

减负增效促实干 轻装奋进新征程

——《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，必须下大力气坚决整治。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来，各地区各部门压实责任、加强学习，认真对照规定检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的強大力量。

齐抓共管，推动为基层减负工作落地落实

“过去收到上级文件，最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，内容更务实、要求更明确。”谈到近期工作中的“小变化”，广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨颇多。

变化源自去年11月，广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查，确保文件更精简、更务实、更接地气，避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会会范围等进行动态监测、定期开展整改情况“回头看”等手段，精简文件会议扎实推进，让发文开会真正为解决问题、推动工作服务。

“扫一扫，查多事项”——在江苏连云港高新区，记者看到，许多企业门口都悬挂着“扫码检查 阳光执法”的二维码提示牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码，多个检查事项一

次完成。

“以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生，一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍，结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，当地持续推进“综合查一次”改革，变“九龙治水”为“攥指成拳”，同时还创新开展分级分类监管、非现场监管，运用视频监控、传感技术等，减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来，各地区各部门党委（党组）把整治形式主义为基层减负融入日常、抓在经常，推动“服务基层、赋能一线”成为共识，努力让群众得到更好服务、更多实惠，减负成为了新时代的“德政”工程。

与时俱进，在解决基层急难愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一表通’系统建设以来，数据‘跑腿’多了，干部‘跑腿’少了，实实在在减轻了我们的工作负担！”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来，天津着力推进基层报表数据“只报一次”，深化社会治理“一表通”系统建设，切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一表通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍，通过“一表通”系统，只需要在源头填报一次，就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用，有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动，本是以标兵引领推动工作落实的有效之举，但一些此类活动违规开展，让基层干部不堪重负。

在浙江金华市浦江县，由当地人社局牵头，在全县范围内开展自查自纠，建立健全部门间沟通协调机制，确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落实落地。

记者了解到，通过实地走访、数据对比等方式进行摸排，“无信访积案村

（社）”“县级职工书屋创建”等5项拟开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建示范活动较多，为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔，投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动，我们有更多时间和精力放到服务高质量发展 and 解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作，总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来，各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”后的新苗头一抓到底，对基层反映强烈的问题发现一个整治一个，营造出重实干、做实功、务实效的浓厚氛围。

抓细抓长，让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实，基层履职也更加聚焦，更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍，乌恰县地处帕米尔高原，群众居住分散，交通不便，再加上基层职能边界模糊，干部工作任务一度压力较大。

为破解基层“人少事多”“职责交叉”等问题，新疆通过建立健全乡镇（街道）履职事项清单，明确了哪些是乡镇主责，哪些是协同任务，不仅有效减轻基层负担，也让群众办事更方便。

以低保申请为例，相关事项通过细化分级管理在乡镇即可一站式办理，有的在村级代办点就能完成，大家说“比过去省心多了，方便多了”。

与此同时，刹住过度借调的不良风气，新疆严格规范从县乡借调工作人员，目前已推动7336名县乡工作人员回归本职，确保基层人员齐整、队伍稳定。

“减负”，不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区，党委书记赵丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标，社区

工作者得以从繁杂事务中抽身，将更多精力投入到核心业务上，提高工作效能。”范丽丽说，社区邀请了区级相关部门业务骨干，以最新政策解读为社区工作人员“充电”，同时每月还进行业务培训，分享解决群众急难愁盼的典型案例分析，不断提升社区工作者的“实战”能力。

典型案例是引以为鉴、避免犯错的“活教材”，是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题，示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育，抓实整改整治。记者在采访中了解到，各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手，举一反三、对照整改，扎实做好整改整治“后半篇文章”，有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负，不仅限于规定的7个方面，持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治、大力纠治招商引资“内卷”、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来，各地区各部门奔着问题去、对着问题改，一系列务实举措稳步推进，给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示，规定出台一年来，认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上，基层干部普遍期盼负担别反弹，减负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，不折不扣落实规定各项要求，锲而不舍整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的強大力量，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社记者
新华社北京8月7日电

惠及哪些群体 资金如何保障

两部门详解逐步推行免费学前教育政策

学前教育涉及千家万户，事关长远发展。日前，国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》，推进学前教育普及普惠安全优质发展。

