

# 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

## ——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉斌、海南省委深改办（自贸工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

### 全力以赴 全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口

岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7x24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新起点。”黄汉斌认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

### 利企惠民 共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡豆，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展机遇。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

### 久久为功 加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制

度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放率引领作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的崭新篇章。

新华社记者  
新华社北京12月17日电

## 我国下达2026年医保财政补助及建设资金4166亿元

据新华社北京12月17日电(记者 彭韵佳 徐鹏航) 据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。

据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在资金支持下，全国统一的医保信息平台全面建成使用，超12亿人享受医保码便捷就医，医保信息平台日

均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升，目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理，九成以上乡镇(街道)能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大，2019年至2025年，全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍，住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。

## 我国献血法拟迎首次修订

据新华社北京12月17日电(记者 李恒) 国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法(修订草案征求意见稿)》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织职责与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调宣传动员、单位(社区)落实组织推动和个人自愿参与的

工作机制。征求意见稿明确，每个县(市、区)至少设置一个固定献血屋(点)，人口较多和用血需求较大的县(市、区)应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

## 两部门部署建立全国统一电力市场评价制度

据新华社北京12月17日电(记者 魏玉坤) 国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司17日发布《关于建立全国统一电力市场评价制度的通知》，明确全国统一电力市场评价工作应结合市场建设情况开展多维度综合评价，重点围绕电力市场运营效果、市场作用发挥、经营主体可持续性发展、市场竞争充分度四个方面开展评价。

通知明确建立全国统一电力市场评价制度的总体要求，指出构建科学、系统、动态的电力市场评价体系，统筹安全保供、绿色转型、经济效率等多重目标，全面准确评价电力市场运行成效，为电力市场建设和监管提供决策依据，促进监管工作科学化、精准化，进一步发挥全国统一电力市场在电力资源优化配置中的决定性作用。

通知明确，在市场运营效果评价方面，形成完整的统一电力市场基础规则体系，各地方能够及时出台实施细则或方案，在全国范围实现中长期、现货、辅助服务等各类市场的基本全覆盖。在市场作用发挥评价方面，促进电力要素在全国范围高效流通，跨省跨区电力交易活跃、交易规模持续增长，增强电网整体运行效率。在经营主体可持续发展评价方面，市场机制引导投资合理布局，保障电力企业成本回收和稳健经营，增强行业可持续发展能力，维持产业平稳运行。在市场竞争充分度评价方面，电力市场实现统一开放，经营主体有序竞争，对不当市场竞争、报价异常及市场力滥用行为能够有效约束，电力市场信用机制健全，能够对市场失信行为进行惩戒。

## 一座工厂的绿色进阶之路

尹萍 孔德亮 罗楚贤 张伟

在云南中烟红河云红河集团红河卷烟厂动力车间的东南角，一池碧水静卧于工业厂房的环抱之中。几尾锦鲤悠然巡游，划开道道浅痕。若不点破，无人能想到，滋养这一方生机的，竟是经过处理的工厂工业水中。

由浊返清，化废为碧，直至水中跃动鲜活的生命——这看似“魔法”的背后，清晰地记录了云南中烟红河卷烟厂如何从被动应对转向主动谋划，从末端治理迈向系统防控的绿色进阶之路。

