

今日观点

云南法院以司法之力护航云花产业发展——

让“美丽经济” 在云岭大地盛放

本报记者 邓清文 通讯员 杨帆

国内每10枝鲜切花,就有7枝来自云南。“美丽经济”傲然盛放的背后,离不开默默守护的法治力量。连日来,记者走进丽江市古城区、玉溪市通海县、昆明市呈贡区等地,探访云南法院全力护航云花产业高质量发展的司法实践。



昆明市呈贡区人民法院巡回审理涉花卉纠纷。 本报通讯员 刘俊钢摄

丽江市古城区人民法院法官向园区工作人员讲解企业法律风险提示手册。 本报通讯员 和兆宁 摄

送来法治护航的“及时雨”

作为云南省5个高原特色现代农业创新示范园之一,丽江现代花卉产业园目前已产出鲜切花近1.2亿枝,远销国内一线城市及日本、俄罗斯、越南等国家,成功打造了“丽江de花”高端鲜切花品牌。与此同时,周边村落在积极规划食用玫瑰加工、鲜花主题民宿等多元业态,持续延伸产业链条,助力乡村振兴。

在丽江现代花卉产业园产业规划负责人张丽辉看来,园区发展中能够实实在在感受到丽江市古城区人民法院送来的“及时雨”,法院的服务真正走进园区,精准对接企业需求。

丽江市古城区人民法院法官杨艳柳介绍,针对花卉产业中常见的知识产权、买卖合同、劳动用工等高频纠纷,法院为产业园“定制”《“花开四季 法伴同行”企业法律风险提示手册》,涵盖了从育苗、种植到销售整个产业链的法律风险点。

古城区法院在园区设立知识产权

服务点,定期开展普法活动,并帮助企业提前制定品种权维权预案,一旦发现侵权,可迅速通过诉前禁令、证据保全等措施维护权益。

“以前我们对品种权保护意识不强,通过法官讲解和提醒,我们才意识到,保护好品种权就是守住企业的命根子。”张丽辉说。

如今,丽江现代花卉产业园不仅拥有独家代理的彩色马蹄莲和“西露丝”玫瑰,还正在创新培育多个高原玫瑰新品种。“目前,园区企业自主选育能力持续增强,多个具有市场潜力的新品种正处于精心培育与筛选阶段。法院提前帮我们制定植物新品种权维权预案,给我们吃了一颗‘定心丸’。”张丽辉表示,有了这套保障,他们自主育种的底气更足,也敢在研发上投入更多。

“法院在我们公司挂牌设立了服务花卉企业联系法官公示牌、服务工作站,‘一对一’对接,全面了解我们生

产经营状况和司法需求。”姚安云秀花卉有限公司的负责人谢艺感慨道,“连开展普法都是‘订单式’的,很贴心。”

针对姚安花卉、蔬菜企业和从业人员存在的法律意识薄弱、维权困难、制度机制不健全、安全生产管理不规范等问题,姚安县人民法院19名法官每季度定期到挂点联系的企业,开展“订单式”普法,提出针对性的法律风险防控建议,切实增强企业法律意识和风险防范能力。目前,当地法院已针对花卉企业规范经营、防范安全风险、提升发展质量方面提出意见建议13条。

花卉种质资源是产业发展的“芯片”。为提升企业和育种人员的知识产权意识,通海法院从当地拥有自主知识产权的鲜花品种切入,以“一朵花”的角度普及一条法律知识,将司法服务、法治宣传与地方产业发展、产业调整有机融合,受到花企和花农的欢迎。

精准施策服务花农花企

要呵护“娇花”生长,就得懂“花语”。花卉企业有什么痛点,需要哪方面的司法服务?法院提供的司法服务是不是帮到了“点子”上?为摸清花卉企业的需求,姚安县人民法院设立服务花卉企业法官联系点,推行法官“一对一”结对联系花卉企业机制,并成立花卉企业司法服务专班,专项负责花卉企业的法律咨询、纠纷调解等工作。通过建立“一对一”联系制度,确保每家重点花卉企业都有对应的联络员,实现快速响应、精准对接。

