

## 省政协十三届十六次常委会会议围绕“深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，积极发展战略性新兴产业和未来产业”开展协商议政——

# 以科技创新赋能高质量发展

本报记者 岳晓琼 王丹

中共十八大以来，习近平总书记围绕科技创新作出一系列重要论述，系统阐述了推进科技创新的战略目标、重点任务、重大举措和基本要求，为新时代新征程推动我国科技事业发展提供科学指引、注入强大动力。我省坚决贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，切实把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，连续多年召开科学技术奖励大会，表彰优秀科技工作者，有力推动创新型云南建设取得新突破。

凝心聚力谋发展，同心同行建箴言。9月8日，省政协十三届十六次常委会会议在昆明召开，围绕“深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，积极发展战略性新兴产业和未来产业”开展协商议政。12名省政协常委作大会发言，全体与会人员分4个专题开展分组讨论，深入分析我省科技事业创新发展的现状与问题，发挥政协优势积极建言献策，助力科技创新赋能高质量发展。



9月8日，省政协十三届十六次常委会会议在昆明召开。本版图片均为本报通讯员王德华摄

### 科技创新与产业创新深度融合 汇聚高质量发展新动能

当前，云南正处于加快新旧动能转换、构建现代化产业体系的关键时期。今年3月，习近平总书记考察云南时明确指出，“要以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，积极发展战略性新兴产业和未来产业”。

立足资源禀赋与发展基础，推动资源型产业转型升级，与会常委、委员们谈优势、出实招——

多年来，云南凭借得天独厚的有色金属资源，形成了全球第一的锡、铜产业链，全国第一的铂族金属产业链。随着AI赋能制造业成为必然趋势，省政协常委李俊鹏认为，应构建智能制造与材料基因工程创新平台，建立健全覆盖资源勘探、智能选冶、先进加工、应用监测及循环利用等稀贵金属全生命周期的智能数据管理体系；运用AI技术推动产业实现能源梯级利用和废弃物减量化、资源化、无害化，构建绿色低碳循环的有色和稀贵金属全产业链。同时，鼓励高校、科研院所与龙头企业紧密合作，建立完善的成果转化激励机制，培育多学科交叉复合型科研人才队伍。

“在‘十五五’规划中进行专项部署，统筹考虑重要产业集聚区的差异化定位和协同发展，形成全省一盘棋格局。”省政协常委王荣聚围绕以科技创新引领绿色能源与资源型传统产业融合

发展，提出建立协同创新机制，坚持省、州、县科技引导性政策一体化贯通执行，建立常态化的议事协调、信息共享和联合科技攻关机制，推动人才柔性流动；创新金融支持模式，培育壮大耐心资本，鼓励和引导金融

机构开发针对绿色技术创新的专属信贷产品，支持符合条件的绿色产业链核心企业和科技型中小企业发行绿色债券、科创票据等直接融资工具。

省政协常委赵晓明指出，云南作为种质资源大省的“含金量”：农作物种质资源占全国的80%，畜禽遗传资源、淡水鱼类种类居全国之首，食用菌资源占全国90%，果树、咖啡、野生稻等保存数量全国第一，大叶茶、甘蔗、特色花卉等保存数量全球第一。“推动滇系种业发展优势持续不断凸显，要坚持‘五链’协同。即建链、育链、补链、强链、兴链，构建产学研用协同创新链，搭平台、

激活创新资源转化价值链，壮主体、培育领军企业延伸产业链，强基地、筑牢良种繁育数智链，优环境、强化知识产权保护服务链。”

顺应科技革命和产业变革大势，培育壮大新兴产业和未来产业，与会常委、委员们析短板、谋布局——

“目前，新一代信息技术产业、新能源产业、新材料产业规模不断扩大，质量不断提升，我省战略性新兴产业发展存在谋划布局滞后、结构不够优化、创新能力不足等问题。”对此，省政协常委王东建议在以绿色、智能为特征的重大技术上形成5个方面的突破，涵盖

在化石能源清洁化、新能源经济化、能源服务智能化方面的突破，在新材料结构功能一体化、材料器件一体化、纳米复合一体化方面的突破，在生物医药研发、基因编辑、细胞治疗和疫苗研制方面的突

