

**②**聚焦

云南省纪检监察机关靶向施策织密织牢监督防护网——

# 持续守护农村集体"钱袋子"

"以前村里的资产出租、项目花费 啥的,咱都摸不着头脑。现在公开方 案、市场价清单,一目了然!"建水县西 庄镇荒地村村民何家彬凑到农村集体 "三资"公开栏前,对回访的纪检监察 干部说,村民们还可以在会上提意见、 在"监督一点通"线上留言,真正成为 "三资"管理的"当家人"。

"去年以来,我们施行亮政策清 单、查是否依规决策,亮流程台账、查 是否公开透明,亮结果明细、查是否惠 及群众的'三资'监督'三亮三查'机 制,持续规范'三资'监督管理。"建水 县纪委监委相关负责人说,如今,在 "三资"公开栏前扫码、查看、提问成 为村民们的新习惯,全具142个行政 村(社区)中,集体经济收入50万元以 上的村(社区)达38个,惠及2.2万群众。

农村(社区)集体"三资",即资金、 资源、资产,是全面推进乡村振兴的重 要物质基础,也是各族群众迈向共同 富裕的重要基石,关乎人民群众民生

近年来,我省各级纪检监察机关立 足"监督的再监督"职责,紧盯农村(社 区)集体"三资"领域突出问题,靶向施 策、标本兼治,一体化推进查、改、治,织 密织牢农村(社区)集体"三资"监督防 护网,持续护好村集体"钱袋子"

针对农村集体"三资"管理点多线 长面广的实际,全省纪检监察机关加 强与农业农村、财政、审计等职能部门 的联动,构建起信息共享、定期会商、 联合监督、问题线索移交"四位一体" 的工作机制,推动"纪巡"融合、"纪审" 互动、"纪财"贯通。同时综合运用"室 组地"协同联动优势,紧盯农村集体 "三资"管理的关键环节,通过走访座 谈、列席会议、查阅账目等多种形式开 展精准监督,对收支管理情况进行全 面清理排查和监督检查,对账户管理、 审核程序、资金支出、会计核算等工作 进行全面"体检"。

"讨去,农村(社区)集体'三资'通 常采取自下而上填报数据的方式,难 以精准摸清家底。底数不清、资金管理 混乱、合同签订不规范、资产监管不到 位等问题成为制约农村集体'三资'监 管的主要瓶颈。"盈江县纪委监委相关 负责人说,近年来,该县以大数据监督 为抓手,构建起"小微权力"在线上智 控、管理异动在点上快拦、风险问题在 面上早治的监管工作闭环,实现对农 村(社区)集体"三资"全方位、全过程 动态监控,做到"三资"账目清晰、管理

主动融入数字化浪潮,全省纪检 监察机关依托信息化手段,建立农村 集体(社区)"三资"监管平台,以村级 集体经济组织为单位,将集体资金和 集体资产纳入平台管理,定期抽查农 村(社区)集体"三资"管理、惠民惠农 政策和民生事项落实情况,并结合平 台上的数据异动,通过大数据分析比 对精准发现问题线索,群众也能实时 查看农村(社区)集体"三资"信息,共 同参与监督。

借助农村(社区)集体"三资"监管 平台,全省纪检监察机关督促农业农 村部门开展农村集体"三资"监管突出 问题集中整治专项行动,对农村集体 '三资"清查开展"回头看",对排查出 的突出问题实行"清单制+责任制"管 理,对发现的违纪违规线索及时移交 纪检监察机关调查处理。在"组账乡 (镇)管"工作中,要求村民小组集体资 产资源发包资料上报村委会和乡(镇) 农村"三资"委托代理服务中心的同 时,也要上报乡镇纪委登记备案。

近年来,我省纪检监察机关坚持 把农村集体"三资"领域腐败和作风问 题专项治理作为巩固拓展脱贫攻坚成 果同乡村振兴有效衔接的有力抓手, 深入开展专项监督、巡察监督,深挖细 查"三资"管理突出问题背后的贪污、 侵占、挪用村集体资金、资产等不正之

风和腐败问题。综合运用农村集体"三 资"管理突出问题专项整治、对村巡察 工作成果,对村(社区)干部实行任期 和离任经济责任审计,督促相关职能 部门和乡(镇)政府严格落实制度规 定,加强业务指导和监管力度。

