

今日视点

省人大常委会积极开展对外交往——

# 深化立法机构交流 讲好中国民主故事

本报记者 郎晶晶

在国家总体外交的大局中,地方人大对外交往正发挥着日益重要的作用。近年来,省人大常委会以习近平外交思想为指引,贯彻党中央对外工作方针政策,按照省委外事工作部署,立足人大职能定位,通过专题研讨、实

地参访、座谈交流等形式深化与周边多个国家议会多层次、多渠道交流合作,不断向国际社会阐释中国的制度优势和发展成就,全方位展示全过程人民民主的云南实践,在服务国家总体外交大局中作出地方人大贡献。

研讨班成员体验丰富的民族特色活动。 本报记者 高吴双 摄



研讨班成员在云南民族村参观考察。 本报记者 高吴双 摄



研讨班成员在宝丰湿地公园参观考察湿地保护成果。 本报记者 高吴双 摄

## 加强交流架设友谊桥梁

中国与东盟国家山水相连、文化相通,立法机构交流已成为双方深化合作的重要纽带。

今年7月28日至8月5日,第二次东盟国家议员研讨班在举举办,来自柬埔寨、老挝、马来西亚、泰国、越南五国议会的23位议员及高级别官员参加。

在云南参访期间,研讨班成员到云南民族村感受云南民族文化的传承保护,在斗南鲜花交易市场感受绿色产业发展的脉动,到宝丰湿地目睹“绿水青山就是金山银山”的云南实践,在西山区百草村考察乡村振兴的云南样板。大家一路参观、一路交流,凝聚共识、共叙友情。

柬埔寨国会议员森·纳克说:“立法机构的合作交流有利于政策协调,凝聚共识、增强政治互信,推动相关领域的合作。”此次他印象比较深刻的是中老铁路发挥的黄金效应和云南“不让一个民族掉队”的扶贫理念,认为中国的减贫经验值得柬埔寨借鉴。他表示,希望在经贸、农业领域深化与云南的合作,并持续推进人才培养方面的合作。

在8月5日上午召开的研讨班结业式上,省人大常委会副主任任军号率省人大相关部门与研讨班成员进行了深入交流,介绍了云南近年来的发展成就,以及推动和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”建设情况,并表示

愿继续深化与东盟国家议会的沟通协作,充分发挥桥梁纽带作用,为推动构建更为紧密的中国—东盟命运共同体贡献力量。

与会各国议员代表对云南在发展进程中的积极探索和显著成效给予高度评价,纷纷表达了进一步拓展合作领域、提升合作水平的热切意愿。

近年来,省人大常委会在接待各国议会团体来滇访问时,注重展示云南民族团结进步示范区建设、民族文化遗产、生物多样性保护、高原特色农业发展等亮点,并发出合作邀约。

2023年7月,参加全国人大第五次发展中国家议员研讨班的、来自9个国

家议会的29人代表团来滇考察,当看到晋宁区的“花衣农”“美丽经济”致富,晋宁核桃园村民靠着种植药材、菌类等收入增长迅猛,议员们纷纷感慨:“中国在扶贫减贫方面取得的巨大成功具有巨大的启发意义。”

看到滇池边曾经的小渔村变身远近闻名的生态村,宝丰湿地展现生态之美后,议员们对中国的生态环保实践及成果给予高度评价。洪都拉斯议员说:“在中国,我们看到发展并不一定要以牺牲环境为代价,两者可以同步推进、共同实现,中国在这方面给我们树立了很好的榜样,从云南等地保护生态的政策举措中学到了不少经验。”

## 立法互鉴诠释制度优势

在对外交往中,省人大常委会注重依托基层立法联系点、人大代表工作站等基层站点,通过生动案例全面介绍立法、监督和代表工作,展示全过程人民民主的云南实践,阐释全过程人民民主、人民代表大会制度的优势,增强中国道路、理论、制度、文化的影响力和感召力。

今年5月,省人大常委会党组书记、副主任任军号率队会见泰国国会下议院预算研究委员会与监督委员会主席素拉切·巴温翁乌一行,双方就预算审

查监督工作开展深入交流,并围绕促进滇泰经贸合作、互联互通等交换意见。

2024年9月,省人大常委会配合全国人大接待了韩国国会事务处代表团,专程安排其到大理白族自治州参观考察了基层立法联系点,就如何发挥好立法机构作用推动解决普遍面临的低生育率等突出社会问题进行积极交流和借鉴。

