

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以制度型开放激活边疆治理内生动力

冯朝睿 石成玉

边疆强则国家强,边疆安则国家安。边疆治理是国家治理体系的战略支点,关乎国家安全屏障的稳固与民族复兴伟业的根基。2013年,习近平总书记首次提出“治国必治边”的重要论述。2024年,习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出,“推进边疆治理体系和治理能

力现代化,是中国式现代化的应有之义”。这一重要论述深刻揭示了边疆治理与国家发展全局的内在联系,为新时代边疆工作指明了方向。党的二十届四中全会提出,“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”,这为推动边疆治理现代化注入了新的时代内涵。

2015年至2025年十年间,习近平总书记三次亲临云南考察并发表重要讲话,从国家战略高度到地方实践层面,系统构建了云南边疆治理现代化的理论体系。2015年,习近平总书记为云南确立了“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的“三个定位”。2020年,习近平总书记强调要“完善党的领导制度,纵向要到底,横向要到边”的具体要求。2025年,习近平总书记进一步指出要“加强边疆民族地区治理,拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,深入推进新时代兴边富民行动,切实维护民族团结、边疆稳固”,为云南边疆治理明确了实践路径。作为面向南亚东南亚的开放前沿,必须牢牢把握制度型开放这一关键路径,以开放促改革、以改革促治理,不断激发边疆治理的内生动力。

坚持党的全面领导统领制度型开放的构建。坚持党的全面领导是激活边疆治理内生动力的根本保障,边疆治理现代化要求将党的政治优势与组织优势通过制度型开放转化为治理效能。云南创新构建党政军警民“五位一体”的合力治边机制,打破了条块分割,正是将党的全面领导嵌入开放协同治理结

构的关键实践。未来,需持续完善党领导下的边疆战略规划与政策协同体系,确保治理资源向一线下沉,为激发内生动力提供坚实的组织基础。

以开放经济纽带夯实治理根基。边疆治理的内生动力,源于边民的获得感与发展参与度。云南充分发挥“沿边+跨境”的独特区位优势,深度融入全国统一大市场。2025年10月,中老铁路货物运输量突破7000万吨,辐射东盟的“黄金通道”效应凸显;依托自贸试验区探索跨境数字经济,绿色能源、文旅康养等特色产业集群拔节生长;以边境幸福村建设为抓手推进新型城镇化,2024年,374个沿边行政村(社区)农民人均可支配收入达22488元,较2020年翻番,比全省平均水平高5000余元。新征程上,要把握共建“一带一路”的时代机遇,构建“口岸+园区+产业”的开放体系,同步补齐教育、医疗等民生短板,使现代化成果如春风化雨般浸润每一位边民,实现边疆从发展“末梢”向开放“前沿”的历史性跃升。

以开放人文交流凝聚治理共识。边疆治理的内生秩序,源于文明向心力与共同体意识的深刻认同。云南立足多民族省情,将共同体建设的宏观目标转化

为一系列开放包容的制度实践,通过构建嵌入式社会结构与社区环境,为各民族交往交流交融创造了制度性空间;沿边8个州(市)13个边境县(市)已成功创建为全国民族团结进步示范区,101个边境乡镇、334个沿边行政村(社区)已建成各级民族团结进步示范单位;“傣族泼水节”“景颇族目瑙纵歌”等跨境文化交流品牌,持续增强着中华文化的感召力与认同感。未来需进一步拓展空间互嵌、文化交融、经济协同、社会共融,让“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的共同体理念深入人心,为实现边疆长治久安提供不竭的动力源泉。

以开放平台构建多元共治格局。边疆治理的协同效能,在于跨境资源的系统性整合。云南创新践行“亲诚惠容”的周边外交理念,以立体化合作构筑安全屏障。2024年,澜湄执法合作中心“海陆”联合行动抓获犯罪嫌疑人7万余名;与缅甸、老挝共建跨境生物多样性走廊,守护好亚洲象等野生动物;澜湄职业教育联盟累计培训来华务工人员超4万人次,厚植了民心相通的根基。面对非传统安全威胁,亟须强化“智慧边境”建设,完善灾害联防联控机制,将万里边疆锻造造成安边固防的钢铁长城,