构建长效监管机制是解决农村 (社区)集体"三资"监管漏洞的关键。 全省纪检监察机关坚持"当下改与长 久治"原则,督促农业农村、财政等部 门牵头建立健全《关于进一步加强农 村集体"三资"管理和用活农村集体 "三资"实施方案》《农村集体差旅费、 误工费、劳务费报销管理制度》等规章 制度,推动农村(社区)集体"三资"底 数更加明晰、管理使用更加规范、效益 发挥更加有效,持续筑牢农村(社区) 集体"三资"监管防线。

#### > 链接

#### 景洪市坚持以案开路、系统施治——

#### 规范农村集体"三资"管理

"以前只知道我们有集体的钱, 但是哪里来的、有多少、用去哪里都 不太清楚。现在账目清楚,村里的钱 花在哪里我们都知道,放心多了。"日 前,景洪市纪检监察干部到勐龙镇回 访农村集体"三资"问题整治情况时, 村民玉涛说道。

2024年以来,市纪委监委聚焦农 村集体"三资"管理突出问题,坚持以案 开路、系统施治,通过强化日常监督、畅 通信访举报渠道、深化"纪巡审"联动, 精准排查问题线索,并依托领导包案、 "室组地"联合办案机制提级办理、严查 快处,处理处分相关人员,推动实现"查 处一案、震慑一片、治理一域"。

针对村级监督力量分散薄弱痛 点,该市纪委监委构建市、乡、村三级 联动监督体系,并联合市委组织部、财 政局、农业农村局、民政局、审计局等 部门组成5个专项监督组,围绕农村 集体"三资"管理中的经济合同管理、 工程项目管理等重点环节,对全市192 个村(社区)开展全覆盖检查,建立问 题清单、动态销号,与相关职能部门建 立沟通会商工作机制,推动整改问题 384个,化解债务180余万元。

"抓实问题整改的同时,我们也

注重深挖问题根源。"市纪委监委相 关负责人表示,工作中重点查找制度 建设薄弱点、权力运行风险点、监督 管理空白点,强化源头治理。2024年 以来,制发纪检监察建议4份,督促 相关单位建立完善《加强农村集体 "三资"规范监督管理实施意见》等制 度11项;推动探索数字化管理模式, 推行集体资金"非现金收付"机制,启 用全国农村集体资产财务管理系统, 实现资产登记、合同管理、财务收支 线上留痕,减少资金管理风险点,从 源头上化解收支不透明、监管不严格

此外,市纪委监委还着力推进基 层治理提质,以首次留置的3名"小 官巨贪"村组干部作为典型案例,拍 摄制作警示教育片《蚁害之鉴》,通过 组织集中观看、流动放映等方式对全 市村组干部开展警示教育活动,并组 建"清廉景洪·廉润有声"理论宣讲 团,通过"理论解释+案例说纪"方式 送纪法上门,有效引导基层干部树牢 纪法意识,从"被动接受监督"转变为 "主动廉洁用权",推动实现农村集体 "三资"治理长效化。

本报通讯员 刘郁婷

#### 图片新闻



秋收时节,文山市纪委监委围 绕粮食安全、惠农政策落实、技术指 导等环节开展监督检查,确保秋粮 丰产丰收。图为该市纪检监察干部 近日在喜古乡戈革村向稻谷种植户 了解相关情况

本报通讯员 王铭坚 摄

#### **※** 廉珠成串

"以前的月季几乎都是国外公司 培养的品种,要缴纳很高的专利费。现 在在科研团队的帮助下,亩产值可达 万元以上,比之前翻了一番。"云南艾 蔷薇园艺科技负责人向昆明市晋宁区 宝峰街道纪工委前来开展监督检查的 干部说道。

近年来,昆明市纪检监察机关立 足"监督的再监督"职责定位,将护航 花卉产业发展作为强化乡村振兴监督 的有力抓手,紧盯政策落地、资金使 用、项目推进等重点内容,"室组地"联 动将监督触角延伸至产业链各环节, 助力云花产业成为惠及群众的"幸福 产业""美丽经济"

市纪委监委聚焦花卉产业痛点 难点开展"解剖麻雀式"监督,紧扣 《昆明市花卉产业高质量发展三年行

"近期雨水多,大家一定要仔细检 查下山坡排水沟,可不能漏过一处风 险隐患!"清晨薄雾还未散去,楚雄市 东瓜街道办干部魏某某已经蹲在水库 旁的地质灾害隐患点,一边仔细查看 排水情况,一边叮嘱排查队员。他神情 专注、动作利落,让人很难想象,几个 月前他还因受到处分一度意志消沉、 工作顾虑重重。