破，在精准测量、实体数字化、基础大数据和西南大算力方面的突破，在推动绿色驱动制造、打造零碳产业高地方面的突破。

省政协常委宋光兴在对我省人工智能、低空经济、新型储能、生物制造、卫星应用等未来产业的发展进行调研后发现，部分成果更存在诸多挑战和问题：一是发展定位不清晰，缺少综合性文件指导；二是调查摸底不全面，缺少应用场景驱动引领；三是先导研究不到位，缺少长期运行机制支持。基于此，他提出了尽快出台发展规划和专项政策，深入开展全省基础现状摸底调查，加强基础研究和核心技术攻关，建立长期稳定的金融支持体系等建议。

省政协常委杨昆进一步对我省发展未来产业的重点领域之一的人工智能产业进行解剖，针对行业具体存在的支撑原始创新基础薄弱、应用深度不够、产业及行业数据共享机制不完善、人才总量不足等问题，提出以规划引领人工智能高质量发展；积极融入国家算力网络体系，打造全国领先的“绿电+算力”枢纽；开展基础研究和创新平台建设，力争在原始创新方面取得突破，推动科技成果在各重点行业转化应用以及拓展人工智能应用场景、分层分类加强人才引培等建议。

### 提升产学研用一体化效能 推动科技成果落地转化

在深入探讨科技创新与产业融合路径的基础上，将创新成果切实转化为现实生产力，成为与会者关注的核心议题。当前，我省科技创新存在投入不足、主体不强、高层次人才缺乏等短板弱项，“基础弱”“底子薄”的现状尚未根本改变。如何破除壁垒，打通科技成果转化这一科技与经济结合的“最后一公里”，让科技成果走出实验室、走向生产线，成为发言焦点。

“现实是长期以来，大量科技成果‘沉睡’在高校和科研院所。”省政协常委夏雪山分析，原因在于转化链条存在关键堵点与机制障碍。科研成果与市场对接不畅、科技成果转化经纪人队伍滞后。基于这一分析，他呼吁建立“需求牵引—联合挖掘”的科研成果供给机制，推动形成风险共担、利益共享的协同创新共同体，通过完善“企业出题、政府立题、高校和科研院所解题、市场阅卷”的科研攻关机制，做好协调服务工作，优化分类评价，推行科技成果“先使用后付费”改革，加强科技成果转化经纪人队伍建设等，为转化降门槛、提效能，促进学术链、创新链、产业链、价值链深度融合。

在思考促进科技创新资源高效利用时，省政协常委李广良注意到，省大型科研仪器设备共享平台已收录的

4000余台套仪器在实际管理和运营中，因缺乏高位统筹和配套政策以及信息错位等问题，并未实现高效配置与开放共享，需要进一步强化统筹、优化布局、加强宣传、建立平台、完善机制，充分激发其在科技创新、突破关键核心技术中的利器作用。

创新主体地位的强弱，直接决定着产学研用融合发展的效能，更关系到全省经济高质量发展的动能。党的二十大报告中强调，要“加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平”。

“我省中小科技企业研发投入强度仅为1.2%，产学研合作以短期项目为主，限时转化机制、职务成果赋权等改革落地缓慢。”省政协常委李志强提到的现象折射深层共性问题。让企业真正成为创新决策、投入、组织、转化的主体，他建议，建立全省统一的“需求对接平台”，落实税费优惠、补贴等政策，完善科技金融服务机制，打造产学研利益共同体，提高成果转化在人才评选中的权重、在科研人员收益中的比重，真正做到以利益共享激活企业内生动力，以平台重构强化企业组织能力，以生态优化降低企业创新成本。“尤其在稀贵金属、绿色铝等优势产业，可以试点‘企业出题—全球答题’机制，建立‘中试熟化

平台’，推动科研成果从实验室加速走向应用场。”

省政协常委李劲松对专精特新企业在产业升级、提升产业链供应链韧性与安全水平方面的作用十分关注。“国家级专精特新‘小巨人’企业认定主要围绕工业‘六基’、制造强国战略十大重点产业、网络强国建设3个方面，我省在这些行业领域存在明显短板。还有规模以上工业企业数量少、研发投入小，科技成果转化和人才引进难、融资难融资贵等需重视。建议从强化顶层设计与统筹协调，建立全链条创新支撑体系、梯度培育壮大优质群体，优化企业人才、财政、金融等发展环境多方面考虑应对措施。”

