人大常委会委员职务；因年龄原因，杨正晓同志提出辞去省人大常委会委员、省人大常委会代表资格审查委员会委员职务。依据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方政府组织法》《云南省人

民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》的有关规定，省人大常委会决定接受卢显林辞去省人大常委会委员职务；接受杨正晓辞去省人大常委会委员、省人大常委会代表资格审查委员会委员职务，并报省人民代表大会备案。

任免名单

根据省人民代表大会常务委员会主任会议提请：免去丁艳波的人大外事与华侨委员会副主任委员职务；免去卢显林的省人大社会建设委员会副主任委员职务；任命丁艳波为省人大社会建设委员会副主任委员。

决定任免名单

根据省人民政府省长王予波提请：决定免去王学勤的省人民政府秘书长职务；决定免去茶忠旺的省司法厅厅长职务；决定任命刘宗根为省司法厅厅长。

任免名单

根据省高级人民法院院长张宏伟提请：免去白志刚的省高级人民法院刑事审判第一庭庭长职务；免去杨晓娅的省高级人民法院审判委员会委员、刑事审判第二庭庭长职务；

免去杨兴的省高级人民法院刑事审判第三庭庭长职务，任命其为省高级人民法院刑事审判第二庭庭长；免去凌云的省高级人民法院民事审判第二庭庭长职务；

免去杜瑞芳的省高级人民法院行政审判庭庭长职务；免去李年乐的省高级人民法院审判委员会委员、环境资源审判庭庭长、审判员职务；

免去秦海云的省高级人民法院刑事审判第一庭副庭长职务，任命其为省高级人民法院刑事审判第一庭庭长；免去赵剑的省高级人民法院刑事审判第四庭副庭长职务，任命其为省高级人民法院刑事审判第三庭庭长；

免去贺雯的省高级人民法院知识产权审判庭副庭长职务，任命其为省高级人民法院民事

审判第二庭庭长；免去赵学军的省高级人民法院行政审判庭副庭长职务，任命其为省高级人民法院行政审判庭庭长；

免去张伟的省高级人民法院民事审判第二庭副庭长职务，任命其为省高级人民法院环境资源审判庭庭长；免去赵崇良的省高级人民法院审判监督第一庭副庭长、审判员职务；

任命张永颖为省高级人民法院立案庭副庭长；任命邓会为省高级人民法院刑事审判第二庭副庭长；任命邹游为省高级人民法院民事审判第一庭副庭长；

任命赵崇琴为省高级人民法院民事审判第二庭副庭长；任命余姗姗为省高级人民法院审判监督第一庭副庭长；任命李家宇、段娟、余帅为省高级人民法院审判员；

免去贺春辉的昆明铁路运输中级法院副院长、审判委员会委员职务；

免去王颖的昆明铁路运输中级法院审判委员会委员、昆明环境资源法庭副庭长职务。

免职名单

根据省人民检察院检察长王光辉提请：免去刘宗根的省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；免去朱红的省人民检察院检察员职务；批准免去赵成武的昆明市人民检察院检察长职务。

云南省人民代表大会常务委员会公告

(十四届)第四十八号

《云南省人民代表大会常务委员会关于废止〈云南省人体器官捐献条例〉的决定》已由云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2025年7月23日通过，现

云南省人民代表大会常务委员会关于废止《云南省人体器官捐献条例》的决定

(2025年7月23日云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：废止《云南省人体器官捐献条例》

予公布，自公布之日起施行。

云南省人民代表大会常务委员会
2025年7月23日

云南省人民代表大会常务委员会公告

(十四届)第四十五号

大理州选举的云南省第十四届人民代表大会代表刘非因工作需要调离云南省。

红河州第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定罢免李成武的云南省第十四届人民代表大会代表职务。

楚雄州第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定罢免茶忠旺的云南省第十四届人民代表大会代表职务。

依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，

刘非的代表资格自行终止；李成武、茶忠旺的代表资格终止。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定，李成武的云南省第十四届人民代表大会常务委员会委员职务相应撤销。

