◎ 今日视点

雪白日熟

云南将政协协商平台"搬到群众家门口"——

院坝里话民生 沟通中办实事

"以前乱搭乱建的都整改了,绿地也在

建设中,现在走在小区里,敞亮多了!"云南

省昆明市官渡区阿拉街道昆铁惠民小区,居

民李小屏指着楼下正在建设的绿地一角,向

地,如今成为邻里休憩的"幸福角",这背后

是云南省政协以院坝协商破解基层治理难

这处曾让居民"又气又无奈"的公共绿

近年来,由云南省政协牵头指导、各级政



广南县政协召开院坝协商议事会。

协联动组织,以院坝协商为载体,云南省将政

题的生动实践。

来访的政协委员念叨着变化。

协协商平台"搬到群众家门口",听民声、解民

忧、聚合力,以"小事协商"撬动"治理提质", 推动政协协商与群众自治实现深度融合,让 群众从"旁观者"变为"参与者",实现"有事好 商量、众人的事情由众人商量"。



嵩明县政协召开院坝协商议事会。

|共商提升阵地良策 共创民族交融家园"院坝协商议事会

本报通讯员 李建平 摄

搭建协商平台,推动问题解决在源头

在昆铁惠民小区三合院,919平方 米的公共绿地一度成为部分居民的"私 人领地":有人将空间隔起来种菜养鸡, 还有居民堆放旧家具、废纸箱,好好的 小区绿地却变成了"杂物院子",邻里矛 盾不断。

"这块地空着也是空着,凭啥不让 养鸡?""绿地是大家的,你家堆着杂物 多影响环境。"今年5月,官渡区政协教 科卫体委主任毕兰带着"规范圈绿行 为 共建宜居家园"调研组入户走访时,

居民们你一言我一语,道出了争端背后

调研组逐户记录下居民需求:部分 老人希望有"种菜空间",年轻人盼着 "休闲绿地",上班族担心"整治后反 弹"。在掌握情况后,首场座谈会就在小 区里的凉亭召开了。"破解这一'圈绿' 困局,需要社区激活居民自治活力,在 '还绿于民'与居民需求间找到平衡点, 以'共建共治'化解利益矛盾,也需要职 能部门主动履职、督促整改,更需建立

公共空间长效保护机制。"毕兰说。

"谁来管?怎么管?如何治?"围绕 这三大问题,区政协委员、街道职能部 门负责人、社区"两委"成员、居民代 表、物业代表齐聚一堂,最终敲定《小 区绿化管理公约》:物业每天巡查记 录,社区每周监督反馈,街道每月联合 执法;结合老旧小区改造,新增花架、 路灯等设施。

走出会场,走进农家院坝、社区广 场,到更贴近群众的一线场景搭建协商

平台,院坝协商正在云南各地持续推 广。协商平台多选在群众聚集多、现场 感强的小广场、凉亭里、院坝中,让大家 能放下顾虑"掏心窝";互动式的沟通模 式,更让职能部门能当场倾听诉求、即 时回应疑问,不回避矛盾、不推诿责任。 这背后,是云南省政协立足实际的主动 作为——通过推动平台载体下沉、工作 指导下沉、履职活动下沉,将履职重心 向基层延伸,让政协力量真正扎根在群 众需要的地方。

如今,这样"零距离"的协商场景已 遍布云岭大地。迪庆藏族自治州政协通 过院坝协商助推各民族共建和谐社区。 保山市政协通过聚焦咖啡等特色产业 持续开展院坝协商,推动基层治理与乡 村全面振兴同步发展。

一个个扎根一线的协商场景,为群 众搭建起表达诉求、传递心声的畅通渠 道,更给政协委员提供了扎根一线、为 民履职的全新舞台,让多方力量在协商 中凝聚起治理合力。

聚焦重点难点,以"小协商"撬动基层"大治理"

"家里老人行动不便,想理发要走 不少山路,能不能想想办法?""村里的 路太窄,大车都进不来"……在云南的 乡村院坝里,这些看似琐碎的小事,却 是群众迫切的需求。

云南省各级政协以"小协商"回应 "大民生",从关爱老人到产业就业帮 扶,从人居环境改善到法治宣传教育, 让每一次协商都成为凝聚共识、激发 活力的过程,以"小协商"撬动基层"大 治理"