守护万家灯火安宁,为区域稳定贡献中国力量。

在加快推进边疆治理现代化的新征程上,云南当以“边民富、边关美、边境稳、边防固”为鲜明坐标,以制度型开放为核心抓手,全面激发边疆治理的内生动力。坚持党的全面领导,为边疆治理提供根本组织保障,将政治优势转化为治理效能;构建开放经济纽带,使边疆从发展末梢跃升为开放前沿,让现代化成果真正惠及每一位边民;深化人文交流互鉴,在开放包容中铸牢中华民族共同体意识,凝聚最深层的治理共识;创新多元共治平台,通过系统性整合跨境资源,构筑兼顾开放与安全的治理新格局。通过制度型开放的协同推进,云南必将谱写边疆现代化建设的全新篇章,为新时代边疆治理贡献蕴含东方智慧的中国方案。

【作者分列系昆明理工大学管理与经济学院教授、云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,昆明理工大学管理与经济学院讲师;本文系国家社科基金项目“西南地区乡村数字化治理效能水平测量与提升策略研究(项目编号:23BZZ091)”的阶段性研究成果】

全面提升边疆民族地区治理现代化水平

朱博伟 杨松利

边疆研究

2025年3月,习近平总书记考察云南时强调:“云南民族众多,要加强边疆民族地区治理,拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,深入推进新时代兴边富民行动,切实维护民族团结、边疆稳固。”作为多民族边疆省份,云南肩负着筑牢国家安全屏障、促进民族团结进步、服务国家开放格局的重任。新征程上,我们要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,将制度优势转化为治理效能,统筹发展与安全,通过社会治理体系完善创新、科技赋能升级、风险防控强化和边境稳定固防能力建设,全面提升边疆民族地区治理现代化水平,为建设更高水平的平安云南和中国式现代化云南实践奠定坚实基础。

构建边疆民族地区协同治理新体系。面对云南社会治理的新形势与新挑战,需树立“大社会治理观”,构建多元主体协同、权责明晰、制度完备的治理新格局。深化城乡社区服务功能改革,前瞻性探索未来社区、智慧园区、数字口岸等治理范式迭代。同步推动社会组

织、志愿服务融入全球生物多样性保护网络,依托面向南亚东南亚辐射中心的区位优势,建立跨境社会治理共商共建共享机制。通过全域数字化治理模式重构网格化管理体系,以科技赋能破除传统治理壁垒,实现治理资源精准配置与效能倍增。

强化公共安全风险防控能力建设。云南是我国人口流入流出十分密集的边境省份,公共安全在任何时候都至关重要。针对云南近2年接待游客超10亿人次的新形势,紧密服务云南打造世界级旅游目的地和建设旅游强省的需要,将公共安全置于更加重要的位置,以高品质公共安全提升云南旅游服务的体验感和满意度。健全“大安全应急”框架下的突发事件处置体系,强化基层应急力量与防灾减灾能力。全面提升地质灾害风险防控能力,建立健全自然灾害跨区域调度与资源整合机制。建立健全严控安全生产红线,针对煤矿、交通、建筑等领域实施全链条风险排查,压实食品药品保健品安全主体责任,坚决防范重特大事故。加强生物安全风险监测,防控外来物种入侵与有害生物扩散。完善网络安全监管制度,落实人工智能应用安全评估。全域推进智慧城管、智能交通、数字市集等新型治理场景建设,以数字化手段提升安全防控的精准性