截至目前，云南省第十四届人民代表大会实有代表609人。

特此公告。

云南省人民代表大会常务委员会
2025年7月23日

《中国(云南)自由贸易试验区条例》9月1日起施行

本报讯(记者 郎晶晶)7月23日，《中国(云南)自由贸易试验区条例》经省第十四届人大常委会第十八次会议审议通过，将于9月1日起正式施行。

《条例》总结自贸试验区成立以来的创新成果和经验做法，明确有关管理体制机制，在促进投资开放贸易便利、金融创新、沿边开放合作和优化营商环境等方面作出规定，确保自贸试验区各项改革举措于法有据。

《条例》细化了昆明、红河、德宏三个片区的差异化发展定位，明确昆明片区建设面向南亚东南亚的互联互通枢纽、信息物流中心和文化教育中心；红河片区全力打造面向东盟的加工制造基地、商贸物流中心和中越经济走廊创新合作示范区；德宏片区打造沿边开放先行区、中缅经济走廊的门户枢纽。

《条例》推出多项创新举措。如在总则中明确自贸试验区建立以支持改革创新为导向的考核评估机制，建立鼓励改革创新的容错纠错机制等。在投资开放和贸易便利方面，提出要主动对接国际高标准经贸规则，实施高水平贸易自由化便利化措施，探索实施“一次认证、一次检测、一地两检”通关模式，探索建立进口研发用物品、进口食药物质“白名单”制度，支持外国

航空公司到昆明长水国际机场运营。在沿边开放合作方面，提出推动电子票据、电子签名应用，支持深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地建设等创新举措。

为营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，《条例》在外籍人才引进、政务服务改革等方面推出一揽子措施。其中，明确放宽外籍高端人才从业限制，允许优秀留学生在自贸试验区就业和创业等政策，增强云南的人才吸引力。

《条例》突出云南特色，鼓励自贸试验区内符合条件的鲜切花、茶叶、咖啡等大宗商品交易场所依法合规开展产能预售、订单交易等创新交易模式，明确自贸试验区应当深化改革开放、与周边国家互利合作，创新开展跨境劳务试点等方面的内容。

省人大法制委负责人表示，中国(云南)自由贸易试验区设立5年来，各项建设和改革试点任务稳步推进，形成了一批好经验、好做法。《条例》系统总结并固化了这些实践经验，同时充分借鉴了国内其他自贸试验区的先进做法，既全面贯彻国家战略部署，又充分体现云南特色，将为自贸试验区高质量发展提供坚实的法治保障。

省人大常委会党组理论学习中心组集中学习强调 深入学习贯彻习近平文化思想 提高网络舆论引导能力

本报讯(记者 郎晶晶)7月23日，省人大常委会党组理论学习中心组举行集中学习，深入学习领会习近平文化思想。

省人大常委会党组书记、副主任李三小主持会议。

此次学习邀请省委宣传部分管日常工作学习的副部长蔡祥荣作专题辅导，系统阐释了习近平文化思想的理论体系、核心要义，介绍了当前网络舆论基本态势，并结合工作实际就做好网络舆论引导工作作了深入讲解。

会议强调，省人大及其常委会要带头学习贯彻习近平文化思想，结合贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，发挥人大职能作用，为奋力开创我省发展新局面凝聚强大精神力量、提供坚实有力保障。

会议强调，要着力加强文化领域立法、监督工作，深入推进民族文化遗产保护传承地方立法，紧盯文旅融合发展等重点领域加强监督，顺应信息化技术发展，推动网络空间法治建设。要不断提升人大新闻宣传的质量水平，报道好人大履职实践和经验成效，加强舆论引导，更好地推动国家根本政治制度深入人心。要严格落实意识形态工作责任制，建好管好用好人大新闻舆论主阵地，提高党员干部学网、懂网、用网能力。要积极培育健康向上的人大机关文化，营造干事创业氛围，推动“四个机关”建设走深走实。

