

# 必须充分挖掘经济潜能

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

### 坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大

国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

### 把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人

机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

### 发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动，以“‘一线’放开，‘二线’管住、岛内自由”为企业特征的自由化便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发

活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时酝酿、因势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革，波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄韬铭  
新华社北京12月15日电

# 抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势，深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能，畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性，更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨，成交额超540亿元……绿色低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点领域节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设，强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

新华社北京12月15日电 载12月16日《人民日报》

## 省总工会为1.2万名新就业形态劳动者免费体检

本报讯(记者 郎晶晶) 今年以来，云南省总工会安排600万元专项资金，以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体为重点，依托省工人疗养院等优质服务资源，引入移动体检车上门服务的新模式，为1.2万名新就业形态劳动者提供了免费体检服务。

结合新就业形态劳动者工作流动性强、时间碎片化的实际特点，体检活动通过“职工之家”App优化线上预约流程，将工会移动体检车直接开到产业园区、物流集散地和工会驿站，让劳动者无需额外请假，利用工作间隙就能完成检查，真正实现到点即检、即检即走。针对网约车司机久坐、快递员负重骑行等职业特性，体检项目还特别增设了颈椎腰椎DR、甲状腺功能检测、颈部血管彩超等专项筛查，推动体检服务从基础健康排查向职业病预防、器官功能深度评估延伸。

近两年来，省总工会累计投入1350万元，为2.7万名新就业形态劳动者提供了免费体检，让“娘家人”的关爱暖“新”更暖“心”。

上接一版《坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓合力为未成年人健康成长营造良好社会环境》

落实学校教育主体责任，坚持德育为先，注重“五育”融合。重视和加强家庭教育，发挥家庭教育的基础作用。积极营造良好社会文化环境，努力为孩子们创作生产好的文化产品，提供好的文化服务。着力提高网络育人能力，提升未成年人网络素养，促进未成年人身心健康，加快构建未成年人

心理健康服务体系。加强未成年人保护和违法犯罪防治，引导未成年人树立法治观念。加强党对未成年人思想道德建设的领导，营造良好社会环境，共同促进未成年人健康成长、全面发展。

李书磊主持座谈会。中央网信办、教育部、中央广播电视总台、共青团中央、全国妇联、北京市委宣传部的负责同志，内蒙古自治区鄂尔多斯市负责同志，未成年思想道德建设基层工作者代表作了发言。

上接一版《扩大内需是战略之举》

要建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧之担忧消费，消费环境优获得感强消费，要完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。要继续

续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。要坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

上接一版《理论润边疆 同心赴美好》

“干部坐在火塘边，用我们的话拉家常、讲政策，让我们听得懂、用得上。”贡山独龙族怒族自治县独龙江乡孔当村村民鲁朝生说。

### 影像叙事强共鸣

“大家看，这是过去的溜索过江，这是现在的大桥飞跨，没有党的好政策，哪有这样的巨变？”在泸水市鲁掌镇新时代文明实践站的“电影课堂”上，宣讲员杨明金用新旧影像的强烈对比，引发阵阵感慨。

怒江州制作了一批傈僳语、独龙语等“双语”微视频、纪录片，用直观影像诠释发展成就，让理论在鲜活的宣讲中变得可亲可感。在腊姆甲村等低边村寨，特色宣讲队带着投影仪、音响设备上门，播放从深度贫困到整体脱贫的变迁画面，让群众直观感受党的政策带来的巨变；在阳坡村等农文旅融合示范村，宣讲员将非遗、民俗活动与宣讲结合，通过歌舞表演、情景剧等群众喜闻乐见的形式，让全会精神在潜移默化中入脑入心。

### 典型示范树标杆

“以前，独龙江连条人马驿道都难找。如今，隧道通了，网络快了，乡亲们靠着文旅和特色种植过上了好日子，这一辈子，我要一直跟党走。”有着58年党龄的老党员孔志珍在独龙江乡的宣讲现场如是说。

理论宣讲，既在于以理服人，更在于以情动人、以行导人。怒江州积极发掘群众身边的典型，让有信仰的人传递信仰，让奋斗者讲述奋斗。福贡县的致富带头人恰大恒分享创办民族服饰合作社带领姐妹家门口增收的故事，她说：“党的政策就是我们手中最稳的‘绣花针’，绣出了好日子，更绣出了好前景。”常年行走在边境线上的界务员马小林则用脚步丈量忠诚：“我要像爷爷和父亲一样，用自己的力量守护好家园安全，看护好边境。”

从峡谷深处到边境一线，从生动宣讲到自觉践行，党的创新理论正转化为怒江各族群众建设家乡、守护边疆的磅礴力量。截至目前，怒江州围绕学习贯彻全会精神，开展各级各类宣讲活动800余场，覆盖群众6.4万余人次，实现政策送到家门口、道理讲到心坎上，激励各族干部群众踔厉奋发，奔向更好的日子。

## ► 高端要讯

● 十四届全国人大常委会第五十六次委员长会议12月15日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定，十四届全国人大常委会第十九次会议12月22日至27日在北京

举行。  
● 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥12月15日在重庆会见新加坡副总理颜金勇，并共同主持中新双边合作联委会第二十一次会议、中新苏州工业园区联合

## 国务院办公厅、中央军委办公厅 印发《兵役登记工作规定》

新华社北京12月15日电 经国务院、中央军委同意，国务院办公厅、中央军委办公厅日前印发《兵役登记工作规定》，自2026年1月1日起施行。

《兵役登记工作规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，着眼推动《中华人民共和国兵役法》落地运行，着力构建程序规范、责权明晰、便捷高效的新时代兵役登记制度机制，对初次兵役登记和预备役登记的对象、时机、内容、方法和有关要求等进行细化明确，

为有效保证公民依法履行兵役义务、有序规范兵役登记工作开展提供有力支撑。

《兵役登记工作规定》的发布施行，是兵役制度改革的重要成果，对做好兵役征集等工作具有重要意义。

## 弥勒花椒树光伏发电项目完成光伏板铺设



远眺花椒树光伏发电项目。 本报通讯员 王凯强 摄

本报讯(记者 黄翹楚) 近日，由中铁二十局承建的弥勒花椒树光伏发电项目顺利完成光伏板铺设工作，该项目主体发电设施建设进入收官阶段。

该项目位于弥勒市朋普镇，额定容量52兆瓦，安装容量65.6兆瓦，共安装单晶硅光伏组件92418块，由17个光伏

阵列、3323个组串构成，配套逆变器174台、箱式变压器17台，通过2回集电线路实现电力汇集，总占地面积约85公顷。

该项目创新推行“林光互补”模式，利用光伏板支架距地面2.5米以上的空间，科学规划种植经济灌木，实现了光伏

发电与生态种植的协同发展，提升了土地资源的立体利用效率。项目全面投运后，预计年均发电量约9500万千瓦时，每年可节约标准煤2.9万吨，减少二氧化碳排放约7.6万吨，将有效助力当地能源结构优化与绿色低碳转型、增强区域清洁能源供给能力。