

# 以生态环境高水平保护推动高质量发展

## ——国新办发布会聚焦“十四五”时期美丽中国建设成就

国务院新闻办19日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。生态环境部部长黄润秋在会上表示,“十四五”时期,党中央作出一系列重大部署,推动从重点打好污染防治攻坚战向全面推进美丽中国建设的跨越式转变,推动美丽中国建设迈出重大步伐。

### 生态环境质量持续改善

黄润秋介绍,“十四五”以来,全国生态环境质量持续改善。2024年,全国地级及以上城市PM2.5浓度下降至29.3微克/立方米,比2020年下降16.3%,优良天数比例达到87.2%、比2020年上升2.4个百分点;地表水优良水质断面比例为90.4%,首次超过90%。

污染防治攻坚战取得新成效。在蓝天保卫战方面,因地制宜推进北方地区清洁取暖改造,累计完成散煤治理4100万户;“十四五”期间淘汰高排放车辆近2000万辆。在碧水保卫战方面,共查出入河排污口36万余个、入海排污口6.3万余个,七大流域和重点海湾整治完成率分别达到90%和93.3%。在净土保卫战方面,基本完成132个重点县农用地土壤重金属的污染溯源,累计完成10万余个行政村的土壤综合整治。

绿色低碳发展迈出新步伐。着力推动减污降碳协同增效,建成全球规模最大的碳排放权交易市场,启动温室气体

自愿减排交易市场,加快建立产品碳足迹管理体系,绿色发展的内生动力和创新活力明显提升。

同时,我国生态保护修复监管实现新进展,生态环境治理效能得到新提升,全球环境治理彰显新担当。

黄润秋说:“我们完全有信心实现‘十四五’生态环境改善目标,力争高质量收官,为‘十五五’良好开局打好坚实基础。”

针对非法倾倒处置固体废物现象时有发生的问题,生态环境部副部长李高介绍,“十四五”以来,我国固体废物污染防治工作取得明显成效。全面禁止洋垃圾入境;全国危险废物集中利用处置能力、生活垃圾焚烧处置能力比“十三五”末分别增长58.8%和72.4%。生态环境部还联合多部门持续开展打击违法转移倾倒危险废物专项行动。

李高说,生态环境部将以打击非法倾倒填埋固体废物,非法拆解电器和废动力电池、风电机组、光伏组件等“新三样”固体废物为重点,加快建设危险废物全过程环境监管信息系统,推动固体废物污染防治各项整治行动落实落地。

### 以高水平保护促进新质生产力发展

黄润秋说,生态环境部围绕以高水平保护促进新质生产力发展,构建了一套行之有效的政策体系,积极培育和壮大绿色生产力,不断塑造发展的新动能、

新优势。

加强准入管理,推动产业结构优化调整。“十四五”期间,全国“两高”项目环评审批数量持续下降;风电、新能源汽车等项目的环评数量不断增加,2025年上半年两项同比分别增长44.4%和31.3%。

强化标准引领,促进传统产业提质增效。健全生态环境标准体系,以环境标准提升引领重点行业提升环境治理水平,传统产业展现新面貌、焕发新活力。

加快科技创新,激发绿色发展新动能。建成国家生态环境科技成果转化综合服务平台,汇聚了5000多项优秀科技成果,助力企业绿色低碳发展。

发展绿色金融,助推绿色低碳转型。深入推进以生态环境为导向的项目开发模式创新,“十四五”以来,有100多个项目获得金融机构支持。

生态环境分区管控是生态文明体制改革的一项重要成果,在源头明确准入要求,为高质量发展“明底线、划边框”。

生态环境部副部长郭芳介绍,“十四五”以来,全国已建成“两级、三类、一清单”的生态环境分区管控体系。各地均已发布省、市两级管控方案,划定“优先保护、重点管控、一般管控”三种类型4万多个管控单元,制定差异化准入清单,明确单元内能做什么、不能做什么。下一步要继续优化生态环境分区管控的“底图”,让其更加精准、更加集成、更加实用。

