激发民营经济发展活力 推动民营经济高质量发展

张勋祥

习近平总书记在民营企业座谈会上强调："党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。"这一重要讲话是自2005年发布促进非公有制经济发展的"36条"意见，2010年发布关于鼓励和引导民间投资健康发展的"新36条"意见，2023年出台促进民营经济发展壮大的"31条"意见及配套措施后，又一重视、全面支持民营经济发展的战略举措。激发民营经济发展活力，推动民营经济高质量发展，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

*提振民营经济发展信心，稳定民营企业和民营企业家预期。*市场经济是信心经济，我国将基本经济制度写入了宪法、党章，是不会变的，也是不能变的。民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是社会财富的创造者，他们创造的社会财富是国家财富的组成部分。须引导全社会客观正确全面认识民营经济和民营经济人士，坚持实事求是、客观公正，把握好正确舆论导向，正确认识民营经济的重大贡献和重要作用。政府建立基于市场决定资源配置原则的相应制度、监管架构，有助于监管执法标准化、规范化，公平、透明、稳定、可预期。建立有助于民营企业低成本有效维权的部门协作机制，依法严厉打击以负面舆情要挟勒索等行为，健全相关举报机制，建立健全民营经济投诉维权平台，完善投诉举报保密制度、处理程序和督办考核机制，避免民营企业被打击报复。培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，加强对优秀企业家先进事迹、建设世界一流企业的宣传报道，凝聚崇尚创新创业的强大能量。

*民营经济财产权不可侵犯。*财产权与人身权相对应，包括以所有权为主的物权、准物权、债权、知识产权等，私有财产权是人权、经济活动和法律活动的核心，是市场经济的核心，是实现其他权利的物质前提。坚持基本经济制度，坚持"两个毫不动摇"，必须保障非公有制经济财产权不可侵犯。严格依法保护民营经济财产权，民营经济人士才有安全感，做大做强民营经济才有坚实基础。保障民营企业家合法的财产权益，保障企业合法经营，对一些历史上曾经有过不规范行为的民营企业，要以发展的眼光看问题，让企业家卸下思想包袱，轻装前进。依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金等腐败行为的惩处力度。健全涉案财物追缴处置机制。杜绝机关、事业单位、国有企业违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等变相侵犯民营经济财产权行为，严格执行《保障中小企业款项支付条例》，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，依法依规加大对责任人的问责处罚力度。建立拖欠账款定期披露、劝告指导、主动执法制度。完善拖欠账款投诉处理和信用监督机制，加强对恶意拖欠账款案例的曝光。完善拖欠账款清理与审计、督查、巡视等制度的常态化对接机制。持续完善政府定价的涉企收费清单制度，进行常态化公示，接受企业和社会监督。

*激发民营经济科技创新活力。*鼓励民营企业根据国家战略需要和行业发展趋势，持续加大研发投入，开展战略性新兴产业、高技术产业、先进制造业、现代服务业、现代农业等领域关键核心技术攻关，按规定积极承担国家重大科技项目。培育一批关键行业民营科技领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的中小企业特色产业集群。推动不同所有制企业、大中小企业融通创新，开展共性技术联合攻关。完善高等学校、科研院所管理制度和成果转化机制，调动其支持民营中小微企业创新发展的积极性，支持民营企业与科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院等创新平台。支持民营企业加强基础性前沿性研究和成果转化。提高国际竞争力，支持民营企业立足自身实际，积极向核心零部件和高端制成品设计研发等方向延伸；加强品牌建设，提升"中国制造"美誉度。鼓励民营企业拓展海外业务，积极参与共建"一带一路"。

*弘扬企业家精神，激发民营经济发展活力。*培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，加强对优秀企业家先进事迹、建设世界一流企业的宣传报道，凝聚崇尚创新创业能量。支持各级政府部门邀请优秀企业家开展咨询，在涉企政策、规划、标准的制定和评估等方面充分发挥企业家作用。民营企业家要增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法，承担社会责任、拓展国际视野，不断激发创新活力和创造潜能。发挥优秀企业家示范带动作用，按规定加大评选表彰力度，在民营经济中大力培育企业家精神。加强对民营经济人士的梯次培养，建立健全年轻一代民营经济人士传帮带制度，推动事业新老交接和有序传承。