许多花企也曾面临这样的困境:赢了官司,却输了客户。昆明市呈贡区人民法院创新推出的“执前和解”机制,有效化解了这一困难。

“‘执前和解’是指当事人向法院申请强制执行,在正式进入执行程序前,通过和解方式促成双方达成一致,从而让案件不再启动强制执行程序。”呈贡法院执行局副局长杨凯介绍了这样一起典型案例:一名花商代表曾遭遇多笔货款拖欠,虽然胜诉,但仍担心执行难。“执行法官了解到我的顾虑后,组织所有案子集中进行‘执前和解’。我们分批发货,对方分期付款,双方承诺逐步履行起来,钱自然就收回来了。”该花商代表说。

这一机制打破了传统“胜诉—执行”的思维,在司法程序最后关口仍为

当事人保留协商空间,既维护了生效判决的权威性,又充分考虑市场主体的实际困难,让司法在彰显力度的同时更显温度。

如今,“执前和解”已成为呈贡法院优化法治化营商环境的一张名片。

“法官不是坐等纠纷上门,而是主动走进我们企业,提前为我们‘把脉问诊’。不仅耐心地讲解相关法律法规,还会出谋划策,指导企业制定保护方案。”通海县锦海农业科技发展有限公司副总经理胡丽琴深有感触地说。

近年来,通海法院定期召开花卉产业联席会,为企业和花农搭建起沟通交流、解决问题的平台。联席会上,法官们会与各方代表共同研究矛盾纠纷预防措施,进行风险研判,并提供极具针对性的法律服务。

而设在斗南花卉市场核心区的“花花世界”调解室,则是当地花商与花农们的解纷“定心丸”。

“斗南市场人员密集,是花卉买卖、运输、质量等纠纷的聚集地。调解室设在这里,便于第一时间发现和介入矛盾,实现纠纷‘早发现、早调解’。”呈贡区马金铺人民法院庭长张家培道出选址的深意。

2022年,伟秀法律服务所进驻斗南花市,与“花花世界”调解室开展深

度合作,负责人刘国秀带领团队成为常驻特约调解员。

“我们最擅长的就是用‘行规+法律’解难题。”刘国秀清晰地记得此前参与调解的一起纠纷:本地花商张某为泰国客户代购了8万元鲜切花,对方却以“花卉损坏、数量短缺”为由,拒付6万多元的尾款。“泰国客户是因为汇率波动资金紧张,张某也怕关系闹僵丢了客源,双方都有退让空间。”调解室里,刘国秀拉着双方回忆曾经合作的初心,弱化对立情绪,并从跨境诉讼成本、质量认定标准等释法说理。经过三轮沟通,最终,双方就尾款支付、继续合作达成一致,实现双赢。

目前,呈贡法院引入包含伟秀律师事务所所在内的15家特邀调解组织、共86人的专业团队,形成分层解纷、各司其职的格局。

张家培介绍,正是这样的多维保障,让“花花世界”调解室不仅能快速化解纠纷,也为“亚洲花都”建设提供高效、精准、接地气的司法服务支撑。

同向发力,才能行稳致远,来自云南法院的司法护航就像涓涓细流,不断浇灌着这片土地上的“美丽经济”,让云花在法治的阳光下,绽放出更加绚丽的光彩。

法治在线

普洱公安抓实矛盾纠纷排查化解工作——

解民忧化矛盾护平安

矛盾化解在基层,平安守护在身边。今年以来,普洱市公安局大力弘扬新时代“枫桥经验”,以“普洱公安在行动”为重要抓手,持续织密排查网络,创新化解模式、压实工作责任,交出了一份兼具力度与温度的平安答卷。

今年1至9月,普洱市公安局共成功化解矛盾纠纷8900余起,整体化解率达88.3%;其中公安主责范畴的矛盾纠纷排查597起、化解590起,化解率达98.8%。数据背后,是普洱公安化解矛盾纠纷的创新密码——矛盾化解从不是“单打独斗”,必须聚合力、出实招。

普洱公安机关构建起上下联动、部门协同、多元共治的工作体系。按照市公安局统一部署,各县(区)迅速组建普洱公安在行动矛盾纠纷化解队,挑选政治硬、业务精、懂民情的民警下沉一线。景

谷县带着“调解桌”走进田间地头,用家常话解开群众心结;孟连傣族拉祜族佤族自治县联动乡镇、村级组织,将21起纠纷化解在群众“家门口”……

面对涉法涉诉类的复杂矛盾,普洱公安始终保持耐心与担当,以细致工作稳情绪、防升级,既讲法理又重情理,让矛盾化解更有温度。

在澜沧拉祜族自治县,勐朗派出所民警联合社区、村组干部,把工作做到群众心坎上,用心解决家长里短的民生小事。10月初,在妥善处置一起群众醉酒滋事警情后,民警并未就此结案,而是联合村干部上门回访,通过拉家常式的沟通,引导当事人理性处理家庭关系,确保矛盾不反弹。

