

# 筑牢监管防线 守护用药安全

## 金色热线 96100



话题

如何营造良好的药品监管领域营商环境?怎样助推“云妆”产业发展?如何整治非法渠道购销药品?9月18日,云南省药品监督管理局党组成员、副局长胡雨做客“金色热线”,就群众关心的热点问题了解答。

### 提升服务效能 持续优化营商环境

近年来,省药监局在优化营商环境,促进医药产业高质量发展方面做了哪些工作?

“省药监局深入推进作风革命,加强机关效能建设,不断提升工作效率,持续优化药品监管领域一流营商环境,助力全省生物医药产业高质量发展。”胡雨介绍,一是严监管保安全。省药监局始终将“四个最严”作为根本遵循,深入开展药品安全巩固提升行动、药品经营环节“清源”行动,着力排查化解“两品一械”经营环节风险隐患。以边境一线、农村一线、旅游一线为重点区域,与公安等部门连续四年开展“药剑”联合行动,严厉打击药品领域违法违规行为。全省未发生重大药品安全事件,药品安全形势总体保持稳定向好,切实维护了公平竞争的市场环境。二是优审审批效能。按照“减材料、减时限、减环节、减跑动”要求,将所有行政审批事项在法定时限上压缩75%,即办率达50%。启用新的全省“两品一械”行政审批系统,

将省级、州(市)级、县级许可事项进行统筹规范,实现与“高效办成一件事”系统深度互联互通,提升了“一网通办+全程网办”的便民化程度。持续开展生物医药领域重点项目、重点任务帮扶工作,通过提前沟通、提前会商、提前调研,提前预审提升了工作效率,取得非常好的效果。三是惠民生解难题。以“厅局长坐诊接诉”“主要领导政务服务走流程”“政务服务局领导接访日”“政务服务现场咨询日”等举措,帮助企业解

决在审评审批等生产经营中的“堵点”和“痛点”。会同省发展改革委等10个省级部门联合印发《云南省全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展十九条措施》,不断优化药品医疗器械创新发展环境,全力支持云南特色产业高质量发展。持续开展化妆品“你点我检”和医疗器械“你用我检”活动,持续营造“两品一械”共治共享良好氛围,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 激活创新引擎 助推美妆产业发展

近年来,云南美妆产业潜力持续释放,产值已突破200亿元。截至今年6月底,全国注册备案的化妆品新原料共272个,其中云南4家企业就成功备案了19个,占比近7%,成绩斐然。然而,在这份亮眼的成绩单背后,云南美妆产业创新之路却略显坎坷。

近年来,以植物为原料的美妆深受消费者青睐,成为美妆产业发展新趋势,众多世界级护肤品牌都在云南采购原料。云南远方生物医药有限公司就是一家将云南独特植物资源与医药结合的化妆品企业。

“云南有丰富的植物资源可以利用,但这些植物资源没有在原料目录

里,只能是美妆企业对这些原料成分进行研究,然后按照化妆品新原料去申请注册。”云南远方生物医药有限公司董事长何远平说,企业要实现注册或备案化妆品新原料并不简单,希望监管部门能在产品开发、注册备案等方面给予指导。

为了研发更多以云南特色植物提取物为原料的功绩性化妆品、功能性食品及药品,作为云南美妆业的龙头企业——云南贝泰妮生物科技集团股份有限公司在2021年牵头设立了云南特色植物提取实验室。2023年以来,贝泰妮备案了16个新原料,堪称行业“模范生”。但即便是“模范生”,贝泰妮也深切感受到了持续创新的压力。

云南贝泰妮生物科技集团股份有限公司公关总监钟婉说,植物性原料的备案过程非常长,希望职能部门能为企业争取更多的政策空间,让企业更放心、更大胆地走创新研发之路。

同时,不少从业者直言,我省化妆品检验检测能力与产业发展速度不匹配,这也会对化妆品的开发、注册备案和生产许可时效造成影响。

“云南作为全国植物种类最多的省份,有着丰富的植物资源,我省也有着全国一流的研发机构,因此在化妆品原料创新方面有一定核心竞争力。”胡雨表示,一是法治护航,自国家出台《化妆品监督管理条例》以来,我省严

格按照法律法规要求开展工作,督促企业落实主体责任。2024年、2023年全省化妆品抽检合格率达99%,投诉举报数量大幅下降。二是政策赋能,近年来,省药监局出台了一系列优化化妆品营商环境、支持产业发展的文件和措施。我省还出台了《云南省加快美妆产业发展的意见》,深入实施增品种、提品质、创品牌战略,推进云南省美妆产业的健康持续发展。三是服务提质。省药监局在检查过程中嵌入服务,帮助企业解决短板。四是宣传共享。近年来,我省通过加强宣传,营造安全放心的化妆品消费环境,提高企业对政策、法规以及监管要求的认知。

### 加大监管力度 筑牢用药安全防线

非法渠道购销药品威胁着群众用药安全,药监部门开展了哪些工作进行监管?