*构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。*在制度上把构建亲清新型政商关系、民营企业发展好坏纳入干部考核考察范围，营造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，推动形成政治清明、政府清廉、干部清正的政府氛围，营造遵纪守法和崇德向善的企业氛围，构建良好政治生态，对给民营企业造成重大经济损失的人和事要严厉查处，严肃问责，依法保护民营企业享有异议、申诉、行政复议等合法权益。各级领导干部要坦荡真诚同民营企业家接触交往，主动作为、靠前服务，依法依规为民营企业和民营企业家解难题、办实事，做到亲而有度、清而有为。民营企业家要积极主动与各级党委、政府沟通交流，讲真话、说实情、建诤言，洁身自好走正道，遵纪守法办企业。

[作者系山西省社会科学院（山西省人民政府发展研究中心）副研究员]

以中缅印度洋新通道建设 推进临沧高水平对外开放

曹连刚

2025年3月，习近平总书记考察云南时再次强调："云南区位条件独特，要积极推进高水平对外开放，建设面向南亚东南亚辐射中心。"中缅印度洋新通道不仅是我国通往印度洋最便捷、最平坦、最短的陆路通道，也是临沧主动服务和融入国家发展战略，推动临沧高水平对外开放的新坐标、新定位和新使命。五年来，中缅印度洋新通道常态化规模化运行成效显著，区域联动格局基本形成、互联互通更加高效、物流运输体系不断完善、经济联系日益紧密，成为临沧打造双向开放枢纽的重要举措。

*区域联动格局基本形成。*临沧独特的区位优势和资源禀赋，是推动中缅印度洋新通道建设的基础条件。从市级层面看，临沧持之以恒推动中缅印度洋新通道常态化运行加速实现区位优势向开放优势转变的进程，从"开放末梢"到"开放前沿"，新通道成为临沧对缅开放合作最为重要的平台。从省级层面看，中缅印度洋新通道是云南面向印度洋国际陆海大通道的重要路段，既提高了省域内互联互通水平，又加强了省内各州市间的经济联系和优势互补，为对外开放提供了新的发展机遇。从国家层面看，中缅印度洋新通道是临沧服务和融入共建"一带一路"倡议的关键之举，围绕通道发展定位，临沧以海公铁空多式联运的方式积极融入开放格局，成为国内大市场连接缅甸以及南亚东南亚、环印度洋地区国际大市场的双向开放枢纽。

*互联互通更加高效。*随着大临铁路、墨临高速公路相继建成通车，临沧高速、铁路、航空和水运的综合立体交通网络基本形成，为中缅印度洋新通道开通运行奠定了坚实的"硬联通"基础。依托中缅印度洋新通道建设，全面布局推进交通基础设施，不断提升大通道的运输能力。在大通道沿线上，临沧云凤、临双高速公路实现全线运营通车，云临、永勐、瑞孟高速公路分段建成，其他县域高速加速推进；2023年4月18日，国铁采购平台网站发布《临沧至清水河铁路勘察设计项目招标公告》，标志着临沧至清水河铁路正式进入初步实质性建设阶段。2025年4月，临清高速全线通车运行，标志着中缅印度洋新通道国内段实现全程高速化，主通道的运输能力大幅提升，临沧对外开放的交通格局进入新阶段。