近年来，我省锚定“发展高科技、实现产业化”的高新技术产业开发区建设取得了成效。“但建设过程中，逐渐显现出产业布局同质化、科技创新综合能力不强等倾向。”省政协常委何雪峰建议，加快实施“一区一策”，精准定位主导产业，制定跨区域协同发展路径，构建联合招商协调机制，推进高新区差异化发展；形成以强带弱协作体系，落实分层分类创新人才引育政策，畅通成果转化通道，完善创新生态；打造“链主引领”梯度培育模式，强化薄弱园区企业培育，推动差异化政策供给，强

## 楚雄州政协 以文明创建提升履职质效

本报讯(记者 吕瑾 通讯员 起学志)在楚雄彝族自治州政协的工作实践中，文明创建已成为提升履职质效、服务大局服务群众的内在动力。历经24年省级文明单位建设积淀，该单位先后获评全国文明城市、国家级“节约型机关”、云南省先进基层党组织、云南省模范机关创建示范单位、第四批全省民族团结进步示范单位等荣誉，文明建设成效显著。

“文明创建早已成为我们提升履职质效、服务大局、服务群众的共识共为。”州政协秘书长罗绍辉表示。一直以来，楚雄州政协始终以党建为引领，构建“党建+文明创建”深度融合机制，成立由州政协党组书记、主席为组长的创建工作领导小组，每年制定年度工作方案、召开推进会；将文明创建工作纳入政协党建工作责任清单和重点工作任务清单，融入政协履职各方面。

近年来，楚雄州政协出台高质量打

造“书香政协”品牌的实施意见，推动“书香政协·初心读书会”活动常态化开展，坚持每周开展集中学习、双月组织志愿服务、按季举办“道德讲堂”、半年举办委员讲堂等“十个一”文明创建活动，文明理念滋养政协履职实践。

文明创建与政协履职互促共进，与群众幸福同频共振。为挂包联系村13名大学生资助助学，组织举办全州政协机关职工运动会、评选表彰年度“十个创新工作案例”“十佳委员工作室”和“履职优秀委员”；开展178场委员履职“服务为民”活动，服务覆盖群众7200余人；开展院坝协商66场，达成191项协商共识。

楚雄州政协主席赵晓明表示，下一步，州政协将持续把文明单位创建作为砥砺队伍作风、提升履职质效的有力抓手，让文明之花在服务楚雄州高质量跨越式发展的履职路上常开常艳，以创建成果的持续巩固提升推动政协履职向更高水平迈进。

## 永平县政协 为天麻产业发展“把脉开方”

本报讯(通讯员 马明辉 杨伦)近日，永平县政协到北斗乡上寨村召开以“林下天麻·政协话发展”为议题的院坝协商议事会议。

会前，县政协组织调研组深入北斗乡调研天麻产业发展情况。会上，县政协调研组负责人介绍了前期调研情况，其他与会人员围绕协商议题纷纷建言献策。

经过协商，会议达成四项共识，开展全面资源调查，制定林下经济发展规划，设立发展目标，提高规划的可行性和科学性，注重生态保护和科学发展的平衡。积极向上级相关部门争取项目资金，完善菌棒生产基地用地审批及天麻基地的水、电、路、生产用房、管理用房等基础设施建设；对照中药材基地申报标准和良种繁育基地建设标准，指导种苗基地标准化建设，制定天麻种植的技术标准，引入先进的种植技术，建立天麻

种植示范基地；邀请天麻种植专业技术人员为农户开展技术培训；强化政策指引，提出解决种植天麻所需用材来源的可行性建议。积极探索合作模式，建立农户与企业签订订单、“企业+党组织+合作社+农户”、入股分红、务工就业等多种模式，促进农民稳定增收；健全利益分配机制，完善联合带农机制，定期评估机制运行效果，确保农民在产业链中的收益分配公平合理；推动产业化发展，进一步延伸产业链，推动天麻加工、销售等环节发展，提升产品附加值；加强市场对接，与中药材批发市场、医药企业、电商平台等建立合作关系，拓宽销售渠道，强化品牌认证，力争推动天麻新产品通过有机认证、地理标志认证等，提升市场认可度；强化宣传推广，通过线上线下宣传，推广天麻种植的成功经验和产品优势，吸引更多农户和企业参与发展天麻产业。