"刚受到处分那段时间,心理负担 特别重,总觉得抬不起头,开会不敢发 言,下乡也怕群众议论。"面对前来开展 暖心回访教育的楚雄市纪检监察干部, 魏某某敞开心扉,"是组织的关心、关爱 和教育、激励,让我认清错误、卸下思想

'包袱',重拾干事信心与勇气。" 近年来,楚雄市纪委监委坚持严 昆明市"室组地"联动监督——

# 护航春城四季满芬芳

动方案》,联合农业农村等职能部门 围绕品种选育、基地建设等8项重点 任务开展监督检查。市纪委监委驻市 农业农村局纪检监察组联合职能部 门查找花卉产业发展过程中存在的 问题,常态化督促行业部门从技术研 究推广、产业发展研究、标准化体系 建设等方面为昆明市花卉产业发展 做好服务和支持。

项目推进到哪里,监督就跟进到 哪里。市纪委监委推动建立行业监管 部门全流程动态监管,纪委监委强化 监督执纪问责,花农、企业参与监督的

"行业监管监督+纪委监委监督保障+ 社会主动监督"三位一体监督机制,确 保监督靶向精准、责任压实。安宁市纪 委监委聚焦万寿菊产业扶持政策落实 开展"下沉式"监督,通过走访种植户、 核查资金台账等方式,严防扶持资金 发放不及时、收购价格保护机制走样 等问题,保护花农的合法权益。石林彝 族自治县纪委监委紧盯永生花产业园 区研发资金落实、上下游资源对接等 情况,针对企业反映的资金拨付滞后、 供应链衔接不畅等问题,督促职能部 门优化流程、加快拨付,推动解决企业

发展难题。嵩明县纪委监委督促街道、 人社部门按"不漏一户、不落一人"原 则摸排未就业人员,结合实际情况帮 助其进入花卉企业就业,解决农村富 余劳动力就业问题。

从育苗育种的田间地头到产销对 接的交易平台,从政策落地的"最后一 公里"到企业发展的关键赛道,昆明市 纪委监委以常态化监督为云花产业保 驾护航。2024年,昆明市鲜切花产量 达116.03亿枝,全产业链产值突破 455.85亿元。

本报通讯员 李颜 许宜勇

#### 楚雄市开展个性化回访——

# 让"跌倒"干部重拾干劲

管与厚爱结合、激励与约束并重,案件 审理室牵头,纪检监察室、派出纪检监 察组、乡镇(街道)纪(工)委联动,构建 "访前精准研判一访中精准施策一访 后跟踪管理"全链条工作体系,精心开 展个性化回访,常态化开展受处分干 部教育管理与关心激励,助力"跌倒" 干部调整心态、重拾干劲,实现"扶一 把、拉一程、再出发"。

在具体工作中,市纪委监委将思 想教育、纪法宣讲与心理疏导贯穿始 终。回访前注重"精准把脉",依据岗

位特点、错误性质等,全面掌握回访 对象情况,量身定制方案;回访中坚 持"对症开方",通过与本人深入谈心 并听取单位同事、群众评价,帮助其 剖析错误根源、汲取教训;回访后强 化"跟踪复诊",动态了解表现,督促 所在党组织履行教育监督和关爱责 任,对影响期满、表现良好的干部,及 时纳入正常选拔任用范围。

市纪委监委坚持"一把钥匙开一 把锁",强化教育回访工作结果运用, 建立健全"双反馈"机制:一方面结合 回访对处分决定执行、以案促改落实 情况进行监督,推动相关单位完善制 度、堵塞漏洞;另一方面从政治表现、 工作实绩、群众评价等维度对回访对 象全面评估,为干部考核评价、评优晋 升提供参考,实现"协同联动一暖心回 访一综合评估一结果运用"的闭环管 理。2025年以来,已对69名干部开展 回访,同步对27份纪检监察建议书落 实情况跟踪督办"回头看",推动完善 制度1项。

本报通讯员 米静

#### **///** 一线传真

宣威市坚持"查改治"一体推进——

# 让公租房回归"公平房""暖心房"

"终于申请到公租房了,离我打工的地 方骑车只要10分钟,租金便宜,让我有个安 身之处稳定下来,很大程度上减轻了我的 负担。"近日,在宣威市幸福城E区3栋1楼 保障房业务大厅公开摇号抽签配租公租房 活动现场,领到钥匙的程雪琼激动不已,与 她同一批抽到公租房的还有22户家庭。

2025年以来,宣威市纪委监委将整治 公租房领域突出问题作为民生领域专项监 督的重要切口,深入开展公租房领域不正 之风和腐败问题专项整治,"查改治"一体, 以有力监督推动公租房真正回归"公平房" "暖心房"。