宗国英、王树芬、徐彬、任军号、罗红江、杨亚林、韩梅，省人大常委会委员、机关处级以上领导干部参加学习。

省人大常委会开展《云南省滇池保护条例》实施情况执法检查

守护美丽滇池 筑牢生态屏障

本报讯(记者 王丹)7月22日，省十四届人大常委会第十八次会议听取了省人大常委会执法检查组关于检查《云南省滇池保护条例》实施情况的报告。

执法检查组实地察看了昆明市西山区大观河河道、滇池国家旅游度假区星海湿地、昆明市第十五水质净化厂等地，了解滇池入湖河道治理及美丽河湖建设、湿地建设、“十年禁渔”及生态环保核心区执法等方面的情况，并召开省、市政府及有关部门参加的座谈会，认真听取各方面意见和建议。

执法检查组认为，近年来，省、市政府高位推动条例贯彻实施，积极开展普法宣传，压紧压实条例规定的职能职责，加强流域空间管控，有序推进保护治理项目和措施，不断健全制度机制，持续加强监管执法，滇池污染指标下降明显，水体透明度上升，全湖水质总体呈稳中向好趋势，“大生态湿地大景区”治理格局基本形成，流域鱼类、植物种类、鸟类等明显增加，滇池流域水污染防治、资源保护和生态环境修复取得了明显成效。

在治理过程中，我省划定滇池“两线三区”，设置界桩309根，分类处置、动态监管滇池“4个事项清单”314项，累计拆除建(构)筑物112万平方米，环湖路一侧减少建设用地1150公顷，贯通环滇池生态绿道108公里，滇池沿岸过度开发、无序开发、贴线开发现象得到根本扭转。每年安排省級财政资金6亿元支持滇池保护治理工作，2024年以来，已累计下达滇池保护治理省級奖补资金11.94亿元，有力推动管网建设、雨污分流改造等项目实施。坚持“大水保”理念，建成58个湖滨湿地，新

增绿地面积192万平方米，恢复环湖生态带6.3万亩，环滇湿地成为接待游客和市民休闲的重要旅行地。建设大湾龙潭、响水闸滇池土著鱼栖息地，严格落实“十年禁渔”，滇池鱼类从23种增加至26种。落实生物多样性保护措施，滇池流域植物物种从“十三五”初期的232种增加至303种。设立鸟类保护区总面积1.14万亩，鸟类从89种增加至175种，流域生物多样性保护成效显著。

相关部门进一步加强的执法检查。2024年以来，滇池流域开展生态环境监管执法，共出动执法人员6044人次，围绕船舶污染防治、核心区保护、“十年禁渔”等重点工作开展专项整治行动26次、巡查检查568次，查处核心区违建、偷捕渔业资源等各类案件33件。

执法检查组认为，在省、市政府及有关部门的共同努力下，滇池保护治理取得明显成效，但仍存在流域生态保护和高质量发展有差距、流域水资源短缺矛盾突出、截污治污体系不够完善、农业面源污染防治需持续推进、执法监管落实不够到位、部分配套制度还需不断健全完善等问题。各级政府和相关部门要提高站位，以习近平总书记考察云南重要讲话精神，贯彻落实省委“湖泊革命”攻坚战的有关精神，把条例贯彻实施、依法推动滇池保护治理作为一项政治任务抓好抓实。要切实履行法定职责，完善条例宣传执行；补齐截污治污短板，加强截污治污体系；坚持系统治理，持续加强湖泊生态环境修复；优化空间布局，持续推动流域绿色低碳发展；加强配套制度建设，形成制度合力；加强科学研究，为科学治湖提供科技支撑。

永梅表示，将坚持守正创新，推动传统文化在传承保护与创新融合中互促发展，让民族特色手工艺走出大山，以文化产业助力乡村振兴社会高质量发展。

随着彝绣展示销售中心、彝绣产业园区、彝绣实训基地等项目的落地建设，南华县彝绣产业“指尖技艺”与“指尖经济”同步发展，文化传承与就业增收齐头并进。全县5200名绣娘通过“指尖经济”实现稳定就业，年务工平均月收入达3800元，固定用工绣娘年均收入大幅提升。

本报记者 吕瑾