在楚雄彝族自治州武定县田心乡 撒扒拉村,"小协商"的力量正切实改变 着当地老人的生活。该村共有83名60 岁以上的老人,"看病难、办事难、孤独 感"是老人们面临的主要问题。

"村里大半老人的子女都在外打 工,洗衣做饭全靠自己,有的老人甚至 在生病时无人陪伴和照料,发生安全隐 患的概率太大了。"在撒扒拉村幸福小 院内,一场院坝协商正在进行,村民杨 学的声音里带着急切。旁边的老人立即 补充:"我自己一个人住,家离村卫生 室、乡卫生院又远,看病太不方便了。"

"以老人需求为核心开展'小协 商',针对其在生活照料、医疗健康、精

神慰藉等方面的困难,以协商为桥梁实 现治理资源与民生需求的精准匹配,提 升公共服务供给有效性。"武定县政协 副主席熊自禄带领调研组进村后,很快 确定了问题清单。

通过协商,撒扒拉村的"小家政" '小药箱""小代办"等工程正式推行:网 格员与老人结对定期上门探视,乡卫生 院每月带医带药上门并为慢性病老人 建立健康台账,村干部定期入户帮老人 网购、代交话费。

"通过这样的院坝协商,我们就更 能摸清困难到底难在哪、难到什么程 度,收集到的群众意见就更有针对性、 更精准。"熊自禄说,"乡卫生院、民政、 人社等部门一起加入协商,村民们的问 题当场就能和职能部门对上线,让村民 切切实实看到,协商不是走过场,说的 事有人管。"

"小协商"的触角覆盖着民生实事 与产业发展的多个维度。紧扣民生实 事,昆明市五华区政协通过协商助推 老旧无人管理小区建成民生服务驿 站,让居民在家门口享受到便利服务; 曲靖市沾益区政协以"办好一餐热饭" 为主题开展协商,切实解决社区老年 人"吃饭难"的现实问题;聚焦特色产 业,昆明市寻甸回族彝族自治县政协 通过协商助力松子产业发展,带动群 众增收致富;文山壮族苗族自治州马 关县政协则围绕盘活古村落开展协 商,探索农文旅融合发展路径,让老村 落焕发新活力。

群众关心什么,政协就组织"议"什 么;群众需要什么,政协就协调"帮"什 么。围绕基层治理难点、群众关心热点、 人居环境盲点、特殊群体堵点、易返贫 乡村发展痛点,"小协商"正在云南不同 场景下持续释放治理效能。

推动成果落地,打造特色协商品牌

走进保山市龙陵县平达乡,7座廊 桥横跨其间,已然成为当地一道亮丽的 风景线。这一切的改变,都源于2022年 的一场院坝协商。

当时,政协委员与村民们围坐在一 起,就改善交通、美化环境等群众关心的 问题充分交流、坦诚沟通,最终达成共识, 促成了廊桥建设。不到一年时间,一座座 廊桥拔地而起,不仅切实解决了村民的出 行难题,更为乡村增添了新的景致。

然而,新的问题很快出现,廊桥周 边缺乏配套设施,卫生无人管理,摊位 随意摆放,甚至还有车辆乱停乱放,影 响了廊桥的使用体验和乡村风貌。 两年后,院坝协商再次启动,各方

代表重新汇聚,共同谋划解决方案。 '上次协商后,大家有了饭后散步的地 方都很高兴,但现在有些人随手乱扔 垃圾,希望能加强卫生管理,增设一些 环保标识,多放置一些垃圾桶。""希望 能加强摊位管理,规范周边停车。"有 了此前院坝协商的基础,协商议事会 成员、群众代表都更加主动开口谈问 题、提建议。

针对这些问题和建议,市场监督管 理所、综合执法中心、国土和村镇规划

建设服务中心等相关职能部门负责人 逐一进行回复。这一次协商后,不仅完 善了廊桥周边的配套设施,还催生了热 闹的"花桥晚市"。

这场跨越两年的院坝协商,从最初 解决群众出行难题,到后来打造乡村文 化地标,再到培育特色夜市经济,生动 诠释了协商民主在基层治理中的强大 力量。

为了让院坝协商的成果真正落地 见效,云南各地政协纷纷探索创新机 制,扎实做好协商"后半篇文章"。保山 市出台政协委员意见建议回复工作办

法,主动谋求"再协商",确保每一项共 识都能落到实处: 玉溪市政协建立跟踪 督办机制,在2024年的院坝协商中,有 127条协商建议直接转化为提案;曲靖 市麒麟区政协建立"协商成果落实红黑 榜",推动民生实事落地。

