

昆明市打造干部能力作风建设升级版——

“精培优育”强本领 实干担当“排头兵”

本报记者 舒倩

事业兴衰,关键在人,尤其是干部。近年来,昆明市围绕当好全省经济社会发展“排头兵”和“六个春城”建设目标任务,在先后开展“当好排头兵”大讨论活动,争当“实干家”、整治“太平官”工作和干部队伍“能力作风提升年”活动基础上,今年系统推进干部“精培优育”工程,

围绕工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融活市战略部署,以政治素质提升、专业能力提高、实战本领增强、干事创业担当“四大行动”为抓手,打造干部能力作风建设升级版,培养锻造一支符合“排头兵”要求的高素质干部队伍。

强基固本 政治淬炼筑牢思想根基

“过去对党的创新理论学习比较碎片化,经过系统培训,才真正领悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵和实践伟力。”近日,在昆明市乡镇(街道)长(主任)领导干部进修班结业式上,一名街道主任的感言道出了众多学员的心声。

为期一个月的集中学习,课程涵盖习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神,同步开设习近平经济思想、习近平法治思想等专题模块,通过案例教学、现场研学等多元形式,推动理论学习走深走实,引导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动把“两个维护”落到实处。

今年以来,在开展政治素质提升行动中,昆明市深入开展基本培训,举办8期习近平新时代中国特色社会主义思想轮训,覆盖学员740人。同时,严格落实各类主体班次中理论教育和党性教育不少于总课时70%的要求,确保党的创新理论入脑入心、见行见效。深挖陆军讲堂、朱德旧居、“一二·一”运动纪念馆、云南人民英雄纪念碑、聂耳墓(聂耳纪念馆)等红色资源,串点成线打造成党性教育现场教学精品路线,推动广大干部在沉浸式学习中坚定理想信念、提升精神境界。

干部政治素质既要培优,又要考准。为避免政治素质考察虚化、泛化,今年以来,昆明市委组织部组建4个调研组,对全市132个单位市管领导班子和领导干部开展政治素质全覆盖考察。

“评价干部是不是讲政治,不仅要听他怎么说,更要看他怎么干事、干成了什么事。”昆明市委组织部干部一处负责人介绍,他们专门制定了包括贯彻

落习近平总书记重要指示、贯彻新发展理念推动高质量发展、树立和践行正确政绩观等7个方面的正面清单,政治能力不过硬、规矩意识较弱、作风不严不实等7个方面的负面清单以及政绩观偏差问题清单,为考察提供了具体指标支撑。通过个别谈话、政治素质调研会、随机走访、专项测评、实地核查的立体考察模式,注重研究人与研究事相统一,全面掌握干部的政治立场、政治品质、政治能力与政治意志。

此次考察不仅发现识别了一批政治素质好、实绩突出的优秀干部,也摸清了少数履职不力、状态不佳的干部情况,更分类建立了优秀“四类干部库”,为后续优化班子结构、配强干部队伍明确了调整补充方向。

精准赋能 实战练兵锤炼过硬本领

近日,昆明市领导干部“精培优育”工程文旅产业项目实训举行结业式,7个小组的21名学员系统汇报了在昆明文旅集团重点项目一线为期3个月的实训成果,一个个鲜活案例见证着干部专业能力的跃升。

安宁市温泉街道党工委副书记张弟说:“我们在项目上实战,涉及市场、规划、运营、融资等多维度训练,最宝贵的收获是学会从管理者思维向运营者和服务者思维转变。”

昆明空投文化旅游产业运营有限公司总经理陈道辉参加了中老跨境旅游专列项目实训,全程参与项目设计、策划、筹备、报批等各环节,项目小组共同提炼了一份《旅游产品打造实操指南》,为基层打造旅游产品提供了“行动地图”。

文旅产业项目实训正是“精培优育”工程着眼提升干部实战本领的一项创新举措。今年7月至10月,昆明市选派21名学员到昆明文旅集团开展为期3个月的



文旅产业项目实训。项目成员被划分到7个市级重点文旅产业项目上,选派项目导师全程指导,学员以干促训直接参与项目,在实践中增强解决问题的本领。

为破解部分干部“本领恐慌”“能力短板”问题,昆明市在“精培优育”工程中聚焦干部专业能力提升,同步开展专业能力提高、实战本领增强两大行动,形成需求导向、精准赋能的培训体系。今年以来,聚焦全市重点产业发展需求和干部队伍建设需要,确定工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融活市四大主题,打造应急处突、规划建设、滇池绿道、项目推进、数据赋能、招商引资六大精品培训项目。

培训工作由市委组织部和各行业部门牵头,坚持“走出去”与“请进来”,通过集中授课、线上学习、案例教学、分组研讨、导师帮带、项目实训、结业展示、成果汇编等多样化培训方式,精准为领导干部专业化能力赋能。目前,已举办昆明市文化和旅游高质量发展专题培训班、昆明市新材料产业链高质量发展专题培训班、昆明市推动贸易高质量发展专题培训班等