### 加快形成美丽中国建设新格局

黄润秋表示,建设美丽中国是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容,已经成为人民群众的共同期盼。

当前,美丽中国先行区建设全面启动。京津冀冀、长三角、粤港澳大湾区率先发力,完成了先行区建设行动方案的编制。此后,生态环境部还将选取5个左右省份、50个左右城市、100个左右县,开展先行区探索,到2027年取得一批实践创新和制度创新成果,带动形成提质增效、整体推进的生动局面。

同时,美丽河湖、美丽海湾建设加力提速。生态环境部大力推进美丽河湖保护与建设,坚持“一湾一策”,实施美丽海湾提质增效行动。

他说,展望“十五五”,将锚定目标、接续努力,加快形成美丽中国建设新格局,要实现地域范围“全覆盖”,环境要素“全打通”,发展方式“全转型”,治理能力“全提升”。

黄润秋说,建设美丽中国是“口碑工程”,不是“口号工程”,必须坚持实事求是、因地制宜,坚决反对各种形式主义,不搞挂牌创建和层层评比,要以实实在在的生态环境质量改善成效,让人民群众感受到美丽中国建设的实际成果。

新华社记者 高敬 魏弘毅  
新华社北京9月19日电

## 药品集采新规则发布

## 让药价回归价值 让患者用药安心

435种药品——7年来,国家“团购药品”让老百姓药盒里不仅装着质优价宜的常用药、救命药,更装着实实在在的民生保障。

20日,第十一批国家组织药品集采规则对外发布,诸多细节可圈可点:不再简单选用最低报价、新增“复活”机会、对投标企业新增3条资质要求……

不难看出,这次调整旨在为药企、医院、患者之间搭建精准对接的“供需桥梁”,推动用药保障与行业发展的双向平衡。

——稳临床,让供给与需求更匹配。

超4.6万家医疗机构参与新一批国家药品集采的报量,其中近80%的报量具体到了所需品牌。

“这意味着药品供应与临床需求的匹配度将进一步提高,临床用药的连续性将更加稳定。”首都医科大学国家医保研究院院长助理蒋昌松说。

一般情况下,医疗机构报量的80%作为约定采购量。此次,部分特殊品种将适当降低约定采购量,如糖皮质激素类药物、抗菌药物、限适应症报量药品、重点监控药品等带量比例下降为60%至70%。

值得注意的是,今年新增了未入围企业“复活”机会,如果医疗机构对某种药品需求量大、企业报价未入围,而该企业能接受入围企业的中选价格,就有机会中选。

新规则调整后,小规格的口服溶液、干混悬剂等儿童适宜剂型价格将有所放宽,鼓励儿童用药小规格供应,让小朋友们吃药更方便、更安全。

——保质量,守好药品集采底线。

此次调整提高了投标企业的质量“门槛”。

根据规则,投标企业或其委托生产企业,要有2年以上同类剂型生产经验;投标药品的生产线通过药品生产质量管理规范(GMP)符合性检查,且2年内未发生过违反GMP的情况。

“对投标资质的‘加码升级’,是为了更加完整地反映企业质控能力,更好为患者负责。”国家组织药品联合采购办公室主任郑颂说。

当企业报价相同时,医疗机构报量多或未发生生产工艺、原料药、重要辅料等重大变更的企业优先中选。

——防围标,破除“小团体”利益。

业内人士认为,围标行为不只是影响一两个药品中选价格高低虚实,更是对集采制度与民生利益的侵蚀。

规则明确,对于在股权、管理、注册批件转让、委托生产等方面存在紧密联系的企业,投标时视为1家;对于围标串标企业,除了列入“违规名单”外,还将根据医药价格和招采信用评价制度,按最严格规定顶格处置。

此次规则创新引入“首告从宽”机制,对于首个提供围标线索及有效证据的企业,以及围标事件调查过程中首个主动承认参与围标的企业,可依法依规从宽处理。这将进一步破除围标企业间的利益同盟。