同时,云南省政协建成数字政协 "院坝协商信息管理系统",基层政协 可实时更新院坝协商行动工作动态: 省政协则及时对院坝协商数据进行 分析研判,利用远程视频开展工作培 训,通过实地调研和数据分析"抓两 头促中间"精准施策,推动院坝协商

提质增效。

云南省的政协院坝协商取得了丰 硕成果,2023年以来累计开展院坝协商 4900多场,助推解决实际问题1.46万余 个。目前,云南省16个州市政协均出台 "院坝协商实施意见",将"火塘议事" "边寨协商"等形式纳入院坝协商设计 框架。各地立足实际、因地制宜,打造了 一批具有地方特色的协商品牌,让协商 民主在云南深深扎根、开花结果,为基 层治理现代化贡献了坚实力量。

> 人民日报记者 李茂颖 原载10月16日《人民日报》

省政协专题协商会建言打造边境幸福村升级版-

筑牢团结根基 绘就边疆幸福新画卷

在云岭大地蜿蜒的边境线上,一个 个边民富、边关美、边境稳、边防固的边 境幸福村正茁壮成长。从普洱的茶山云 海到西双版纳的热带雨林,从红河的梯 田稻浪到德宏的民族村寨,各族群众共 建共享,携手书写云南边境基础牢、产 业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强 的时代新篇。

为全面学习贯彻习近平总书记关 于边疆治理的重要论述,深入贯彻落实 中央、省委民族工作会议精神,进一步 铸牢中华民族共同体意识、推进中华民 族共同体建设,助推云南民族团结进步 示范区建设取得新成效,今年省政协将 "坚持把铸牢中华民族共同体意识作为 工作主线,打造边境幸福村升级版"列 为年度重点协商活动计划。

8月下旬,省政协联合民革云南省 委、民进云南省委成立联合调研组,深 入普洱、西双版纳部分边境村寨,察实 情、听民意、深调研。日前,省政协在昆 明召开专题协商会,委员们带着深入边 境村寨的调研成果和深入思考,围绕补 齐基础设施短板、加大产业扶持力度、 挖掘边境开放优势、提升强边固防能力 等深入议政建言,为推动我省沿边地区 高质量发展贡献智慧和力量。

'要想富,先修路;要振兴,基础兴。 这是我们在调研中最深切的感受。"省 政协民族和宗教委员会主任马文亮说, 基础设施薄弱问题,依然是当前制约云 南沿边经济发展的重要因素,主要体现 在铁路建设存在短板、沿边公路通而不 畅、水利设施相对滞后。

"云南建设我国面向南亚东南亚辐 射中心,加速沿边地区铁路建设意义重 大。特别是云桂沿边(广西防城港至云 南腾冲猴桥)铁路,既是国家西部陆海 新通道的重要组成部分,也是连接太平 洋北部湾防城港至印度洋孟加拉湾的 境内重要通道,更是安边稳边强边的重 要支撑。"马文亮建议,要继续争取国家 政策和资金倾斜,加速沿边地区铁路、 公路建设,加快构建内畅外联交通体 系;继续巩固"四好农村路"成果,特别 在"管好""养好""运营好"农村公路上

产业是支撑农民增收和提升村 民幸福指数的关键。调研中,委员们 了解到,当前我省边境县域产业以资 源型、原料型为主,沿边村寨支柱产 业以传统种植养殖为主,其他产业小 散弱,难以规模化发展。沿边产业园 区更是基础薄弱,全省122个园区中 21个分布在沿边地区,由于部分园区 道路、供电、供水等基础设施不完善, 承接产业条件和能力弱,加之园区产 业布局雷同、协同不足,难以形成规