与响应效率。

健全基层矛盾化解与法治保障机制。针对云南基层矛盾多元复杂的省情,需持续推动治理重心下移,完善党组织领导的自治、法治、德治融合的城乡治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建矛盾纠纷源头预防、多元调解、闭环处置的全周期化解机制。深化信访法治化改革,整合调解、仲裁、诉讼等社会矛盾风险化解渠道,强化公共法律服务供给。加强乡镇(街道)权责资源匹配改革,提升专业队伍依法治理、群众工作与应急处置能力。健全社会治安防控长效机制,落实重点领域全要素精准监管,夯实社会安全稳定根基。

深化网络空间综合治理与安全防护。立足云南作为国家网络安全要塞的定位,需健全网络综合治理体系,加强跨境数据安全监管与法律制度建设。重点整治政治谣言、黄赌毒骗等网络违法犯罪行为,铲除黑灰产业链。强化涉外电信网络诈骗治理,深化与周边国家执法合作。落实关键信息基础设施安全防护责任,严厉打击侵犯隐私、数据窃密等行为。完善舆情引导“三同步”机制,掌握网络空间治理的主动权,为边疆安全构筑数字防线。

构建全域旅游信用链新生态。面对云南文旅产业“大流量、高关注”的

发展态势,需将治理效能深度融入旅游服务全链条,通过信用机制重构、数字平台整合、场景应用升级三大路径,推动治理现代化成果转化成为游客可感知的高品质体验。依托全域数字化治理体系,打通交通、消费、安防等多维数据壁垒,构建动态信用画像与风险预警模型,实现服务精准供给与监管智能响应。重点推进旅游信用积分与人工智能算法融合应用,为高信用主体提供差异化服务,以信用赋能破除传统服务门槛。深化国际山地旅游目的地服务集成经验借鉴,探索跨境区、跨交通的“一票通行”服务改革,整合票务验证与支付环节,显著提升入境旅游便利度与流程流畅性。同步强化大数据溯源、区块链存证等技术在消费维权、市场监管领域的应用,构建“信用承诺—分级监管—权益保障”的闭环机制,推动旅游市场服务标准与信用评价体系深度耦合,形成以信用为核心的全域旅游服务新生态。

【作者分列系云南省宏观经济研究院助理研究员、研究员;本文系2025年云南省哲学社会科学规划年度青年项目“生态经济系统动态仿真视角下云南干热河谷保护性开发政策杠杆效应研究”(项目编号:QN202509)的阶段性研究成果】

以法治护航云南低空经济健康发展

蒋坤洋

党的二十届四中全会将“加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”纳入“十五五”规划建议,标志着低空经济发展进入国家战略层面。2025年8月,我省出台《云南省支持低空经济健康发展的若干措施》,提出以制造业为重点,以应用为引领,以出口为导向,努力把云南打造成为高原无人机制造集聚地、低空飞行多元应用基地、低空飞行装备出口基地。在“十五五”规划建议的蓝图指引下,云南将依托独特的空域资源与区位优势,在法治创新的“护航”下,为高质量发展注入新动能。

深刻认识法治建设对低空经济发展的重要保障作用。法治为低空经济构建确定制度框架,可以破解新兴领域治理的不确定性,规避因治理真空引发的市场失序与监管套利行为。2023年我国低空经济规模已突破5000亿元,2025年预计将达到1.5万亿元,2035年有望达到3.5万亿元。这对云南低空经济发展而言,既是机遇也是挑战。云南低空经济健康发展,取决于法律法规的严格监管和空域资源的合理配置及高效利用。一是拥有独特的资源禀赋和区位优势。从空域资源看,云南拥有更为宽松的

低空空域条件、独特的高原地形和立体气候,这为低空经济发展提供了天然优势。云南具有面向南亚东南亚的区位优势,涉外法律服务效能逐步提升,为低空经济提供了跨境合作的广阔空间,有助于打造“低空飞行装备出口基地”。二是云南已初步构建低空经济监管框架。近年来,我省先后出台《云南省支持低空经济健康发展的若干措施》《关于新發展格局下打造物流强省发展枢纽经济的意见》等政策文件,明确提出了“管得住才能放得开”的原则,体现了坚持统筹发展和安全的理念。这些法治框架的设计,既为低空经济发展创造了环境,又明确了原则。

