

学习贯彻党的二十届四中全会精神

锚定未来赛道 激发创新动能

王林 孙静

向“新”突破，以科技创新点燃未来发展引擎。未来产业的国内外竞争，要打好“重点领域、关键环节”攻坚战，以原创性、颠覆性技术开辟发展新赛道。第一，树大根深才能枝繁叶茂。要加强应用基础研究与关键核心技术攻关，融入国家战略科技力量建设，集中力量突破一批“卡脖子”难题；围绕自主知识产权的新材料、新装备、新工艺，再开发新产品（新材料）及新装备。第二，加快高能级创新平台建设与优化整合。以国家实验室、云南实验室、国省重点实验室为龙头引领，以工程技术研究中心、省技术创新中心为辅助，以临床医学研究中心、野外科学观测研究站等为补充，完善以科学与工程研究、技术创新与成果转化、科技支撑与保障服务为重点的创新平台体系。第三，让“创新之果”结出“产业之果”。要深化科技成果转化机制改革，推动科研从“蓝图模型”变成“绿地投资”，围绕孵化需求建设中试基地和验证平台；培育技术经理人队伍，加大科技转化激励力度。

向“人”聚力，以“教育—科技—人才”厚植产业沃土。创新的源泉在人才，人才的根本在教育。要着力形成教育引导科技发展、科技催生新人才、人才驱动科技进步的良性循环，实现“1+1+1>3”的系统集成效应，为未来产业提供源源不断的智力支撑。围绕未来产业加强基础学科、交叉学科和拔尖人才培养，高起点推进“双一流”和科创型大学锻造学术“领头雁”，支持高水平职业学校和专业建设“双高计划”，超前布局人工智能、低空经济、卫星应用、“三深”科技等未来产业紧缺学科；扩大教育开放，持续培养东盟国家留学生，探索与共建“一带一路”国家合办大学和跨境

党的二十届四中全会指出：“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。”2025年3月，习近平总书记考察云南时要求云南要以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，积极发展战略性新兴产业和未来产业。未来产业是地方发展新质生产力的先导力量和新锚点，也是我省“十五五”培育新增长点、推动产业“换道超车”、带动经济转型升级的新机遇。但我省未来产业整体存在起步晚投入少、产业规模小，产业链条短、嵌入度不够等困境和挑战。面向“十五五”规划新征程，我省未来产业发展迎来诸多发展机遇，应当集中优势力量、注重关联带动、精准施策发力，推动产业细分赛道单点突破、整体成形起势，推动中国式现代化云南实践。

学科，打造面向南亚东南亚的教育高地。不断完善要素流动与人才交流机制，特别注重青年创新人才的发掘与培养。深入实施职业教育质量提升工程，建强“双师型”教师队伍，优化办学质量指标，积极承办全国职业技能大赛等。向“融”发力，以三大融合拓展发展新空间。推进多维度的融合协同，以产教融合、产城融合为抓手，不断拓宽应用场景和“新质劳动对象”。加快未来能源、未来材料、未来信息、未来制造等领域的科技创新与成果转化，让更多“国之重器”技术赋能民用产业。有力深化产教融合，打通“科技到产业”的“最后一公里”。要深入实施“兴滇英才支持计划”，通过“智汇云南”引进全球青年科学家，推行企业科技副总、科技特派员、金融副总制度，推动高校科研人员“把论文写在大地上”，鼓励高校到科创型

企业选聘产业导师。加快推进产城融合，让未来产业“落地生根”。按照“以产兴城、以城聚产”的思路，统筹全省国土空间布局，打造区域产业链和国际供应链，推动未来产业在融合中生根发芽。向“实”扎根，以场景牵引打开未来新赛道。要通过政策牵引、场景集成、产品打造，加快推动未来产业从“概念”走向“现实”。一是强化政策协同，不断深化“央地联动”。依托沿边产业园区等，积极拓展向央企、东部地区承接产业转移，探索“飞地经济”“园中园”等模式，打造关键未来产业备份基地，提升在国家战略中的嵌入度与贡献度。二是推进场景集成，全面开展“先行先试”。整合云南多姿地貌风貌、多样生物矿产、多元文化环境，支持滇中地区、州市中心城市及安宁、弥勒等重点县市在未来产业政策、管理机制上大胆探索，推动技