"中老铁路沿线100多家旅游企业 推出的产品中,80%仍为传统观光型, 与橡胶精深加工、茶叶咖啡等特色产业 的融合度不足,未能充分释放'通道经 济'向'产业经济'转化的潜力。"省政协 常委、云南艺术学院舞蹈学院院长刘丽 对此建议,要推进产业融合增效工程, 培育"文旅+特色产业"集群,开发"茶盐 古道"沉浸式体验项目,联动老挝丰沙 里省建设"中老古茶树保护园",带动边 民发展生态茶园民宿;落实"中老班列+ 跨境电商"模式,建设"中老铁路文旅特 产馆",培训边民开展直播带货,推动橡 胶制品、热带水果等特色产品转化为文 旅商品。

调研组建议,要持续加大产业扶 持力度,依托沿边资源禀赋,因地制宜 发展现代农业、农产品加工业、民族医 药和手工业等特色产业,做实做强做 优实体经济。深入挖掘30个边境旅游 示范村幸福旅居典型案例,以点带面、 拓面连片,逐步向沿边村寨推广实施, 形成跨区域旅游一体化发展格局。大 力培育龙头企业,充分发挥"内引外 联"引擎作用,与东部地区建立利益共 享机制,聚焦重点产业强链补链延链 需求精准对接,吸引产业转移和链主 企业入驻,不断聚合势能、提速领跑,

带动上下游配套企业聚集。同时,拓展 毗邻国家供应链产业链合作,形成完 整产业链,为边境地区高质量发展提

供强劲支撑。 "自启动边境幸福村建设以来,做 为边境线上的一隅,孟连县各族群众 用自己的奋斗与勤劳,展现着守护边 疆的责任与担当,谱写着边境幸福村 壮美乐章,铸牢中华民族共同体意 识。"省政协委员、孟连县人大常委会 副主任宋艳萍感触颇深。"尽管各项建 设指标已完成,示范点建设初见成效, 群众也受益良多,但示范点可复制可 推行的效果不突出。"宋艳萍认为,边 境幸福村建设要抓住发展这个关键, 重视基础设施建设和人民生活条件改 善,加强教育和医疗资源建设,不断提 升社会发展水平。

在省政协委员、昆明市安宁市职 业高级中学高级教师白惠莲看来,文 化认同建设的多元创新路径需要把握 铸牢中华民族共同体意识的核心要 义。"边境幸福村建设主题广场、举行 升旗仪式等做法,本质是创造各族群 众共同的文化体验和情感记忆,这一 经验在全省推广时需因地制宜创新载 体。"她提出,在多民族聚居村可借鉴 "民族团结驿站"建设,在乡村史馆、文 化活动中心设置共同历史文化展区;

在民族文化丰富地区可学习自治村经 验,培养"土专家""田秀才",将非遗传 承与学校教育相结合;在汉族聚居区 则可通过"我们的节日"等活动,融入 各民族共享的中华文化符号,强化"四 个共同"的历史记忆。

省政协委员、云南师范大学地理 学部副主任孙俊认为,云南拥有各族 人民爱边护边守边的光荣传统,但在 彰显边疆各族人民历史贡献,在激发 各族人民新征程上勇毅前行上,还有 深厚的潜力可挖、可表、可用。他建议, 要抓好用好云南历史文化资源,挖掘、 创建、命名一批爱边护边守边主题民 族团结园,数字赋能活化利用,打造 "文旅产教"融合"一实一虚"博物馆, 同时有效组织省内学术力量,深入阐 释、宣扬云南爱边护边守边历史篇章, 打造云南爱边护边守边"铸牢"主题特

委员们一致表示,将持续围绕兴边 富民、稳边固边、强边固防等重点、难点 和热点问题,深入调查研究,高质量建 言献策,切实为党委政府科学决策、有 效施策建真言、出实招,为进一步铸牢 中华民族共同体意识、推进中华民族共 同体建设,助力云南民族团结进步示范 区建设贡献智慧和力量。

本报记者 张潇予

德宏州持续深化 民族团结进步工作

本报讯(记者 管毓树 通讯员 李 洪云)近年来,德宏傣族景颇族自治 州政协紧扣铸牢中华民族共同体意识 主线,以筑同心、践初心、赢民心"三 心"持续深化民族团结进步工作,让 "中华民族一家亲"的理念转化为祖国 西南边陲可触可感的幸福实景。

