

中国城市高质量发展“路线图”公布

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。

8月28日,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》对外公布。这份重磅文件明确了加快城市发展方式转型和推动城市高质量发展的总体要求、主要目标和重点任务。

推动城市高质量发展,不仅关乎经济社会发展大局,更直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。党的十八大以来,我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%,城镇人口增加到9.4亿人。

在取得历史性成就的同时,我国城市发展也站上了新起点,面临着新的形势。当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

意见深刻把握我国城市工作“时与势”所发生的深刻变化,明确了我国城市高质量发展的主要

目标:

到2030年,现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高;到2035年,现代化人民城市基本建成。

“7月份举行的中央城市工作会议为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引,这份意见正是落实会议精神的具体行动指南,它紧扣会议部署的‘一个优化、六个建设’城市工作七大重点任务,明确了‘创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧’城市目标的具体实施路径。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市是复杂的有机生命体。围绕城市高质量发展的主要目标,意见部署了优化现代化城市体系、培育壮大城市发展新动能、营造高品质城市生活空间、推动城市发展绿

色低碳转型、增强城市安全韧性、促进城市文化繁荣发展、提升城市治理能力水平等重点任务。

具体来看,意见聚焦城市发展转型的现实需求和长远目标,推出了一系列针对性举措:

在优化现代化城市体系上,意见提出稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展,增强超大特大城市综合竞争力,提高中小城市和县城承载能力;

在培育壮大城市发展新动能上,意见提出因城施策增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,建立可持续的城市建设运营投融资体系,提升城市对外开放合作水平;

在营造高品质城市生活空间上,意见提出系统推进“好房子”和完整社区建设,完善城市基础设施,提升公共服务优质均衡水平;

…………

杨保军说,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发

展的内在逻辑正在发生深刻变化。这要求各个城市立足自身的资源禀赋和基础条件,制定差异化的城市发展方案,培育创新城市发展的动力活力。系列部署突出以人本、内涵发展、绿色转型、文化赓续、治理增效等,为各地推进城市工作指明实施路径和政策框架。

此外,意见就加强组织实施提出明确要求,强调“坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导”“构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局”“健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度”,为推动城市发展方式全面转型提供全方位保障。

“这份意见是中国城市迈向高质量发展的‘路线图’,强调统筹发展与安全、更新与保护、效率与品质,必将为开辟城市工作新局面,走出一条中国特色城市现代化新路子提供坚实支撑。”杨保军说。

新华社记者 王优玲
新华社北京8月28日电

上接一版《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》

主要目标是:到2030年,现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高;到2035年,现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

(一)稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群,推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极,增强中部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用,促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作,优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈,支持有条件的地方推进城镇化发展,建立健全同城化发展体制机制,深化经济区与行政区适度分离改革,促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

(二)增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能,控制超大城市规模,合理有序疏解非核心功能,打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力,支持超大特大城市布局科技创新平台基地,提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

(三)提高中小城市和县城承载能力。推动中小城市结合常住人口变动趋势,动态优化基础设施布局,公共服务供给,按程序稳妥优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇,适时调整扩大经济规模。大人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和新型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力,统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系,促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

(四)因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件,精心培育创新生态,激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关,强化科技创新与产业创新协同,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设,因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造,培育现代化建筑业链,加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业,推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济,培育消费新场景。深化国际消费中心城市建设。

(五)激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数,改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋,建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理,提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策,盘活利用存量低效用地。

(六)建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任,统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道,对涉及重大安全和基本民生保障的,中央财政加大专项转移支付支持力度,中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具,吸引和规范社会资本参与,谨慎推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给,发挥债券市场、股票市场融资功能,鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型,坚决遏制新增地方政府隐性债务。

(七)提升城市对外开放合作水平。优化城市开放国际性和服务,营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动,吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”,建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市,加强人居领域国际交流合作,持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖(上海奖)影响力。

四、营造高品质城市生活空间

(八)系统推进“好房子”和完整社区建设。加

快构建房地产发展新模式,更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设,实施物业服务质量提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造,支持老旧小区住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,建设创新型产业社区、商业社区。加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划,一体化推进城市体检和城市更新,创造宜居、宜乐、宜游的良好城市环境,促进产城融合、职住平衡。

(九)完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能,加强系统集成。高效利用城市地下空间,优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造,因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络(5G)、千兆光网覆盖,优化算力设施建设布局,推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系,提升城际、城内科通效率,完善交通枢纽换乘换乘设施布局,加强停车位、充电桩等便民设施建设。