术迭代与产品更新。三是打造标志性产品。聚焦高端装备与智能终端，围绕装备制造、原型机等领域打造应用试验场，加快量子计算机、动车组装备等高端产品线建设，以整机带动技术产业化；同时发展智能便捷、沉浸体验的下一代消费终端，让未来产业更贴近生活、服务民生。

向“标”而行，以标准引领未来产业高质量。要大力实施标准化领航工程，为未来产业构建高效支撑体系。知识产权是创新的“护城河”，要推动组建知识产权联盟，建设专利池，支持国家级高新区、经开区创建知识产权保护发展示范区。标准制定是产业“话语权”，要聚焦云南特色未来产业体系，制定标准化路线图，研制基础通用、关键技术、安全伦理等标准，参与国家标准、行业标准的制定，培育地方与团体标准，推动“贯标”行动，国际合作是规则“登高楼”，要鼓励科研机构、科创企业参与国际电信联盟、国际标准化组织等国际标准制定，支持企业加入全球计算联盟、全球智慧物联网联盟等国际组织。

向“基”而立，以“新基建”强化发展支撑。未来产业发展离不开通用基建和专用、新型基础设施建设。要推动“新基建”和专用设施互联互通。推动新型基础设施补短建链成网，前瞻布局卫星互联网、“绿电+算力”等关键新型基建，新建一批智算基地、大数据中心和窄带物联网设施，合理布局一批新型储能基地和虚拟电厂、充电站（桩）。围绕低空经济支撑保障，聚力打造低空空管基础设施、低空起降基础设施、低空产业配套基础设施等。

（作者分别系云南省宏观经济研究院副研究员、副院长）

深化劳务合作 传承胞波情谊

张国平 杨啸

2025年8月30日，国家主席习近平会见缅甸总统昂山素季时指出：“中缅胞波情谊植根于人民，历久弥新。双方要以中缅建交75周年为契机，深化战略合作，加快推进命运共同体建设，给两国人民带来更多福祉。”当前，随着我国东部、中部劳动密集型产业向西部转移，德宏傣族景颇族自治州依托区位和劳动力优势，正成为承接产业转移的“优选地”。企业大量入驻为德宏打造千亿级沿边产业园区创造了有利条件，而能否用好活用足缅籍劳工，已成为园区发展壮大的关键。德宏州需在中缅劳务合作上勇于先行先试，为传承中缅胞波情谊、推进命运共同体建设贡献德宏力量。

德宏州具有深化中缅边境劳务合作的天先优势。其地处中缅边境，拥有5个国家级口岸和数十条通道，进出口总额长期占滇缅贸易的70%以上、中缅贸易的30%左右，是中国面向印度洋国际陆海大通道和中缅经济走廊的重要枢纽。越来越多的缅籍人员来到德宏州境内经商、务工和生活。近年来，通过持续加强“三防”建设和外籍人员规范管理，德宏州在防范安全风险方面积累了有效经验。随着东中部劳动密集型产业加快向德宏转移，除瑞丽国家级产业园外，芒市、盈江、陇川、梁河均建成省级产业园区。2024年以来，园区呈现企业排队入园、“一房难求”的局面，当前仅园区企业对缅籍劳工的需求缺口已达数万人，劳务合作潜力巨大、前景广阔。这为德宏先行先试深化中缅边境劳务合作奠定了坚实基础。

德宏州在深化中缅边境劳务合作中进行了积极探索和实践。一是组织化输入机制基本成熟。通过中缅协作，探索出劳务公司集中招聘、双方联合审核的组织化输入方式，建立了外籍务工人员规模化输入园区企业的有效模式。二是规范化管理持续完善。瑞丽作为国家外籍人员服务管理试点，制