政策惠及哪些群体？资金如何保障？怎样确保政策落地落实？在国新办7日举行的国务院政策例行吹风会上，财政部、教育部有关负责人就公众关心的问题作出权威回应。

政策惠及所有幼儿园大班儿童

根据意见，从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除水平，相应减免保育教育费。

“学前一年就是通常所说的幼儿园大班。”财政部副部长郭婷婷说，国家统一实施的免保育教育费政策覆盖所有幼儿园大班儿童，既包括公办园，也包括民办园；既包括城市幼儿园，也包括乡村幼儿园。“预计今年秋季学期将惠及约1200万人。”

根据意见，免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准（不含伙食费、住宿费、杂费等）执行。

“也就是说，对公办幼儿园保育教育费原来收多少，现在就免多少，全额免。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。”郭婷婷说。

郭婷婷表示，后续将综合考虑学前教育学龄人口变化、财力状况等因素，会同教育部研究适时完善免费政策，让更多孩子受益。

多年来，中央财政通过安排学前教育发展资金，持续支持引导地方巩固学前教育资助制度。目前，全国各省份均已出台省级学前教育资助政策，各地政策因地制宜、各具特色。

“两部门在研究设计免保育教育费政策时，充分考虑了与现行资助政策的衔接问题。”教育部财务司司长刘玉光说，意见提出，在国家统一实施的免保育教育费政策基础上，鼓励各省结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策。这将确保受益群体不缩水、惠民政策不打折、保障力度不降低。

补助资金由中央财政共担

逐步推行免费学前教育，做好资金保障工作尤为关键。

意见明确，对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分，由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

业内人士表示，逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”，实现家庭教育支出的“减法”。

“保育教育费占家庭学前教育总支出的比例较高，免除费用后，家庭的教育支出将有效降低。仅今年秋季一个学期，全国财政将增加支出约200亿元，相应减少家庭支出200亿元。”郭婷婷说。

财政部科教和文化司司长许留庆介绍，免保育教育费补助资金由中央与地方共同分担。其中，中央财政对西部、中部和东部地区分别按80%、60%和50%的比例分担。下一步，财政部将会同教育部指导各省级财政、教育部门统筹安排好在中央补助资金和地方应承担的资金。

补助资金，如何管好用好？

“对于虚报冒领、挤占挪用、滞拨缓拨补助资金等行为，依法依规追究相关责任。”许留庆说，财政部将会同教育部密切关注政策实施情况，加强动态监测评估，同时推动建立长效的监督体系，按规定适时开展督导检查。

多措并举确保政策落地

当前，距离今年秋季开学不到一个月时间，如何确保政策落地落实？

“财政部已足额安排了中央财政需要承担的免保育教育费补助资金，将于近期下达。”许留庆说。

许留庆表示，财政部还将指导各省结合地方实际，分类细化省域内免保育教育费财政补助标准，尽快制定具体实施方案，督促地方落实免保育教育费补助资金。

刘玉光介绍，教育部将督促各地出台具体实施方案后，尽快部署实施，倒排工期推进政策落地；依托学前教育管理信息系统，加强幼儿园在园儿童学籍信息管理，精准审核在园儿童数据及受助信息，强化与相关部门数据的对接共享与交叉稽核，做到真实准确、不重不漏。

“各地将在8月底前完成相关准备工作，让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。”刘玉光说。

两部门表示，将密切关注政策实施情况，加强监测评估，指导各地优化政策举措，真正把利民政策落到实处。

新华社记者 申铖 王鹏 任军 新华社北京8月7日电

上半年昆明市货物贸易进出口同比增长13.3%

本报讯（记者 韩成圆 黄议炯）今年上半年，昆明市（不含蹇蹇）货物贸易进出口总值达766.1亿元，同比增长13.3%。其中，出口231.2亿元，同比增长0.3%；进口534.9亿元，同比增长20%。

昆明海关积极助力企业用好足区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等政策红利，依托中老铁路等交通网络增强外贸动能，持续扩大出口。上半年，昆明市对RCEP其他成员国进出口值达218.2亿元，同比增长51.5%。

其中，对泰国、老挝进出口值分别为45.5亿元、43.8亿元，同比分别增长92.2%、131.3%。

昆明市工业“主引擎”动能强劲，大宗商品进口规模持续扩大。其中，进口原油和金属矿砂370.9亿元，同比增长13.4%。昆明海关支持企业发展贵金属、橡胶等大宗商品的保税仓储及保税加工业务。今年上半年，自贸试验区昆明片区进出口值达112.9亿元，同比增长157.2%，昆明综合保税区进出口值32亿元，同比增长79%。

