

坚定不移深化改革

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之三

近日召开的中央政治局会议，在分析研究当前经济形势、部署下半年经济工作时指出，“要坚定不移深化改革”。

发展环境越是严峻复杂，越要向深化改革要动力。落实好会议部署，实现“十四五”圆满收官，必须以钉钉子精神推进各项改革落地见效，不断激活创新要素，提高资源配置效率，持续优化营商环境，充分释放发展新活力。

激励创新，加快发展新质生产力

浩瀚宇宙，银河航天正以每3天一颗星的速度打造太空新基建。卫星从实验室走向社会民生，银河航天联合创始人高干峰认为，这得益于科技体制改革不断深化，公司与更多大学、科研院所建立起合作，推动产学研深度融合。

改革越向纵深，创新越是澎湃。

此次会议提出，坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合。

“当前推动新旧动能转换、培育壮大新兴产业、创新链和产业链融合等还面临着不少困难，这就要求各方以改革的办法打通堵点、破解难题，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

创新需求在哪里，改革就要跟进到哪里。

政府部门每年发放5亿元“训力券”、1亿元“模型券”、5000万元“语料券”，设立100亿元人工智能和具身机器人产业基金……深圳推出超高“含金量”的系列政策，有力推动了具身智能技术研发和产业化。

聚焦科研人员“不敢转、不想转、不会转”问题，科技部推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果单列管理、科技成果转化评价等改革试点；

瞄准科技成果转化堵点，工业和信息化部等部门印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广等重点领域进行全面部署；

针对部分中小企业“不敢买、用不起”现象，有关方面推进科技成果“先用后付”等模式改革……

长三角国家技术创新中心主任刘庆说，发展新质生产力亟须形成与之相适应的新型生产关系。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续在更大范围、更高水平、更深层次推进经济、科技体制改革，方能不断催生新产业、新模式、新动能。

畅通循环，增强发展内生动力

6月28日，涵盖广东、广西、云南、贵州、海南5省份的南方区域电力市场启动连续结算试运行。打破省级行政区划限制、实现多地电力资源统一优化，标志着

全国统一电力市场建设迈出重要一步。

建设全国统一大市场，是发展命题，也是改革命题。无论是地方保护、市场分割，还是“内卷式”竞争，破题的关键，在于以进一步全面深化改革破思想认识之限、革利益格局之锢。

“推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议对纵深推进全国统一大市场建设作出部署。

“这彰显了我国在高质量发展进程中深化体制机制改革的决心。”西南财经大学经济学院教授吴垠表示，全国统一大市场作为高水平社会主义市场经济体制的重要支柱，其建设需向更深层次突破，筑牢制度根基与规范政府行为双管齐下。

巩固新能源汽车行业“内卷式”竞争综合整治成效，加强光伏等重点行业治理，全国一体化数据市场加快培育，协同推进统一开放的交通运输市场建设……从中央到地方作出一系列部署，推动全国统一大市场建设步伐提速。

制度建设，是确保全国统一大市场建设纵深推进的关键。

国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，下一步将重点实现产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、质量标准等制度的统一；进一步规范政府行为尺度，制定《妨碍统一市场和公平竞争

争行为防范事项清单》；推动健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和考核评价体系。

立制破障，激发经营主体活力

今年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法施行，围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新等多方面完善相关制度机制，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

促进各种所有制经济发展壮大，是进一步全面深化改革的重要内容。

民营企业座谈会提出“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”等改革举措；国有企业改革深化提升行动走深走实，截至6月底地方重点任务平均完成率超过90%……今年，一系列改革举措不断释放发展活力。

此次会议进一步强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为，当前要以深化改革引导市场预期，扎扎实实落实各项助企纾困政策，持续优化市场准入、企业负担、执法监督等营商环境，促进民营经济健康发展，同时增强国有企业核心竞争力，提升核心功能，为高质量发展提供源源不断的推动力。

新华社记者 周圆
新华社北京8月3日电

高端要讯

● 受习近平总书记委托，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇8月3日在北戴河看望暑期休假专

家，代表党中央、国务院向全国各条战线、各个领域的广大专家人才致以诚挚问候。

据新华社电

第四届怒江峡谷文化周开幕

本报讯(记者 李寿华) 8月1日，以“让世界听见怒江”为主题的2025“泸滇情·民族风”第四届怒江峡谷文化周在福贡县开幕。福建福鼎市、广西永福县、贵州福泉市、新疆福海县、江西安福县、湖南长沙市开福区6个中国“福城”代表及各地游客欢聚在一起，载歌载舞、交往交流，共话发展新篇，共绘“福业”蓝图。

