

# 习近平签署第五十一号至第五十七号主席令

## 分别公布原子能法、突发公共卫生事件应对法、国家公园法、新修订的仲裁法、法治宣传教育法、关于修改食品安全法的决定，任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任

新华社北京9月12日电 国家主席习近平9月12日签署第五十一号、第五十二号、第五十三号、第五十四号、第五十五号、第五十六号和第五十七号主席令。

第五十一号主席令说，《中华人民共和国原子能法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会于2025年9月12日通过，自2026年1月15日起施行。

第五十二号主席令说，《中华人民共和国突发公共卫生事件应对法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过，自2025年11月1日起施行。

第五十三号主席令说，《中华人民共和国国家公园法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过，自2026年1月1日起施行。

第五十四号主席令说，《中华人民共和国仲裁法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日修订通过，自2026年3月1日起施行。

第五十五号主席令说，《中华人民共和国法治宣传教育法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过，自2025年11月1日起施行。

第五十六号主席令说，《全国人大常委会关于修改〈中华人民共和国食品安全法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过，自2025年11月1日起施行。

第五十七号主席令说，根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日的决定：

免去潘岳的国家民族事务委员会主任职务；任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任。

# 李强主持召开国务院常务会议

## 听取前期防汛救灾工作情况和提升北方地区防汛减灾能力汇报，部署进一步促进民间投资发展的若干措施，研究完善海外综合服务体系，审议通过《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例(草案)》

新华社北京9月12日电 国务院总理李强9月12日主持召开国务院常务会议，听取前期防汛救灾工作情况和提升北方地区防汛减灾能力汇报，部署进一步促进民间投资发展的若干措施，研究完善海外综合服务体系，审议通过《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例(草案)》。

会议指出，今年“七下八上”防汛关键期，一些地区极端强降雨频发，受灾较重，有关地方和部门认真贯彻落实党中央决策部署，全力做好防汛防风抢险救灾工作。当前虽然防汛关键期已过，但仍面临洪涝和台风风险，必须始终保持警醒，坚持人民至上、生命至上，毫不放松做好防汛救灾减灾工作。要加强部门协同、上下联动，扎实做好受灾群众救助、恢复重建、部分地区抗旱减灾等各项工作，突出抓好秋台风风险防范

对。要适应北方地区雨情汛情变化新特点，坚持问题导向，大力推进流域防洪工程、城市排涝、气象监测、应急救援等设施建设，优化水库等重大工程调度管理，全方位提升北方地区防汛救灾减灾能力。

会议指出，民间投资对稳就业稳经济具有重要作用。要聚焦企业关切突出问题，在扩大准入、打通堵点、强化保障等方面实施一批务实举措，进一步激发民间投资活力，促进民间投资发展。要拓宽民间投资空间，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资。要严格落实招标投标领域相关制度规定，保障中小企业政府采购预留份额，加大中央预算内投资等对民间投资项目的支持力度。要营造公平竞争市场环境，破除限制民间投资的各种隐性壁垒，加强创新支撑和融资支持，完善服务体系，让民营企业敢投资、有回报。

会议指出，要着眼于为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑，进一步完善海外综合服务体系。要加强协同联动，统筹法律、金融、物流等领域服务资源，丰富服务产品，构建服务平台，支持有条件的地方打造出海综合服务港，推动在重点国家建立海外综合服务站，增强商协会服务功能，培育一批跨境服务能力强的专业服务机构。

会议指出，要推动我国生物医学技术创新发展，加快技术研发和成果转化应用，促进生物医药产业提质升级，着力塑造发展新优势。要坚持发展和安全并重，依法规范临床研究，保障临床应用质量，有效防范各类风险，确保创新成果更好增进人民健康福祉。

# 十四届全国人大常委会第十七次会议在京闭幕

## 赵乐际主持并讲话

据新华社北京9月12日电 十四届全国人大常委会第十七次会议12日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了原子能法、突发公共卫生事件应对法、国家公园法、新修订的仲裁法、法治宣传教育法、关于修改食品安全法的决定；决定免去潘岳的国家民族事务委员会主任职务，任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任。赵乐际委员长主持闭幕会。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和塞尔维亚共和国关于民事和商事司法协助的条约》的决定，关于批准《中华人民共和国和塞浦路斯共和国引渡条约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去胡晓鹏、欧阳昌琼的全国人大常委会副秘书长职务，任命邓蓉玲为全国人大常委会副秘书长；免去张勇的全国人大常委会香港特别行政区基本法委员会副主任、澳门特别行政区基本法委员会副主任、法制工作委员会副主任职务，任命雷建斌为全国人大常委会香港特别行政区基本法委员会副主任、澳门特别行政区基本法委员会副主任、法制工作委员会副主任。