*物流运输不断完善。*中缅印度洋新通道常态化运行为西部地区货物经清水河口岸进入缅甸出海至环印度洋地区提供了新的物流通道，临沧以建设国家重要商品骨干流通走廊为目标，逐步完善中缅印度洋新通道物流运输网络，不断优化海公铁多式联运运行模式。临沧通过对标准集装箱货物运输提供物流补助等政策、加快交通基础设施建设等措施，依托临沧火车站物流园区、云县滇西物流产业示范园区等新通道沿线重点项目建设，加快建设国际物流新通道。随着多条国际线路成功开通运营，以海公铁多式联运为主要运输方式的常态化物流运输网络基本搭建，成为临沧积极服务融入国内大循环、促进国内国际双循环的重要方式。

*经济联系日益紧密。*临沧是通往南亚东南亚的重要门户，中缅印度洋新通道重塑了临沧开放型经济体系，通过共建中缅印度洋新通道、共谋经贸合作新发展、共享互利合作新成果，临沧对外开放合作上的依存性、复合性、联动性进一步加深。在中缅印度洋新通道的带动下，临沧依托南博会、边交会、百侨会等经贸合作平台，加强了国内国外的经济合作、人文交流等方面的协同联动，为"临品出滇出海"创造了广阔机遇。中缅印度洋新通道作为临沧高水平对外开放的主轴线，加快构建"口岸+通道+市场"的点线面协同发展的开放组合，临沧边境经济合作区基础设施不断完善、通关便利化水平稳步提高，推动临沧由"通道经济"向"产业经济"转变，努力实现高质量发展和高水平开放的良性互动。

[作者单位：中共临沧市委党校；本文系2025年度临沧市党校（行政院校）系统课题"中缅印度洋新通道建设：成就、挑战及展望"（项目编号：2025LCDXXT02）的阶段性研究成果]

发挥比较优势 用好后发优势

周观琪 张益策

在新发展格局下，云南省的比较优势多聚焦于传统产业，是经济发展的根基，而后发优势则是融入新技术、新业态的新兴产业，是经济发展的新引擎、新增长点，只有做好两者的"加法"与"乘法"，才能推动云南省经济发展提质增效，实现高质量发展。

*在传统产业的比较优势上做"加法"：夯实发展根基，推动产业升级。*传统产业是云南经济发展的"基本盘"，是稳定经济增长、保障社会就业的重要支撑。云南依托丰富的自然资源和独特的区位优势，在农业、矿产、旅游等传统产业领域形成了显著的比较优势。但与此同时，传统产业也面临着转型升级的迫切需求，要通过科技创新赋能传统产业，推动产业链向高端延伸，实现传统产业的"老树发新芽"。一是业态创新做"加法"。农业是云南最具竞争力的比较优势之一。通过业态创新推动农村一二三产融合发展，以提升农产品品质和规模做优一产，以拓宽精深加工做强二产，以"绿色云品"、对接市场需求、打响区域品牌为导向做优三产，形成新的数字农业、文旅农业、休闲农业、观赏农业等新业态，做好农业比较优势的"加法"。二是产业链延伸做"加法"。云南矿产资源丰富，但长期以来以初级产品为主，附加值较低。近年来，云南通过延伸产业链，大力发展有色金属深加工产业，形成了完整的产业链，大幅提升了产业附加值和价值链上游程度。三是品牌建设做"加法"。云南的咖啡产业，通过几十年的努力逐步实现了从"卖优质原料"到"卖品牌产品"的转变。以咖啡为代表的高原特色农产品，通过促进三产融合，打造"区域公用品牌+企业品牌+产品品牌"的体系化复合品牌，逐步突破了原本束缚产业发展的"价值链低端锁定"。云南还有更多的同类型产品，需要通过品牌化建设路径提升"绿色云品"的真实价值。