开幕式上，举行了“让世界听见怒江”主题晚会，第七届“中国福”城市文化交流活动和2025年福贡县民族团结进步宣传月启动仪式。精彩纷呈的内容，全方位展现了福贡县神奇美丽的自然风光、多姿多彩的民族文化和福贡县在“中国福”城市文化方面的探索和成效。

在上海市浦东新区，中交集团的大力帮扶下，近年来，福贡县立足丰富

的自然生态和民族文化资源，狠抓以草果、茶叶为代表的绿色富民产业，挖掘开发傈僳族、怒族等民族文化资源，举办怒江峡谷文化周系列活动、傈僳族阔时节、怒族“如密期”开春节等，形成以石月亮·亚坪乡村振兴示范区和老姆登·知子罗景区、怒江秘境湾、石月亮等为主导的乡村旅游品牌，努力打造“世界级高山峡谷旅游胜地”、怒江文化旅游特色名片，推动农文旅深度融合、民族文化繁荣发展。

第四届怒江峡谷文化周为期6天，其间将开展“山水秘境·舌尖福贡”美食文化节、中缅文化交流晚会、56个民族代表打卡福贡、“中交幸福杯”篮球赛、“石榴花开·乡音和鸣”民族团结乡村音乐会、“让世界听见怒江”短视频大赛和书画摄影展等活动。

安全生产 治本攻坚

云南出台管理办法防范遏制煤矿瓦斯事故 聚焦主动防控 严格制度约束

本报讯(记者 朱丹) 近日，省政府办公厅印发《云南省煤矿瓦斯防治管理办法》，旨在有效防范遏制煤矿瓦斯事故，推动实现瓦斯“零超限”，煤层“零突出”治理目标，该办法将于2025年8月15日正式施行。

《办法》分4章共26条，对全省煤矿瓦斯防治机构设置、人员配备、治理装备、技术路径、治理措施、风险管控、监督管理等有关重要事项作出明确规定。

在责任体系方面，《办法》明确煤矿主要负责人为瓦斯防治第一责任人，总工程师负技术责任，其他副职各负其责。高瓦斯、煤与瓦斯突出矿井须设专职通风、地质副总工程师，鼓励配备专职防突副矿长；突出矿井按规模配备专业技术人员及防突工，90万吨/年及以上矿井并不少于4名技术人员和12名防突工。

装备与资金保障上，《办法》要求高瓦斯及突出矿井配备定向钻机等重点设备，建立地面瓦斯抽采系统，泵站装机能力不低于抽采达标所需流量的

2倍。同时，须按规定提取安全生产费用，建立专项资金台账，并引导建设瓦斯发电站，利用财政补贴形成“以用促抽”良性循环。

技术治理路径上，《办法》提出推行“精排3年、细排5年、规划10年”的超前治理规划模式，明确保护层开采优先原则，不具备条件的须经专家论证后采用地面井或穿层钻孔预抽，严禁单纯依赖顺层钻孔。强化瓦斯参数测定与防突设计审查，突出煤层采掘遇构造变化时，立即按危险区管理并补充防控措施。

《办法》强调，县级以上政府需保障煤矿瓦斯防治管理监管人员和资金，可通过购买服务方式开展技术会诊。对月内3次以上瓦斯超限的煤矿，省级监管部门将约谈企业负责人；发生高值超限或涉险事故的，须经防治能力评估合格方可复产。

《办法》的实施将推动云南煤矿瓦斯治理从“被动应对”向“主动防控”转变，通过制度刚性约束与技术创新应用，全力保障煤炭产业安全高质量发展。

同心圆梦彩云南

红河州——

以责任制推动统战工作有效覆盖

近年来，红河哈尼族彝族自治州在统战工作中以责任制落实为抓手，坚持“关键少数”示范引领，全域协同凝聚合力，督导问效倒逼落实，推动统战工作从“有形覆盖”到“有效覆盖”，为边疆民族地区高质量发展注入强劲动能。

抓住“关键少数”强引领，州委常委会多次专题研究统战工作，带头深学细悟《中国共产党统一战线工作条例》精神和统战工作责任制要求。建立“三张责任清单”，明确州委书记“第一责任人”、统战部部长“直接责任人”、其他班子成员分管统战工作责任，推动统战工作与中心工作同部署、同推进、同落实。州委领导班子带头履行“一线工作法”，通过“政企面对面”等形式，定期与党外代表人士谈心谈话，听取意见建议。同时，州委积极支持各民主党派、无党派人士开展调查研究，为全州改革发展谋良策；建立“四套班子领导+相关分管领导和部门+行业商(协)会”机制，搭好“连心桥”提升服务质效。

