

治国必治边。习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出：“推进边疆治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的应有之义。”这一重要论断为新形势下深入做好边疆治理各项工作、推动边疆地区高质量发展指明了正确方向、提供了根本遵循。今年3月，习近平总书记考察云南时强调，云南民族众多，要加强边疆民族地区治理，拓宽各

民族全方位嵌入的实践路径，深入推进新时代兴边富民行动，切实维护民族团结、边疆稳固。为贯彻落实习近平总书记关于边疆治理的重要论述和考察云南重要讲话重要指示精神，努力推进边疆治理体系和治理能力现代化，本报即日起开设“边疆研究”栏目，旨在通过探寻边疆的历史脉络与当代发展，努力书写边疆研究的云南篇章。

以中国式现代化引领西南边疆治理新实践

邓玉函 夏福立

边疆研究

习近平总书记深刻指出：“推进边疆治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的应有之义。”这一重要论断从全局高度明确了边疆治理在中国式现代化进程中的战略地位。西南边疆民族地区作为我国面向东南亚的前沿阵地，既是国家安全的重要屏障，也是区域发展的关键节点，其治理效能直接影响国家对外开放格局的深度与广度。

从对外开放维度看，随着共建“一带一路”倡议的深入推进，西南边疆已从开放末梢转变为面向东南亚的枢纽门户，瑞丽、河口等口岸城市成为连接中国与东盟的重要节点，其治理效能直接影响国家对外开放格局的深度与广度。

各族群众在共同发展中共享成果。深入推进文化兴滇，既要保护各民族特色文化，更要挖掘各民族共同开发边疆、守护家园的历史记忆。

守好网络意识形态阵地是紧迫任务。随着数字技术向边疆地区深度发展，网络已成为意识形态斗争的主战场。对此，必须构建“技术防控+内容供给”的“数字边疆”治理体系。加强网络安全基础设施建设，建立跨境网络舆情协同处置机制，打造多语种新媒体矩阵，用各民族群众听得懂、喜闻乐见的方式传播主流声音，增强主流意识形态的传播力、引导力、影响力。

创新边疆治理实践路径：构建安全与发展协同推进的治理体系

推进中国式现代化是一个系统工程，边疆治理必须打破“重安全轻发展”或“重发展轻安全”的片面思维，构建“安全为基、发展为要、文化为魂、开放为翼”的协同治理体系，实现多维目标的有机统一。

以高质量发展夯实边疆治理根基。发展是解决问题的基础和关键，边疆治理的长效性最终要靠高质量发展来保障。要立足资源禀赋，因地制宜发展特色优势产业：在生态敏感区，依托良好的生态环境发展绿色农业、生态旅游；在边境口岸地区，发展跨境物流、加工贸易等外向型经济，推动“口岸经济”向“产业园区经济”升级。同时，要完善基本公共服务体系，让各族群众共享现代化建设成果，从根本上增强对国家的向心力。

以文化交融促进边疆治理认同。文化认同是最深层次的认同，边疆治理需要通过文化交融增强国家认同。在保护传承各民族优秀传统文化的同时，要挖掘各民族文化中的共通元素，彰显中华

文化的包容性和统一性；开展形式多样的文化交流活动，通过文化共享增进情感认同。此外，要用好重大历史事件、重要历史人物等资源，讲好中国共产党领导边疆各族人民进行革命、建设、改革的故事，诠释中国式现代化在边疆民族地区的生动实践。

以开放合作拓展边疆治理空间。对外开放是中国式现代化的必由之路，西南边疆要通过更高水平开放提升治理效能。要提升口岸功能，提高跨境贸易便利化水平；加强与周边国家的文化教育交流，增进与邻国的理解互信；深度参与区域合作，将西南边疆打造成为我国参与全球治理的前沿阵地。同时，要在开放中筑牢安全防线，建立跨境风险联防联控机制，共同应对非传统安全威胁，实现“开放与安全”的良性互动。

站在新的历史起点上，西南边疆治理正迎来前所未有的发展机遇。以中国式现代化引领边疆治理新实践，既是时代赋予的重大使命，也是实现边疆长治久安和高质量发展的必由之路。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，守好安全底线，激活发展动能，厚植文化认同，扩大开放合作，让西南边疆地区成为展示中国特色社会主义制度优越性的亮丽名片，让各族群众在共同走向社会主义现代化的进程中不断增强获得感、幸福感、安全感，共同书写中国式现代化的边疆新篇章。

