

# 筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

## ——解码中国经济稳健前行的底气

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能够推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

### 固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输变电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氢装置在吉林大安投产，中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行

动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”，政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

### 守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李云泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中的占比都比较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。

### 统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中守安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢

牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

新华社记者 李延霞 吴雨 张千千  
新华社北京12月9日电

外交部表示

## 姑息纵容日本右翼势力的挑衅言行 只会把亚洲人民再次置于危险境地

新华社北京12月9日电（记者 刘杨 曹嘉璐）外交部发言人郭嘉昆9日在例行记者会上回答有关提问时说，对日本右翼势力的挑衅言行，任何姑息纵容只会让军国主义幽灵复活，把亚洲人民再次置于危险境地。各国负责任也有义务携起手来，阻击任何复辟军国主义和法西斯的图谋。

有记者问：我们注意到，近期俄罗斯等周边国家纷纷发声反对日本首相高市早苗涉台错误言论，巴基斯坦、老挝、柬埔寨等国公开支持一中原则。地区多国媒体和学界人士表示，日军在二战中的暴行给亚洲和世界带来深重灾难，战后日本非但没有深刻反思战争罪行，政坛一些势力反而企图否认、歪曲甚至美化侵略历史，妄图突破和平宪法搞“再军事化”，严重伤害各国人民感情，给地区和平带来威胁。发言人对此有何评论？

郭嘉昆说，近代以来，日本军国主义以所谓“存亡危机事态”为由，对中国和其他亚洲国家发动侵略战争，所到之处无恶不作，累累血债骇人听闻。

他表示，二战日军屠杀平民三大惨案中，“南京大屠杀”被害人数超过

30万；“马尼拉惨案”中，一个月内就有约10万名菲律宾平民丧生；“新加坡大屠杀”导致数以万计的本地人遇害。《远东国际军事法庭判决书》记载，日本在马来西亚、印尼、缅甸、泰国等地制造的大规模屠杀高达100多起。日军还残酷虐待盟军战俘，被日军俘虏的盟军战俘死亡率高达27%，仅“巴丹死亡行军”就有1.5万余名美国和菲律宾战俘死于非命。日军大搞强迫劳动，数万名东南亚劳工和盟军战俘在修建泰缅铁路中遭受虐待身亡，超过400万名被日军强征的中国劳工因恶劣条件和超强度劳动伤亡。日军还强迫来自中国、朝鲜半岛、东南亚、荷兰等国家和地区的女性充当“慰安妇”，进行惨无人道的性奴役。

“战争罪行无法抹去，侵略历史不容翻案。对日本右翼势力的挑衅言行，任何姑息纵容只会让军国主义幽灵复活，把亚洲人民再次置于危险境地。各国负责任也有义务携起手来，阻击任何复辟军国主义和法西斯的图谋，共同维护二战胜利成果，共同捍卫战后国际秩序，共同确保世界和平稳定。”郭嘉昆说。

## 中国驻泰国使馆提醒中国公民 避免前往泰柬边境冲突地区

新华社曼谷12月9日电 中国驻泰国大使馆9日发布安全提示，提醒中国公民避免前往泰柬边境冲突地区。

提示说，近日，泰柬军队在边境地区发生交火，已有人员伤亡的报道。中国驻泰国使馆提醒在乌汶、四色菊、素

林、武里南、沙缴、尖竹汶、达叻等七个府有关区域的中国公民，密切关注边境地区安全形势，留意泰柬政府部门发布的安全提示和指引，加强防范，注意自身安全，避免前往边境地区。如遇紧急情况，请及时报警并向驻泰国使领馆寻求协助。