深化“全域协同”聚合力，红河州制定进一步落实统战工作责任制的14项具体措施和42家州委统一战线

工作领导小组成员单位的职责分工意见。在基层，全州各乡镇(街道)建立统战工作办公室，各村(社区)建立统战工作站，新阶、非公、党外知识分子等各领域建立一批统战工作联系点，组建基层统战工作统战委员、信息员、网格员、联络员、指导员“五员”队伍，实现统战工作“有人抓、有人管”。其中，州工商联联动税务、金融部门开通“民企服务直通车”，协调解决民企融资、减税降费等问题90余项；蒙自市红竺园社区整合民主党派成员之家、侨胞之家、新联会等资源开展公益活动，形成“群众点单、社区接单、统战服务”的基层治理新路径。

强化“督导问效”抓闭环，红河州坚持把责任制落实作为“牛鼻子”，构建“明责、履责、督责、问责”全周期管理机制。围绕理论学习、融入中心等方面，制定责任清单明确各级党委(党组)、统战部门职责边界，确保责任可量化、可考核。将落实统战工作责任制纳入县(市)综合考核，采取“年初安排、年中检查、年底考核”方式，对县(市)开展全覆盖督促指导，交办个性化问题整改清单，推动问题动态清零。

本报记者 岳晓琼

全省结核病疫情总体呈下降趋势

本报讯(记者 陈鑫龙) 近日，记者从全省结核病防治工作现场会上获悉，近年来，全省结核病防治工作取得较好成效，结核病疫情总体呈下降趋势，防控救治能力不断提升，肺结核成功治疗率持续保持在90%以上。

全省肺结核报告发病率由2012年的61.16/10万降至2024年的53.27/10万；全省129个县(市、区)疾控机构统筹规划，定点医院诊断治疗，基层医疗卫生机构随访管理的“三位一体”结核病防治服务模式稳定运行，协同配合的工作机制持续优化，确保敏感肺结核诊治不出县、耐药肺结核诊治不出州(市)；2016年以来，全省累计主动筛查4986.69万人次，2024年通过主动筛查发现3365例结核病患者，患者诊断延迟显著缩短，从2015年的平均44天缩短至2024年的28天。

近年来，全省162个结核病实验室常态化开展分子生物学诊断和耐药快速检测，实现病原学检测和耐药筛查24小时内完成，患者规范治疗率和成功治疗率始终保持在90%以上；全面开展耐药病人筛查和耐药结核病标准化诊治工作，积极推行耐药短程治疗，耐药结核病规范化诊疗能力和水平不断提升；2014年将敏感肺结核纳入门诊慢性病管理，2019年耐药肺结核纳入门诊特殊病管理，15种核心抗结核药品纳入医保目录，医保报销比例达70%。

我省加快建立健全四级蛇咬伤救治体系

本报讯(记者 陈鑫龙) 近日，云南省卫生健康委发布《进一步加强蛇咬伤救治工作的通知》，进一步健全全省蛇咬伤救治服务体系，提升各级蛇咬伤医疗救治能力，让群众更加方便、快捷地接受有关医疗服务。

《通知》指出，各级卫生健康行政部门要加快建立健全“省、州(市)、县(市、区)、乡(镇、街道)”四级蛇咬伤救治体系。省级层面，依托云南省第一人民医院牵头指导全省蛇咬伤医疗救治技术指导工作。州(市)层面，依托各州(市)三级综合医院急诊科作为牵头单位。县(市、区)层面，依托县(市、区)二级综合医院急诊科作为牵头单位。乡(镇、街道)层面，由乡(镇、街道)卫生院负责蛇咬伤患者的应急处置、及时转运和防治知识宣传。

《通知》提出，蛇咬伤救治省级牵头单位和各州(市)牵头单位要加强对辖区有关医疗机构开展培训和质控工作，指导有关医疗机构按照国家有关技术指南和《云南省蛇咬伤处置规范(试行)》(2025年版)，对蛇咬伤患者规范开展应急处置和医疗救治。各州(市)卫生健康委要指导辖区内有关医疗机构建立健全蛇咬伤患者转诊绿色通道。