定了《瑞丽市外籍人员服务管理试点工作总体方案》及11个配套方案，出台《瑞丽市外籍人员闭环管理暂行办法》，并运用“全量赋码”等科技手段提升管理效能，相关经验已在全省边境州市推广。三是多部门协同实现体系化管理。成立多部门联合专班专项管控缅籍劳工输入；在姐告设立外籍人员服务管理分中心，开展筛选分流、赋码管理和动态跟踪。四是切实保障保障缅籍劳工权益。各县（市）出台外籍务工人员关爱政策和负面清单，人社、司法等部门深入企业宣传权益保障，在园区设立矛盾纠纷调处中心和诉求信箱，依法购买社保或商业保险，探索实行最低工资制度。综上所述，德宏州在中缅边境劳务合作中积极探索，形成了一系列可推广的经验做法。

深化中缅边境劳务合作，助力民心相通。一是立足战略大局，落实睦邻友好政策。要围绕构建中缅命运共同体目标，以边境劳务合作增进胞波情谊，践行睦邻友好邻邦外交政策。二是强化沟通协商，健全协同保障机制。统筹发展与安全，促进跨境劳务、贸易等领域政策衔接，满足沿边产业园区用工需求。三是筑牢安全基石，加强管理和服。地方党委、政府要整合公安、人社、边检、海关、园区及企业等资源，通过联席会议、专班等机制协同管理。建立健全风险评估体系，加强对中介和用工主体的监管。坚持依法治理，加强法治宣传，保障劳工合法权益，营造安心务工环境。

【作者分别系中共德宏州委党校副教授、云南开放大学副教授；本文系2025年德宏州党校系统课题“中缅跨境劳务合作的德宏实践及问题研究”（课题号：Z2025-13）、2025年云南省哲学社会科学规划重点项目“云南边境地区外籍劳工跨境务工及其劳务合作问题研究”（项目编号：ZD202513）的阶段性成果】

以职业教育新范式赋能新质生产力发展

陈智刚

党的二十届四中全会指出：“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。”新质生产力以其高科技、高效能、高质量特征，成为引领经济社会进步的核心动力，也对职业教育体系和技能人才需求产生深远影响。曲靖市作为云南省第二大经济体和省域副中心城市，在经济发展与产业升级方面成效显著。面对新质生产力带来的新形势与新任务，曲靖职业教育应主动适应发展要求，推进模式创新，深化产教融合，加强数字化建设，促进科教融汇，持续提升人才培养质量与服务地方经济发展的能力。

准确把握新质生产力的内涵与特征。新质生产力是以科技创新为主导，摆脱传统增长路径，具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力形态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，核心标志是全要素生产率大幅提升。新质生产力以新一代信息技术、人工智能、生物科技等高新技术为驱动，推动产业结构优化和质量提升，

对劳动者素质和技能提出更高要求。职业学校作为培养高素质技术技能人才的主阵地，必须准确把握新质生产力的内涵特征，主动适应其对劳动形态与技能结构的新要求，在服务产业升级和区域发展中发挥关键支撑作用。

新质生产力对曲靖职业教育的新挑战。近年来，曲靖职业教育围绕“先进制造基地、省域副中心城市”建设目标，持续深化改革，在构建现代职教体系、推进产教融合方面取得积极成效。全市已经形成以职教园区为龙头，高水平高职院校为引领，优质中职院校为支撑，校企联合的职教网络，办学规模与质量居全省前列。专业设置持续优化，新增光伏、新能源、人工智能等新兴领域专业，并与百余家企业合作开设订单班，增强服务地方产业的能力。然而，对照新质生产力发展要求，曲靖职业教育仍面临诸多挑战：专业结构与产业发展匹配度不足，部分专业滞后于新兴领域需求；企业参与积极性不高，产教融合深度不够；“双师型”教师比例偏低，师资实践能力有待加强；社会认可度不高，招生和发展受到制约；投入保障不足，资源整合与职教本科建设面临困难。