## 2025年版《社会工作者 职业资格考试大纲》发布

新华社北京12月9日电（记者 冯家顺）记者从中央社会工作部获悉，“中国人事考试网”12月9日发布了2025年版《社会工作者职业资格考试大纲》。

大纲由中央社会工作部修订，旨在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述，贯彻落实党中央关于社

会工作的决策部署，加强政治引领，更好发挥职业资格考试对于加强社会工作者队伍建设的促进作用，为新时代社会工作高质量发展提供人才支撑。

据了解，社会工作者职业资格为水平评价类专业技术人员资格，分助理、中级、高级三个级别，全国已有202.5万人通过考试取得社会工作者职业资格证书。

## 解决无人机“谁能飞”“谁在飞” 两项强制性新国标发布

新华社北京12月9日电（记者 赵文君）记者12月9日从市场监管总局获悉，《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布，两项标准将于2026年5月1日起正式实施。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》国家标准规定了无人机实名登记和激活的工作流程，提出登记主体、登记管理与查询、注销、数据交换接口、等级保护等方面的规定，明确要求要求无人机在激活前和取消激活后

均不能具备飞行能力。

《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》国家标准规定了无人机应在开机后和飞行全过程中主动向监管方报送自身身份、位置、速度、状态等信息，以便监管方全程实时掌握无人机的飞行状态。

据介绍，两项强制性国家标准的发布实施，将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题，支撑《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》有效实施，为无人机行业安全有序发展提供了重要保障。

## 公安机关公开通缉 100 名电信网络诈骗犯罪在逃“金主”和骨干人员

新华社北京12月9日电（记者 熊丰）记者12月9日从公安部获悉，为依法严厉打击跨境电信网络诈骗犯罪，切实维护人民群众财产安全和合法权益，近日，公安部发布通缉令，公开通缉100名电信网络诈骗犯罪在逃“金主”和骨干，其中包括吴启平、吴清正、傅小滨、欧长江等细北“四大家族”犯罪集团重要逃犯。

经查，近年来，吴启平、吴清正、傅小滨、欧长江等犯罪嫌疑人，在境外势力庇护下，组织招募人员，长期实施针对中国公民的电信网络诈骗犯罪活动，诈骗数额巨大，性质极其恶劣。特别是公安部部署开展打击缅北涉我犯

罪专项工作以来，在公安机关严打高压态势下，上述犯罪嫌疑人仍不收效、不收手，继续大肆组织实施违法犯罪活动。该批在逃人员犯罪事实清楚、证据确凿充分，浙江杭州、温州，福建泉州、龙岩，河南平顶山，广东深圳，云南昆明和重庆等地公安机关决定对其进行公开悬赏通缉。

公安机关敦促相关犯罪嫌疑人认清形势，悬崖勒马，主动投案自首，争取宽大处理。同时，希望社会各界和广大人民群众积极举报，协助抓捕犯罪嫌疑人。对提供有效线索和协助抓捕的有功人员，公安机关将依法予以保护和奖励。