## 景洪市政协 助推河道治理常态化

本报讯(通讯员 张音笛 赵旭辉)近日，景洪市政协在普文镇曼干纳村小组院坝召开“共商河道治理良策 共建生态宜居家园”协商议事会，26名政协相关委员、镇村干部及村民代表共议河道治理难题。

曼干纳村河道因缺乏系统治理，问题突出。村民违规种植玉米、甘蔗等高秆作物，根系不断侵蚀河岸，致河岸坍塌。收割后，秸秆淤积堵塞河道，雨季内涝频发，污染水质，直接威胁到河道沿线3个自然村1200余名群众的生命安全，成为村民的“堵心事”。

会前，景洪市政协多次组织相关部门深入调研，摸清症结。会上，各方深入交流，市政协提出治理方向，对接水务部门，邀请专业团队现场勘测，制定科学治理方案；完成清淤清障后，建立长效管护机制；细化河长制履职清单，加

强督查考核，确保每一项责任都落到实处。

经协商，会议达成三点共识，强化综合治理，开展垃圾倾倒专项治理，组织多部门联合巡查高发区域，加大处罚力度，年内清淤恢复行洪能力，镇农业农村发展服务中心提供替代作物方案。加强宣传，用村广播、微信群等推送河道保护知识，组织宣讲志愿者深入村庄、学校、企业开展环保宣讲；表彰奖励积极参与河道保护的村民和家庭。建立长效机制，健全三级河长体系，组建管护队伍，设“政协民主监督员+群众日常监督员”双线监督机制，修订村规民约。景洪市政协表示，此次协商推动河道治理转向长效管护，搭建了惠民协商平台。下一步，将跟踪成果落实，推动构建“河畅、水清、岸绿、景美”生态环境，守护群众宜居家园。

## 元谋县政协 开展“民生恳谈”提升发展热度

本报讯(通讯员 张丽仙 刘玲玲)今年以来，元谋县政协围绕“听民声、解民忧、聚民智”，创新开展“民生恳谈”协商议事活动，通过面对面沟通破解难题，用实干举措凝聚力量，让“协商于民、协商为民”的履职温度落到实处。

近日，元谋县政协结合前期调研和广泛收集社情民意后，组织开展了以“预防网络诈骗、守护人民群众财产安全”为主题的民生恳谈会。“电信诈骗网络诈骗犹如社会毒瘤，其危害渗透到个人、家庭与社会多个层面，此类犯罪破坏社会诚信体系，扰乱正常经济秩序，侵蚀公众安全感……”会上，政协委员思维敏捷直指诈骗危害，引发共鸣。

会场内，部分政协委员、县直相关部门负责人、社区代表、群众代表等围坐交流，聚焦如何有效遏制电信诈骗高发的问题深入探讨，梳理出宣传精准度不足、部门协同有壁垒、技术防控滞后、跨境打击难、督查力度弱等瓶颈问题。经充分协商，最终形成7条意见建议，涵盖构建协同治理格局、创新反诈宣传、强化打击整治、科技赋能防控等方面，并转化为《关于深化农村基层治理预防网络诈骗的建议》。

专题报告，为县委、县政府科学决策、精准施策提供参考。同时，元谋县政协还聚焦金沙湖康养度假区(楚雄移民产业园)建设开展了一场协商。“消落区岩土裸露，寸草不生，至今仍难以实施有效的生态治理，与金沙湖亮丽的湖光山色形成强烈反差。”恳谈会上，政协委员陶鑫直言消落区生态治理难题，引发对农文旅融合发展路径的思考。县政协委员、县直相关部门负责人及元谋县江乡政府相关负责人围绕度假区建设堵点展开交流，委员们谈政策看法、提发展期盼，指出旅游资源开发不系统、基础设施不完善、农文旅融合成效不明显等问题；6家县直部门现场回应，提出解决方案与工作思路。会后，县政协整合意见，形成《关于探索实践农文旅融合发展新路径的思考》《挖掘红色文旅资源，推进文旅融合发展》等多份专题报告，报送县委、县政府作决策参考。

截至目前，元谋县政协已开展“民生恳谈”协商议事活动2场次，收集意见建议59条。部分建议已进入落实阶段，既赢得群众认可，又真正实现“协商成果惠及民生，协商温度提升发展热度”。