市纪委监委联合住建、国有资产管理、 街道等部门成立工作专班,组建6个工作 组,以"体验式"监督、全程沉浸式参与申请 全流程,以第一视角记录服务质效,查找问 题。同步联动公安、社区、房管中心等工作 人员,做到入户走访、资格信息比对、违规 转租查处"三个全覆盖",对该市9262套公 租房开展"地毯式"排查。同时,对近年接收 的群众信访投诉事项进行梳理清查,重点 筛查各环节是否存在利益输送问题,全面

起底公租房领域不正之风问题线索

针对面广量大的欠租问题,市纪委监 委督促住建部门对违规转租、违规装修、 改变房屋用途、长期空置等行为逐户核实 并依法处置,对长期拖欠、屡催不缴的"硬 骨头"依法启动司法程序。严格按规定启 动清退程序,及时收回房源,重新分配至 符合条件的困难家庭,并按规定执行保证 金罚没制度,切实维护公租房管理严肃性 和公平性。

市纪委监委对排查和信访中发现的党 员干部、公职人员可能存在的审核把关不 严、以权谋私、利益输送等问题线索,优先 处置、直查快办,彻底斩断利益输送链条。 强化以案促改促治,监督推动相关部门制 定完善制度,细化准入审核、轮候排序、动 态监管、有序退出等全周期管理要求,全面 提升管理规范性和透明度,将常态化监督 嵌入公租房管理全流程,推动建立跨部门 联审联核及信息跟踪机制,保障公共资源 公平合理配置,实现管理效益与社会效益 最大化。

本报通讯员 单丹 高崇涛

#### 石林县把特色产业发展纳入民生领域重点监督清单——

# 西葫芦产业提质增效

时下,石林彝族自治县大可乡南大村 连片的田垄间,村民们忙着除草、起垄、播 种、覆膜,旋耕机的轰鸣与农人的笑语交 织,勾勒出一幅热火朝天的秋种图景。

近年来,南大村立足当地气候、土壤条 件,选定产量高、见效快、市场前景好的西 葫芦作为激活"冬闲经济"的突破口,提升 土地效益。石林县纪委监委立足职能职责, 将西葫芦产业发展纳入民生领域重点监督 清单,聚焦种、管、销全链条,整合县、乡、村 监督力量,下沉一线开展靶向监督,重点排 查农技指导、政策落地、产销对接等方面的 问题,建立"记录问题—制定清单—反馈整 改"的监督闭环,督促有关职能部门主动靠 前服务、廉洁高效履职,全力打通产业发展 堵点。

随着西葫芦种植规模扩大,原有的土 壤调理、施肥等种植经验不再适用,村民们 都犯了难。得知这一情况后,大可乡纪委第 一时间介入,既当联络员又做督办员,一边 对接县农业农村局与乡科技服务部门联合 开展测土配方施肥服务,一边联系农资公 司调集适宜西葫芦种植的肥料,协调开通

农资配送绿色通道,一对一指导村民掌握 用肥技术,确保西葫芦既种得下更种得好。

针对分散种植抗风险弱、市场对接效 率低等问题,县纪委监委督促相关部门整 合资源,成立南大村"顶呱瓜"蔬菜种植农 民专业合作社,采取"村集体牵头+农户人 股"的模式,统一为种植户提供种子、技 术、农资,并主动对接市场拓宽销路。监督 过程中,县纪委监委紧盯合作社运行关键 环节,通过查阅财务凭证、访谈社员、核查 销售台账等方式,严防虚报冒领、截留侵 占、利益输送等问题,确保合作社真正服 务于种植户。

在监督推动下,合作社不断强化品牌 意识,积极推进农产品认证。2025年5月, 该社申报的"顶呱瓜"西葫芦被纳入全国特 质农品名录,产品竞争力显著提升。

如今,南大村的西葫芦形成产、供、销 一体化格局,初步构建起区域农产品集散 中心。目前,大可乡西葫芦种植面积已达 4500余亩,西葫芦产业已成为当地农民增 收致富的"金钥匙"。

本报通讯员 槐庆元

#### 江川区专项监督湖泊保护治理-

## 筑牢星云湖生态保护屏障

夜晚的星云湖,月映波心,星光点点, 岸边栈桥烟雨、长堤春柳等湖滨景观成为 网红打卡地和众多户外骑行者的好去处。 水质改善,环境提升,旅游发展……生态红 利变为民生福利的背后,离不开纪检监察 机关的监督护航。

