

# 应变克难开新局

——以习近平同志为核心的党中央引领中国经济收官“十四五”擘画新蓝图

2025年行至尾声，中国经济巨轮在乘风破浪中笃定前行——

这是应变克难的一年。中国经济顶压前行，稳中求进，前三季度国内生产总值同比增长5.2%，全年经济总量有望达到140万亿元左右，“十四五”将圆满完成。

这是翻开新局的一年。积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，我们在激烈的国际竞争中赢得战略主动，在擘画未来中积蓄前行力量。

下一个五年的壮阔画卷徐徐展开。以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民勠力同心、团结奋进，坚定不移推进高质量发展，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的浩荡征程上谱写新篇章。

**坚定信心——“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”**

时代前行的步伐，在接续奋斗中愈发铿锵。

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京胜利召开，于决胜“十四五”收官之际，擘画“十四五”发展美好蓝图。

习近平总书记受党中央政治局委托向全会作工作报告时，回顾过去一年的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。”

把舵定向，方能行稳致远。

“十四五”收官之年，国际环境深刻演变，世界经济秩序遭遇重大挑战，国内经济运行中周期性结构性矛盾较为突出，稳定运行压力有所上升。

面对复杂局面，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、科学决策，各地各部门沉着应对，狠抓落实，全国上下同心同德、众志成城，中国经济保持总体平稳、稳中有进发展态势，展现强大韧性和活力。

“稳”的基本盘得到巩固——前三季度，国内生产总值增速比上半年和上年同期分别加快0.2、0.4个百分点；就业形势保持稳定，全国城镇新增就业1057万人；货物贸易增速逐季加快，规模创历史新高同期新高。

“进”的新动能持续增强——前三季度，新旧动能接续转换，我国装备制造业增加值同比增长9.7%，高技术制造业增加值增长9.6%，新能源汽车等绿色增长点加快形成，为经济发展注入源头活水。“韧”的鲜明特性愈发凸显——前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%，比上年全年提升9个百分点，继续发挥经济增长主引擎作用，“两新”“两重”等扩内需政策效应持续向生产端传导，全国统一大市场建设向纵深推进。

习近平总书记今年5月在河南考察时指出，“面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己的事”“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”。

信心，来自领航者的智慧远见、勇毅担当。

一年来，从东北的辽宁、黑龙江、吉林，到西部的贵州、云南、西藏、新疆，再到上海、河南、山西、海南、广东，习近平总书记的足迹遍及大江南北，在一次次考察调研、听取工作汇报中，为中国经济持续健康发展把准脉、开好方。

一年来，从主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央财经委员会会议，到出席全国两会、民营企业座谈会等，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要部署，为做好经济工作提供根本遵循。

一年来，从主持上海合作组织天津峰会，到出席第二届中国—中亚峰会、亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议，习近平总书记在多个国际场合鲜明提出中国主张、宣示中国贡献，为世界经济注入稳定性和确定性。

沉甸甸的成绩单再次有力印证，中国经济在劈波斩浪中不断发展壮大，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想科学指引。

信心，来自政策出台更加给力、稳定预期持续用力。

2月17日，人民大会堂，一场民营企业家座谈会引发广泛关注。

“党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变”“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”……

习近平总书记深刻阐明事关民营经济发展的系列根本性、方向性问题，让广大民营企业和民营企业家吃下安心谋发展的“定心丸”，为促进民营经济高质量发展注入“强心剂”。

这一年，民营经济促进法施行，进一步促进民间投资发展13项措施落地实施，推进清理拖欠企业账款行动加快发力……坚持和落实“两个毫不动摇”，持续优化营商环境，为各类所有制经营主体筑牢发展根基。

积力之所举，则无不成也。

加紧实施更加积极有为的宏观政策，出台稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，安排3000亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新，投放5000亿元新型政策性金融工具资金……今年以来，存量政策和增量政

策共同发力，为经济平稳运行提供重要保障。

牢记习近平总书记嘱托，经济大省打头阵，勇争先、走在前、作示范。今年前三季度，国内生产总值排名前十的省份均站上4万亿元台阶，广东和江苏经济总量均超过10万亿元。

面对美国单方面掀起的所谓“对等关税”风暴，中国迅速反击，多箭齐发，在多领域打出反制“组合拳”有效应对。一年间，习近平主席同特朗普总统4次通话，在釜山举行会晤，达成一系列重要共识。中美双方经贸团队先后在日内瓦、伦敦、斯德哥尔摩、马德里、吉隆坡举行会谈，直面分歧、平等对话，取得一系列实质性进展。

信心，来自高瞻远瞩的战略擘画、广阔壮丽的发展蓝图。

10月28日，随着“十五五”规划建议全文发布，一幅未来五年甚至十年的中国发展宏伟图景展现在世界面前。

承前启后的重要节点，习近平总书记点明其重大意义：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

担任四中全会文件起草组组长，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示……习近平总书记亲自领导、全程指导“十五五”规划建议编制工作，倾注了大量心血，起到了决定性作用。