韩国国会事务处立法次长陈善喜表示,通过此次增进了对中国地方立法有益经验与做法的了解,云南省在优化营商环境、保护历史文化、保护生态环境、促进

文化旅游等方面立法成果显著,愿以此访为基础,进一步推动双方在相关领域的交流合作。

2023年7月,全国人大第五次发展中国家议员研讨班访滇期间,省人大常委会副主任王树芬率领军民代表、农业农村委、外侨委、环资委等部门负责人与代表团各国议员座谈,介绍了我省人大充分发挥人大立法、监督工作职能,在助力民族文化保护、生态文明建设、推

## 机制创新促进务实合作

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。省人大常委会建立了多层次、机制化的交流平台,让每一位远道而来的朋友更多地了解中国、了解云南,进而将友好交往转化为务实合作。

2022年,省人大常委会分别与越南老街、河江、莱州、奠边四省人民议会,老挝丰沙里、南塔、乌多姆塞、琅勃拉邦四省人民议会签署了《友好合作备忘录》,持续加强线上线下交流合作,并分别邀请越南莱州省人民议会副主席朱黎征、越南河江省人民议会常务副主席众民坚、老挝国会常委会委员苏班·沙瓦布等率代表团访滇,赴多地参访。

2023年越南国会代表团访滇期间,

出席中国(云南)—越南贸易投资政策与机遇对话会,中越企业签署了多项合作协议。代表团还参观了昆明市胡志明旧居,对云南省给予旧居的精心修缮维护表达了感激之情,对旧居见证和延续中越两国传统友谊的重要意义给予了高度评价。

2023年5月,省人大常委会党组书记、副主任李小三率云南省友好代表团出访文莱、东帝汶和马尔代夫三国。出访结束后,代表团共同梳理形成了云南与三国促进立法机构间交流、加强高层互访、便利人员往来、推动务实合作、加强教育合作等17项任务清单。省人大外侨委召集了由省外办、省教

育厅、省农科院、云南大学等9个政府部门、科研院所及高校负责人参加出的访成果落实工作会议,持续抓好出访成果落实。

在立法、监督方面,省人大常委会将修订我省边境管理条例,制定华侨权益保护条例和对台经济文化交流合作促进条例列入立法规划。对省政府和8个边境州市实施陆地国界法的情况开展执法检查,对我省民间外交工作开展情况进行调研,就促进我省与陆地邻国睦邻友好和交流合作等提出意见建议。省人大常委会党组修订并下发了《关于加强人大对外交往工作的意见》。省人大外侨委与省外办、侨办、省台办、省

口岸办等建立沟通联系机制,为对外交往交流奠定良好基础。

以法为媒、以心换心。从立法互鉴到凝聚共识,从民意汇聚到务实合作,这些跨越山海的交流与合作,不仅让世界看见云南的生态之美、发展之兴、民主之实,更助力了云南面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展,为构建周边命运共同体作出人大贡献。新形势下,省人大常委会将进一步做细做深做实对外交往,与国际友好地区议会保持良性互动,促进互信关系不断深化,合作基础稳步加强,谱写地方人大服务国家总体外交大局新篇章。

## 省十四届人大常委会第十八次会议听取 关于我省资源经济发展情况报告

本报讯(记者 张潇予)近日,受省人民政府委托,省发展和改革委员会向省十四届人大常委会第十八次会议报告我省资源经济发展情况。报告显示,自省委、省政府将资源经济作为“三大经济”的主干来抓以来,坚持以资源换产业、以资源换市场、以资源换技术,聚焦重点产业、重大项目、营商环境、招商引资、经营主体、创新驱动、绿色转型、开放合作等方面狠抓落实,推动资源经济加速向产业优势、发展优势转化,资源经济重点产业增加值占GDP比重稳定在45%左右,产业结构持续优化升级,资源经济发展取得明显成效。

在完善政策体系和强化财政金融支持方面,我省将发展壮大资源经济与实施产业强省三年行动统筹推进,制定加快推进新型工业化实施方案、云南省农业现代化三年行动方案、云南省文化和旅游强省建设三年行动等,进一步分领域出台重点产业系列专项三年行动及若干配套政策措施,构建完善资源经济、产业强省、重点产业“1+1+N”政策体系,并与开发区振兴、口岸经济发展、科技创新,以及营商环境优化、招商引资提质、经营主体引培等一体统筹推进,打好推动资源经济发展的政策“组合拳”。加大财政支持力度,2022年以来投入近百亿元财政资金支持资源经济重点领域发展,其中,安排省级制造业高质量发展和中小企业发展专项资金40.73亿元,支持制造业重大项目和专精特新中小企业培育;安排高原特色农业现代化发展和省级农业专项资金42.46亿元,支持高原特色农业产业发展;安排省级旅游方面资金14.03亿元,支持打造“有一种叫云南的生活”品牌。以市场化方式加强融资支持,建立云南省融资供需对接协调工作机制,服务保障重大产业项目融资需求,截至今年6月底,全省共530个重大产业项目获银行授信2126.2亿元,发放贷款577.86亿元。