当前云南低空经济健康发展面临的问题与挑战。一是法律体系尚不完善。虽然国家层面已出台《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等法规,但云南省配套立法相对滞后。当前低空经济立法存在层级较低、整合不足的问题,规范可操作性不强,安全与创新发展的不平衡。二是监管机制存在短板。低空经济活动涉及民航、空管、公安、工信等多个部门,存在“多头管理”的问题。监管主体众多,权责边界不清,事前、事中和事后全链条风险规制机制缺失。三是空域管理改革亟待深化。空域作为一种公共资源,既涉及国家安全,又关乎公共

利益,还牵扯商业价值。这种多重属性使得低空经济的法律规制面临更多权衡与考量。目前国家已对除禁区以外的300米以下空域开放,但在可预见的未来,随着低空经济衍生态态的拓展,更高高度、更长距离、更多频次的低空飞行需求还将快速增长。四是权益保障机制不健全。低空飞行涉及设计方、运营方、维护方等众多主体,责任分担不清。纠纷化解机制不健全,处理效率有待提高。数据安全与隐私保护面临挑战,低空飞行器采集的地理信息、个人信息等数据安全保障不足。

云南实现低空经济健康发展的法治化路径。一是完善法律法规体系。加快制定促进低空经济发展的政策文件,重点规范低空空域管理、基础设施建设、产业促进等内容。这是对“十五五”规划建议中“加强法治建设促进科技创新发展”要求的具体响应。二是创新监管机制。立足低空空域开放流动特性,建立由民航部门牵头,工信、公安、市场监管等多部门协同的联合执法体系。建议建立军民低空空域协同管理机制,实现飞行计划“一站式”审批服务。强化科技赋能智慧监管。加快建设基于数字孪生技术的低空立体监测网络。推动构建省级、州(市)级低空智能网联系统,整合

各类资金对省级平台给予投资补助。三是深化空域管理改革。根据空域特征、安全标准以及空域使用规范,科学设置不同空域的交管理要求。建议在昆明、曲靖、红河、丽江、怒江等地开展试点,创新部门协同管理机制,探索可复制推广的低空空域管理经验。进一步高效推进空域分类和低空空域管理改革,显著增加低空可飞空域,在全省范围内建立央地协同、部门协同的空域管理机制。四是构建权益保障机制。完善数据安全与隐私保护机制,低空服务数据安全保障是防范隐私侵犯、数据泄露等权益侵害的重要手段。构建飞行风险分担机制,由于低空飞行安全风险较高,鼓励保险机构开发针对低空物流、载人、城市管理等低空商业应用险种,通过市场化手段分散和转移风险。

【作者系云南省社会科学院马克思主义研究院研究员;本文系国家社会科学基金一般项目“低空空域分层设权及其优化路径研究”(项目编号:25BFX077)、云南省哲学社会科学规划年度一般项目“提升云南涉外法律服务效能研究”(项目编号:YB202542)和云南省社会科学院“三项访学”计划的阶段性成果】

绘就云岭大地民族团结进步新画卷

张春梅 苟园

党的二十届四中全会围绕推进中国式现代化作出全面部署,将扎实推进全体人民共同富裕提升到新的战略高度。云南作为多民族聚居、多元文化交融的边疆省份,民族团结进步是发展的根本前提,共同富裕是各族人民的共同期盼。作为高校思政课教师,深入学习领会全会精神,并将其融入育人实践,服务地方发展,是我们肩负的时代使命。

