中共中央办公厅国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

（2025年5月24日）

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，兼顾绿色低碳转型和经济发展需要，坚持有效市场、有为政府，坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，加快建设全国统一的碳市场，有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体，营造更加公平公开透明的市场环境，努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是：到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

（一）扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

（二）完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等，明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。到2027年，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

（三）加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行，助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

（四）加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则，严格落实承诺事项，主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理，规范各类自愿减排交易活动。

（五）积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，积极使用核证自愿减排量抵销碳排放，各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则，提高国际认可度，积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

（六）丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

（七）扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

（八）加强市场交易监管。规范重大政策信息发布，完善市场交易风险预防预警及处置程序，开展全国碳市场价格跟踪评估，推动形成合理交易价格。加强交易行为监管，严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度，防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理，引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

（九）完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统，强化服务功能，保障数据安全。

（十）加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设，加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南，条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理，完善基于排放因子法的核算体系，探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理，依法进行检定或校准，制定计量技术规范，开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

（十一）严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范，明确核查要点和要求，规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则，对碳排放进行全面核实查证，确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

（十二）加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任，推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理，综合运用大数据、区块链、物联网等技术，提升监管水平。加大违法违规行为查处力度，严厉打击弄虚作假行为。

（十三）加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理，明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理，建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业，定期开展评估，促进第三方技术服务市场健康发展，打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

（十四）完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息，接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

（十五）加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导，积极推进绿色低碳转型，强化对碳市场建设运行的政策支持，加强对重点排放单位的监督管理，扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估，系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工，加强协调配合和监管指导，形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十六）强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规，为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制，依法开展相关领域检察公益诉讼，加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系，依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制，提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

（十七）深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定，推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作，推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京8月25日电

《习近平的文化情缘》在上合组织国家主流媒体播出

新华社北京8月25日电 在2025年上海合作组织峰会即将召开之际，由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体启播活动8月25日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信，对节目播出表示热烈祝贺。即日起，节目在俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯等上合组织国家主流媒体落地播出。

《习近平的文化情缘》精心选取习近平主席心系文化传承与发展的生动故事，向国际受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基，生动诠释“文化兴国运兴，文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方，深入采访与他共事过的人，撷取生动鲜活的事例，立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力，彰显中华文化源远流长的历史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄的开放胸怀。

活动现场，中央广播电视总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带：中国经验提升中亚新活力》《智造未来：探秘中国新能源全产业链》《中国科技创新盛典》《你好，机器人！》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等20多部总台精品节目将在上合组织国家30多家主流媒体陆续播出，让上合组织国家观众共同感受山水相邻、和合共生的“上合情缘”。

高端要讯

● 全国人大常委会委员长赵乐际8月25日在人民大会堂同俄罗斯国家杜马主席沃洛金共同主持中俄议会合作委员会第十次会议。

● 政协第十四届全国委员会常务委员会第十三次会议8月25日上午在京开幕，围绕“制定国民经济和社会发展‘十五五’规划”协商议政。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持开幕会。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥应邀出席会议并作报告。

据新华社电

要闻简报

● 8月25日，副省长徐浩在昆明会见柬埔寨旅游部大臣胡海率领的代表团一行，就深化滇柬旅游合作，推动资源共享、客源互送等内容进行交流。

省直机关各级党组织认真贯彻落实习近平总书记“7·29”重要指示精神

践行“四个带头” 建设模范机关

本报讯（记者 张潇予） 8月25日，省委省直机关工委在昆明召开新闻发布会，介绍一年来省直机关各级党组织认真贯彻落实习近平总书记“7·29”重要指示精神有关情况。

2024年7月29日，习近平总书记就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展作出重要指示，明确提出“四个带头”重要要求，鲜明提出“以高质量党建促进高质量发展”的重大时代课题，为做好新时代新征程机关党建工作指明方向。一年来，省直机关各级党组织认真践行习近平总书记重要指示精神，不断提升机关各级党组织的政治功能和组织功能，推动党的政治优势、组织优势转化为助力改革发展的强大动力，确保了“以高促高”思想不迷航、行动不偏向、落实不走样。

带头做到“两个维护”，强化政治机关建设。省直机关工委始终把带头做到“两个维护”作为加强机关党建的首要任务，通过开展专项调研、举办专题培训班、召开经验交流会等学习活动，引导推动省直机关切实当好学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神排头兵。纵深推进“政治引领行动”，坚持“第一议题”抓学习、“第一政治要件”抓落实，督导省直单位扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育；坚持把深入学习贯彻总书记重要指示精神纳入年度党建工作要点、列入省直机关党建工作会商重要内容，细化30条措施并抓好落实。深化“政治素质能力提升”项目，将其作为党员干部教育培训必修课程和干部培训主体班次，组织示范培训班15期1722人次。