在重点产业发展方面,我省充分发挥比较优势,持续完善矿产资源“一张图”、能源项目资源“一张图”,强化重要资源省级“一盘棋”统筹,以市场化方式推动优势资源向优势企业集聚,助推重大制造业项目落地,带动产业集群发展。保山、丽江、楚雄、曲靖等优化新能源配置,促进光伏发电与光伏制造融合发展,推动提升光伏企业产能利用

率;楚雄、昭通等统筹铁、磷矿等资源,助推龙头企业延链补链强链。发挥龙头企业、链主企业引领作用,全力打造9个国家新型工业化产业示范基地,提质培优19个省级先进制造业产业集群,滇中稀贵金属集群入选国家先进制造业集群。资源经济工业重点产业集中了全省约3/4的规模以上工业企业,贡献了约90%的规模以上工业总产值和增加值。其中,绿色能源、烟草、有色、化工等传统产业巩固提升,全省电力总装机至6月底超1.66亿千瓦、居全国第1位,烟草行业长期保持国内市场规模、国际市场规模、毛利总额、一类烟规模、优质烟叶规模五个全国第一。绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”产业聚链成群,3个产业总产值去年达2500亿元,增加值对规上工业增速的贡献率达20.8%。高原特色农业持续做大做强,2024年农业投资总量居全国第2位,鲜切花、咖啡、茶叶、坚果、天然橡胶、烤烟等6个重点产业种植面积和产量稳居全国第1位。文旅产业加速转型升级,“有一种叫云南的生活”入选2024年中国品牌案例,今年上半年全省共接待游客3.7亿人次,实现旅游总花费6584.3亿元。

在优化营商环境,强化创新驱动方面,今年以来谋划实施新一轮打造一流营商环境三年行动,聚焦夯实服务和融入国内大循环的基础,从9个方面研究提出33项支撑性、关键性举措,落实做强国内大循环重点工作,助推资源经济发展。持续深化科技体制机制改革,制定科技体制改革三年攻坚行动方案、创新驱动高质量发展29条措施、科技创新赋能产业高质量发展二十条措施等系列举措,组织实施省级科技计划项目,攻克了一批资源经济领域关键核心技术,转化落地了一批科技创新成果,资源经济创新发展能力持续提升。

会议期间,省人大常委会组成人员分组审议了该报告,认为省委、省政府锚定“3815”战略发展目标提出一体推进“三大经济”,定位准确、措施有力,发展态势良好。在肯定成绩的同时要进一步深化认识、转变观念,有针对性地理清思路、明确重点,充分发挥资源经济“压舱石”作用,强化资源利用、科技赋能、成果转化,推动传统资源型产业转型升级,实现产业高端化、智能化、绿色化发展。

## 云龙县人大常委会多措并举 深入贯彻实施代表法

本报讯(记者 秦豪琳 通讯员 杨春雨)近期,云龙县人大常委会多措并举深入贯彻落实新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》,更好地支持和保障人大代表依法履职、发挥作用。

多种形式深入学。通过召开党组会、县人大常委会、机关党组织“三会一课”、机关干部职工例会等形式组织学习新修改的代表法,邀请十四届全国人大代表苏家恩作全国人民代表大会精神专题宣讲,开展各村(社区)代表联络室代表小组集体活动,11个代表小组对新修改的代表法进行系统学习和交流研讨,让人大代表更加明白自己的职责、如何才能更好履职。在此基础上精心组织全县人大代表深入辖区宣讲习近平总书记考察云南重要讲话精神,明确指示精神和各级人民代表大会精神,凝心聚力推动全县经济社会高质量发展。

畅通渠道强联系。县人大常委会不断完善“三联系”工作办法,《国家机关联系县人大代表办法》,深入开展常委会领导班子成员联系乡镇人大主席团、常委会组成人员

联系基层县人大代表、县人大代表联系群众“三联系”和国家机关联系县人大代表工作,向代表通报有关工作,有序组织代表通过专题调研、集中视察、执法检查、列席县人大常委会会议和“一府一委两院”会议、常态化进站(室)接待群众等多种途径,及时掌握政策法规,深入全面准确把握社情民意。

丰富载体重实效。制定《人大代表履职评价办法》,围绕25项内容对代表进行履职评价,不断加强人大代表“家站室”管理,以“每年组织一次代表集中培训、每年开展一次人民代表大会精神宣讲、每年开展一次向选民述职、每半年参加一次县乡人大组织的代表活动、每年提出一件建议批评和意见、每季度参加一次代表小组集体活动、每季度至少联系群众一次、每月组织代表进‘站室’接待群众一次”的代表小组“八个一”活动为抓手,充分调动代表的履职热情,以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任,深入基层,努力接地气、察民情、聚民智、惠民生,以高质量代表工作践行全过程人民民主。