50个重点班次,培训学员3000余人。

在火热社会实践中锤炼自己,是干部成长的必由之路。今年以来,昆明市还加大跨地区跨部门跨领域交流干部力度,选派22名干部赴商务部、上海国资投资公司、上海市普陀区、重庆市江津区学习锻炼,吸收先进地区发展经验;下派43名市直部门(主城区)科级干部到县(市、区)部门、乡镇(街道)挂职,让干部在基层一线经风雨、见世面;选派16名县(市、区)科级干部到市直部门和磨憨一磨丁合作区管委会挂职,拓宽全局视野;选派48名科级干部开展跟班政改、政企(事业)互派挂职,打通政企协同堵点。

年轻干部是党和国家事业发展的“生力军”。昆明市注重年轻干部培养,聚焦全市重点行业、重大项目、重要事项,选派年轻干部到“8+N”产业链办公室、磨憨建设指挥部、旅游产业领导小组、省“三会”筹委会综合协调部等工作专班参与专项工作,健全完善人员选派、跟踪管理、专项考核等工作机制,从中发现识别和跟踪培养干部。同时,突出强化选调生

到村任职管理,分地区研究制定选调生国情调研报告“课题菜单”,引导选调生在基层扎实历练。盘龙区建立“双导师”帮带制度,为37名驻村选调生配备1名单位主要领导担任成长导师、1名村党组织书记担任成才导师,创新推进选调生“推荐官”计划及积分管理机制,制定任务认领“揭榜捞资”机制,相继开展双龙文旅产业、驻村工作、盘龙“老字号”企业等4期“推荐官”系列活动。富民县系统推进“青苗培优·壮苗满穗”工程,建立年轻干部“成长档案”,在内部推行“1+5”导师结对帮带的基础上,聘请义乌市七一村党委书记等外部导师“陪跑陪练”,沉浸式、融入式实地学习借鉴外地经验。

激励担当 严管厚爱激发干事活力

“感谢组织一直没有放弃我,帮助我认识和改正错误,让我能够重振信心。”曾受到处分的昆明市机关干部袁某某在接受昆明市纪委监委、市委组织部联合回访教育时深有感触地说。

作为昆明市《受处分人员教育管理工作办法(试行)》实施后重新启用的干部代表,他的经历体现了容错纠错机制的温度。

今年以来,昆明市制定受处分人员回访教育暨教育管理工作落实情况专项检查工作,结合被处分干部违纪性质和情节,对受处分的问题已妥善处理,且真诚认错悔过、表现突出、干部群众认可度高的处分期满干部建立正面清单,并作为考核、选拔和调整任用等事项参考。截至今年10月,已建立正面清单58人,18人得到重新使用,让“跌倒”的干部重燃干事热情。

在开展干事创业担当行动中,昆明市制度化推动“三个区分开来”要求落地落实,充分运用事前报备容错、事中常态化澄清正名、事后强化受处分人员教育

管理的全链条容错纠错机制,为敢担当者撑腰鼓劲。

严管与厚爱并行,约束与激励并重。昆明市坚持政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀、生活上关心,全方位激发干部干事热情。根据市委、市政府中心大局、重大专项任务完成情况组织开展公务员及时奖励工作,市级对88名公务员、33个集体予以及时奖励,营造学习先进、争当先进的浓厚氛围。开展关心关爱干部专题调研,在政策、培训、待遇等方面加大对基层一线特别是艰苦边远地区的倾斜力度,并扎实做好公务员心理健康服务,促进广大公务员健康履职、全身心投入到工作中。针对磨憨一磨丁经济合作区机关干部职工和挂职干部,“量身定制”干部考核奖金、职级晋升、统筹职数等保障措施,努力解决干部后顾之忧。

在市级带动下,各县(市、区)纷纷出台配套举措;西山区制定促进经济高质量发展奖惩措施,今年已晋升四级调研员以下职级78人;呈贡区制定下发进一步激励干部新时代新担当新作为十条措施、推进区管干部能上能下常态化工作规范等,从政策关怀、物质激励、保护关爱等多维度构建激励闭环,为基层干部担当作为提供广阔舞台。

为让干部轻装上阵,昆明市持续深化为基层减负,清理规范“一票否决”和签订责任状事项,市、县两级仅保留中央、省级明确要求的6项,实现“减事项不减责任、减负担不减压力”,让干部能集中精力抓落实。

从理论武装到实践锤炼,从精准识人到严管厚爱,昆明市“精培优育”工程构建起全方位、多层次、系统化的干部培育体系,正淬炼出一批批政治过硬、本领高强、作风优良的“排头兵”干部队伍,在推进中国式现代化建设的新征程上书写着明明的精彩答卷。