深化理论认知:准确把握共同富裕与民族团结进步的辩证关系。全会指出,全体人民共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。新时代的共同富裕,是全体人民生活富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕。对云南而言,促进共同富裕与深化民族团结进步事业相辅相成。一方面,民族团结进步是实现共同富裕的社会根基。云南居住着多个民族,长期以来,在党的领导下,各民族守望相助、同心奋斗,形成了“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的生动局面。历史证明,没有民族团结,就难以形成推动发展的共同意志,共同富裕也就失去了稳定的社会环境。另一方面,共同富裕是巩固民族团结进步的物质保障。发展是解决民族地区各种问题的关键。若发展成果不能惠及所有民族,所有地区,势必影响民族关系,动摇民族团结的基础。只有坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中持续保障和改善民生,让各族群众拥有更多获得感、幸福感、安全感,才能不断增强“五个认同”,为民族团结注入持久动力。

聚焦省情实践:探索共同富裕赋能民族团结进步的云南路径。将全会精神转化为云岭大地的生动实践,必须立足云南省情特点,走出一条具有云南特色的高质量发展之路。一是以高质量发展夯实物质基础。云南要立足资源禀赋和区位优势,大力发展资源经济、园区经济、口岸经济,做强高原特色农业、绿色能源、文化旅游等特色产业。普洱茶产业带动数百万少数民族茶农增收致富;“西电东送”工程在服务国家战略的同时,促进了地方经济发展;推动文旅深度融合,将“美丽资源”转化为“美丽经济”。二是以共享发展彰显民生温度。要

持续实施兴边富民行动,深入推进民族团结进步示范区建设,改善边境地区和高寒山区的基础设施与公共服务水平。近年来,云南大力推进边境幸福村建设,许多边境村寨旧貌换新颜,边疆各族群众真切感受到祖国的关怀和社会主义制度的优越性。三是以精神共富凝聚社会共识。要深入挖掘和讲述云南各民族交往交流交融的历史故事和现实篇章,以铸牢中华民族共同体意识为主线,将民族团结进步教育融入国民教育全过程。要传承保护各民族优秀传统文化,推动其创造性转化、创新性发展,构筑中华民族共有精神家园。

扛起育人责任:引导青年投身共同富裕与民族团结进步事业。高校思政课是落实立德树人根本任务的关键课程,在培养时代新人方面发挥着不可替代的作用。一是创新教学方法,提升育人实效。坚持理论联系实际,善用云南本土鲜活案例,通过情境体验、案例研讨等方式,讲清楚共同富裕与民族团结进步的内在逻辑。组织学生深入民族村寨、边境一线开展社会实践,在亲身体验中深化理论认识。二是深化理论研究,服务地方发展。围绕云南在推进各民族共同富裕进程中面临的重点难点问题,开展深入系统的调查研究,形成有分量、可操作的研究成果,为科学决策提供学理支撑。三是引导实践参与,强化使命担当。加强学生的理想信念教育、国情省情教育,引导他们将个人理想追求融入党和国家事业发展之中。鼓励学生毕业后到基层去、到边疆去建功立业,为促进云南各民族共同富裕和团结进步贡献青春力量。

总之,高校思政课教师要自觉当好党的创新理论的传播者和践行者,将中央精神与云南实际紧密结合,讲深、讲透、讲活共同富裕与民族团结进步的云南探索,引导广大青年学生共同用奋斗之笔,绘就云岭大地各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的壮丽画卷。

【作者单位:昆明学院马克思主义学院;本文系2025年云南省哲学社会科学规划“习近平经济思想研究专项”新发展理念视域下云南边境民族互嵌地区实现共同富裕的路径研究(项目编号:ZX2025YB33)的阶段性研究成果】

厚植生态文化赋能乡村振兴

李福源 周凡

乡村振兴大家谈

党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。广大农村作为生态文明建设的重要实践场域,必须厚植生态文化根基,激发生态文化创新创造活力,以文化的生命力激活乡村振兴动能。云南是我国西南生态安全屏障的重点区域,也是民族文化多样性与自然生态深度融合的瑰宝之地。生态文化发端于乡村,内嵌于农耕文化中,在漫长发展轨迹中保留了人与自然和谐共生的思维范式。云南由于民族多样性,其生态文化融合了多元民族特色,具有鲜明的民族性、地域性和独特性。生态文化是乡村全面振兴的精神内核与绿色根基,要以繁荣生态文化为力量根基,带动产业、人才的振兴。