“非法渠道购销药品特别是非法倒卖医保‘回流药’行为,不仅给药品质量安全带来隐患,也损害医保基金安全和扰乱药品流通市场秩序,省药监局把整治非法渠道购销药品违法行为纳入2025年重点工作,切实保障人

民群众用药安全。”药品流通处处长杨顺顺介绍,一是加大药品网络监管力度。以药品经营环节“清源”行动为抓手,强化药品网络销售监管,坚持“以管网网”,督促药品网络销售企业持续合规经营。按照“线上线下监管同步”的要求,对开展药品网络经营的零售药店进行检查,重点检查网络销售假药劣药、销售《禁止清单》药品、无证经

营药品、违规销售处方药等违法违规行。二是健全完善监管机制。出台了《云南省药品网络销售监督管理办法实施细则(试行)》,进一步规范全省药品网络销售和药品网络交易第三方平台服务活动,为基层监管执法提供了有力支撑。强化法律法规宣传,制作宣传小视频,方便从业人员学习,提升业务能力,进一步规范企业经营行为。三

是强化违规线索处置。依托国家药品网络销售监测平台和12315投诉举报平台,积极探索利用智能化手段对网络销售数据进行分析,强化风险预警监测,并及时对预警信息进行核实,对违法违规行依法查处,不断规范药品网络销售秩序,有效维护公众用药安全合法权益。

本报记者 李翥坚

下期介绍	上线单位:云南省生态环境厅	云南日报、云南网:	云南广播电新闻频率(FM105.8,
	上线时间:9月25日 12:00—13:00	http://www.jinbifun.com	AM576)每周四12:00—13:00直播
	参与方式:	收听收看:	云南日报每周《观点观点》版专题刊载
	云南广播电视台:	“七彩云端”客户端每周四12:00—13:00	云南网(www.yunnan.cn)每周四同步开播, 往期节目滚动展播。
	0871-96100	直播	

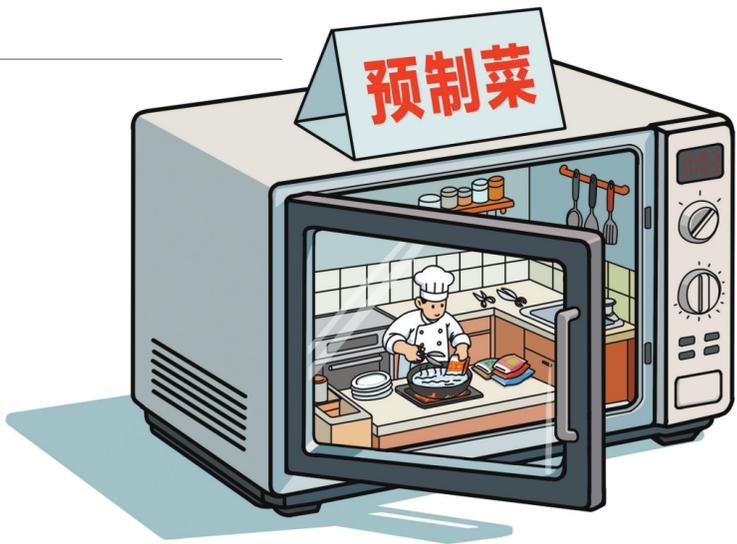
## 漫评

### 透明的预制菜才放心

西贝与罗永浩之争落下帷幕,但关于预制菜的讨论仍在继续。说到底,公众反感的并非预制菜,而是希望在公开透明的前提下,能够按照自己的需求进行选择。但部分商家打着现做现炒的幌子,却是“微波炉厨房”,还按照现做现炒的价格收取费用,导致消费者在不知情的情况下被动接受,侵害了消费者权益。

从更深层次看,这场争议的本质是一场关于预制菜的认知之争。尽管国家层面已对预制菜的定义、范围及基本要求作出了明确规定,但官方定义与消费者认知显然并不统一,市场上关于预制菜的误解与混淆时有发生。因而,问题的关键在于尊重和保障消费者的知情权,让预制菜从生产、制作到销售、管理等各个环节都安全规范,让行业的透明成为消费者的信任基石。当消费者能清楚知道每一餐的来历,那样的餐桌才会真正令人安心、放心。