*在新兴产业的后发优势上做"乘法"：激发发展动能，培育增长引擎。*新兴产业是云南经济发展的"新引擎"，是推动经济结构优化、实现高质量发展的重要动力。目前，云南在绿色能源领域，充分发挥水能、太阳能等资源优势，打造绿色能源牌，在新兴产业的后发优势上做"乘法"的实践，充分发挥了后发优势的乘数效应。一是绿色能源做"乘法"。云南水能资源丰富，通过大力发展水电、风电、光伏等绿色能源，云南不仅优化了自身的能源供给结构，还通过"西电东送"工程，将清洁能源输送到东部沿海地区。这些绿色能源产业的发展，促进了能源结构的优化升级。二是数字经济做"乘法"。云南抓住数字经济发展的机遇，推动数字经济与实体经济深度融合。通过建设"数字云南"，推动农业、旅游、物流等传统产业的数字化转型。在农业领域，通过大数据、物联网等技术，逐步推广精准农业和智慧农业。三是生物医药做"乘法"。云南生物资源丰富，是全国重要的生物医药产业基地。通过科技创新，云南在生物医药领域取得了显著成效，比如云南白药集团通过研发创新，推出了系列高端生物医药产品，成功打入国际市场。

*传统产业与新兴产业的融合发展：实现"一加一大于二"的效果。*传统产业与新兴产业的融合发展，是高质量发展的必由之路。传统产业和新兴产业通过要素重组、价值重构，形成新的产业形态和价值空间。一是"茶+科技"融合，创造传统产业的新动能。云南通过"茶科技融合"，推动普洱茶产业的科技创新。通过大数据技术，实现了普洱茶种植、加工、销售的全程可追溯；通过生物技术，开发出功能性普洱茶产品，满足了消费者对茶产品功能性、便捷性的多元需求。"茶+科技"的融合大大提升了传统普洱茶产业的效率，并开辟了新的市场空间、创造了更大的产业价值。二是数实融合，开拓高质量发展的新路径。云南通过推动数字经济与传统产业的深度融合，加快了传统产业的数字化转型。例如，在鲜切花产业，通过大数据、人工智能等技术，实现了鲜切花种植、采摘、销售的智能化；在矿产产业，通过物联网技术，实现了矿产资源的智能化开采和管理。数字经济与传统产业的融合，极大地提升了传统产业的效率和效益，并为行业发展积累了宝贵数据。

云南的实践揭示了经济转型升级不是非此即彼的选择题，而是统筹兼顾的辩证法。传统产业积累比较优势的"加法"与新兴产业打造后发优势的"乘法"相互作用，形成"老树新枝"与"新苗成林"共生的产业生态。当传统优势被注入创新因子，当新兴动能获得产业根基，云南完全可以走出一条弯道超车的新路。

（作者单位：云南大学经济学院）

文旅融合 绘就乡村振兴新画卷

田莉 郭丽

乡村振兴大家谈

2025年3月，习近平总书记在云南考察时强调，要保护传承好中华优秀传统文化，引导各族群众自觉铸牢中华民族共同体意识，不断推进中华民族共同体建设。省委十一届八次全会提出，要促进文旅深度融合，推动"旅居云南"健康有序发展，把"有一种叫云南的生活"具象化，擦亮旅游金字招牌。近年来，文山壮族苗族自治州广南县厚植人文底蕴，深耕文化沃土，坚持以文塑旅、以旅彰文，用好历史文化资源，推进历史文化遗产与旅游深度融合，走出了一条独具特色的乡村振兴之路。

*文化铸魂：激活历史文化资源。*广南县作为多民族文化的富集地，拥有弄娅歪、铜鼓舞、壮族刺绣等101项国家、省、州、县级非遗项目。近年来，广南深挖历史文化资源，以句町文化、稻作文化为重点，通过在古城南街常态化举办"相约游古城·缘来在句町"系列活动，融合非遗展示、民俗表演和节庆活动，形成"周周有活动，月月有主题"的文化IP。同时，下大力气开发八宝田园综合体、坝美生态旅游区等农文旅综合体，"以文塑旅、以旅彰文"实现产业联动效应。八宝田园综合体以农耕文化为主题，打造集农业观光、休闲度假、文化体验为一体的乡村旅游目的地，2024年以来，该综合体接待游客3万余人次，带动销售八宝米500余吨，实现旅游综合收入850余万元。坝美生态旅游区以壮族非物质文化遗产"弄娅歪"文化为主线，深入挖掘壮族文化，推出"弄娅歪"文化表演、壮族长街宴和祭山神等一系列景区特色民俗活动，走好文化振兴路，2024年度累计接待游客11.75万人次，实现营收1718.26万元。