【作者分别系云南大学西南边疆少数民族研究中心教授、云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、云南大学西南边疆少数民族研究中心硕士生导师；本文系智慧警务与国家安全风险治理重点实验室2025年度开放课题“总体国家安全观视域下中越边境地区跨境数据流动与风险治理研究”（课题号：ZHKFYB2504）的阶段性成果】

坚持党建引领 推进民族团结进步示范区建设

胡建军 陶志珍



临沧市牢记习近平总书记“建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土”的重要嘱托，以“我们都是收信人”的强烈使命感，坚持党建引领，全力推进民族团结进步示范区建设。2023年1月，临沧市被命名为第十批全国民族团结进步示范区，全市328个地区（单位）获国家和省级命名。实践有力证明了党建品牌在铸牢中华民族共同体意识中的关键引领作用。

强化组织引领，构建协同治理。临沧市以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导，坚定不移落实“努力成为我国民族团结进步示范区”的重要要求，把铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制。通过党建引领，形成部门共管、齐抓、共推的良好局面。各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，实现信息互通，凝聚起工作合力。同时，制定《临沧市全域打造新时代民族团结进步创建工作升级版2024年工作清单》，推动创建工作项目化、清单化、责任化。各级党员干部积极发挥先锋模范作用，确保各项任务落到实处，让党建引领在民族团结进步工作中熠熠生辉。

深化文化认同，促进心灵相通。临沧市深入开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”等主题活动。各级党组织将铸牢中华民族共同体意识教育列入党校培训主体班次必修课，纳入居民公约、村规民约、行业公约等内容，使之成为干部群众自觉行动。在校内，党组织树立“铸牢中华民族共同体意识从娃娃抓起”的理念，全市各中小学在党组织的引领下，上好上活“开学第一课”，开设相关内容的思政课。此外，临沧市还举办了各类节庆活动，促进市内外各民族交往交流交融。与滇西科技师范学院合作开展实践创新研究，为临沧建设成云南省铸牢中华民族共同体意识模范区奠定理论基础，让党建引领在文化传承与交流中绽放光彩。

推动经济发展，实现共同富裕。临沧市积极搭建教育阵地平台，讲好临沧民族团结进步的故事。依托“收信人宣讲团”以及各级铸牢中华民族共同体意识宣讲团，广泛开展宣讲活动。聚力干部队伍，培养教育宣讲先锋。临沧市树立“一名党员干部就是一个铸牢中华民族共同体意识的传播者”的理念，强化干部教育培训。坚持“走出去+请进来”相结合的方式，邀请专家授课，推动铸牢中华民族共同体意识“人人知晓”。丰富表达方式，拓展教育传播矩阵。整合互联网、石榴红宣传队等资源，让“五个共同”“五个认同”思想认识深刻铭记在各族干部群众心中，让党建引领发挥更大作用。

【作者分别系中共临沧市委党校（临沧行政学院）助理讲师、中共双江县委党校讲师；本文系2025年全省社院科研协作课题“中缅边境民族地区铸牢中华民族共同体意识的实践经验研究”（项目编号：25KYXZ071）的阶段性研究成果】

把握边疆治理时代方位：从“治边稳边”到“兴边富民”的历史跨越

党的十八大以来，以云南为代表的西南边疆治理在中国式现代化理论指引下实现了历史性变革，完成了从传统“守土固边”向现代“兴边富民”的战略转型。习近平总书记对云南“我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的战略定位，不仅为西南边疆治理提供了根本遵循，更揭示了边疆地区在国家发展全局中的多重价值维度。

从国家安全维度看，西南边疆地处地缘政治复杂地带，是防范跨境安全威胁的第一道防线。同时，非传统安全问题与传统安全威胁交织叠加，跨境犯罪、网络意识形态渗透、生态环境风险等挑战日益凸显，边疆治理必须构建更具韧性的安全体

锚定边疆治理核心要义：以意识形态建设凝聚治理共识

意识形态工作是党的一项极端重要的工作，在边疆治理中具有“灵魂工程”的战略地位，必须坚持党的全面领导这一根本保证。西南边疆作为多民族、多文化交汇区域，意识形态领域的斗争更具复杂性和隐蔽性，必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，将社会主义核心价值观深度融入治理各环节，构建“思想引领—情感认同—行动自觉”的治理共识体系。