立在长远，谋在全局。

规划建议继续把推动高质量发展确定为未来五年经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，明确了重点工作，是奋力开创中国式现代化建设新局面的宣言书和动员令。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。”

面向未来，这是中国发展韧性和底气所在，决心和信心所在。

**保持定力——“在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色”**

机械狗“舞狮”斗技，机器人敲鼓助兴，“模小快”现身迎宾……11月底，上海“模速空间”大模型创新生态社区打造的“具身工坊”开业。

今年4月，习近平总书记到这里调研，走进人工智能产品体验店，指出“我国数据资源丰富，产业体系完备，市场空间巨大，发展人工智能前景广阔”。

来沪之前，习近平总书记主持中央政治局集体学习，聚焦“加强人工智能发展和监管”。短短几天之内，再一次集体学习，紧接着一次实地调研，个中考量意蕴深远。

8月，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》；10月，“十五五”规划建议提出“加快人工智能等数智技术创新”……

一张紧锣密鼓的时间表，从一个侧面勾勒出中国抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，抢占科技发展制高点、不断催生新质生产力的战略布局。

习近平总书记指出：“我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”

这一年，习近平总书记一次次深入科技创新最活跃的地方，多次强调高水平科技自立自强之于中国式现代化的重耍意义，对统筹推进产业转型升级和战

略性新兴产业培育壮大作出重要部署。

实业兴国，实干兴邦。

在辽宁，考察鞍钢集团所属的本钢板材冷轧总厂第三冷轧厂；在河南，来到洛阳轴承集团股份有限公司智能工厂；在山西，走进阳泉阀门股份有限公司生产车间……

习近平总书记一年间多次到制造业企业调研，再次强调一以贯之的要求：“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级。”

就历史变迁启示，总书记坚定指出“我们坚持走自主研发企业的道路，靠自己的力量发展工业、制造业，这条路是走对了”；

就新旧动能转换，总书记明确要求“以新化旧、循序渐进，不要一哄而上，‘金娃娃’还没抱上就先把吃饭的家伙扔了”；

就未来发展路径，总书记鲜明提出“制造业要坚持高端化、智能化、绿色化方向，不断提高产品科技含量和附加值”。

习近平总书记指出，“我们要始终坚持以人民为中心，及时有效回应群众需求和关切，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”

从“投资人”写入政府工作报告，到中办、国办印发《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》，再到实施提振消费专项行动……百姓从一件件民生实事中获得实实在在的幸福感。

今年春节前夕，习近平总书记走进沈阳市大东区长安街道长安小区，叮嘱社区工作者：“社区工作是千家万户的事，社区工作这个位置承上启下，但得眼睛向下。‘上面千条线’也是为了人民，最终要落实到人民群众身上，尤其要呵护好‘一老一小’。”

今年以来，围绕“一老”，我国发布深

化养老服务改革发展的意见，明确进一步激发养老事业和养老产业发展活力，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求；针对“一小”，我国建立实施育儿补贴制度，逐步推行免费学前教育。

这一年，新质生产力这一“关键变量”作用日益凸显，数融百业、网联万物为经济增长打开“数智空间”，推进传统动能焕新升级，新动能积厚成势，新优势不断塑造。

2025年，中国在全球创新指数排名中首次跻身前十，是10多年来创新力提升最快的经济体之一，深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首。

新质生产力本身就是绿色生产力。

今年是绿水青山就是金山银山理念提出20周年。真理的光芒，在指引中国绿色发展实践的进程中愈发璀璨。

主持召开中央财经委员会第六次会议，研究海洋经济高质量发展等问题，会议强调“要加强海洋生态环境保护”；在地方考察时强调“越是发展任务重，越要重视生态环境保护”；出席西藏自治区成立60周年庆祝活动时殷殷嘱托“守护好‘世界屋脊’和‘亚洲水塔’”……

前三季度，我国非化石能源消费占能源消费总量的比重同比提高约1.7个百分点；10月，新能源汽车销量达到汽车新车总销量的51.6%，占有率首次过半。

统筹发展和安全，任何时候都是至关重要的时代课题。

今年2月，中央政治局就建设更高水平平安中国进行第十九次集体学习，习近平总书记强调：“进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。”

关心农业生产，总书记叮嘱“扛牢粮食安全责任，延伸现代农业产业链条”；来到工厂车间，总书记强调“制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重”。