《通知》要求，各有关医疗机构要根据本地蛇种分布和救治需求，科学合理储备抗蛇毒血清，并做好血清的管理和维护，确保其在有效期内、可正常使用。各州(市)牵头医疗机构要协调本州(市)有关医疗机构抗蛇毒血清储备，确保储备充足。辖区内有医疗救治机构出现血清不足时，要按照“就近就便”原则，及时协调周边医疗机构转运、调配。各州(市)卫生健康委要健全完善蛇毒救治药品调用管理机制。



“云菌”飘香引客来

随着野生菌大量上市，全国各地不少游客专门来到云南，开启一场菌香之旅，云南木水花野生菌交易中心也成为游客旅行首站。上图为市民和游客在云南木水花野生菌交易中心挑选野生菌。

本报记者 陈飞 摄

澄江着力打造优质研学基地

本报讯(记者 王剑钊) 近年来，澄江市充分发掘本地研学资源，大力发展以古生物化石为核心的“1+N”研学体系，通过打造优质基地、丰富课程内容、深化资源合作等举措，推动研学实践教育取得成效。

今年暑期，澄江化石地世界自然遗产博物馆推出了展厅讲解、有奖答题、暑假特定社教研学、暑假“小小讲解员”研学培训等丰富多彩的研学活动。7月以来，该馆接待参观人数15万人次，其中研学人数突破1万人次，接待来自省内外的研学团队约98个。

澄江莲心食品藕粉非遗工坊展厅已接待了12批研学团队，接待人数超过2600人次。很多游客带着孩子来此了解手工藕粉的制作过程和澄江藕粉的历史渊源。

近年来，澄江市聚焦资源禀赋，立足本地特色资源，成功打造5个研学基地，其中国家级1个(澄江化石地世界自然遗产博物馆)、省级2个(澄江仙湖



小朋友们在澄江化石地世界自然遗产博物馆体验虚拟现实设备。

祥悦四季农庄研学基地、云南寒武纪自然中心研学实践基地)、市级2个(澄

江“藕粉制作技艺”传习基地、俞元城非遗传统风筝传习馆)。

云南“财政+医保+商保”保险理赔创新项目上线

本报讯(记者 杨抒燕) 日前，云南省财政电子票据区块链商保节点项目——“云保E赔”平台上线仪式在昆明举行。作为云南“财政+医保+商保”保险理赔创新项目，该平台的上线，将推进医疗票据数据与保险理赔系统安全共享、“无感”理赔，切实实现“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

在传统理赔模式中，参保人在完

成医保报销后，如需申请商业保险理赔，需手动向保险公司提交医疗费发票及收费明细、等待人工审核，流程繁琐且耗时较长。与此同时，各保险公司数据相互独立，缺乏数据共享机制，易出现重复赔付、保险欺诈等行业性难题。“云保E赔”平台依托区块链技术，在全省统一的医疗收费电子票据管理应用系统中搭建商业保险节点，

实现财政、医保、商保数据安全共享。参保人仅需在完成常规医保结算后，授权商业保险保单所属的保险公司，系统即可自动调取标准化医保数据，推动保险公司快速进入保险理赔环节，大幅提升理赔时效，患者全程无须再上传单据。此外，依托区块链技术进行加密传输，也从根本上保障了医疗票据数据真实性及患者隐私。

上接一版《架起政企“连心桥” 当好企业“娘家人”》

围绕企业提出希望尽快出台绿电直连细化政策的诉求，省发展改革委、省工业和信息化厅、省能源局抓紧研究，近期制定出台推动绿电直连建设实施方案，成为全国首个落地的省级实施细则，着力满足企业绿色用能需求、促进新能源就近就地消纳，为企业降低用电成本提供更多选择。

“公司从云南‘走出去’又回到云南发展，依托的是省委、省政府对民营经济的大力托举和支持，省发展改革委

委等职能部门把企业当作自家人，帮助协调解决项目审批、融资等问题，云南有优质的文旅资源和市场，加上越来越好的营商环境，我们对今后的发展有信心。”伟光汇通文化旅游投资集团投资副总裁汪仁梅表示，目前公司在文山、德宏、曲靖、楚雄等州(市)的文旅项目正稳步推进，希望加大产业政策优惠力度，政企联动推动文旅产业更好更快发展。

云南在政策加码、服务升级、环境优化等方面多重发力，真诚相邀、用心服务“最好合伙人”，在双向奔赴中共创共享“有一种叫云南的机遇”。