带头深化理论武装，坚持不懈凝心铸魂。省直机关各级党组织坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，纵深推进凝心铸魂行动，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。省直机关工委组织开展党的二十届三中全会精神大学习、大培训、大宣讲，举办领导干部时代前沿知识讲座4期6.37万人次。开展“牢记总书记嘱托 续写民族团结故事”主题边关行、“党的创新理论我来讲”、红土地之歌演讲比赛、“新闻媒体进机关”等活动，真正让“学思想、悟思想、用思想”成为机关党员干部的日常习惯和行动自觉。

带头夯实基层基础，建强战斗堡垒。省直机关工委牢固树立大抓基层的鲜明导向，纵深推进强基提质行动，创建60个“四强”党支部、选树首批100名“四好”党员，并注重运用典型引路法，在新闻媒体开设“支部书记讲‘四强’”、“彰显‘四好’党员先锋本色”等栏目，积极宣传和发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持分类指导、精准施策，针对机关、事业单位、企业党建工作不同特点和规律，提升党建工作的针对性、实效性，督导省直有关单位落实新兴领域党组织和工作“两个覆盖”。

带头正风肃纪反腐，涵养风清气正政治生态。省直机关各级党组织把深入开展党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为机关党建的重点任务，一体推进学、查、改，持之以恒纠“四风”树新风。开展整治“机关病”和“衙门作风”专项行动，明确工作“庸懒散”、办事“推拖绕”等5个方面整治重点，开列“13个是否”“10个不得”清单。扎实开展“码”上评议和调研报备，建立为基层减负问题线索处置和平台使用管理“两项”规定，做好问题线索征集、调研报备管理。纵深推进清廉机关建设行动，扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，建立机关纪委书记履职情况反馈和约谈提醒机制，持续开展执纪审查工作专项检查、案件质量评查和复盘；常态化推进学纪知纪明纪守纪，对不作为、慢作为、乱作为等典型问题进行通报曝光，形成有力震慑，求真务实的良好风尚逐渐形成。

下一步，省直机关工委将持续推动学习贯彻习近平总书记“7·29”重要指示精神走深走实，充分发挥职能作用，加强组织领导，完善制度机制，强化督促检查，全面推动机关党建各项任务落地落实，不断开创云南机关党建新局面。

上接一版《以法治之力守护抗战文化遗产》

省人民检察院及时汇总分析各地情况，探索抗战文物保护的云南方案，形成《抗战文物保护公益诉讼办案指引》，为各地提供操作指南，促进涉滇西抗战遗产保护案件高质量办理，取得良好实效。

针对滇缅公路惠通桥文物保护案“一桥跨两县、管护两不足”的治理困局，省人民检察院协调文保专家实地指导，保山市人民检察院牵头两地相关职能部门开展磋商，明确龙陵、施甸两县管护责任，联动拆除桥体周边违规建筑，争取专项修复资金，恢复“抗日功勋桥”历史原貌，构建起“检察撬动+属地负责+部门协同”的全链条管护机制。

“在涉抗战文物案件办理中，检察机关坚持强化调查核实、规范取证活动，依法运用磋商、检察建议等方式开展递进式监督，并及时向地方党委、政府和人大、政协报告，加强与地方职能部门、高校、科研院所等沟通协作，凝聚起保护工作合力。”省人民检察院副检察长李世清说。

截至目前，全省共办理滇西抗战文物保护案件26件，督促推动新增文保单位27处，修复抗战文物和遗址遗迹68处。

发出“动员令” 落实“任务书”

——省委省政府三季度重大产业项目调度推进会侧记

三季度计划新开工重大产业项目662个、年度计划投资223.35亿元，同比分别增长32.4%、27.2%；计划竣工投产重大产业项目284个，预计年产值142.8亿元……8月25日，在省委、省政府举行的2025年三季度重大产业项目调度推进会上，明确我省大抓产业、招商和项目的“任务书”，为进一步巩固回升向好势头，完成全年经济社会发展目标任务提振信心、鼓足干劲。

这是自2022年以来，我省连续第15个季度调度重大产业项目。前14个季度计划开工的9784个项目中，已累计开工项目9334个、竣工投产项目6207个，投产项目年产值超4700亿元，提供就业岗位超39万个，有力促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。

随着一批经济效益好、产出效益高、带动就业多的项目落地投产，大抓产业、大抓招商、大抓项目的成效持续显现，在多个产业领域形成经济增长点，经营主体规模不断壮大，干事创业氛围愈加浓厚，为推动产业转型升级、经济稳进提质形成了坚实支撑。