以职业教育新范式赋能新质生产

力发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于加快发展新质生产力的重要指示精神，曲靖职业教育应积极构建发展新范式，以创新为驱动，全面提升服务业区域产业转型升级和经济社会高质量发展的能力。重点从以下四个方面协同推进：一是深化产教融合，构建协同育人新生态。围绕云南工业“新三样”和曲靖现代产业体系需求，健全“政府主导、园区牵头、校企双主体、多元参与”的运行机制，加快建设国家级市域产教联合体，推动校企共建技术创新中心、实践中心和“双师型”教师队伍，推广“订单班”“冠名班”等协同育人模式，促进教育链与产业链有机衔接。二是加强数字建设，服务数字经济新形态。对接“数字曲靖”建设需要，前瞻布局工业互联网、云计算、智能制造等新兴专业，推动传统专业数字化升级。支持建设区域性大数据共享平台，推进虚拟实训、在线教学等数字化教学改革，培养适应数字经济发展的复合型技术技能人才。三是优化科教融汇，实现人才培养新跃升。支持职业院校与龙头企业、科研机构共建技术中心、大师工作室和创新创业平台，推动人才、技术、项目等资源共建共享。围绕绿色能源、高原特色农业等重点领域，促进科技成果转化与人才培养

融合，夯实新质生产力发展的人才基础。四是完善保障体系，筑牢持续发展支撑基础。加大财政投入与政策支持，改善办学条件，激励企业深度参与职业教育。加强“双师型”教师队伍建设，完善教师培训、评价和引进机制。健全质量保障体系，强化教学过程监控与第三方评价，构建具有曲靖特色的现代职业教育体系。

总之，新质生产力发展既为曲靖职业教育带来机遇，也提出更高要求。要通过深化产教融合、加强数字建设、优化科教融汇等举措，更好适应新质生产力需求，为地方发展培养高素质劳动者和高技能人才。实施过程中需要政府、企业、学校和社会各方协同努力，强化政策支持、师资建设和质量保障，确保举措落地见效。唯有如此，才能实现曲靖职业教育高质量发展，为新质生产力培育提供坚实人才支撑，助力曲靖在新时代实现跨越发展。面对产业升级持续推进，曲靖职业教育还应持续创新人才培养模式，深化产教融合，积极借鉴先进经验，走出一条具有曲靖特色的职教发展道路，为中国式现代化曲靖实践贡献更大力量。

（作者系云南能源职业技术学院党委副书记、院长）

在乡村振兴中扎实推动残疾人事业高质量发展

周理 曾昶

乡村振兴大家谈

习近平总书记强调：“让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求”。在扎实推进共同富裕、全面实施乡村振兴战略的时代背景下，如何有效保障和改善农村残疾人等特殊困难群体的民生，促进其稳定就业增收，成为一项重要课题。部分地区依托发展壮大的村集体经济，积极探索成果共享机制，形成了以“精准设岗赋能、规范管理保障、全程服务支持”为核心的助残增收可持续模式，生动诠释了从“做大蛋糕”到“分好蛋糕”的治理智慧飞跃，为乡村振兴进程中推动残疾人事业高质量发展提供了宝贵经验。

背景：破解困境与夯实基础。当前，农村残疾人在劳动力市场中面临结构性弱势。受身体条件、技能培训不足、信息不畅及区域产业发展滞后等多重因素制约，他们普遍存在劳动参与率低、就业质量不高、收入不稳定等问题，贫困脆弱与机会缺失交织，生计脆弱性突出，是实现共同富裕道路上需要格外关注的重点群体。同时，在强农惠农富农政策的持续赋能下，农村集体经济组织的功能正从“保基本运

转”向“强公共服务”拓展。一些地区通过发展特色种养业、乡村旅游等产业，推动村集体经济实力壮大与服务能力提升协同并进。部分集体经济组织资源统筹与公共服务能力显著增强，为实现集体经济积累与公共服务赋能的有效衔接，探索从“输血式”救济向“造血式”发展转型的创新模式奠定了坚实基础。