孟连县勐啊边境派出所积极应对涉法涉诉类矛盾。一名群众因亲属交通事故身亡,法院虽作出赔偿判决,

但因对方经济困难暂未履行赔偿义务,当事人情绪一度较为激动。民警多次上门走访,一边耐心讲解法律政策、疏导情绪,一边积极协助沟通赔偿事宜,有效缓解了当事人的焦虑,避免了矛盾升级。

遇到跨领域的融合矛盾,普洱公安主动搭平台聚合力,依托综治中心,建立非公安主责矛盾“精准分流、高效交办”机制,9月份梳理推送319起未化解纠纷,推动70起成功解决,真正做到矛盾“有人听、有人管、有人解”。

每一起矛盾纠纷的化解,都是一次警民关系的升温。普洱公安将继续以“时时放心不下”的责任感,深化矛盾纠纷排查化解,用更实举措、更暖行动守护和谐稳定,让群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

本报记者 邓清文 通讯员 杨浚雨

丽江以综治中心支点激活多元共治力——

提升基层治理效能

作为丽江市新晋的旅游名镇,近年来,玉龙纳西族自治县白沙古镇关于旅游相关行业的投诉和纠纷不少。白沙镇综治中心成立以后,通过专业、高效、温情的调解服务,将一桩桩矛盾纠纷“化于无形”。

2024年底,来自甘肃的杨某租下太平村二组一院落,与本地包工头木师傅签订《建房施工合同》。之后,双方在施工细节、工程款支付节点等问题上产生严重分歧,沟通多次无效,工程于今年初彻底停工,矛盾彻底激发。经介绍,杨某和木师傅来到白沙镇综治中心寻求调解。

针对此案,中心组成了多元调解工作组,通过“背对背调解法”,分别倾听双方诉求与顾虑,并请来专家旁听协助,经多轮专业调解,双方放下心结、达成协议,民宿改造工程重新开工。

这场纠纷的高效化解,是丽江市以综治中心规范化建设为抓手,助力旅游产业高质量发展的生动缩影。

今年以来,丽江市认真贯彻落实中央、省委关于综治中心规范化建设的工作部署,以“五有”为基础、“五个规范化”

为核心、实战化运行为目标,统筹推进市、县、乡、村四级综治中心体系建设与效能提升。目前,全市542个综治中心统一标识、规范运行,遍布玉龙雪山脚下、金沙江畔,成为群众看得见、找得到的“平安驿站”。

“作为古城核心区域,街道面临着户人分离突出、流动人口多、治理难度大的现实挑战,遇到的旅游纠纷和房屋租赁纠纷比较多。”大研街道党工委副书记刘鹏程介绍,街道立足“景区社区一体化”实际,以综治中心规范化建设为抓手,联合派出所、司法所、法院诉调服务站入驻协同办公,整合资源设置群众接待室、特色调解室、研判会商室、网格指挥室、档案资料室五大功能室,打造群众矛盾纠纷化解“最多跑一地”的实体平台,探索出符合辖区特点的治理路径。

为实现综治中心从规范建设到实战高效的转变,大研街道激活群众参与活力,让基层治理从少数人干变成多数人参与。依托街道、社区两级一站式平台实行分类处置,简单纠纷由社区协调化解,复杂纠纷联动市、区部门及律师团队协

同化解。综治中心规范化建设以来,街道和社区两级综治中心累计登记受理各类矛盾纠纷409件,已化解346件,化解成功率达84.6%。

今年以来,丽江市依托综治中心将矛盾纠纷化解端口前移、触角延伸,建立发现受理、分析研判、分流交办、依法办理、重点管控、动态管理、闭环督导“七项机制”,制定统一运行指引操作手册,以流程的规范化推动矛盾纠纷高效办理、实质化解。同时,通过多部门入驻、科学人员配置、高效部门联动,让涉旅纠纷化解聚力、提效率、显成效。

截至目前,丽江市综治中心通过实行周研判、月调度、季通报等制度,深入开展“日常排查+集中排查+重点排查+行业排查”,紧盯“防住风险事”“管住重点人”,综合运用“一书一函两清单”,督促压实属地和行业部门落实工作责任。2025年以来,该市综治中心矛盾纠纷排查数、化解数同比分别增加2.77倍、3.14倍,化解率同比上升10.26%;万人刑事发案率下降3.5%,命案发案数降至历史同期最低。