山海相依 携手同行

——2021年以来上海闵行对口帮扶保山纪实

上海市闵行区与云南省保山市,虽然距离遥远,却有着不解之缘。保山所需,闵行所能。自1997年上海市闵行区对口帮扶保山市,特别是2021年闵行区接续帮扶保山市隆阳区、施甸县、龙陵县、昌宁县以来,两地心手相牵,真情协作。闵行区累计投入财政帮扶资金14.24亿元,援建项目649个,动员社会力量投入帮扶资金9800万元。近五年来,两地围绕“促消费、增就业、兴产业”的目标,打造出沪滇协作、山海相约的新典范。

近年来,保山市深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和深化东西部协作的重要指示精神,把沪滇协作作为巩固拓展脱贫攻坚成果、加快区域协调发展、推进乡村全面振兴的重要举措,聚焦“守底线、增动力、促振兴”目标,全力推动沪滇协作工作双向奔赴、走深走实。



隆阳区潞江镇新寨村万亩咖啡林。 本报记者 杨艳鹏 摄

人才交流全面深化

千山万水阻不断,跨越山海情更深。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、产业发展、园区共建等工作,2021年以来,闽保两地党政领导开展互访对接并召开联席会议10次,双方互访交流700多人次,在组织领导、健全机制、工作落实、跟踪问效等方面,实现高效互动、全面深化。

“2021年以来,保山市采取‘请进来’授业、‘送出去’取经的方式,互相选派干部、人才463名。”保山市农业农村局有关负责人表示。

教育医疗帮扶提档升级。上海市派出医疗团队,分别组团帮扶龙陵县人民医院和昌宁县人民医院,闵行区派出医疗团队组团帮扶保山第二人民医院、施甸县人民医院,派出教师团队组团帮扶施甸一中。通过组团结对共建,建立导师教学、学科帮带、骨干培养等机制,市、县医疗水平和教育教学水平得到明显提升。截至目前,闽保两地联合举办干部人才培训85期5179人次,有力促进保山干部人才拓视野、增本领,提升产业发展、乡村建设、文旅融合、康养旅居等领域业务水平。

产业集群亮点纷呈

产业发展是群众持续增收的重要基础。2021年以来,保山市借助东西部协作契机,建立健全“政府引导+市场主体+科技支撑”协作模式,每年投入65%以上的援滇资金,重点用于发展咖啡、茶叶、石斛、农文旅融合等特色产业。截至目前,全市累计投入沪滇协作资金5000余万元,用于支持咖啡产业发展,

实施项目15个,覆盖种植改良、设备升级、电商直播基地建设、咖旅融合等关键环节,推动保山咖啡精品率和咖啡精深加工率大幅提升,精品率从10%跃升至70%,精深加工率从30%提升至85%,全产业链产值突破90.86亿元,形成了覆盖种植、加工、研发、文旅的产业集群生态体系,助力产业壮大、企业发展、农民增收。

保山市还通过举办虹桥国际咖啡文化节、“抵达上海的第一杯咖啡”、五五购物节、云南瑰宝咖啡生豆大赛、保山小粒咖啡文化节等系列活动,组织农产品企业赴上海参加对口地区特色商品展销会,将保山咖啡、茶叶、石斛等特色农产品,推介到上海消费市场,推出“觉醒的年代”“双城·咖”闽保联名款咖啡,持续打造“一座保山”农产品区域公用品牌,积极探索和建立保山与上海农产品直采直供基地。

2021年以来,保山农产品累计销售到上海价值16.5亿元。

闽保两地园区共建

在特色产业提升的基础上,闽保两地以机制联动、干部带动、企业驱动为路径,切实把深化两地园区共建作为新时期沪滇产业协作提质增效的支撑点和增长极。

保山市印发《关于深化闽保产业园区共建的若干措施》,以闵行莘庄工业园区和保山产业园共建为主导,外延拓展至腾冲、龙陵、施甸、昌宁4个产业园区,实现园区共建在保山市各县(市、区)全覆盖,形成两园共建、多园对接的“1+1+4+N”大联动格局。印发《关于深化闽保产

业园区共建的若干措施》,组建闽保商务管理公司,分别选派4人到公司任职挂职,开展招商引资工作。

2025年,两地在闵行区联合开展“投资保山·生物医药产业发展对话会暨保山市生物医药产业专题推介会”,上海市90家生物医药企业参加,17家企业与保山签订战略合作伙伴关系和投资协议。

今年以来,两地分别在上海、长沙、保山等地举办招商引资推介活动,两地园区互访4次,协同赴长三角、珠三角地区联合招商,先后组织68家上海等东部地区企业赴保考察调研,截至目前,引进企业22家,实际到位资金2.6亿元。2021年以来,保山市先后邀请100多家上海等东部地区企业赴保考察调研,引进加保(上海)食品科技有限公司、上海东方希望畜牧有限公司等32家企业落户保山,实际投资20亿元以上。

