

开创昆明发展新局面

安宁市深入推进“生态优先”“工业立市”“昆安融城”“共同富裕”四大战略,连续五年跻身全国县域经济百强榜——

为全省县域发展提供样本

本报记者 尹朝平

“云南省安宁市是个美丽的现代化小城,体现了中国的发展理念和成就,值得学习借鉴。”今年8月,参加澜沧江—湄公河合作第十次外长会的外宾发出如此赞誉。

螳川宝地,滇中明珠。安宁市不仅是云南省唯一连续五年跻身全国县域经济百强榜的县市,更是全国唯一同时荣膺“中国天然氧吧”

“中国气候宜居城市”“避暑旅游目的地”三项称号的宜居城市,它的发展路径引人注目。深入推进“生态优先”“工业立市”“昆安融城”“共同富裕”四大战略,安宁以绿美宜居的生态环境、强劲的产业实力和民族团结进步的社会建设,开创了县域发展新局面,为云南推进县域发展提供了样本。



安宁新城 本报通讯员 何英坤 摄

绿美之城 生态建设赋能宜居康养

优美生态是安宁市最亮丽名片。位于安宁东北部的太平新城生态景观丰富多样,植被繁茂,素有昆明“城市绿肺”之美誉。这里森林覆盖率达70%,全年空气质量达到国家一级标准。

驱车沿着滇池出口螳螂川顺流而下,道路平整,两侧植被茂密,车在林中行,人在画中游。安宁市温泉街道面积约100平方公里,森林覆盖率达到80.11%,其中国家级公益林面积达12万亩,占安宁市一半以上,名木古

树数量众多。安宁温泉享有“天下第一汤”的美誉,历史底蕴深厚。如今,这千年古汤的康养魅力依然吸引着八方来客。

近年来,安宁市大力开展水环境整治,螳螂川等重点河流水质实现突破,首次提升至Ⅳ类;城市污水集中收集率达60%,农村生活污水治理管控率达100%。

安宁市规划构建贯穿南北、连通东西的“两轴两环两心”市域绿道格局,总长205公里,着力打造公园、城市绿道

多元合一,自然人文共融,城市山水共生的全域公园体系。

凭借优良生态环境,安宁市全力推进文旅融合发展,构建多元化文旅业态,打造“温泉+”精品线路,升级曹溪寺等历史文化景观,创建成功2个国家AAAA级旅游景区,深化“体育+旅游”融合模式,延长游客停留时间。

绿意盎然中,安宁市正悄然从“过境地”向“旅居目的地”转变,成为国内外游客向往的康养旅居新选择。2024年,安宁接待游客达1407.23万人次。

兴业之地 工业立市夯实经济基础

安宁既是绿美之城,也是兴业之地。作为云南省唯一连续五年跻身全国县域经济百强榜的县级市,安宁始终坚持工业立市,持续推进产业结构升级,加速开放枢纽建设,快步迈向县域现代化先行区。

以聚链、聚集、聚能、聚力、聚合“五聚”为关键举措,安宁系统推进区域发展从规模扩张向内涵提升、协同共生转变,工业经济正从传统制造向绿色智造跨越,走出了一条独具特色的“聚变”之路。2024年规上工业总产值达1849亿元,占昆明市总量34.3%。2025年,安宁

市预期生产总值增长6%,冲刺工业总产值2000亿元以上。

6月18日,满载安宁制造的钢材、包装材料等商品的“昆明陆港号”铁海联运国际货运列车,从昆明国际陆港安宁北港桃花村货运站鸣笛出发,通过中老铁路以公铁联运方式经泰国拉廊港,海运至缅甸仰光。全程仅需10天,比单纯海运缩短15天。这意味着云南优质工业品能以更快的速度、更低的物流成本抵达东南亚市场。

安宁交通网络发达,有320国道、昆安高速、安楚高速、成昆铁路等公路

铁路过境,中老泰(昆明安宁—泰国拉廊)铁海联运开通后,有力促进安宁市扩大高水平对外开放。当前,安宁正依托交通物流枢纽优势,推进外贸与产业协同升级,扩大跨境贸易,努力将开放的大门开得更广,举措做得更实,步伐迈得更稳。

安宁市坚持绿色发展,促进生态与经济协同并进。以产业节能降碳和循环化改造为抓手,实施节能技改项目,持续深化园区循环化改造,严控“两高一低”项目,推动企业清洁生产,不断提升经济发展“含绿量”和可持续性。

文明之邦 民族团结促进社会和谐

安宁市连然街道东湖社区总人口8624人,有白族、回族、彝族、苗族等18个民族。社区创新构建互嵌式社会结构和社区环境,着力打造“心、新、和、福”社区,形成“民族团结心向党,幸福之花遍地开”的良好局面。