全省电动自行车以旧换新带动消费近6亿元

本报讯（记者 韩成圆）记者从省商务厅获悉，截至8月3日，云南省电动自行车以旧换新今年累计置换旧车、新车各20.47万辆，申请补贴超1亿元，带动消费近6亿元。

我省不断完善以旧换新政策体系，制定出台实施细则，销售企业和回收企业工作手册，开展政策解读和宣传宣介，建立多部门协同推进工作机

制，及时研究并解决电动自行车安全隐患全链条整治中的问题，确保收旧、售新等环节安全有序。同时，提高以旧换新覆盖面，参与以旧换新活动的销售网点覆盖全省98.2%的县（市、区）。

据介绍，我省将继续加大政策落实和宣传力度，推动更多经营主体和消费者参与，进一步释放以旧换新政策红利。

第三届云南餐博会在昆举办

本报讯（记者 韩成圆 常远）8月8日至10日，第三届云南国际餐饮美食暨预制菜产业博览会将在昆明滇池国际会展中心举办。

本届展会由省商务厅、中国烹饪协会指导，省餐饮与美食行业协会、省烹饪协会主办，以“天养食材·滇味飘香”为主题，旨在加速推动云南餐饮业及预制菜产业高质量发展。

展会吸引国内外381家企业参展，展览面积近3万平方米，设置特色食材馆、餐饮美食及预制菜馆、综合消

费馆三大主题展馆，其中，“一县一宴”特色展区集中展现云南各州（市）餐饮文化魅力。

展会期间，组委会将同期举办云南省第三届滇菜烹饪技能大赛决赛、2025（第二十届）中国团餐产业大会、“一带一路”美食旅游产业交流大会暨2025中国民族餐饮旅游产业发展大会等多项配套活动，推动云南餐饮业与国际接轨，促进本土老字号品牌创新升级。

展会8日面向专业观众开放，9日至10日面向公众开放。

渝昆高铁全面推进轨道攻坚

本报讯（记者 胡晓蓉 通讯员 李桐年）日前，渝昆高铁无砟轨道施工艺性试验段顺利完成混凝土浇筑施工，标志着该项目在无砟轨道施工工艺验证方面取得关键性突破，吹响了轨道工程攻坚冲锋号。

在试验段建设过程中，中铁十二局项目部严格按照设计规范和工艺标准进行施工，精心组织、科学部署、精准把关、创新工艺，全力攻坚。

渝昆高铁是我国“八纵八横”高铁网京昆通道的重要组成部分，全线建成通车后，极大提升西南地区交通便利性，促进区域经济协同发展。目前，渝昆高铁云南段全面进入冲刺阶段，路基、桥梁、隧道等站前主体工程已基本成形，站后“四电”及站房工程正在加速推进。

上接一版《大理民宿业的突围之路》

“评上四星级民宿后，订单量涨了不少，入住率同比提升了30%。”洱海民宿负责人说。如今，独特的住宿体验和挂在门前的四星级民宿标识，成为游客选择入住的重要参考。

业态创新成就大理民宿“一宿一故事”，也为行业注入新活力。文笔村一海景酒店通过增加特色餐饮、目的地婚礼、音乐沙龙等“民宿+”产品，让8间特色海景房“淡季不淡”；大理一庄园则巧妙融合古地中海风格与中国元素，配备游泳馆、法式餐厅等设施，打造出独特的“文化+社交”空间，具“打造归属感空间”的理念正在成为行业共识。

为持续提升行业竞争力，大理市还通过技能培训、政策优化等方式为行业赋能。1100余名民宿从业人员接受了咖啡师、茶艺师等专业培训，提升服务品质；每月召开的民宿发展联席会议高效解决证照审批、投诉处理等实际问题。

如今，大理民宿走出了一条独具特色的品质升级之路，吸引着八方游客纷至沓来。今年1至5月，全市接待国内外旅游者3118.7万人次，同比增长6.86%。

短评

从“无序竞争”到“品质突围”，大理市民宿业转型升级的核心在于制度的创新与市场活力的激发。

过去，审批繁琐、融资困难、同质竞争制约发展。现在，“一窗通办”提升效率，“信用贷”破解资金瓶颈，星级评定推动品质升级，让民宿从简单的“拼价格”转向更具价值的“拼体验”。