(十)提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给,促进医养结合。健全普惠育幼服务体系,大力发展托幼一体服务。优化教育资源配置,实施基础教育扩优提质行动计划,推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程,建设紧密型医联体,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助,兜牢民生底线。

五、推动城市发展绿色低碳转型

(十一)推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升行动,推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控,推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹认证制度。建立工业园区集中供能体系,推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑,加快新型建材研发应用,推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展,加大既有建筑节能改造力度。

(十二)践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动,全面推进节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广节能低碳生活用品,减少一次性消费品和包装用品消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类,推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通,倡导绿色低碳出行。

(十三)加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施,深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿地网络体系,建设口袋公园,推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协同减排,持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理,加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖,巩固城市黑臭水体治理成效,建设幸福河湖、美丽河湖。

六、增强城市安全韧性

(十四)加强房屋和城市市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全生产等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑,增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局,完善防灾减灾标准,提高安全保障能力。

(十五)强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制,坚持党政同责,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点,分级、智能、精准管控重大风险源,常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度,注重评价结果运用。

(十六)提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地和传染病定点医院防治能力建设,构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同,强化公共卫生应急管理和联防联控。健全精神卫生服务体系。

(十七)增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险清单,健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局,增加生态屏障、隔离疏散通道,预留防灾救灾弹性空间。健全洪涝联排联调机制,提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间,加强“平急两用”公共基础设施建设,构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设,推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

七、促进城市文化繁荣发展

(十八)推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护,完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度,开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护,活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产,依托历史文化街区和历史地段,结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等,加强文物资源保护管理利用和非物质文化遗产保护利用传承。

(十九)塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化,建设崇德向善的文明城市,彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和引导作用,推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度,提升审美品位,落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针,加强建筑设计管理,推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

(二十)丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,提高市民文明素质,塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神,创新拓展新型公共文化空间,根据实际情况需要完善城市文化设施。优化城市文化产品供给,创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态,推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

八、提升城市治理水平

(二十一)完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用,建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制。健全城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制,科学确定执法人员配备比例标准,保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制,充分发挥志愿服务作用,拓宽新就业群体参与渠道。

(二十二)推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座,完善城市信息模型(CIM)平台,深化数据资源开发和多场景应用,推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城市建设规划管理和信息化建设。完善网格化治理机制,推进城市小微公共空间改造,整治提升背街小巷、房前屋后环境。

(二十三)加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善党建引领基层治理协调机制,推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线,完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控,发展壮大群防群治力量,加强社区工作者队伍建设。发挥好村(居)法律顾问队伍作用。健全社会治安稳定风险监测预警体系,提高风险动态监测预警能力。健全心理服务体系 and 危机干预机制,严防个人极端事件。

九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导,构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局,树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度,增强政策协同性。坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义,严肃查处违规违纪违法行。加强城市工作干部队伍素质和能力建设,培养城市规划、建设、治理等各类专业人才,打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施,强化协同配合,结合实际抓好意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委会同有关部门加强协调指导,重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月28日电



本报讯(记者 陈怡希)8月28日,“中国是不可征服的——宋庆龄与中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争图片展”在云南师范大学一二·西南联大校区开展。

“中国是不可征服的”,这句话取自宋庆龄在八一三淞沪抗战爆发后针对甚嚣尘上的“亡国论”发表的战斗宣言。展览以宋庆龄为中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争作出的独特贡献为主题,表现了宋庆龄在历时14年的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争中,以一个杰出政治家的远见卓识和“富贵不淫、威武不屈”的献身精神,始终抱定中国必胜的信念,勇敢地站在世界反法西斯斗争的前列;积极推动国共第二次合作,维护共同抗日局面;创办保卫中国同盟,争取国际援助,全力支持中国共产党发挥抗战中流砥柱作用、坚持敌后抗战的光辉业绩。

感知中国一中美民间友好交响音乐故事会在美举办

本报讯(记者 郭瑾)8月27日,“感知中国一中美民间友好交响音乐故事会”在美国华盛顿中国驻美国大使馆举办。

作为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年的重要民间交流活动,本次故事会以“共话友谊岁月回响”为主题,创新融合“交响音乐+沉浸式故事讲述”形式,将中美军民并肩抗击日本法西斯的峥嵘岁月娓娓道来,为深化两国民间友好搭建起跨越时空的情感桥梁。本次活动由中国国务院新闻办公室、中国驻美国大使馆、中国驻纽约总领事馆联合主办,五洲传播中心、美中航空遗产基金会承办,国内多省市提供支持,宁波交响乐团伴奏,中国驻美大使谢锋、美中航空遗产基金会主席杰夫·格林