东湖社区是安宁民族团结的缩影。安宁是一个多民族聚居城市,总人口51.14万,辖9个街道、105个村(社区)、544个村(居民)小组,有汉族、彝族、白族、苗族、回族等民族。近年来,通过治理共商、文化共融、服务共享,不断创造和丰富各民族共居共学共事共乐的社会条件,安宁实现民

族团结进步创建与经济社会发展双促进双提升,高质量推进民族工作,荣获全国民族团结进步示范区称号。

安宁中学太平学校等一批学校建成使用,昆明市第三人民医院提质升级,云南新华医院(三甲医院)不断扩容,居住在太平街道的群众就近获得优质教育资源和医疗服务。

近年来,安宁市坚持提升服务能力,推进基本公共服务均等化,教育工作扩优提质,国家学前教育普及普惠县创建顺利通过省级督导评估,获评履行教育职责督导评估结果优秀等县。全

市健康水平稳步提升,成为昆明市首家胸痛救治单元100%全覆盖的县级区域,连续3年被表彰为全省健康县城建设作出县。

不断夯实社会治理基础,维护社会和谐稳定,安宁全面落实矛盾纠纷闭环管理机制,化解率达90.42%;开展公开大接访活动,有效解决群众关心问题157个,群众安全感满意度居昆明首位。

安宁以它特有的方式,将绿水青山与工业发展巧妙结合,将民族团结与和谐社会有机统一,走出了一条县域高质量发展的特色路。

优化营商环境 推动跨越发展

盘龙区——

盘活空置用地 让沉睡资源焕发生机

今年以来,盘龙区立足实际,以深化“放管服”改革为突破口,探索政府引导、市场运作协同机制,通过政策保障、机制协同、产业导入多元化模式,成功盘活城市空置用地,实现资源高效利用、企业降本增效、产业集聚升级,有效提升“营在盘龙 赢未来”区域营商环境影响力。

盘龙区深入践行国家、省、市关于存量土地盘活的决策部署,充分调研当前市场环境,广泛听取社会企业意见建议,制定空置用地临时利用相关政策,就空置土地临时利用的框定范围、用途导向、审批流程及租赁价格等方面进行细化,规范各类空置用地临时利用行为,确保既“放得活”又“管得住”。

首创“2+X”租期模式,设置首次2年和最长10年的弹性租期,企业可根据经营情况灵活选择,充分保障企业投资周期;结合市场合理计算用地租金,并公开招租确定承租方,既保障公共利益,又维护企业权益;建立投资补偿机制,对因公共利益需要提前终止租赁的情形,按成本重置原则评估补偿企业,切实保障投资者权益。

立足优化营商环境服务保障,盘龙区建立3项工作机制精准破解空置用地盘活过程中的堵点、难点问题,以全流程、全周期的贴心服务为项目保驾护航。

“分级负责+联动协同”,明确权责边界。属地街道统筹辖区空置用地盘活工作。对于政府储备土地,由土地储备机构授权属地街道办事处或区属国有平台公司作为临时利用实施主体,编制临时利用方案报送;对于已取得土地使用权的空置用地,由土地使用权人编制临时利用方案,街道统一审核报送。

“公开招租+择优运营”,确保项目质量。临时利用方案通过后,政府

通过公开征集、方案比选等方式确定运营主体。企业围绕用地的类型、业态用途、建筑形式等内容提交项目方案,政府从企业的运营水平、管理经验等维度进行比选,挑选潜力大、实力强、契合度高的经营主体开展合作。

“全程服务+动态监管”,防控运营风险。项目确定后,企业在建设过程中需要办理消防、环保等手续的,采取承诺备案制。由属地街道组织各职能部门联合审查备案,切实提高审批效率,加强批后监管。实施过程中,充分发挥区级国有平台公司“防火墙”作用,鼓励其积极主导空置用地临时利用,招选社会企业参与投资,有效规避风险。

盘龙区将空置用地盘活与区域产业升级紧密结合,通过精准招商和业态引导,形成多个示范项目,推动土地资源向高附加值领域流动,为企业发展提供更优质的空间载体。

通过茨坝片区“现代都市产业园区”项目成功盘活轨道交通闲置厂房2.7万平方米,引进5家高新科技企业入驻,预计年产值达4.2亿元,创造新的经济增长点;在洋源路(青松路至龙泉路段)沿线打造新能源汽车产业园,与北部客运站汽车产业聚集地形成呼应,实现盘龙区汽车产业的東西“两翼齐飞”;引进“草木乐土大自然探索乐园”项目,盘活空置用地170亩,积极培育研学、餐饮、露营等业态,强化产业文化赋能。

政策实行以来,市场反响较为强烈,得到了众多企业的认可和支持,已有10余家企业报送空置用地临时利用方案,主要用途包括运动公园、美食街区、生态停车、科普教育等方面,形成了良好的示范带动效应。