会议还表决通过了其他任免案。

在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。他说，本次会议审议18件法律草案，通过其中6件。原子能法对于保障原子能和和平开发与利用，

促进原子能事业健康、可持续发展具有重要意义。突发公共卫生事件应对法依法规范应对体制机制，提高应对能力，更好保障人民群众生命安全和身体健康。国家公园法从布局和设立、保护和管理、参与和共享等方面，对高质量推进国家公园建设作出全面规定。法治宣传教育法总结全民普法40年的成功经验，对守正创新、深入推进法治宣传教育工作作出法律规范。修订后的仲裁法进一步完善具有中国特色、与国际通行规则相融通的仲裁法律制度，有利于保证公正、及时地仲裁经济纠纷。关于修改食品安全法的决定，聚焦突出问题，强化监管措施，牢牢守住食品安全底线。有关方面要认真做好上述法律的学习宣传、实施准备工作，抓紧出台配套规定和保障措施，确保法律全面有效实施。

赵乐际强调，本次会议初次审议了民族团结进步促进法草案，将通过国家立法的方式把党在民族工作中取得重大理论和实践成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，进一步增强中华民族凝聚力向心力。会议对网络安全法修正草案、企业破产法修订草案等进行了初次审议，继续审议了生态环境法典总则编草案、生态保护编草案、绿色低碳发展编草案等。有关方面要认真研究相关意见，把草案修改完善好。

赵乐际指出，会议听取了全国人大常委会办

公厅关于“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题专题调研工作情况的报告。专题调研为党中央决策和国务院编制“十五五”规划提供参考，也为明年十四届全国人大四次会议审查批准规划纲要作了必要准备。

赵乐际强调，习近平总书记在上合组织天津峰会首次提出全球治理倡议，旨在推动构建更加公正合理的全球治理体系。要深入学习贯彻习近平外交思想，全面准确把握全球治理倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的重大意义、丰富内涵、实践要求，结合职责落实到人大对外工作中。要深入学习贯彻习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会和招待会上的重要讲话精神，弘扬伟大抗战精神，弘扬正确二战史观，履行好人大立法、监督等职责，推动宪法和爱国主义教育法、英雄烈士保护法等法律有效实施，推动爱国主义成为全体人民的坚定信念、精神力量和自觉行动。

闭幕会前，赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第五十次委员长会议，决定将国家公园法草案等交付常委会审议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第十八讲专题讲座，赵乐际委员长主持。中国科学院院士、国家空管专家咨询委员会主任委员陈杰作了题为《我国低空经济发展的现状和趋势》的讲座。

# 国务院办公厅印发《“三北”工程总体规划》

新华社北京9月12日电 日前，国务院办公厅印发修编后的《“三北”工程总体规划》(以下简称《规划》)，指导各地区保持战略定力，持续推动“三北”工程高质量发展。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，以防沙治沙为主攻方向，以筑牢北方生态安全屏障为根本目标，坚持扩绿兴绿“三绿”并举，推动森林、草原、湿地、水、土壤、海洋“四库”联动，更加注重“提质”、“兴业”、“利民”，着力优化治理格局，完善政策措施，巩固拓展建设成果，不断提高生态产品供给能力，稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

《规划》提出，“三北”工程第三阶段共分三期建设。其中，2021—2030年为六期工程，全力打好黄河“九字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役。2031—2050年为七期、八期工程，其中，七期工程以全面巩固六期工程治理成果、持续提高关键

地区植被盖度为主攻方向，八期工程以提质增效、整体提升生态系统质量和稳定性为主攻方向。

《规划》明确，工程建设范围涉及13个省(自治区、直辖市)765个县(市、区、旗)及新疆生产建设兵团所属13个师市，分为东部丘陵平原区、北部风沙区、黄土高原区、西北荒漠区等4个屏障建设一级区和30个二级区。同时，部署了优化生态修复空间、扎实推进系统治理、巩固工程建设成果、发展生态特色产业、加强支撑能力建设等5方面23项任务。