*产业铸链：释放乡村振兴潜力。*习近平总书记强调，少数民族文化是中华文化不可或缺的组成部分，既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其创造性转化、创新性发展，让民族特色在利用中更加鲜亮，不断焕发新的光彩。近年来，广南县积极探索"历史文化遗产+"融合发展新模式，推动文化价值向经济价值的创造性转化，形成了经济乘数效应。者兔乡依托省级历史文化名村和国家级传统村落，串联九龙山稻作文化区、博吉金森林公园构建"慢生活圈"，设计"九龙山—者兔集镇—里夺—板江—马碧"的旅游环线，打造非遗、乡愁、乡音、乡情于一体的乡村旅游范例，依托文化活动搭建非遗展销平台，引导群众将壮族美食、刺绣、服饰等在平台集中销售，助推文化资源优势向促农增收优势转变。数据显示，2024年者兔乡旅游环线共接待游客1440余人，实现旅游综合收入30万余元。

*品质筑基：塑造"句町古城"品牌。*句町古国以广南为承载地，由壮族先民所开创。与古滇国、夜郎国基本同时代的句町古国，一直充满了神秘感。句町文化集中呈现了稻作文化和古代青铜文化的特色。近年来，广南县编制印发《广南县城省级历史文化名城保护规划》《广南县国土空间总体规划（2021—2035年）》等一系列法规，为保护境内历史文化遗产建章立制。广南以古城南街、连城镇大革假村、旧莫乡小海子村等为载体，通过修缮进士第、绘制民族文化墙、建设非遗传习所等举措，将句町文化、科举文化等元素融入村容街巷之中。依托牡露依人谷稻作博物馆、里夺小记者研学基地开展非遗技艺培训，年培训村民超千人次，让村民在家门口就能吃上"文旅饭"，实现高质量就业。全要素服务升级让"旅游满意在广南"成为口碑。在广南，游客不仅能触摸千年文脉，更能在舒心的环境中感受"句町文韵"的现代活力。截至2024年底，广南共接待游客约423.76万人次，总收入达43.03亿元。

[作者分别系中共广南县委党校高级讲师、中共文山州委党校讲师；本文系2025年度全省党校（行政院校）系统课题"云南历史文化名镇名村保护与开发协同机制研究——以广南县为例"（课题批准号：2025YNDXXT23）的阶段性研究成果]

打造高原特色农业的迪庆实践

普永贵 沈奕辰

习近平总书记始终心系"三农"工作，今年考察云南时强调："要加快发展高原特色农业和文旅产业，促进产业增值、企业增效、群众增收。"这为我们做好新时代"三农"工作提供了行动指南。贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话重要指示精神，迪庆藏族自治州坚持做优高原特色农业，走出了一条具有迪庆特点的高原特色农业发展之路。

*把农民增收作为首要任务，不断完善联农带农机制促进群众增收。*迪庆聚集着力培育壮大新型农业经营主体，建立健全利益联结机制，带动高原特色农业现代化发展、促进农民持续增收。一是大力推行"龙头企业+合作社+基地+农户"的经营模式，健全利益联结机制，有力提升了产业联农富农能力。二是以品牌建设助力农民增收，迪庆围绕"土、特、产"持续打造一批具有鲜明地域特色的农产品品牌，近年来，建成州级绿色食品品牌产业基地72个，认证"三品一标"产品187个。三是制定出台《迪庆州支持联农带农新型农业经营主体发展实施方案（试行）》，用于支持在州内投资、运营并从事农业生产经营活动的农业企业、农民专业合作社、家庭农场和其他各类农业社会化服务组织等农业经营主体。