本报记者 王琼梅

滇池度假区——

围绕三大主导产业 当好企业服务员

近日,昆明滇池国家旅游度假区政务服务局“银企联动架桥梁·暖心服务促发展”主题活动首站走进大观公园游园,为企业和群众送上“一站式”服务大礼包。活动累计服务企业25家、群众1000多人次,达成金融、政务、医疗等各类服务协议20项。

今年以来,昆明滇池国家旅游度假区政务服务局围绕“大健康”“大旅游”“大文创”三大主导产业,持续当好企业“服务员”,通过加快政策落实、降低制度性成本、强化要素保障、打造法治化营商环境等举措,打通惠企政策落实“最后一公里”,让企业“投资放心、发展安心、生活舒心”。

滇池度假区集中力量办好企业信用修复、小微企业贴息贷款、等级民宿创建、培养项目落地、局长坐诊接访、帮办燃气接入、提供办照年报服务、税务重点企业诉求响应、优化环评审批、建设海惠惠企(爱心)食堂等10件惠企实事,以实实在在的工作成果让经营主体有感有得,真正通过解决“一件事”推动解决“一类事”,持续优化营商环境。

同时,滇池度假区还设立企业“坐诊室”,政务服务局局长“坐诊”,问题承办部门“陪诊”“会诊”。一方

面,建立企业“家庭医生”机制,主动上门“问诊”,各部门以本领域服务企业、市投资服务中心推送的昆明重点项目情况统计表为载体,化身“家庭医生”上门“问诊”,今年每个部门至少“问诊”10家企业。另一方面,积极上门“巡诊”,由各涉企部门牵头,按时间表,统筹各责任部门,结合营商环境投诉件、“问诊室”、上门“问诊”及政务服务派单情况,由涉企部门主要负责人带队深入企业开展联合“巡诊”,同步开展“局长进企业送政策”、举办“营商环境会客厅”,为企业“把脉问诊”。截至目前,已开展活动9场,服务企业40家、收集问题52个、解决问题52个。

今年,滇池度假区在政务大厅、大渔街道便民服务中心设立“惠企服务专区”,张贴省、市惠企政策二维码,设置惠企政策墙,并安排专人进行惠企政策宣传、解读。同时,在滇池度假区新服小程序、滇池度假区网站对外公布惠企政策联系人,政策兑现清单,宣传惠企政策,确保政策“可见、可查、可办”,实现企业咨询“一键直达”。

本报记者 熊明

晋宁产业园区——

“容缺办理”破解审批难题

为破解园区发展中历史遗留的不动产权登记问题,推动企业加快发展,晋宁产业园区以“容缺办理”为突破口,通过主动服务、协同联动、精准施策,显著加快项目建设进度,实现了审批效率与服务质量“双提升”,推动园区高质量发展。

晋宁产业园区深入调研制定专项工作方案,明确对符合条件的项目,在土地手续完备、建(构)筑物满足安全要求的前提下,可缺省《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》《建筑工程施工许可证》,容缺办理不动产权证。这一政策精准击中项目推进中的堵点、痛点,为企业资产确权开辟了“绿色通道”,助力企业拓宽融资渠道,增强自我发展能力。

针对企业对政策不熟悉、标准不明确的情况,产业园区联合相关职能部门、乡镇(街道)多次召开专题会议,现场答疑解惑,并向符合条件但尚未申请的企业逐一发送告知书。在共性政策框架下,晋宁产业园区针对

企业个性化问题精准发力,对云磷集团厂区内临时构筑物,采取安全鉴定后保留使用的灵活方式。联动金融机构为彩印包装等资金困难企业量身定制信贷产品,协调降低整改成本。对尔康、农家乐等新老投资人政策冲突问题,实行新老建筑分开审批,解除捆绑限制。……一系列“量身定制”的解决方案,让企业感受到政策的温度,坚定了发展的信心。

从政策破冰到高效落地,从共性施策到个性服务,“容缺办理”不仅解决了企业产权之忧,更展现出晋宁产业园区优化营商环境的坚定决心。园区2023年共完成项目验收22个,涉及土地1123.99亩。2024年验收项目增至50个,土地面积1589.95亩。2025年1至7月已验收项目33个,覆盖土地2075.75亩,超额完成年度目标任务,容缺办理项目接近三分之二,办理数量和速度逐年提高。

本报记者 李树芬
通讯员 李蓉 后黎妮

区县亮点

聚焦标准化种植、品牌化发展——
嵩明做好
蔬菜产业大文章

“过去生菜论斤卖,现在数着叶子论棵卖。”看着眼前长势良好的生菜,嵩明丰泽蔬菜种植专业合作社理事长蒋长文眼里满是喜悦。25年前,老蒲带领5户农户试种生菜,以此为起点,在他的带动下,周边生菜种植面积已达1万多亩,产量2万吨。