《规划》要求，坚持国家统筹、省负总责、市县抓落实，充分发挥国务院加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设工作协调机制作用，将工程建设纳入林长制和省级政府防沙治沙目标责任考核。建立持续稳定的工程投入机制，加大资金支持力度，落实财税、土地等政策，发展绿色金融，加强质量和资金监管。推动多元主体参与工程建设和管护，鼓励国有企业、民营企业、公益组织等各类主体承担建设任务。

上接一版《我省出台加强节约集约用地措施》建立批而未供和闲置土地处置长效机制，到2035年，全省批而未供和闲置土地总量明显下降，“前清后增”态势得到根本扭转，土地供应和开发利用进入良性循环。

鼓励盘活存量用地，支持“零增地”技术改造增容不增收价款；允许符合条件的物流仓储与一类工业用地合理转换；鼓励通过多种方式推进低效用地再开发；支持利用空闲土地发展

旅居产业。

《措施》明确，促进土地要素流通，规范建设用地使用权转让、出租、抵押，完善二级市场交易平台、交易规则和市场服务，允许未完成开发投资总额25%的国有建设用地使用权实行预告登记转让，预告登记证明可作为办理规划许可、施工许可等审批手续的土地权属来源依据。按照国家统一部署，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

# 胜利之师迈向世界一流

## 纪念活动启示录(三)

### 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利八十周年

对历史的铭记，是为了更好前行。

9月3日上午，北京天安门广场，军旗猎猎，步履铿锵，铁甲奔流，鹰啸苍穹。

“听党指挥！能打胜仗！作风优良！”“正义必胜！和平必胜！人民必胜！”昂扬之声久久回荡在长安街上。

“中国人民解放军始终是党和人民完全可以信赖的英雄部队。全军将士要忠实履行神圣职责，加快建设世界一流军队，坚决维护国家主权、统一、领土完整，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，为世界和平与发展作出更大贡献！”中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在纪念大会上发表重要讲话时指出。

这是对人民军队历史功勋的高度褒扬，也是对人民军队在新征程上夺取新胜利的重托厚望。

80年前，中国人民取得了抗日战争的伟大胜利。这场胜利，是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利，也是人民军队浴血奋战、勇敢斗争的伟大胜利。

如今，当受阅部队豪迈走过天安门广场，人民军队，这一钢铁铸就的胜利之师，走向强军兴军新征程，走向新的胜利，铸就新的辉煌。

### 忠诚不渝 铁心向党军魂永固

3日上午，伴随激昂军乐，空中护旗梯队悬挂中国共产党党旗、中华人民共和国国旗、中国人民解放军军旗，拉开了分列式序幕。

党旗所指，正是军旗所向。党给我们这支军队注入了不可战胜的灵魂。这灵魂，是坚定的信仰、坚定的信念。这是人民军队区别于古今中外任何一支军队的优势所在，也是我们无往不胜的命脉所在。

回望历史，党指挥枪的根本原则和制度在斗争中诞生，在坚守中赓续，在传承中完善。

埃德加·斯诺记载过“一个露齿而笑的红小子”，他们曾“大谈恋爱、战争及其可能的结果”。

“这场战事结束后，预备干什么……”“那时我已经死了，我们大半都将死在这场战争中。”这个红小子微笑着说，目光泰然地望着斯诺。

何以让一名军人从容赴死？何以让一支军队不可战胜？

党旗领着军旗走，人民军队“在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大”；军旗跟着党旗走，人民军队“不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利”。

马匹——日本：5849匹；八路军：0。

坦克——日本：24辆；八路军：0。

车辆——日本：262辆；八路军：0。

这是平型关大捷纪念馆展示的以师为单位的抗战时期日军与八路军的兵力装备对比，差距触目惊心！

中国共产党领导的这支军队人数仅4万余，不少士兵甚至还没有一支枪，但在穿上八路军军装，跟随八路军奔赴抗日前线的美国著名记者史沫特莱心中，“这是一支坚不可摧的队伍”。

她用文字向世界宣告：共产党领导的这支军队“人人都准确地知道打击什么和为什么而战”。

打击什么、为什么而战，是共产党领导的这支军队从诞生开始就注入血脉的红色基因。

从南昌起义打响“第一枪”，到三湾改编“支部建在连上”，再到古田会议“思想建党、政治建军”，血与火的斗争，生与死的考验，熔铸出人民军队的建军之本、强军之魂，形成了全党全军的共同意志和行动纲领。