等中美政要、民间代表出席活动。

中美嘉宾首先参观了“并肩战斗:中美两国人民共同抗击法西斯图片影像展”。该展以时间为脉络,通过300余件珍贵图文史料及12段历史视频,全景式呈现“南京大屠杀”“飞虎队援华”“驼峰航线”“杜立特行动大营救”等关键历史事件。

故事会以“影像+高墙+家园+铁翼+爱无疆界”为叙事脉络,通过“历史场景重现+亲历者后裔讲述+珍贵信物展示”的立体呈现方式,让5段跨越时空的友谊故事在交响音乐的烘托下更具感染力。

据悉,此次故事会还将于8月29日在中国驻纽约总领事馆举办。

云南民航发展史馆开馆

本报讯(记者 胡晓蓉 通讯员 马初霞)8月28日,云南民航发展史馆正式开馆,全面展现云南民航百年辉煌历程。

云南民航发展史馆通过丰富的图文、实物、访谈、影像资料等,全景呈现了云南民航百年历史演进。从1922年巫家坝机场兴建与云南航空学校创立,到抗战时期云南各族人民众志成城建设机场支持抗战及飞虎队“驼峰航线”的不朽传奇,从1949年“两航起义”的光明抉择,到改革开放后“云南模式”的创新突破,再到新时代昆明

《滇西抗战中的人和事》新书分享会举办

本报讯(记者 段苏航)8月27日,王灵峡《滇西抗战中的人和事》新书分享会在大理白族自治州图书馆举办。

《滇西抗战中的人和事》由“滇西抗战中的人”“滇西抗战中的事”“友谊长存”“滇西抗战大事记”“中国远征军在滇西(中印甸)牺牲的14位高级将领”5个篇章组成,全书25万余字,是

由云南省报告文学学会会员、云南省民间文艺家协会会员王灵峡用时14年多采写、整理、编著而成的纪实文学作品,由世界联合出版社于今年正式出版。

此次分享会邀请历史和文学领域的学者、滇西抗战参战亲历者家属参加,王灵峡分享了创作经历,与读者进行交流讨论。

上接一版《老街满眼新风景》

“80后”保鑫则将街口的一间老房改造成了咖啡馆,“政府的改造让街道变美了,创业政策还为我提供了启动资金。”如今,他的咖啡馆已成为网红打卡地,年营业额超过30万元。

“老后”保鑫则将街口的一间老房改造成了咖啡馆,“政府的改造让街道变美了,创业政策还为我提供了启动资金。”如今,他的咖啡馆已成为网红打卡地,年营业额超过30万元。美食体验于一体的特色院落综合体。目前,该片区已发展文创、演艺、培训、小吃、酒吧、咖啡等新兴业态50余家。

截至目前,西门街片区已更新改造290户居民房屋,保存保护了17个较为完整的院落,改造了赵樵故居、陈家大院、黄家大院、二十三号大院。今后,片区还计划由社区或社会资本通过统租、统购等方式,持续推进57个小区块、13个院落的更新改造。

如今,在西门街片区,老人们坐在修葺一新的

的廊下聊天,年轻人在创意店铺中忙碌,游客们漫步在青石板路上拍照留念,新旧交替却又

共融互通。“城市更新不是消灭过去,而是让传统

与现对话,让记忆与未来共鸣。”麒麟区相关

负责人说。

本报记者 张雯 隋鑫

短评

西门街片区的蝶变,正是麒麟区精准施策、多方联动、可持续运营的结果。

首先,政府角色定位从“大包大揽”转变为“引导撬动”。政府不再作为更新的唯一主体,而是通过前期投入和政策设计,激发市场和社会力量的积极性。其次,采取“绣花式”更新而非“运动式”改造,尊重原有社区网络和历史文脉,避免“一刀切”的推倒重来,保持街区的有机生长。第三,注重功能重塑而不仅是形态更新。在保留历史风貌的同时,积极引入新业态和新功能,使老街区适应现代生活需求。最后,建立多元参与和利益共享机制。通过政府、居民、商家等多方协作,实现更新成果共享,确保改造的可持续性。

这场老街区的“华丽转身”,不仅让居民的获得感、幸福感在家门口升级,更说明只要找准方向、选对方法,老街区也能成为城市发展的“新引擎”,书写城市更新的新篇章。