### 破局：力克“咖啡水”

2024年初，红河卷烟厂污水处理站问题频发。系统频繁断流，警报声如刺在心；处理后的水色深如咖啡，虽指标合格，但难掩观感之困。

问题出在哪？烟厂污水处理提质增效专项工作组一度如雾里行舟。他们改管道、调设备，效果甚微。直到一次交叉试验，最终锁定“膜堵塞”这一核心症结。

清洗之路更为漫长。酸洗、碱洗，轮番上阵；每周清洗系统需停机数小时，而效果仅能维持十几个小时。

“一定要找到，也一定能找到稳妥的解决办法。”动力车间副主任王鹏的话斩钉截铁。这份执着，源自技术攻坚的责任，更根植于“不让一滴超标水出站”的朴素初心。

专项组扎根现场，历时数月，反复调整配方，尝试多种组合，最终攻克清洗难关，系统重归稳定。

为彻底摆脱“咖啡色”，工作组将目光投向一台老厂闲置的臭氧机。试验杯中，浊水在臭氧作用下渐渐透亮。希望被点燃，设备经改造翻新后重获新生，脱色能力显著提升。

这一阶段，他们如同“救火队”，扑灭了最迫在眉睫的险情，牢牢守住了排放达标的底线。

### 革新：根治“混流痛”

水质刚稳，新挑战接踵而至：每逢大雨，雨水混入污水管网，系统负荷骤增；站区内异味萦绕，久久不散。

问题倒逼思维转变——不能止于末端“救火”，必须成为源头“规划师”。这不仅方法的升级，更是对“防患于未然、追求本质绿色”初心的回归与实践。

雨水混流的根源在于管道。专项组果

断决定向上游溯源，全面启动雨污分流改造工程。

机修人员翻开一个个井盖，在狭窄的地下空间里排查、梳理、铺设新管。历时3个月，雨水与污水终各行其道，系统抗冲击能力实现倍增。

针对异味难题，专项组发现传统治理方式效果有限，市面上又无合适解决方案。

工作组便自己上手，绘图设计，为系统量身打造多道气味关卡，并结合排风系统升级，构建起源头阻隔与末端抽吸的双重防线，终于换回站区长久清新的空气。

这一阶段，他们从被动的末端“救火”转向源头“防火”，迈出了主动治理的关键一步。

### 致远：布局“十年安”

当出水清澈、游鱼安然成为常态，专项组的目光已投向更远的未来。他们深知，水量的峰谷波动与水质的瞬时变化，仍是系统长期稳定运行的潜在考验。

为此，一项着眼于未来10年的3.0升级工程从蓝图步入施工。其核心，是一座千立方米级的智能调节池，它将扮演缓冲中枢与水质稳定器的双重角色，以提升系统整体韧性。与之同步，是对核心设施的深度清淤与预防性维护，旨在从根本上延长生命周期，提升运行可靠性。

“以前是问题推着我们走。现在，我们要走在问题前面。”王鹏道出了这一阶段的行走逻辑——从应对已发生的问题，转向防范未发生的风险。

### 重构：从“隔墙”到“连廊”

40米，是连廊的长度；数百公里，是它打破的行政边界。

在云南红河，一道飞架于云南中烟红河云红河集团红河卷烟厂与滇东南烟草商业物流中心之间的空中连廊，正悄然牵引一场绿色物流变革，折射出云南烟草在绿色低碳转型道路上，一步一个脚印的坚实探索。

变革，始于一道“墙”的消失。工商同址、仓储共享，率先打破了物理空间与管理的重重壁垒。

“以前，我们生产出来的产品，要码上

托盘、装车，运到几公里外的烟草商业公司仓库，他们再拆盘、入库、存储，等订单来了再出库。”云南中烟红河卷烟厂物流科科长李大力回忆道。

如今，仓库实体未变，但其物权属性可在系统中一键切换，“物不出库，权已转移”。

与此同时，红河和文山两地的商业物流中心的成功整合，打破了原有的“行政壁垒”，从此，生产端的卷烟通过连廊直供统一的区域物流中心，再根据订单智能分拨至各地。

区域配送网络得以重塑，州县边界被打破，零散配送点被整合优化……仅此一项，每年就能减少超过2000车次的运输。路上的燃油货车少了，无效行驶与碳排放随之大幅减少。

这不仅是物理空间的连接，更是数据流与绿色价值的贯通。

### 再造：在“最短路径”上做文章

空间的整合，催生了流程的深层革命。“产线直供”模式应运而生——部分品牌卷烟下线后，直接按订单指令输送至商业分拣线，跳过了传统仓储环节。

“过去走完流程需半天，如今最快90分钟即可送达零售终端。”李大力介绍。流程的极致精简，直接降低了堆垛机、穿梭车等设备的运行能耗，成为探索低碳物流的尖兵。

对效率的追求，已渗入仓储的每一处细节。

“设备少跑1米，便能省下1度电。”李大力与团队正依据大数据，尝试将发货量大、周转快的品牌商品，自动分配至离出料最近的货位。点滴积累之间，绿色效益悄然汇聚。

在红河卷烟厂的物流体系中，对细节的优化已成为一种本能。李大力常这样比喻：“我们虽不直接从事生产，却如同机体的毛细血管，每一处细微的畅通，都在为整个系统的健康与活力输送养分。”

一廊飞架，连通的不仅是物理空间，更是发展逻辑与绿色理念的深刻转变。从“隔墙”到“连廊”，自“长链”至“短链”，每一次小小的优化，都如静水深流，看似微澜，终将汇聚成推动中国烟草行业建设全国统一大市场、践行“双碳”目标的磅礴江河。

## 如何从车间“挖”出数字新军

王思琪 陈添阳

白天，他们是生产线上与设备共舞的技术工人；夜晚，他们化身屏幕前编写代码的数字工匠。在云南中烟红河云红河集团昆明卷烟厂，一支由车间业务骨干组成的特殊团队，正以双线作战模式，在数字空间中精准复现了全流程生产线，为工厂的深度数字化打下基石。

不走高薪外聘的寻常路，偏要自内而外培育数字化能力——这家传统工厂为何选择这条更费工夫的路？又是什么让人们甘之如饴？支撑其可持续运转的底层逻辑何在？3个问题的答案，揭开了云南中烟一条颇具特色的智能制造内生之路。