90多年来，我军之所以能够始终保持强大的凝聚力向心力战斗力，不断从胜利走向胜利，一个重要因素就是我军在党的绝对领导下锻造形成的强大政治优势。这是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。

古老的天安门城楼，见证多少岁月沧桑。9月3日，6位从烽火硝烟中走来的抗战老战士老同志代表受邀观礼。习近平主席登上城楼，与他们一一握手。

这一握，情深义重；这一握，致敬忠诚。“共产主义是我一生的信仰。”99岁的申秉宸，这位有着82年党龄的新四军老战士激动地说。

百战余生的他们，皱纹里，镌刻着时光的印记；双眸中，闪烁着信仰的光芒。

正是千千万万像这些老战士老同志一样的革命将士，矢志不渝跟党走，在挫折中愈加奋起，在困苦中勇往直前，才铸就了拖不垮、打不烂、攻无不克、战无不胜的钢铁雄师。

当《钢铁洪流进行曲》如巨龙低吟般的前奏响起，80面抗战英雄部队荣誉旗帜组成的战旗方阵，从天安门广场驶过，80面荣誉战旗，铭记英雄故事，写满英雄荣光。

“传承和弘扬伟大抗战精神，踔厉奋发、勇毅前行”，习近平主席的重要讲话字字铿锵，掷地有声。

“当战斗到最后一人，你是否会和先辈们一样，敢于向敌人亮出你的刺刀？”

“作为‘白刃格斗英雄连’第5717名战士，我敢！”一名新兵在入连仪式上这样回答。这支在百团大战中曾与日军刺刀见红的连队，如今成长为守卫祖国南疆的丛林猛虎、特战先锋。先烈回眸应欣慰，攀旗自有后来人。

### 血脉相连 人民是军队的力量源泉

“莫欺我中华无肝胆！母亲膝下百万兵！”

3日晚，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年文艺晚会上，情境戏剧《永远的番号》中“大地母亲”的一声呐喊，令不少观众泪流满面。人们再次真切触摸到一支英雄连队所托举的铁血军魂。

1943年3月18日，新四军三师七旅十九团二营四连在淮阴刘老庄遭遇两千日伪军围攻。从拂晓到黄昏，全连82名官兵击退敌人5次冲锋。最后时刻，子弹打光了，刺刀拼弯了，官兵们砸毁枪支，与敌人肉搏直至全部牺牲。平均年龄不足25岁的年轻官兵，用生命践行了“为人民

牺牲一切”的铿锵誓言。

更令人感动的是，刘老庄82烈士牺牲后不久，当地82名青年毅然参军，组成了新的“刘老庄连”。

今天，“刘老庄连”官兵编号，已从83号延续到了6679号。

抗日战场上，“父送子、妻送郎，兄弟争相上战场”的动人场面，随处可见。人民用最朴素的方式，表达对子弟兵最深厚的感情和最坚定的支持。

在抗日战争最为艰难的时刻，毛泽东在《论持久战》中写下了著名论断：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”

人民军队的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。抗日战争是一场全民参与的人民战争，军队与人民水乳交融、生死与共的亲密关系，在这场伟大斗争中得到最充分体现。

人民军队之所以能够以弱胜强、坚持长期抗战，最根本的原因就是深深植根于人民群众的沃土之中，与人民同呼吸、共命运、心连心。

沂蒙山区的红嫂故事，军民鱼水情的典范。1941年冬，日军对沂蒙山区进行“扫荡”，一名八路军小战士负伤与部队失散，被哑妇红嫂明德英发现。当时伤员失血过多昏迷不醒，红嫂毅然用自己的乳汁喂养不认识的战士，将他从死亡线上拉回。之后她又杀了家中仅有的两只母鸡为伤员补身体，冒险上山采药，精心照料直至战士康复归队。

“最后一碗米”，“最后一尺布”，“最后一件老棉袄”，“最后一个亲骨肉”……亿万百姓为全民抗战献出所有，军民一心，血战到底。

在史沫特莱的笔下，有这样一个小故事——

她在秋收的行列里，发现一个身背一百五十斤磨子的老八路，走近一看，竟然是朱德。她写道：“朱德穿着自己打的草鞋，奔波在烽火连天的抗日前线；他通宵达旦地工作，竟和战士一样每月只有一块钱的津贴，因而不得不戒掉了纸烟。朱德用最大众化的语言诠释了这一切：‘八路军是穷苦人民的军队，不管是当官的，还是当兵的，都是为人民谋利益的。’”