铸牢中华民族共同体意识是根本方向，中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂，也是边疆治理的“根”与“魂”。在西南边疆，铸牢中华民族共同体意识需要构建“利益联结+情感共鸣”的双重纽带。通过跨区域产业合作、民族村寨内源发展等模式，让

加强青年科技人才队伍建设 助推云南高质量发展

秦桂芬 王飞 石明聪

人才是第一资源，创新是第一动力。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，就进一步支持青年科技人才成长发展作出具体部署。省委办公厅、省政府办公厅印发《创新驱动高质量发展29条措施》，提出加大培养青年科技人才力度的若干举措。新时代新征程，云南正以实施人才强省战略为引领，锚定“3815”战略发展目标，通过精准引育人才、突出区位优势、优化发展生态，不断加强青年科技人才队伍建设，为科技强省建设注入源源不断的生机与力量，实现云南创新驱动高质量发展。

立足特色禀赋，精准引育人才。人才引育，贵在精准，重在实效。结合云南实际，我们要立足资源禀赋和特色产业，走差异化引育人才之路，让人才与地方发展需求同频共振。一是聚焦重点领域“定向引才”。云南的优势在特色，潜力在特色。要聚焦新能源、新材料、先进制造业、高原特色现代农业等领域精准引育人才，优先向高新技术企业、国家重点实验室、云南重点实验室等科研平台倾斜，让人才在产业一线、科研前沿“有用武之地”。比如在高原特色现代农业领域，培育既懂技术又懂市场的青年科技人才，推动

咖啡、茶叶、花卉等产业升级。二是实行“错位竞争”打造“单项冠军”。在现代特色农业、生物多样性保护、跨境合作等领域，云南拥有不可替代的资源禀赋。走“人无我有、人有我优”的差异化道路，方能形成独特竞争力。例如，在生物多样性保护领域打造国际一流研究平台，在跨境数字技术应用领域建设创新枢纽，在高原特色农业领域培育专精特新技术团队，通过“单项突破”吸引大批错位发展型人才，让青年科技人才在云南找到“不可替代”的事业坐标。三是破除学科壁垒“融合育才”。云南的发展需要既懂专业又通产业、既晓技术又明国情的复合型人才，要打破传统学科界限，推动生命科学与生态保护、数字技术与跨境贸易、民族文化与现代科技等领域交叉融合，鼓励青年科技人才在跨学科研究中开辟新赛道。

突出区位优势，筑就创新沃土。独特的区位与资源，是云南吸引青年科技人才的“天然磁石”，关键在于将这些优势转化为人才集聚的“强磁场”。一是建强特色科研平台体系。优势的释放，离不开硬科技支撑。要聚焦“独特性”建设科研基础设施，打造全球一流的生物多样性研究中心，深挖动植物基因资源宝库；构建面向南亚东南

亚的跨境科技合作枢纽，推动区域协同创新等。这些特色平台不仅是科研的“实验室”，更是青年科技人才施展才华的“大舞台”。二是营造宜居宜业成长生态。新时代的青年科技人才，既追求事业成就感，也看重生活幸福感。云南宜居的自然环境、多元的文化氛围、区位优势等需求。要持续优化“生活成本与品质平衡”的生态：通过人才公寓、购房补贴、租房减免等政策，解决“安居”之忧；通过优质教育资源共享等举措，解除“育儿”之虑；通过“高层次人才医疗绿色通道”，提供健康保障。三是进一步全面深化开放合作。区位优势的关键是“连接”。云南要以中国—南亚博览会、澜湄合作等平台为纽带，推动青年科技人才参与跨境科研项目、国际学术交流，让他们在服务国家战略中拓宽视野、增长才干。

优化发展生态，夯实扎根之基。留住人才，关键在“留心”；用好人，重点在“赋能”。一是精准对接人才需求。告别“撒胡椒面”式的政策供给，建立基于大数据的“人才需求—地方供给”智能匹配系统，对不同领域、不同层次的青年科技人才实行“一人一策”精准支持。二是创新评价激励机制。评价导向，决定人才成长方向。要破除“唯论文、唯职称、唯学历”的桎梏，建立以实际贡献为核心的评价体系；重点考量科研成果在高原特色产业升级、跨境生态治理、民族文化数字化等领域的成果转化成效，看是否解决了云南发展的“真问题”。三是厚植情感认同土壤。人才的扎根，终究是“价值认同”的选择。要通过“云岭大讲堂”“青年人才论坛”等平台，讲述云南发展故事，让青年科技人才理解“扎根边疆、服务云南”的意义；组织青年科技人才参与乡村振兴、生态保护等实践，在服务地方中增强归属感等。