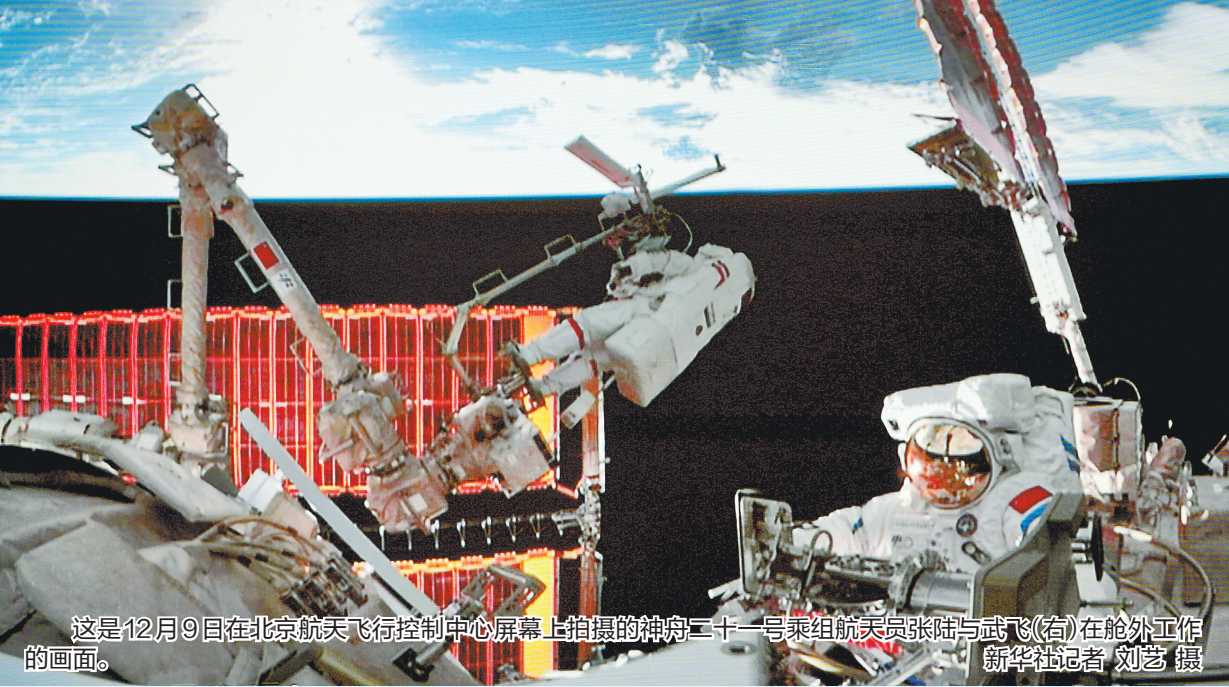
## 我国将出现今冬以来最大范围雨雪天气

据新华社北京12月9日电（记者 刘诗平）中央气象台12月9日发布寒潮天气预报，10日至13日，我国大部分地区自西向东预计出现今年冬以来最大范围的大风降温雨雪天气，西北等地的部分地区降温幅度将达12℃至14℃，局地达16℃。

10日至13日，北方大部地区降温时将伴有偏北风，局地阵风达10级，新疆山口附近可达11至12级；西北地区，包括北京在内的华北、黄淮、内蒙古中部及东北地区中南部等地有明显降雪，这将是今年入冬以来范围最广

的一场降雪。农业农村部和中国气象联合发布雪灾风险预警。受本次寒潮天气影响，降雪地区易导致部分温室棚舍遭受雪压垮塌。其中，12日至13日山西大部、河北中南部、河南北部和西部部分地区、山东北部、陕西东部、吉林东部、黑龙江东南部和辽宁东北部等地设施农业、畜牧业出现雪灾风险较高（黄色预警），山西南部、河北西南部、河南北部和西部部分地区、吉林东部雪灾风险高（橙色预警）。相关地区需采取相应措施做好应对。

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动



这是12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆与武飞(右)在舱外工作的画面。

新华社北京12月9日电（记者 李国利 刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航

天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空

间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取

得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。

## 新型舱外航天服首次亮相太空

新华社北京12月9日电（记者 李国利 刘艺）神舟二十一号航天员张陆、武飞9日身着新上行的舱外航天服，圆满完成乘组第一次出舱活动。这是中国空间站在轨舱外航天服D、E首次保障太空出舱任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航

天员科研训练中心翟志宏介绍。这次出舱活动使用的两套舱外航天服，于7月15日随天舟九号货运飞船上行至中国空间站，属于我国第二代“飞天”舱外航天服，研制编号分别为D、E，是空间站阶段继在轨舱外航天服A、B、C之后的第二批舱外航天服，主体颜色延续纯白，配色分别为红、蓝。

据中国航天员科研训练中心介绍，经过寿命评估及在轨健康监测，此前在轨舱外航天服B已实现了“4年20次”的延寿目标。在轨舱外航天服D、E的工作寿命由原来的“3年15次”提升为“4年20次”，即在“轨贮存4

年，其间出舱使用次数不小于20次”。2008年9月27日，神舟七号航天员翟志刚身穿第一代“飞天”舱外航天服在浩瀚太空留下中国人的第一个足印，圆满完成中国人首次太空出舱活动。

2021年7月4日，神舟十二号航天员身着第二代“飞天”舱外航天服，圆满完成出舱活动期间全部既定任务。这是中国空间站阶段首次太空出舱活动，也是第二代“飞天”舱外航天服首次“亮相”太空。

截至目前，第二代“飞天”舱外航天服已圆满保障了中国空间站建造期及运营期的历次出舱活动任务。