### 一问路径：为何向内求索？

——业务深度与人才存量的双重呼唤

“数字化的根，必须扎进生产现场的泥土里。”昆明卷烟厂信息科科长童永帅说。

工厂最初也曾评估过外部合作方案，但发现许多关键需求说不清、道不明。“一个参数微调背后的工艺逻辑，设备异常声音预示的故障类型，这些深嵌于流程中的‘默会知识’，一线工人最熟悉。”完全外包开发，容易产生理解偏差与响应延迟。

另一方面，工厂注意到一个现象：近年来招聘的许多计算机、软件工程等专业毕业生，被分配至各车间岗位，其所学专业与日常工作内容存在错位。

“我们内部就有一座人才富矿，只是尚未被充分开采。”昆明卷烟厂人力资源科副科长郑明洋表示。生产的真实需求呼唤既懂技术又懂现场的开发者，而现场恰好沉淀着具备技术潜力的专业人才。两者结合的构想水到渠成。

昆明卷烟厂启动了选拔与训战机制，从一线择优招募25名有基础、有意愿的青年骨干，以兼职方式组成信息化工作小组。

“这不仅是解决眼前的技术开

发需求，更是对内部人力资源的一次战略盘活。”童永帅表示。此举也使得原先分散于各车间的零星技术尝试，得以整合为厂级统筹、标准统一、数据联通的系统性工程，有效打破了数据孤岛。

### 二问动力：为何乐在其中？

——兴趣火种与价值认可的双向激励

“最忙的时候，有人下了白班主动要求继续加班，有人处理完夜班事务，上午又出现在讨论现场。”童永帅回忆道。

卷包车间操作工、首批小组成员王俊对此深有体会：“任务紧急时，从早上干到深夜是常事，但看着屏幕上自己搭建的模型一个‘活’起来，那种成就感，无法形容。”

这份超越本职工作的热情从何而来？答案在于个人兴趣与企业认同的双向奔赴。

“我大学学的是计算机，曾以为到了车间，专业就用不上了。”王俊说，“当得知厂里要组建信息化团队，感觉找到了施展所学的舞台。”

兴趣，成为驱动许多人投身其中的最初火花。

而让这簇火花持续燃烧的，是一套让贡献被看见、被衡量、被奖励的机制。

“从参与感到成就感，再到实实在在的获得感，形成了一个良性循环。”童永帅解释道。昆明卷烟厂建立了专业领域培养通道，鼓励员工利用业余时间参与信息化项目，并提供专业技术培训。更为关键的是，小组成员取得的开发成果可在申报软件著作权、突出贡献者在年度考核中会获得认可，并能得到相应的专项奖励。

“只要我们的工作能真正解决问题、产生效益，所有的付出都值得。”王俊的话道出了小组成员的心声。

当智慧付出能够清晰映射为个人成长与组织回报时，额外的劳动便从单纯的奉献升华为可持续性的创造。

### 三问可持续：如何保障活力？

——“成长树”体系拓宽职业可能

信息化小组的活力，绝非仅靠短期项目激励，其背后是一套名为“成长树”的系统性职业发展体系作为支撑。

该模型将员工生涯分为播种期、萌芽期、舒展期，并在成熟阶段的舒展期，平行开放生产操作类、专业技术类、业务类3类职业通道，大大拓宽了技术工人的成长天花板。

“过去，一些技术精湛的员工可能会觉得，一辈子在操作岗就到头了。”郑明洋表示，“现在，维修师序列有了最高层级——首席维修师，职业发展通道宽了，活力就更强了。”

面对重大攻坚项目，兼职模式可能力有不逮。工厂随即启动专项工作借调程序，协调核心骨干临时脱产，集中攻关。

“人才随着事业走，确保好钢用在刀刃上。”这种弹性安排，确保了关键战役的打赢与人才效能的充分发挥。

### 启示：内部专业力激活新质生产力

在云南中烟红河云红河集团昆明卷烟厂，信息化工作小组不止是一个技术团队。它是一条制度化的转化通道，将散落在车间、一度可能被埋没的专业潜能，持续不断地激活、汇聚，转化为推动工厂进化的活跃生产力。

于企业，它规避了对外部技术的过度依赖，使数字化转型牢牢扎根于自身制造基因与文化之中，确保了进程的自主可控与安全稳健。

于员工，它破除了专业与岗位二元对立的职业迷思，为青年人才提供了鱼与熊掌兼得的舞台，实现了个人价值与企业发展的同频共振。

转型之道，首在化人。从用其力到尽其才，云南中烟红河云红河集团昆明卷烟厂蹚出的这条内生之路，不仅塑造着今日的数字工匠，更在培育着面向未来的智造生态。