国家的出路在创新，创新的未来在青年。以特色优势筑平台，以发展机遇聚合力，以精准服务暖人心，云南必将成为青年科技人才大有作为的科研舞台、事业发展的热土，为中国式现代化云南实践贡献更大力量，共同书写云南创新驱动高质量发展的新篇章。

【作者分别系云南农业大学马克思主义学院教授、教授、硕士研究生；本文系2024年度云南省科技厅科技发展策略与政策研究专项项目“加快云南青年科技人才队伍建设对策研究”（项目编号：202404AL030026）的阶段性研究成果】

走出一条具有边疆民族地区特点的乡村振兴之路

杨思伦

乡村振兴大家谈

2024年12月召开的中央农村工作会议指出：“坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。”“要深入学习运用‘千万工程’经验，扎实推进乡村建设，繁荣乡村文化，推进移风易俗，建设宜居宜业和美乡村。”作为边疆民族地区，红河哈尼族彝族自治州2024年地区生产总值2985.49亿元，同比增长5.2%，以发展成效生动诠释了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求。红河州的发展路径，既体现了国家战略的宏观导向，又凸显了边疆民族地区的创新实践，为新发展阶段乡村振兴提供了重要启示。

产业振兴：筑牢共同富裕的物质基础。红河州坚持“高原特色农业+全产业链升级”双轮驱动。2024年红河州农林牧渔业总产值达633.73亿元，粮食总产量189.04万吨，特色农产品如蔬菜（493.89万吨）、

水果（383.90万吨）、中药材（25.45万吨），产量均实现两位数增长。这一成就得益于三个方面的突破：一是特色化布局。依托立体气候优势，构建“热区果蔬、半山茶叶、高山药材”的差异化产业带，例如元阳县哈尼梯田“稻鱼鸭”综合种养模式使亩产值从3000元提升至8000元，实现了生态保护与经济效益的统一。二是数字化赋能。开远市建成全国首个数字花卉全产业链平台，通过物联网、大数据等技术使花卉A级花比例提升20%、综合收益增长40%，成为传统农业数字化转型的典范。三是组织化创新。推广“党组织+合作社+企业+农户”的模式，泸西县小香葱产业通过合作社带动形成年产值35亿元、务工收入15亿元的产业集群，有效破解了小农户对接大市场的难题。

绿色发展：构建生态价值转化新机制。党的二十大报告指出：“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”近年来，红河州通过“两山”理念的创造性转化，探索出三条路径：一是能源结构优化。推动传统农业向现代清洁能源转型。2024年红河州规模以上工业发电量中，风力发电增长65%，绿色能源装机占比达75.14%，新能源项目并网规模居全省首位，为高耗能产业转型提供清静活

能。二是生态产品增值。建成15个城市森林公园和湿地公园，森林覆盖率从2015年的48.1%提升至2023年的59.24%，生态旅游带动建水古城等景区持续增收，2024年乡村旅游消费同比增长21.8%。三是循环经济实践。推广“种养加”一体化，如畜禽粪污资源化利用率达85%，减少化肥使用量3.2万吨，形成“绿水青山—绿色产业—金山银山”的良性循环。

治理现代化：激活乡村振兴内生动力。红河州的实践证明，边疆民族地区乡村振兴必须坚持“党建引领+多元共治”：一是组织保障强化。实施“五级书记抓乡村振兴”责任清单，建立督查考评、“红黑榜”等机制，2024年开展巩固拓展脱贫攻坚成果专项督导9次，推动问题整改销号率超99%。二是文化认同深化。以《新时期红河哈尼族彝族自治州民族团结进步爱国公约》凝聚共识，建成铸牢中华民族共同体意识教育实践基地23个，哈尼古歌、彝族海菜腔等非遗传项目成为促进民族团结的重要文化纽带。三是数字治理创新。既是政府对救助对象“累计处理农户申报事项6175件，办结率99.5%，实现返贫风险智能预警与精准帮扶的无缝衔接。