## 永善县人大常委会创新理论学习形式

本报讯(记者 沈迅 通讯员 胡万雯)近日,昭通市永善县人大常委会创新理论学习形式,以“理论学习+实地调研”的方式,将学习课堂搬到乡村振兴一线,聚焦群众心声和发展堵点,推动全过程人民民主实践持续深化。

永善县人大常委会打破传统学习模式,以“践行全过程人民民主理念、发挥人大职能作用”为主题,采取“现场调研+成果交流+集中研讨”的新方式,把党组理论学习中心组集中学习开到了乡村振兴挂联点细沙乡,推动学习与实践同频共振。

参学人员在前期个人自学的基础上,带着问题深入基层调研。在黄金村猕猴桃种植基地,调研组聚焦产业规模化、品牌打造、精细管理和农户收益等关键问题找对策;在细沙乡,围着网格员聊治理,重点研讨风险隐患,调解矛盾纠纷,探讨网格化治理的“细沙方案”;在产业园区,走进车间了解劳动动力就近就业的稳定

性、创业扶持政策落地情况;在大同村,与中药材种植大户深入交流,把脉规模化种植、组织化发展和市场对接难题。

调研结束后,一场冒着热气的集中研讨会立即召开。各调研组围绕县乡人大如何更好践行全过程人民民主主题发言,汇报调研成果,其他参会人员结合自身履职实际,分享提升为民服务实效的经验做法。会后,调研组将现场发现的问题和收集的意见建议及时梳理,第一时间转交细沙乡人民政府办理,明确办理时限和要求,确保基层声音得到及时回应。

云南省人大常委会办公厅  
云南日报时政部  
**合办**  
投稿邮箱:ynrdwxtg@163.com

今年3月,永德县永康镇康平社区居民反映,负责垃圾清运的企业在清运该社区新家园组的垃圾时,仅清运垃圾箱里的垃圾,对溢出垃圾箱的垃圾以及掉落的垃圾未彻底清理,给村民的生活带来了一定影响。

了解情况后,康平社区人大代表联络室通过镇综合行政执法队与该公司永康片区负责人取得联系。经过多次协商,垃圾清运人员在清运时,不仅认真清扫了地面掉落的垃圾,也提高了清运频率,并对村民倾倒建筑垃圾问题进行了约束。

近年来,永德县不断创新民意收集方式,提出“站长”“室长”负责制,由县人大常委会领导分片挂钩联系,通过巩固强化人大代表工作站“站长”统筹协调的能力水平,覆盖提升人大代表联络室“室长”民意收集质效,有效推动各级人大代表接访渠道畅通。

在日常广泛征集民意的基础上,

## 永德县人大常委会持续深化“民呼我为”工程——

## 听民声聚民意解民忧

“站长”“室长”和人大代表带着问题深入群众,通过“固定征集+巡回流动征集”“定期征集+常态征集”方式,听民声、聚民意、解民忧,群众反映诉求也从观望变得主动。

这也成为永德县不断优化升级“民呼我为”工程的有效举措。目前,各乡镇每季度至少开展一次集中征集活动,形成制度并坚持下来。

“活动开展的目的,就是为了让群众的声音能及时传递到我们这里,群众的问题得到及时反映解决,基层治理中的矛盾就能在萌芽状态化解。”永德县人大常委会相关负责人介绍。

从2020年试点到2025年的持续深化,永德县“民呼我为”工程不断优化升级,不断探索人大代表联系群众的新模式,不仅注重当下问题的解决,更着眼于建立长效基层治理机制。

2025年,永德县人大常委会将“民呼我为”的重点聚焦于基层社会治理,推行“双向征集”模式,以德党镇人大代表为民服务工作站为试点,组织部分驻地人大代表开展“民呼我为”代表常态化轮值,打造群众“家门口的民意直通车”。

永德县人大常委会依托全县代表活动阵地,搭建民意收集平台,畅通民意表达渠道,推动问题在基层解决。对

于征集到的群众意见建议,从县人大常委会到各乡(镇)人大主席团均严格按照规定流程进行交办、督办,形成工作闭环。“我们对办理不满意的意见建议进行跟踪督办,直到问题得到圆满解决。”崇岗乡人大主席说。

同时,永德县人大常委会通过组织代表向选民述职、开展专题询问、代表专题培训等方式,提升代表履职能力,确保“民呼我为”工程持续发挥实效。通过“民呼我为”工程,永德县各级人大代表在医疗、教育、养老等民生领域不断发力,切实提升了群众的生活质量。

本报记者 谢进 通讯员 崔蓉蓉