2025年以来,玉溪市江川区纪委监委 把清廉云南建设政治监督"护航行动"作 为星云湖保护治理监督重要抓手,组建生 态环保领域突出问题整治专班,深入纠治 星云湖保护治理工作背后的责任、纪律和 作风问题,以监督成效进一步筑牢星云湖 生态保护屏障。

区纪委监委采取"1+1+N"联动监督机 制,整合"室组地"力量,聚焦岸线管理、河 道管护、排污治污、生态修复等重点任务落 实情况,通过"四不两直"、"蹲点式"监督等 方式,直插一线,对全区生态环境保护突出 问题整改情况开展专项监督检查。针对发 现的旧州河湿地管护不到位、入湖河道污 水直排、部分湿地复耕等问题,督查组及时 梳理形成《星云湖保护治理监督检查发现 问题清单》直报区委主要领导批示,向相关 职能部门和乡镇(街道)发出交办通知,高

效推动问题整改,形成上下联动、齐抓共管 的工作格局。

立足"监督的再监督"职责定位,区 纪委监委针对履职不力、整改不到位的 单位,充分运用提醒谈话、约谈、诫勉谈 话等方式,"点题"责任人、直刺"痛点"; 针对工作中不作为、慢作为、乱作为等形 式主义、官僚主义问题以及违纪违法问 题,通过责任倒查、限时办结、问责曝光 等措施,严肃追责问责。截至目前,共处 置问题线索18件,给予党纪政务处分2 人,组织处理29人。

为强化以案促改,做好"后半篇文章", 江川区纪委监委深入剖析典型案例,将近 三年来星云湖保护治理中的违纪违法案件 编入《江川区领导干部违纪违法典型案例 选编》,拍摄警示教育片《护鱼人变形记》, 组织召开全区警示教育大会,以"专题警示 教育片+以案说纪"形式,警醒党员领导干 部以案为鉴,筑牢拒腐防变思想防线。同 时,督促职能部门及时对照检视、堵塞制度 漏洞、规范权力运行,推动星云湖保护治理 长治长效。

本报通讯员 钱俊娴 王洋

#### > 监督故事

## 拖欠的租金追回来了

"拖欠那么久的租金终于收回了,现在 土地也重新有人租种,我们的日子又有了 新盼头。"面对前来走访的鸡头村街道纪工 委干部,曲靖市马龙区吴官田社区的唐树 昌脸上满是笑意。

此前,马龙区鸡头村街道纪工委收到 群众反映:"21户的土地租金,老板拖欠了 半年,打电话不接,人也找不到了,这可如 何是好?"

民生问题无小事,一枝一叶总关情。 收到这一反映后,纪工委及时组织人员深 入一线进行调研,通过实地查看、走访农 户等方式,详细了解具体情况和村民的实 际困难

调查发现,截至2024年8月,闵丰砖厂 拖欠吴官田社区吴官田二组荒山租金 12000元、管理费14000元,拖欠21户群众 租金41553元的问题真实存在。

"我也是想着资金一旦到位就支付给 他们,但近期由于公司资金短缺,我也一直 在外地,不方便回来,再缓缓,再缓缓……" 纪工委工作人员及时向承租方打去电话, 要求及时兑付流转租金,但承租方以不在

本地为由,一拖再拖。 "土地租金问题关系到群众的切身利 益,必须尽快给群众一个满意的答复。"纪 工委工作人员商量着如何尽快解决此事。

为了推动该问题得到实际解决,鸡头 村街道纪工委联合街道司法所、派出所、法 律顾问等,向土地承租方出具律师函,要求 承租方正面回应问题。

在街道纪工委的全流程监督下,多部 门的协作配合下,承租方、吴官田社区村组 人员、群众代表共同到马龙区人民法院进 行诉前调解,签订了《调解协议书》。协议中 明确在限定时间内,承租方一次性付清吴 官田二组荒山租金、管理费和群众租金,如 未按期支付上述款项,吴官田二组有权申 请强制执行,并解除租地协议。

限定时间内,吴官田二组荒山租金、管 理费已经全部完成追缴,涉及21户农户土 地租金当晚全部完成兑付。

为确保群众土地持续流转、持续获得 租金收益。街道纪工委积极和街道、社区的 干部一起谋划。不久前,他们引进了云南滇 艺花卉有限公司,按每年每亩900元的价 格承租了21户农户的土地,不仅帮他们护 住了"钱袋子",还为群众稳定增收铺设了 幸福路。

本报通讯员 梁红春 张志超

本版统筹 李正雄