尽管取得一定成绩，但红河州仍面

临一些现实的挑战：一是区域发展不平衡，山区县与坝区县人均可支配收入差距达2.43倍；二是传统产业转型升级压力加剧，六大高耗能行业仍占工业增加值的32%；三是人才瓶颈突出，乡村实用技术人才密度仅为全省平均水平的68%。解决这些问题，要从以下几个方面发力：一是实施“飞地经济”战略，通过跨区域产业协作（如红河县异地投资泸西花卉产业园）打破地理空间制约；二是布局绿色低碳产业链，依托“风光储”一体化基地建设，推动锡、铝等传统产业链新材料领域延伸；三是深化“红河奔腾”人才计划，完善“科技特派员+乡土专家”体系，2025年力争培训新型职业农民2万人次。

红河州的实践证明，乡村振兴不是简单的经济追赶，而是发展理念、动力机制、治理体系的全方位变革。在守住粮食安全、生态安全、文化安全底线的时候，红河州以新质生产力培育为抓手，走出一条具有边疆民族地区特点的乡村振兴之路。这既是对国家战略的贯彻落实，也可为同类地区提供一定的参考与启示。

（作者单位：中共红河州委党校州情研究室）

基层声音

让基层释放出实干活力

周理 曾昭

习近平总书记指出：“要立足自身职责，坚持干字当头，履职尽责，攻坚克难，推动党中央各项决策部署落到实处，在全面推进中国式现代化的新征程上展现新担当新作为。”作为马克思主义政党，中国共产党的执政根基深植基层、血脉源泉来自人民。这是我们党性的根本体现，也是长期执政的最大政治优势。基层干部是党和国家干部队伍的基础，激励和保障他们立足实际、担当作为、锐意进取，在排忧解难急难愁盼、推动地方高质量发展中施展才能、成就价值，正是将“执政为民”理念转化为生动治理实践的必然要求与关键路径。

树立鲜明导向，让实干蔚然成风。推动资源要素实质性倾斜基层一线，是构建干事创业支撑体系的核心。要强化财政保障，确保转移支付优先满足基层运转和基本公共服务需求，统筹资金重点投入民生保障与基础设施建设领域；推动资源下沉，通过人才下乡计划促进教育医疗等优质资源向基层延伸覆盖；赋能基层治理，深化管理体制改革，精准赋予乡镇相匹配的审批服务执法权限，提升治理效能。同时，坚决打破“论资排辈”的隐性壁垒，建立以实绩论英雄、凭能力用干部的选拔任用机制，释放“实干者有位”的强烈信号。

营造容错环境，让创新勇毅前行。崇尚实干，尤其需要探索容错的制度保障。健全干部担当作为的激励保护机制，明确容错纠错标准，严格区分履职探索创新中的非主观过失与明知故犯、为公之失与徇私之过，对于因先行先试、客观条件限制或政策界限模糊造成的失误，

经规范程序认定后应予以免责或减责。同步构建诬告陷害行为查处机制和及时澄清正名制度，坚决破除不实举报对干部积极性的困扰。大力选树宣传在重大改革、重点项目中、应急处突中实绩突出的先进典型，树立“有为者荣”的鲜明导向。

健全保障体系，让奉献心无旁骛。强化安全保障，是稳定基层队伍、激励担当作为的关键支撑。物质保障是基础，健全与经济社会发展实际相匹配的基层干部薪酬体系，确保工资津贴按时足额发放，差异化提高艰苦边远地区补贴标准。传递组织温暖，落实常态化谈心谈话制度，及时掌握基层干部思想动态与实际困难，切实保障健康体检和带薪休假。持续改善基层工作生活环境，完善必要的生活配套设施，创造拴心留人条件。大力整治形式主义，建立健全源头管控机制，大刀阔斧砍减文件会议和重复督查考核，规范权责清单，让干部精力回归主责主业。唯有物质保障与精神关怀双管齐下，减负赋能与成长激励协同发力，才能真正将组织关怀转化为干部担当作为的内生动力，筑牢基层队伍稳定、治理效能提升的坚实基础。

奏响实干担当的时代强音，激发广大基层干部在中国式现代化的广阔征程中展现新作为、创造新伟业，就是为中国式现代化注入最深厚、最磅礴的实践伟力。让真心干事的基层干部有为有位、出彩出新，中国式现代化的宏伟蓝图必将加速铺展为中华大地的壮丽图景，这是时代赋予的使命，亦是历史前行的必然。

（作者单位分别系河池学院、云南老山干部学院、中共文山州委党校）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网