本报记者 王世涵



本报美编 刘一飞画

## 云岭论坛

### 《731》用艺术力量传递历史记忆

黄鹤权

据报道,电影《731》尚未上映便创下猫眼平台451万想看人数的纪录,99.7%的排片率刷新国内影史数据。片方明确标注“未满18周岁谨慎选择观看”,其呈现的历史残酷性被认为超过1988年的《黑太阳731》,引发关于历史题材电影如何平衡真实性与教育性的广泛讨论。

串联历史细节,让731罪行从抽象历史事件变成可感知的人性悲剧。不同于《黑太阳731》侧重直白展现暴行,《731》通过档案管理员、被俘劳工等角色,将历史细节嵌入人物故事;档案员冒险给受害者编号时颤抖的笔尖,劳工在实验间隙偷偷传递的求救纸条,这些带着情感温度的情节,更能让观众共情。即便涉及冻伤实验、活体解剖等场景,影片也未陷入苦难奇观化,而是用实验器械的特写、受害者的眼神特写替代全景暴力画面。当银幕上红色编号吊牌随着角色的牺牲散落,每个数字都不再是冰冷的统计,而是与观众产生情感联结的生命符号,这种“以人带史”的叙事,恰恰破解了历史题材电影重史轻情感的常见困境。

未成年人慎看的标注,表面是观影建议,深层是历史题材电影面对代际教育差异的必然思考。有人质疑删减会弱化历史重量,也有人担忧残酷画面会伤害未成年人。但在上海,部分中学组织初中生观看20分钟剪辑版,教师结合角色故事讲解为什么要记住这些细节;山东乡镇学校则让老兵结合电影片段,讲述家乡抗战时的相似经历,让银幕历史与本土记忆产生关联。这些实践证明,根据年龄适配解读方式,就能为不同群体提供进入历史的入口,而非只有一种观看方式。

更值得关注的是,影片用艺术真实强化历史真实,成为对抗历史虚无主义的重要载体。当人们只知道731是罪行,却不了解具体的实施过程、受害者遭遇与反抗细节,记忆就容易被模糊甚至篡改。《731》的独特之处,在于它将艺术创作与史料深度结合,剧组不仅1:1复刻实验建筑与器械,还通过角色的经历还原731部队与日本高校的合作网络,战后罪行掩盖的关键节点,让观众看清科学伦理如何被战争异化,让历史真实通过艺术更易被记住、传播。这种创作态度,让电影超越了娱乐产品的属性,成为传递历史真相的有力工具。

当影院灯光亮起,观众记住的不该只是角色的牺牲、情节的悲壮,更该是那些红色编号背后的生命,那些用勇气守护的真相,以及永远不让悲剧重演的承诺。这是这部电影最珍贵的贡献:用艺术的力量,让历史记忆扎根在更多人心里,成为守护和平的精神底色。

## 微看点

### 系紧自驾汽车发展“安全带”

《人民日报》:智能驾驶是汽车产业发展的重要方向,但技术演进规律决定了,一口吃成胖子并不现实,技术成熟离不开长期、大量的试验和训练作支撑。从各地实践看,用改革的方式、法治的思维、试验的办法,指导研究机构和经营主体探索短期利益与长远利益,兼顾科技创新与安全保障,才能让新能源汽车产业形成既活力奔涌又规范有序的发展局面。不仅是汽车,任何产业创新都不能偏离安全的轨道。今年7月召开的中央财经委员会第六次会议强调,“依法依规治理企业低价无序竞争,引导企业提升产品品质”。越是技术迭代迅猛,越要警惕“萝卜快了不洗泥”的隐患。把安全冗余留住,把品质底线筑牢,坚定“优质优价”的追求,才能让技术创新打开发展的增量空间。

### 社会配套服务应跟上儿童成长

《光明日报》:现实生活中,十几岁的孩子身高长到1.8米并不鲜见,然而,当下有不少景区、游乐园和体验馆仍以身高作为购票的主要判定依据,不少地方存在课桌椅与学生身高不匹配的情况。孩子在一天天长高,相应的配套服务和设施也应该与时俱进跟上少年儿童的快速“成长”。有关部门不妨及时更新标准,加强对学校课桌椅的采购、管理和监督,使之跟上学生身高增长幅度。此外,也应梳理公共空间、游乐设施、旅游景点等领域的儿童政策,最大限度体现儿童友好的原则。当前,各地都在建设儿童友好城市,为儿童成长发展提供适宜的童年、环境和服务。多一点体贴,多一点关怀,给予孩子们更多的爱和善意,就能为社会蓄积更多能量。

本报记者 王世涵 整理



本版主编:云南日报理论评论部  
邮箱:yndb\_pl@163.com spdaily@126.com  
更多理论评论文章请扫码