联农带农成效显著

2021年以来,上海市、闵行区累计无偿支援保山市财政帮扶资金9.13亿元,援建产业发展、乡村建设、劳务协作、消费帮扶、人才培养等441个项目,覆盖全市33个乡镇142个村,受益群众达30多万人,成为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要保障和支撑。目前,由援滇资金助力打造的隆阳区潞江镇新寨村、施甸县仁和镇菠萝村、龙陵县龙江乡弄岗村和弄玲村、昌宁县潞水镇共裕村等4个乡村振兴示范村,项目效益逐步显现。

在龙陵县龙江乡,以沪滇协作支持为撬动杠杆,围绕“鱼米之乡、魅力龙



龙陵县龙山镇横山村直播基地内,主播在帮当地村民销售农产品。 本报记者 杨艳鹏 摄

江”农旅小镇目标,对龙江乡发展进行全域规划,共建“弄玲一弄岗”农文旅环线,在完整保留民族古韵和茶文化风貌的同时,建成了粮食博物馆、共享农事小屋、稻田栈道、茶文化体验馆、茶园步道等项目,将自然风光、产业特色、民俗文化进行融合提升,积极探索“以粮为基、接二连三”的产业模式,有效带动群众扩大稻花鱼养殖产量,进一步打响龙江“稻+鱼”名片。同时,依托弄玲万亩茶园资源优势,新建茶叶生产加工车间及茶文化体验馆等配套设施,每年为村集体经济带来10万元以上收入,并带动弄玲村263户茶农增收。打造“清水花园”“云边嘉木”等民宿品牌,龙江乡为村集体经济增收15万元。目前,龙陵县成功申报弄岗村稻田公园和弄玲村万亩茶园2个国家AAA级景区,旅游人次及旅游收入从2022年的11.2万人次、2000多万元,增加到2025年的37.6万人次、6520.4万元。

就业帮扶创新突破

就业是最大的民生。2021年以来,闵行区累计投入就业帮扶资金4150万元,帮助14937名贫困人口就业,保山输送2035名学生前往上海就读,毕业并实现稳定就业480人。

在就业帮扶中,闽保两地人社部门加强联动,开展沪滇协作零工转移就业项目、闽保咖啡技能人才能力提升和人才定向培养合作项目,结合保山地方资源优势 and 劳动力现状,助力打造保山咖啡师、施甸养老护理、龙陵石斛枫斗加工、昌宁茶工4个区域特色劳务品牌,引导农村劳动力从劳务型

向技能型转变。

要就业,先得有技能。保山市将保山技师学院作为闽保劳务协作技能人才培养基地,围绕烹饪、运输、咖啡技能、美容美发等方面,保山技师学院与上海沪华酒店管理有限公司、上海美哩企业服务有限公司、保山比顿咖啡有限公司(上海就业方向)合作开设12个订单班,定向培养技能人才850名。其中,向上海艾丝碧西食品有限公司、上海沪华酒店管理有限公司、上海美哩企业服务有限公司输送技能人才317名。

近五年来,沪滇校企合作育人新模式有效提升了劳动力素质和就业能力,为培养知识型、技能型、创新型劳动人才作出积极探索,实现在保培养、到沪就业、助农增收,为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效提供了人才支撑。

社会帮扶形成合力

对口帮扶不是政府的独角戏,而是全社会的大合唱。2021年以来,闵行区积极动员社会力量参与沪滇携手促振兴行动,闵行区11个村(社区)、3家社会组织、51家企业结对保山市120个村,闵行区10所学校、8家医院分别结对保山市4所学校、4家医院。同时,积极牵线各类公益组织支持保山社会事业。近年来,上海慈善公益基金会在保山开展“丝绸之路·光明之行”白内障复明公益行动,累计为1111名群众义诊,并为215名白内障患者实施免费手术。2021年以来,闵行区社会力量捐赠帮扶资金和物资近5100万元。

在保山市施甸县,当地群众纷纷赞扬:“现在,在家门口就能享受到优质医疗资源,真是太方便了。”

志合者,不以山海为远。从帮扶协助到渔业兼授,从产业发展到提质增效,从强基固本到创新突破……2021年闵行区对口帮扶保山市以来,一场场交流务实有效,一个个项目落地生根,一笔笔资金撬动发展,一次次合作情真意实,“沪滇协作之花”在保山市已结出累累硕果。

这份跨越山海的深情,深深地镌刻在上海闵行、云南保山两地人民的心里,终将被历史铭记。

本报记者 李建国 杨艳鹏
通讯员 孙瑞鸿



当地群众在腾冲市电子商务仓储物流服务中心假发生产车间务工。 本报记者 杨艳鹏 摄