本报记者 邓清文

德宏州综治中心织密联动网——

筑牢边疆平安防线



瑞丽市综治中心 瑞丽市委政法委供图

2024年底,瑞丽市、梁河县的一对年轻人因婚恋情感引发彩礼纠纷,男方因对彩礼退还问题不满,扬言要到瑞丽伤害女方及全家。德宏傣族景颇族自治州综治中心接报后,及时调度组织瑞丽、梁河两地综治中心,整合公安、司法、乡镇、村社综治力量开展矛盾纠纷化解工作。历时10余天,经瑞丽市、梁河县综治中心共同努力,当事双方对彩礼退还问题达成一致,并签订了人民调解协议,圆满化解纠纷。这是德宏州通过综治中心构建跨区域联动解纷体系的生动缩影。

近年来,德宏州委政法委整合法院、检察院、公安、司法、信访、妇联、共青团等多部门力量融入综治中心,引入法律援助、人民调解、心理咨询等资源,打造一站式矛盾纠纷化解平台,将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽,筑牢边疆平安防线。

“以前闹矛盾就是解不开的疙瘩一直拖着,现在通过综治中心,矛盾化解不仅效率高,还让双方信服。”芒市轩岗乡芹菜塘村委会安和小组村民杨某说,去年8月,当地某公司在河道治理时擅自占用他的林地修路引发纠纷,轩岗乡综治中心20天内完成调查、评估与调解,大家都很满意。

轩岗乡综治中心副主任黄正刚指着墙上悬挂的“三色预警”图介绍,针对征

地拆迁、邻里纠纷、婚姻家庭纠纷等多元矛盾风险,按严重程度实行“红、黄、蓝”三色分级预警,通过提前介入、风险研判和差异化处置,实现预警信息快速传递、处置力量高效联动。这一机制不仅提高工作效率,还能倒逼相关部门和工作人员抓好落实、调解、追踪。

“当时想半年内能解决就很满意了,没想到到综治中心3个月就帮我解决了问题,有矛盾找综治中心没错。”在瑞丽市综治中心调解室,案件当事人岩某表示,经此一事周边亲朋对综治中心都有了新认识。

此前,瑞丽市一对夫妻因婚恋、财产分配及子女抚养问题产生纠纷。2024年12月,瑞丽市勐卯街道综治中心获知情况后,立即启动联动调解机制,会同勐卯司法所、团结边境派出所、咏罕村委会开展调解,通过调解员先后4次对当事人进行思想疏导和释法劝服,最终促成双方达成和解协议,实现了案结事了人和。

针对瑞丽市地理位置特殊、人员流动性性强、管理难度大的实际情况,瑞丽市聚焦“五个维度发力”,不断提升综治中心实体化运行水平,将信访接待中心、矛盾纠纷多元调处化解中心、心理健康服务中心、公共法律服务中心等平台融合共建,6家政法单位常驻实体化办公,19家市直部门、行专调解组织、律师等调解

力量轮驻、随驻,组建矛盾纠纷大调解格局,努力打造多元解纷“终点站”。

瑞丽市综治中心通过探索矛盾纠纷分级分类管理机制,推动分级诊疗式处置、动态跟踪式销号、法治保障式解纷,高风险案件“一案一策”,靶向攻坚“红黄蓝”三色预警双轨并行,把住接访即调、即转即调,形成了矛盾纠纷实质性化解合力,成功处置了一批高风险案件,为维护社会和谐稳定发挥了关键作用。今年以来,瑞丽市综治中心推动政法单位、行管部门及属地排查突出隐患问题,共排查矛盾纠纷风险365件,化解302件,辖区内接警量、治安刑事案件量不断下降。

为进一步提升边疆治理现代化水平,瑞丽市按就近就便原则,设立25个专属网格,并在“微美瑞丽”中精准标注网格界限,做到权责明晰,有效破解了基层“小马拉大车”的难题。

去年以来,德宏州委政法委加快推进州、县、乡、村四级综治中心规范化建设,实体化运行。截至目前,该州1个州级、5个县级、56个乡镇级、434个村级综治中心已全部完成规范化建设,实现州、县、乡、村四级综治中心全域覆盖,为全州综治中心规范化建设、实体化运行奠定了坚实基础。

本报记者 邓清文