1942年11月23日，1.3万日伪军将方圆40公里的马石山地区围成铁桶，妄图绞杀包围圈内的2万多抗日军民。

生死之夜，八路军冒着弹雨“三进三出”包围圈，以牺牲400多人的代价，营救出6000多名群众。

“马石山十勇士”等永不磨灭的英雄番号，承载着人民军队与人民群众生死与共的永恒情感。

军民团结如一人，试看天下谁能敌。历史雄辩地证明，人民是军队最坚实的靠山，是战争最深厚的伟力。新时代强军事业必须始终坚持人民战争的战略战术，保持同人民群众的血肉联系，永远做人民的子弟兵。这是抗战胜利留给我们的重要启示，也是人民军队永葆生机活力的关键所在。

正如习近平主席所强调的：“只要始终站在人民立场上，赢得最广大人民衷心拥护，就能构筑起众志成城铜墙铁壁。”

### 矢志一流 自我革命开新图强

军事航天部队首次以战略兵种名义接受检阅，网络空间部队首次接受检阅，信息支援部队首次亮相天安门广场……3日上午，“4个军种+4个兵种”新型军兵种结构布局首次集体受阅。

当“东风-5C”液体洲际战略核导弹压轴登场，“打击范围覆盖全球”这一简短说明，让现场响起热烈的掌声。

“光之利剑”、“镇海神兵”、守望国家安全的“千里眼”、多域慑敌制胜的“点穴”利器、捍卫民族尊严的战略“王牌”……多数受阅武器装备首次亮相，不少网友直呼“军迷变‘军盲’”。

人民军队奋进建军百年的崭新亮相，源自强军十年的踔厉奋发、胜利羽新飞。

十年前，2015年胜利日大阅兵，也是在庄严的天安门城楼，习近平主席向世界宣布：中国将裁减军队员额30万。

人民军队在统帅的擘画下，开启了一个变革图强的新时代。

十年间，党中央、中央军委和习近平主席以前所未有的决心和力度，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革。

新时代强军事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的是习近平主席领航掌舵，习近平强军思想科学指引。

“改革是强军的必由之路，必须推进军队组织形态现代化，构建中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的必由之路这个重大问题。

党的十八大以来，深化国防和军队改革大开大合、大破大立、蹄疾步稳，集中打了领导指挥体制改革、规模结构和力量编成改革、军事政策制度改革“三大战役”。我军组织架构实现历史性变革，力量体系实现革命性重塑，中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架构建形成，我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

惟改革者进，惟创新者强。人民军队的力量来自改革创新，人民军队的胜利来自改革创新。8万羽和平鸽展翅飞翔，8万只气球腾空而起……

中国人民实现民族独立和人民解放，有赖于一支英雄的人民军队；中华民族实现伟大复兴，必须加快把人民军队建设成为世界一流军队；各国人民携手构建人类命运共同体，呼唤一支为世界和平与发展作出更大贡献的中坚力量。

军旗飘扬向未来。这支迈向世界一流的军队，不断从胜利走向新的胜利！

新华社记者 李秉宣 梅世雄 于晓泉  
新华社北京9月12日电

## > 高端要讯

● 第50届南丁格尔奖颁奖大会9月12日上午在北京人民大会堂举行。国家副主席、中国红十字会名誉会长韩正为中国获奖者颁奖。

据新华社电

## > 要闻简报

● 9月12日，全省农村道路交通安全百日攻坚行动工作动员部署视频会议在昆明举行。副省长郭大进主持会议并讲话，省政府党组成员、省公安厅党委书记李俊杰进行动员部署。

上接一版《五大专项行动拓展“黄金大通道”辐射效应》

深化人文交流，加强医疗、科技、职业技术等领域的支持和合作。统筹发展与安全，加强与老挝交流合作，共同强化沿线安全保护和综合治理。

实施货运服务能力提升专项行动。提升货运服务质效，加快构建统一化、专业化、市场化的中老铁路运营平台。提高铁路口岸通关效率，持续完善中老铁路进出口货物模式、探索通关试点工作、推广“智慧海关”应用场景。

《行动计划》强调，要健全推进机制，有力有序有效推进各项工作，确保行动计划落实落地、取得实效。要强化要素保障，积极争取各项资金和政策支持，加大对沿线重大项目的支持力度。加强区域合作发展，主动融入国家向南开放平台，加强与老挝等周边国家合作交往、共融发展。