大理市的实践充分证明，产业升级不是简单的“管”或“放”，而是需要构建“有效市场+有为政府”的协同机制。既要政府精准施策破除壁垒，营造规范有序的市场环境，也需要市场主体主动作为，突破同质化困局。只有政府与市场同频共振，才能实现行业的健康可持续发展，为地方经济注入持欠动力。



腾冲市司莫拉佤族村——彩色稻田美如画 旅游赏景正当时

司莫拉佤族村彩色稻田。 本报通讯员 董履香 摄

立秋时节，一幅以大地为纸、水稻为墨的巨型稻田写意画，在腾冲市清水镇三家村司莫拉佤族村惊艳亮相。由黄、绿、紫、红等多色水稻组成的稻田里，稻浪随风起伏，彩色稻田迎来最佳观赏期。

彩色稻田是司莫拉佤族村连续5年种植的特色农业景观。今年的彩色稻田以“民族要复兴 乡村必振兴”为主题，将紫叶稻、黄叶稻与绿叶稻等巧妙搭配。从司莫拉佤族村的高处俯瞰，彩色稻田如一块天然调色板，“镶嵌”在青山环抱的田野中，与远山、村庄交相辉映。

微风拂过，稻浪翻滚，在云谷公园核心区，24座水车集群与500亩万寿菊花海环绕彩色稻田，形成一条“沉浸式田园景观带”，每天吸引游客2000余人次。

近年来，司莫拉佤族村以彩色稻田为核心景观，打造佤乡风情体验、古寨乡旅、农旅休闲等多元业态，推进农文旅深度融合发展。

眼下，彩色稻田不仅成为司莫拉佤族村乡村旅游中的视觉盛宴，更为村民致富铺就了幸福“稻”路。依托“党支部+合作社+公司+农户”的发展模式，由合作社牵头流转土地，形成统一规划种植、统一技术指导、统一品牌运营、统一利益分配的闭环体系。

村民通过土地流转，每年每亩有1000元的保底收益，还能通过参与稻田管护、旅游服务等获得务工收入，年底更可享受合作社分红。最近5年，司莫拉累计接待游客143万人次，合作社累计分红93.9万元。

随着彩色稻田观赏季的到来，村

不断提升“旅居云南”的内涵

龙敏飞

近日，美国《旅行与旅游世界》杂志发表文章称，随着越来越多人寻求避暑，云南、贵州等地正成为长期、气候适应型旅游热门选择，这为全球旅游趋势的新纪元奠定基础。

唱响“有一种叫云南的生活”，打造“旅居云南”新品牌，彰显了云南旅游的转型智慧。传统旅游模式下，“门票经济”占据重要位置，但其短板与局限性显而易见。如今，云南用好活气候优势、文化优势，推动“旅居云南”高质量发展，带动民宿、康养、文化体验等全产业链繁荣。据游客人，2025年上半年，来云南旅居游客人均停留时间达91天，远超传统短期

旅游的停留周期。这不仅体现了云南旅游“旅居生活圈”的转变，更开创了旅游产业新范式，为全球气候适应型旅游发展提供了“云南版本”。

从全球视野看“旅居云南”，云南仍需更进一步。一方面，要持续加强文化赋能，让云南旅游更有竞争力。大理的扎染、丽江的纳西古乐等，都可以大做文章，打造更多文化沉浸式旅居，促进文化在传承互动中焕发新生。另一方面，要持续提升服务质量，让云南旅居释放更大魅力。要继续坚持全链条服务思维，打造“硬件够硬、软件更优”的良好环境，营造“来了不想走、走了还想来”的优良口碑。

以文化铸魂、以服务塑形，方能让“有一种叫云南的生活”成为全球旅居者的共同向往。

“旅居云南”的探索，不仅是一场旅游行业的深刻变革，更是一次人与自然和谐共生的生动实践。云南推动旅居业高质量发展的做法启示我们：真正的世界旅游目的地，必定是生态文明的守护者、文化自信的践行者、美好生活的提供者。这条路，云南步履坚定；这束光，终将照亮远方。

云岭时评