德宏州政协严格落实"第一议 题"制度,完善以党组理论学习中心 组学习为引领,主席会议集体学、机 关集中学和委员培训等相配套的立 体式多层次全覆盖学习制度体系,形 成一周一导读、时时有互动、一季一 座谈、一年一总结的学习机制,先后 组织开展线上导读189期、线下座谈 13 场次、委员参与学习交流 4568 人 次,不断夯实共同团结奋斗的思想政 治基础。组建委员宣讲团深入边境沿 线、村寨、学校、企业等,开展"石榴 红"宣讲暨"双推"协商系列活动,把 党的创新理论与边疆民族地区实际 深度融合,以生动解读各民族历史文 化、对比今昔发展巨变、列举身边鲜 活事例等方式,让抽象理论转化为群 众身边的"小故事""小互动""小共 识",先后开展宣讲229场次、覆盖群 众3.49万人次,推动民族团结进步事 业向基层延伸、向纵深发展,形成了 全省"石榴红"宣讲品牌。

德宏州政协聚焦"加大铸牢中华 民族共同体意识宣传教育力度"等主 题开展专题协商,形成40余篇有深 度、有价值的调研协商报告。实施"开 展院坝协商·建设文明村寨"行动,聚 焦基层社会治理难点、人民群众关心 热点,累计开展院坝协商200余场次, 1.3万余名基层群众、政协委员、各方 代表、部门人员参与协商,为基层群众 解决一批急难愁盼问题,《织密安全防 护网 合力共建文明村》等14个案例 入选全省政协典型协商案例。

扎实开展林长制、河湖长制专项 督查,对第三轮中央生态环境保护督 察、第二轮省级生态环境保护督察反 馈问题整改落实情况开展民主监督, 选派委员400余人次参与监督活动, 推动让更多改革发展成果惠及各族

德宏州政协坚持履职为民,推动 提案助民生改善,组织引导委员在深 入调查研究的基础上,提出提案1009 件,群众关心关注的民生类提案占 665件,重点督办提案120余件,提案 办复率持续保持100%,累计投入 1400万元资金,督促实施100余个提 案办理专项资金项目,帮助基层解决 产业道路修建、卫生公厕改造、村组道 路亮化等一批各族群众的实际问题。

全州建成委员工作室129个、铸牢 中华民族共同体意识工作室25个,推 动委员更直接、更及时地倾听民声、了 解民情、反映民意。深化委员"服务为 民"活动,推动270名委员与1350名界 别群众常态化开展结对联系工作,鼓 励委员深入基层、界别群众,特别是深 入边境一线、民族村寨,倾听各族群众 心声,有效打通了政协联系服务群众 的"最后一公里",持续把政协制度优 势更好地转化为基层社会治理效能。

香格里拉市政协—— 点亮乡村路 协商暖民心

"建议在确保村民照明需求的情 况下,根据各小组活动室路灯安装情 况加装路灯。""应优先满足村民居住 区的照明需求,在有人家的位置安装 路灯,实现资源利用最大化。"……近 日,一场为解决中心片区路灯损坏率 高、村民夜间出行安全隐患突出问题 的院坝协商议事会在香格里拉市上江 乡木高村组织召开。

这场由香格里拉市政协举办、以 '点亮乡村路,协商暖民心"为主题的 协商会,吸引了不少村民代表参加。会 上,市政协相关委室负责人、住地委 员、上江乡人民政府分管领导与木高 村委会及村民代表围绕村子照明问题 深入交换意见。

经过两个多小时的深入协商,会 议最终达成了"科学确定安装点位,优 先覆盖居住区、主干道及村组活动室, 通过实地走访精准掌握需求""明确责 任分工,村委会组织村民成立维护小 组,定期巡查报修""建立长效管理机 制,建立村民轮值检查岗和损坏报修 微信群,确保问题得到及时反馈、快速 处理"三项共识。"满意,非常满意,我 们的意见都被采纳了。"村民们纷纷为 议事会议点赞。

协商会后,上江乡人民政府迅速 行动,结合"乡村照明提升"重点提案 办理,对相关路段开展路灯维修安装 点位勘测。截至目前,木高村中心一、 二、三村民小组路灯维修与新装试点 工作正在有序推进。

本报记者 张潇予

本版由 云南日报社 云南省政协办公厅

合办