应对全国多地连阴雨，安徽、山东、河北、河南等地争分夺秒与时间“抢”跑，全力以赴抗灾夺秋粮丰收；

推进煤炭保障供应基地建设，强化油气勘探开发，持续提升油气储备能力，多措并举保障迎峰度夏度冬能源安全稳定供应；

前三季度全国规模以上制造业增加值同比增长6.8%，增速高于全部规模以上工业0.6个百分点，“压舱石”作用持续凸显……

备豫不虞，为国常道。

以新安全格局保障新发展格局，我国家重点领域风险得到有力有效防范化解，发展底气更足、韧性更强。

**情系民生——“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”**

黄浦江畔，里弄交错。今年，随着无卫生设施旧住房提升改造的完成，上海告别了“拎马桶”的历史记忆，更多居民享受到更高品质城市生活。

城，所以盛民也。

今年7月，时隔10年，又一次中央城市工作会议召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议指出“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本”。

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，持续推进城市更新行动的意见、推动城市高质量发展的意见相继出台，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

今年前三季度，全国新开工改造城镇老旧小区2.43万个，加装电梯、增设停车位、建设养老服务社区设施持续推进，安全舒适宜居绿色智慧的“好房子”进入房地产市场。

中国式现代化，民生为大。

从《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》发布，到中央一号文件聚焦“进一步深化农村改革，扎实推进乡村振兴”；今年以来乡村全面振兴步伐正在加快。

今年是我国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。7月30日召开的中央政治局会议强调，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。

近5年来，我国已累计识别帮扶600多户监测对象稳定消除返贫致贫的风险，脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。

习近平总书记指出，“我们要始终坚持以人民为中心，及时有效回应群众需求和关切，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”

从“投资人”写入政府工作报告，到中办、国办印发《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》，再到实施提振消费专项行动……百姓从一件件民生实事中获得实实在在的幸福感。

今年春节前夕，习近平总书记走进沈阳市大东区长安街道长安小区，叮嘱社区工作者：“社区工作是千家万户的事，社区工作这个位置承上启下，但得眼睛向下。‘上面千条线’也是为了人民，最终要落实到人民群众身上，尤其要呵护好‘一老一小’。”

今年以来，围绕“一老”，我国发布深

化养老服务改革发展的意见，明确进一步激发养老事业和养老产业发展活力，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求；针对“一小”，我国建立实施育儿补贴制度，逐步推行免费学前教育。

推进中国式现代化，根本上靠劳动、靠劳动者创造。

“创造更加良好的就业和劳动条件”。习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上发表重要讲话强调。

今年以来，各级党委政府把稳就业放在重要位置，突出就业优先导向，全力应对内外部环境变化对就业的影响。

采取措施进一步加大稳就业政策支持力度，加快构建普通高等学校毕业生高质量就业服务体系，新就业形态人员职业伤害保障试点累计参保人数超过2200万人……10月份，全国城镇调查失业率为5.1%，连续两个月下降。我国就业形势保持总体稳定，重点群体就业继续改善。

人民至上，生命至上。

今年元旦刚过，西藏日喀则市定日县6.8级地震造成重大人员伤亡。

习近平总书记第一时间作出重要指示，要全力开展人员搜救“及时调拨抢险救援物资，抓紧抢修损毁基础设施”。

目前，灾区重建的2.2万余户民房和维修加固的1.05万余户房屋已全部交付使用，群众陆续搬入新居温暖过冬。

百姓的安危冷暖，是总书记心中深深的牵挂——

春夏我国多地出现旱情，指示“确保城乡居民供水和农业灌溉需求”；“七下八上”防汛关键期，要求“落实落细各项防汛措施”；香港新界大埔区住宅楼发生重大火灾事故，强调“有关部门和地方提供必要援助，努力把火灾伤亡损失降到最低”……

今年1月，习近平总书记来到辽宁省绥中县明水满族乡祝家沟村，走进灾后搬进重建新居的王宝维家。

习近平总书记问他还有什么要求和希望，王宝维说自己的希望是把生活过得更好。总书记高兴地回应他，你们的希望也就是我们的希望，党和政府永远是人民群众的强大依靠。

坚持以人民为中心，初心如磐；为人民谋幸福，矢志不移。

**登高望远——“以全面深化改革开放推动高质量发展”**

南海之滨，风起扬帆。

党的二十四届四中全会后习近平总书记首次国内考察，深入海南、广东两省。

在海南，听取海南自由贸易港建设工作汇报时，总书记强调：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

对改革开放的最好纪念，就是更高举起改革开放旗帜。习近平总书记饱含期待：“我们坚持走中国特色的改革开放之路，一步步走到了这里。”

在广东，习近平总书记来到叶剑英纪念园，走进南福金柚种植基地，并在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。

“广东增创新优势、实现新突破，必须大力弘扬改革开放精神、特区精神，以全面深化改革开放推动高质量发展。”习近平总书记发出新的动员令。

这一年，进一步全面深化改革不断向深度进军。

党的二十届三中全会提出的300多项重要改革举措正逐步落地，重点领域和关键环节改革成效显现，进一步破解深层次体制机制障碍，加快形成新质生产力更相适应的生产关系，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步解放和发展生产力。

7月1日，习近平总书记主持召开中央财经