今年以来，我省持续将扩大有效投资作为拼经济、稳增长的重要抓手，投资持续正增长，投资结构不断优化，重大项目建设取得新突破。1月至7月，全省固定资产投资增长1.3%，增速居全国第19位；产业投资增长2.2%，占全部投资比重超过5成，能源投资持续领跑全省，旅游业、农业投资不同程度增长；民间投资降幅持续收窄，楚雄、保山、红河、曲靖、临沧民间投资表现抢眼；1775个省级重大项目年度计划投资完成率62.6%、同比提高8.34个百分点，“十四五”规划102项重大工程涉及云南项目全部开工；今年前两个季度计划开工的1352个项目开工率达89.6%。

要实现全年目标任务，主动想、扎实干才有出路。会议释放攻坚克难、大干快上的鲜明信号，谋划产业发展的“路线图”：做大农业、做强工业、做优旅游业、做精房地产业、做实新兴产业，加快培育经济增长新动能。

每个州（市）都有发展高原特色农业的着力点，不仅要抓大项目，也要在“小而精”的项目上下功夫；加快推动传统产业转型升级，抓住新机遇和窗口，发展新型储能、新材料等增长点；打造旅游新产品、新模式和新业态，加快推动旅游业转型升级，增强旅游吸引力；挖掘新型城镇化潜力，针对不同人群发展房地产，在做精准、做精品上下功夫；因地制宜发展低空经济，谋划发展“绿电+算力”“算力+先进制造”等产业，打造数字游民旅居创业目的地。

同时，加大招商引资力度，提升服务能力，促成更多高质量项目落地；全力以赴帮助企业纾困解难、渡过难关、做大做强，以更优的营商环境稳经济、促发展。

一分部署，九分落实。“动员令”已下，全省各地各部门保持定力，久久为功，定能将积极因素转化为发展实绩，将美好蓝图变生动实景，开创高质量发展新局面。

本报记者 段晓瑞 杨猛 左超

上接一版《就近能看病 保障更有力》

数据显示：2023年，该科急诊量和手术量比2022年翻了3倍；2024年，保持年手术量1000余人次、门诊13000余人次、住院4500余人次的高位水平；2025年上半年，手术量保持500余人次，介入手术量远高于帮扶前的规模。

机制要落地，考核是关键。昆明市推行“双向考核”制度：派驻专家由县级医院评定绩效，结果直接与职称晋升、绩效奖励挂钩；县级医院能力提升情况则纳入省级督导体系，成效突出者在资源分配上获得倾斜。这一机制明确了激励与责任，推动省级优质资源从被动支援转向主动扎根，持续强化基层“造血”功能。

昆明市卫生健康委相关负责人介绍，落实“省管县用”工作机制以来，全市呈现出县域内住院率持续提高，大病外转率明显下降的良好态势。下一步，昆明市将继续扩大“省管县用”覆盖范围，重点强化肿瘤、心脑血管等专病科室建设，推动县域大病诊疗能力不断提升，让更多群众真正实现“看病不出县，就医有保障”。

河口口岸出入境人员流量逾400万人次

本报讯（记者 黄翘楚 通讯员 张航） 记者从河口出入境边防检查站获悉，截至8月23日，河口口岸出入境人员数量突破400万人次，同比增长16.6%。

河口口岸依托泛亚铁路东线、昆河高速公路等交通大动脉，形成了“铁路+公路+水运”立体通关网络，直接辐射越南北方7省及东南亚腹地，平均每天有超过1.7万人次从这里顺畅通关，奔赴两国各地。今年6月，越南首家银行成功接入中国银联跨境支付网络，解决了现金兑换复杂和银行卡兼容性差的难题。如今越南游客入境中国后，可以直接用手机扫码支付，进一步推动跨境旅游的升温。据统计，今年以来，共有9888个旅游团，12.39万人次从河口口岸入境中国游玩。

面对日益增长的通关人流，河口边检站持续深化“放管服”改革，充分发挥移民管理职能作用，加强查验现场流量监测预警，科学组织勤务，合理调配警力，及时开足查验通道。同时，依托智慧口岸建设，推出外国人入境卡自助填写打印服务、跨境旅游团网上预申报系统等便民举措，确保中外人员出入境通关安全高效、顺畅有序。

旅客排队等待通关。 本报通讯员 陈嘉乐 摄

全省各族青少年轮滑滑板邀请赛开赛

本报讯（记者 李正雄） 8月25日，全省各族青少年轮滑滑板邀请赛在昆明滇池国际会展中心开赛。

本次比赛共设速度轮滑、自由式轮滑、轮滑球、滑板、轮滑舞蹈5个大项18个小项。即日起至8月27日，全省16个州（市）代表队的252名优秀青少年轮滑选手将逐项展开角逐。比赛期间，组委会还将组织“民族文化互动”活动，促进各族青少年在运动中加深了解、增进情谊。

本次比赛由省民族宗教委、省体育局共同主办，是我省继“团结进步同心营”活动之后，又一项各族青少年交流计划的品牌活动，旨在为我省轮滑运动发掘后备人才、搭建竞技交流平台、推动项目普及。