——反内卷,旗帜鲜明反对过度竞争。

为避免个别企业的超低价干扰正常竞争,规则新增了多项内容:最低价低于入围均价50%时,以入围均价50%作为价差控制“锚点”;对于口服固体制剂小于等于0.1元、小容量注射剂小于等于1元等,设置“兜底价”;每家投标企业做出不低于成本报价的承诺,报价过低的企业要对报价合理性进行解释。

郑颂介绍,此次集采入围率总体稳定在60%左右,在新增复活规则的情况下,实际中选率还会再有所提升。

“这次调整充分征求了各方意见建议,最终目的是为了患者能够用上质优价宜的药。”多次参加研讨的中国药科大学国际医药商学院教授路云说。

越来越公开透明成为集采新趋势。在实践中不断完善是集采规则,将以更加科学合理的设计考量,让药价回归价值,让患者用药安心。

新华社记者 彭韵佳 新华社北京9月20日电

## 国家卫生健康委办公厅财政部办公厅印发《育儿补贴制度管理规范(试行)》

据新华社北京9月18日电(记者 李恒) 记者18日从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委办公厅、财政部办公厅近日印发《育儿补贴制度管理规范(试行)》,旨在进一步健全工作机制,规范服务流程,保障育儿补贴制度顺利实施。本规范自发布之日起实施。

育儿补贴制度是国家为支持家庭抚育婴幼儿,降低生育、养育成本,对符合条件的婴幼儿按照一定标准发放补贴的制度。

根据规范,补贴对象为从2025年1月1日起,符合法律法规规定生育或收养的3周岁以下婴幼儿,其中,孤儿、事实无人抚养的婴幼儿同样纳入

保障范围。育儿补贴按年计算,每年一次性发放。对于2025年1月1日以前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补贴月数折算计发补贴。

规范明确,育儿补贴由婴幼儿父母一方或其他监护人(含儿童福利机构)申领。申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请,也可到婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)现场申请。申领人是儿童福利机构的,应到机构登记所在地乡镇政府(街道办事处)现场申请。申领人填写婴幼儿及申领人有关信息,提供婴幼儿的出生医学证明、居民户口簿等基础材料,并根据需要提供有助于判定申领人和婴幼儿之间抚养关系的法定有效材料。



9月20日,观众在2025世界制造业大会上参观。当日,2025世界制造业大会在安徽省合肥市开幕。大会为期四天,以“智造世界·创造美好”为主题,举办开幕式暨主旨演讲、重大项目对接、“十四五”制造业发展成就展示、重点产业链供应链供需对接、大会发布等活动。

新华社记者 周牧 摄

## 就TikTok问题进展情况 商务部发言人答记者问

新华社北京9月20日电 商务部新闻发言人20日就TikTok问题进展情况答记者问时说,希望美方与中方相向而行,切实履行相应承诺,为包括TikTok在内的中国企业在美持续运营提供开放、公平、公正和非歧视的营商环境,推动中美经贸关系稳定、健康、可持续发展。

有记者问:据报道,中美双方在马德里会谈就TikTok问题达成了基本框架共识。9月19日,中美两国元首通话也就TikTok问题交换意见。请问商务部能否进一步介绍相关进展情况?

发言人说,当地时间9月14日至15日,中美双方在西班牙马德里举行会谈,就以合作方式妥善解决TikTok相关问题、减少投资障碍、促进有关经贸合作等达成了基本框架共识。9月19日晚,中美两国元首举行通话,就当前中美关系和共同关心的问题坦诚深入交换意见,就下阶段中美关系稳定发展作出战略指引。

发言人说,中方在TikTok问题上的立场是清楚的,中国政府尊重企业意愿,乐见企业在符合市场规则基础上做好商业谈判,达成符合中国法律法规、利益平衡的解决方案。“希望美方与中方相向而行,切实履行相应承诺,为包括TikTok在内的中国企业在美持续运营提供开放、公平、公正和非歧视的营商环境,推动中美经贸关系稳定、健康、可持续发展。”