厚植生态文化,赋能产业振兴。习近平总书记指出:“产业是经济之本。”在高质量发展背景下,优化提升传统产业,打造绿色产业,是促进农民增收、推动乡村全面振兴的重要内容,也是国家缩小城乡差距、实现现代化的必然要求。生态文化是乡村产业差异化发展的核心资源。一方面,良好的生态文化为文旅产业提供重要文化资源。要充分挖掘优秀传统文化农耕文化中的生态智慧,培育绿色生产生活方式。例如,在滇南红河两岸的哀牢山中,哈尼族同胞通过“森林—村寨—梯田—水系”的四素同构模式,利用山区自然条件开垦梯田,实现人与自然的和谐,形成了以哈尼小镇为中心,辐射带动周边村寨的“一心多点”乡村旅游圈,不少村民实现了增收。另一方面,良好生态文化为绿色农业注入发展动能。要坚持生态文化中的“系统思维”和“可持续发展”要求,创新发展模式。哈尼梯田依托“稻鱼鸭”综合种养示范基地,大力培育特色农产品,通过把现代市场发展理念与千年农耕智慧相结合,引入农业企业,将现有资源与生态养殖特色进行整合,实现了经济效益与生态养殖的双赢。

厚植生态文化,推动文化振兴。党的二十届四中全会明确提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略任务。云南人民在长期生活

实践中孕育的农耕文化、藏族神山文化、彝族森林文化等中华优秀传统文化瑰宝,正以其深蕴的生态哲学、生态伦理与生态美学转化为建设绿美乡村的实践动能。一要持续加强生态文化研究。整合多学科力量,开展跨学科研究,系统整理各民族生态智慧,构建云南生态文化理论体系。二要完善传承和保护机制。强化政策与法治保障,将生态文化保护纳入地方性法规,实施“老带新”的传承计划,将生态智慧融入课堂。三要发挥科技赋能作用。通过数字博物馆实现资源永久存储与线上共享,利用短视频、VR技术还原生态文化场景,以“沉浸式”体验感知文化价值。四要深化国际合作。依托面向南亚东南亚辐射中心的优越区位,打造跨境生态文化旅游路线,提升云南乡村生态文化的国际影响力。

厚植生态文化,促进人才振兴。千秋基业,人才为本。习近平总书记将人才定义为“第一资源”,扎实推进乡村全面振兴,呼唤更多懂技术、会经营、善治理、爱服务、促发展的宝贵人才。一是以生态文化“育”人才,夯实能力基础。针对乡村不同主体开展技能培训,建立生态研学基地,形成产教融合培养模式,培养既懂生态保护,又懂文化传承的复合型人才。二是以生态文化“引”人才,搭建培养平台。依托云南特色资源,打造特色产业,持续推进生态旅游,吸引外来人才注入;搭建创业平台,对返乡青年给予政策倾斜。三是以生态文化“留”人才,完善保障机制。持续改善农村人居环境,完善现代化设施;对长期扎根乡村的生态文化人才给予政治激励,通过村广播、文化墙宣传人才事迹,实现人才由“流量”向“留量”的转变。

在全面推进乡村振兴的背景下,我们要充分认识到生态文化的重要性,既要传承好生态智慧,又要创新生态文化的实践形式,让生态文化真正成为推动乡村振兴的重要力量,为乡村注入源源不断的发展动能。

【作者分别系西南林业大学马克思主义学院党委书记、副教授,西南林业大学马克思主义学院硕士研究生;本文系西南林业大学研究生科研创新基金项目“‘两个结合’视域下的墨文化创造性转化创新性发展的实践路径研究”的阶段性成果】



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931,64195021
邮箱:ynrbb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网