什么技术适用?有哪些操作规范?在市场上摸爬滚打多年的老蒲意识到:“谁制定标准、手握品牌,谁才拥有话语权、定价权。”

在村里帮扶下,老蒲牵头成立嵩明生菜协会,制定《结球生菜生产操作规程》地方标准,注册了“嵩明生菜”地理标志商标。“按照标准化种植的生菜,销路好,价钱也好。不仅远销新加坡、马来西亚等国家,收购价还比本地市场价高出了近两成。”他的话中透着自豪。

嵩明县是全国蔬菜产业重点县和全省常年蔬菜优势产区。“在蔬菜生产的各个环节推行标准化生产和管理,用标准化推动产业化,才能以产业化发展带动农民增收致富。”县农业农村局副局长陈丹介绍,目前,全县形成了以阳先公路为轴线,北至嵩阳普渡,南至杨林张官营,面积40000余亩的精细蔬菜种植带,与5个镇、街道集中种植区域互为补充,构成了嵩明蔬菜“一带多片”种植格局。

入秋,杨林镇核桃村委会的3100多亩甜脆豌豆迎来采收销售旺季,每天交易量达20吨。村民李钊正在搬运豌豆装车,他说:“加入合作社,种菜有人教,冬种豌豆、夏种奶黄豆,全部获得绿色食品认证,客商认准商标收购,增收致富妥妥的。”

有了好产品,更要有好品牌。嵩明县加快推进绿色、有机蔬菜认证,积极推广“嵩明香菜”“嵩明生菜”“嵩明甘薯”等区域公用品牌,建设“嵩菜”品牌体系,深化与生鲜连锁、大型商超等合作,拓展高端市场,支持净菜加工、预制菜等产业发展。2025年上半年,全县完成蔬菜播种面积32.55万亩,产量75.87万吨,产值8.87亿元,蔬菜销往北京、广东、上海、福建等省市,以及东南亚等地,有效带动农民增收。

本报记者 李树芬

昆速览

呈贡区优化升级
医保报销服务

本报讯(记者 张雁群 实习生 高宋宇航)近日,昆明市呈贡区对医保报销服务进行了优化升级,从流程改造到服务创新,从制度规范到智能赋能,一系列举措让参保群众切实感受到医保服务的温度与效率。

呈贡区把优化医保流程作为提升服务的第一步。编制《手工(零星)报销流程及材料清单》,让群众清楚知道办事需要哪些材料,避免“来回跑”“重复交”;制定《医疗保险基金拨付审批流程制度》,明确工作要求和办理时限。今年1月至7月,全区办理手工报销369份,全部在承诺时限内办结。在此基础上推出的“容缺受理”机制更为灵活——群众若缺非关键材料可“先办后补”,特殊情况下还能开通“绿色通道”。工作人员还主动协助联系医院核实补充材料,尽量减少群众跑腿。遇到系统故障时,则启动“窗口+参保科+报销人员+工程师”的协同机制,快速解决问题,确保业务不受影响。

呈贡区医保局以“统一服务标识、统一经办流程、统一申报材料”为指引,分层分类开展经办培训。今年以来已开展政策宣讲和操作技能培训5场,针对生育医疗费报销等特殊业务,还安排专人“一对一”辅导,让经办队伍“懂政策、会操作、能服务”。

在提质增效方面,该区医保局积极参与OCR(光学字符识别)手工报销智能审核系统建设和测试,在昆明市率先探索“智能+人工”双轨录入。系统自动识别票据关键信息,工作人员再逐一核实补充,既提高了效率,又确保了精准。

新华保险向五华区
环卫工人捐赠意外险

本报讯(记者 龙舟)9月9日,“城市因你而美·新华伴你而行——新华保险关爱全国环卫工人大型公益活动”捐赠仪式在昆明市五华区政府举行。新华人寿保险股份有限公司向五华区2049名环卫工人捐赠人身意外伤害保险,累计保险金额超过2亿元。

此次捐赠计划为每名环卫工人提供10万元保额的意外伤害保障,这也是该项目第8年在昆明落地。新华保险希望通过保险保障为环卫工人构建风险防线,同时呼吁更多社会力量共同关爱环卫工人。

据了解,“新华保险关爱全国环卫工人大型公益活动”于2017年启动,截至2024年底,该项目已覆盖全国187个城市,累计为超600万人次环卫工人捐赠意外保险,赔付金额逾4200万元,惠及120个城市的474个环卫工人家庭。

图片新闻

20支队伍比拼
园林绿化职业技能

9月9日,昆明市2025年园林绿化职业技能竞赛在昆明动物园开幕,20支队伍、上百位园林人参赛。图为专家组现场对树木修剪整形比赛进行点评和技术指导。

本报记者 王琼梅 摄