## 委内瑞拉称 美国对委不宣而战 联合国应开展调查

据新华社加拉加斯9月19日电(记者 廖思维) 委内瑞拉国防部长洛佩斯19日说,美国对委内瑞拉“不宣而战”。委军队将持续提升战备水平,应对美国威胁。

洛佩斯19日谈及美国近期在加勒比海域的军事部署时说:“这是一场未宣战的战争……无论是不是毒贩,都在加勒比海域被‘处决’,无权辩护。”

委内瑞拉总检察长萨阿卜19日表示,使用导弹和核武器对小渔船上手无寸铁的渔民进行连环杀戮是“反人类罪”,联合国须对此进行调查。委外交部长希尔当天也说,委方呼吁联合国安理会,要求美国立即停止在加勒比海域的军事行动。

近期,委美关系持续紧张。美国以“打击拉美贩毒集团”为由在委内瑞拉附近加勒比海域部署多艘军舰。美国总统特朗普称,美国已在相关海域击沉多艘“运毒船”,打死多人。



9月17日,美国联邦储备委员会主席鲍威尔在华盛顿出席记者会。美国联邦储备委员会当日结束货币政策会议,宣布将联邦基金利率目标区间下调25个基点到4.00%至4.25%之间。

新华社记者 胡友松 摄



9月19日,在杜伊斯堡市中国节展台前,一名小朋友正在参与中国糖画转盘游戏。当日,杜伊斯堡中国节在德国杜伊斯堡开幕。本次中国节面向当地民众展示多种中国文化形态。

新华社记者 刘向 摄



9月16日在加沙地带拍摄的以军总参谋长埃亚勒·扎米尔(中)。以色列国防军当日上午发布声明说,以军两个师的部队正在加沙城作战,以军总参谋长埃亚勒·扎米尔已进入战区。

新华社发 以色列国防军 供图

## 恢复制裁“箭在弦上” 伊核问题走向何方

联合国安理会19日举行表决,未通过关于继续解除对伊朗制裁措施的决议草案。伊朗由此面临重遭联合国相关制裁的风险。英国、法国、德国此前强推安理会启动“快速恢复制裁”机制,以此施压伊朗与美国恢复核问题谈判。

### 什么是“快速恢复制裁”机制

2015年,伊朗与美国、英国、法国、俄罗斯、中国、德国达成伊核协议。根据协议,伊朗限制自身核活动,以换取联合国、美国、欧盟解除对伊制裁。联合国安理会当时通过第2231号决议,核可伊核协议。该决议包含“快速恢复制裁”条款。

根据这一条款,伊核协议签署国如果认定伊朗“严重违反”伊核协议,则可以要求安理会启动“快速恢复制裁”机制,寻求恢复联合国对伊朗的相关制裁。

今年8月28日,英国、法国、德国以伊朗违反伊核协议为由,通知安理会启动“快速恢复制裁”机制。根据规则,自“快速恢复制裁”机制启动之日

起,如安理会未能在30天内就延长对伊制裁豁免期限通过决议,则联合国对伊朗的相关制裁将恢复。

### 美国负有什么责任

当前伊核问题困局的根源在于美国政府一系列单边行为。2018年,美国单方面退出伊核协议,恢复并不断升级对伊单边制裁。这导致伊朗无法享有协议赋予的经济红利。2019年5月起,伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款,但承诺相关措施“可逆”。

美国政府2020年要求安理会启动“快速恢复制裁”机制,但因美方已退出伊核协议,不再是协议签署方,其要求未获安理会同意。

今年以来,美国政府以对伊朗动武为威胁,要求伊方与美国谈判。自4月起,就伊核问题和美国解除对伊制裁,美国与伊朗举行了5轮间接谈判。美方要求伊朗完全放弃铀浓缩活动。

伊朗予以拒绝,强调其不寻求发展核武器,但有权和平利用核能。