*把农业作为迪庆因地制宜发展新质生产力的一个重要领域，强化科技赋能，做优畜禽、葡萄、中药材等一批高原特色"拳头产品"。*迪庆州深入贯彻落实新发展理念，因地制宜推进"一县一业""一乡一特""一村一品"建设。一是把农业科技创新融入"三农"全过程全要素，不断提升农业发展现代化水平。迪庆州秉持加快农业创新的观念，推动建立农科教产学研联盟，围绕全产业链科技需求，在品种品质、育产方法等方面开展技术性问题突破，推动高原特色农业转型升级。二是鼓励自主创办农业科研机构、培训农业人才。鼓励州内涉农科研机构和企业、农业经营主体自主创办农业科研机构，培养并支持农业科技人员创新创业，形成多元互补、共享发展的农业科技创新新格局。三是推动科技创新成果应用。扎实推行"产业+项目+团队+基地"的模式，加速推动农业科技成果转化运用。

*把耕地保护作为红线底线，加强高标准农田建设，发展绿色循环农业，防治农业病虫害。*迪庆州坚决扛牢粮食安全政治责任，严格落实粮食安全党政同责，牢牢守住耕地保护红线。一是把加强高标准农田建设贯穿高原特色农业发展始终。通过土地平整、土壤改良、灌溉排水等，推动高标准农田建设，与高效节水灌溉深度融合，促进了节水农业发展。二是发展绿色循环农业，推动农业标准化体系建设。进一步加大绿色食品、有机食品和农产品地理申报认证，引导产业基地持续、快速、健康发展。三是对农作物和畜禽的生长环境和病虫害进行数字化防控。积极推进农业生物安全工程工作，建立病虫害监测预警网络，推广高效安全防除技术的具体应用以及对禽流感等人畜共患病实施常态化防治。

*把种业作为迪庆一个重要产业，引导资本、技术、人才等要素向种业集聚，撬动农业产业提质增效、延链升级。*迪庆州把种业作为一个重要产业谋划推进，引导各要素向种业集聚，撬动农业产业提质增效、延链升级。一是加强农业种质资源保护利用与品种创新。迪庆聚焦"保、育、测、繁"四个环节，加强农业种质资源保护利用与品种创新，推进国家、省级农业种质资源圃建设和管理。支持种业企业联合科研院校等育种单位开展良种联合攻关，集中突破一批种业领域的关键核心技术，选育一批"高质绿色"新品种。二是聚焦高原特色农业延链强链补链，以种业发展带动农户增收。2017年，香格里拉高山植物园就以散发大黄种子、教授种植技术等带农模式，培训了20个示范种植带头人，带动农户增收。三是大力支持种业与金融保险业融合发展。积极引导金融机构将信贷资源配置到农业农村，简化农贷手续，助力种业增产。

*把培育壮大龙头企业作为建设特色农业强州的关键抓手，强化与省内、国内的沟通交流合作，联动上下游经营主体。*迪庆州按照"农业产业化、产业特色化、特色品牌化、品牌市场化"的要求，加快高原特色农业发展进程。一是积极培育龙头企业等新型农业经营主体。逐步形成香格里拉特色畜禽、德钦葡萄、维西中药材产业发展格局，建成县级以上农业龙头企业102家，加快了农业经营现代化进程。二是坚持"引进来"和"走出去"相结合。强化省内、国内双向沟通交流合作，立足自身区位条件和特色农产品优势，汲取昆明、玉溪、曲靖等农业大市的发展经验，实现农业发展优势互补，提升迪庆特色产品品质。三是借力东中西部协作机制引入新技术。充分借力东中西部协作、对口支援等机制，同上海等地开展深度沟通交流，推动迪庆高原特色农业高质量发展。

[作者分别系云南民族大学政治与公共管理学院（人民武装学院）教授、硕士研究生；本文系云南省社科规划办重点项目"迪庆州推进铸牢中华民族共同体意识实践研究"（项目编号：ZDWT202501）的阶段性成果]

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网