举措：精准施策与系统支撑。实践核心在于构建了一套行之有效的运行机制。一是织密精准帮扶网络，贯通就业创业路径。依托村内支柱产业合作社，高标准建设助残基地。例如，广西东兰县金谷乡隆明村依托养殖和桑蚕产业，建立“阳光助残基地”，设立专项资金35万元，开发14个公益性岗位。同时建立“一户一策”精准帮扶机制，为96户残疾人家庭免费发放生产物资，并配套技术培训与入户指导，确保帮扶资源转化为实际效益。二是健全岗位管理机制，保障权益激发动能。公益性岗位选聘坚持民主公开与能力适配，实行自愿申报、民主评议、结果公示。上岗后通过签订协议、足额发放工资、购买意外保险“三重保障”，促进残疾人向生产者转变。三是完善全程支持体系，促进能力提升与社会融入。岗前强化技能培训与结对帮带；在岗期间改善工作环境，配备防护用品，建立健康监测；岗后加强人文关怀，通过干部常态化走访，引导

参与村级事务及文化活动，破解长期边缘化困境。

成效：多方共赢与治理提升。一是就业帮扶提质增效，发展能力持续增强。以隆明村为例，村集体经济基地首批开发的公益性岗位，有效吸纳14名残疾人实现稳定就业。同时，面向全乡残疾人家庭的精准帮扶成效显著，通过技能培训和物资发放96户，协助落实残疾人辅助器具78户，落实残疾人家庭无障碍改造93户，有效带动了受助家庭可持续增收。二是集体经济发展升级，治理效能有效彰显。村集体经济基地设立后，隆明村集体经济年度公益支出占比明显提升，体现了反哺民生的力度。公开透明、规范高效的岗位管理机制，显著提升了基层治理的公信力与凝聚力。权益保障机制的完善确保了公益性岗位的高出勤率。残疾人人力资源的有效激活，还直接促进了村集体支柱产业协同发展，实现了集体经济增收与公共服务强化的良性互动。三是赋能体系深度拓展，社会融入成效显著。“结对帮带”机制助力残疾人技能提升和角色转变。劳动防护和健康监测确保了安全生产，常态化联系走访和心理疏导服务有效提升了残疾人的社会融入意愿与能力，参与村务活动、文化活动频次显著增长，扶残助弱、共建共享的乡村文化氛围日益浓厚。

启示：可持續性与推广价值。实践

表明，发展壮大的村集体经济完全可以在助残增收、促进共同富裕中发挥更大作用。其核心启示在于：一是必须坚持精准施策。根据不同残疾人的能力和需求，提供个性化的岗位和帮扶措施，确保帮扶资源用在刀刃上。二是必须强化权益保障。通过规范的协议、稳定的薪酬和必要的保险，保障残疾劳动者的合法权益，激发其内生动力。三是必须构建支持体系。从技能培训、心理关怀到社会融入，提供全链条支持，帮助残疾人重建自信、融入社会。四是必须促进良性互动。将助残帮扶与集体经济发展紧密结合，实现社会效益与经济效益的统一，确保模式的可持续性。当然，该模式在推广过程中也面临一些挑战，如资金保障的可持续性、岗位供给的多样性、跨部门协同的顺畅度等。未来，需着力构建财政主导、集体反哺、金融协同的多元资金保障体系；创新能力分级、数据驱动、岗位适配机制；完善公益赋能、效能导向的协同保障制度，从而让这一实践在更广范围、更深层次开花结果，为乡村振兴中扎实推动残疾人事业高质量发展、促进全体人民共同富裕作出更大贡献。

【作者单位分别系河池学院，云南老山干部学院，中共文山州委党校；本文系2025年度广西社科界智库重点课题（一般项目）（课题编号：Zkybkt2025188）的研究成果】



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网