

李强签署国务院令 公布《行政执法监督条例》

新华社北京12月23日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《行政执法监督条例》（以下简称《条例》），自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在加强和规范行政执法监督工作，促进严格规范公正文明执法，提升依法行政水平，强化法治政府建设。《条例》共7章44条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。规定行政执法监督是统筹行政执法工作的基本方式，是党和国家监督体系的重要组成部分，强调行政执法监督工作遵循规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重原则，督促纠正行政执法问题，提升行政执法质效。

二是明确监督范围。规定对行政执法机关贯彻落实党中央、国务院关于行政执法工作重大决策部署，落实行政执法各项制度，依法开展行政执法等实行监督。加强行政执法主体和人员资格管理。强化对是否存在违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等行为的监督。

三是完善监督方式。规定综合运用日常监督、重点监督、专项监督等方式开展监督。明确采取挂牌督办、提级监

督等方式，对企业和群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题进行重点监督。规定省级以上人民政府行政执法监督机构对关系经济社会发展大局和人民群众切身利益

的特定领域、特定问题开展专项监督。四是规范监督处理。规定对监督中发现的问题根据不同情形采取制发行政执法监督督办函、意见书或者决定书等方式督促纠正。明确加强与监察监督贯通协同，与政府督查、行政复议等建立健全沟通和信息共享机制。明确将行政执法监督结果作为法治政府建设成效评价重要内容。

五是健全保障措施。明确加强行政执法监督队伍建设。规定国务院行政执法监督机构督促加强行政执法规范化建设，提升全国行政执法监督信息一体化水平。

扫码读条例全文



高端要讯

● 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际12月23日同列席十四届全国人大常委会第十九次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，人大代表要深入学习贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神，把党中央对形势的分析判断和决策部署领会准、理解透，忠实履行法定职责，正确行使民主权利。

据新华社电

中共中央组织部下发通知要求 在元旦春节期间开展走访慰问 生活困难党员、老党员、老干部活动

新华社北京12月23日电 中共中央组织部近日下发通知，要求各级党组织在元旦春节期间开展走访慰问生活困难党员、老党员、老干部活动，使广大党员、干部和人民群众深切感受到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖，进一步激励广大党员、干部和人民群众勠力同心、共同奋斗，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中积极发挥作用。

通知指出，要用心情开展走访慰问。全面准确掌握生活困难党员、老党员、老干部基本情况，广泛开展走访慰问。对新中国成立前入党的老党员，要普遍走访慰问。要关心关爱基层干部，特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的同志。做好“共和国勋章”、“七一勋章”、国家荣誉称号获得者 and 全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者有关待遇落实和走访慰问工作。做好对因公牺牲党员干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作。可适当扩大走访慰问范围，做好正常离任村（社区）党组织书记、村（居）民委员会主任以及因病致贫的特困群众等的关爱帮扶工作。走访慰问新就业群体中生活困难党员，对确有困难

的基层党务工作者也可走访慰问。中央组织部将从代中央管理的党费中划拨慰问资金，各地区各部门（系统）要尽快落实配套资金，确保在春节前发放到慰问对象手中。

通知要求，要落实好离退休干部待遇和老党员生活补贴，认真执行有关政策规定，精心做好新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作。通知强调，要提高政治站位，把开展走访慰问活动与学习贯彻党的二十届四中全会精神、谋划“十五五”时期经济社会发展和结合起来，引导广大党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。各级领导干部要坚持人民至上，带头弘扬党的优良传统和作风，下基层、进家门，向走访慰问对象传达党中央的关怀温暖。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，防止形式主义、加重基层负担。要加强对走访慰问资金的监督管理，确保专款专用。要加强组织领导，统筹做好走访慰问和元旦春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。

主义现代化的宏伟蓝图。

“3815”战略发展目标清晰规划出阶梯递进、步步登高的奋斗征程：三年强基，筑牢跨越式发展的坚实基础；八年跃升，实现综合实力与发展能级的战略性突破；十五年蝶变，全面建成社会主义现代化现代化新云南。从夯基垒台到振翅腾飞，云南以一张蓝图绘到底的战略定力，将宏伟目标细化为扎实步履，将时间坐标刻印成进步阶梯。

跨越始于脚下坚实的台阶。2025年是“三年上台阶”的决胜之年，资源经济、园区经济、口岸经济“三大经济”如三驾驱动马车，拉动着产业结构的深层次转型和现代化产业体系的系统性重塑，让“三年上台阶”写下了坚实的注脚，注入了澎湃的动能。“水电奔腾，风光”列阵，云南绿色能源正以前所未有的力量，强壮着制造业的筋骨，绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”成为工业增长新引擎，绿色能源直接转化为制造业的硬核竞争力。红河锡基新材料、锡化工产品应用于高技术领域，锡产业链不断拉长、价值链不断攀升；普洱、临沧、保山的生态茶园、精品咖啡庄园通过标准化、品牌化建设，让“云茶”“云咖”香飘世界；大理、丽江、西双版纳依托独一无二的自然与文化资源，推动旅游业从门票经济向综合消费转型，“有一种叫云南的生活”持续刷屏……如今，资源经济重点产业增加值已稳定占据云南GDP的45%左右，实现创新驱动下的深度转化和价值倍增。

昆明安宁产业园区内，管道纵横交错，塔楼林立如林。这里是国内重要的石化、冶金基地，正在向新能源电池材料的领域高速进军。放眼全省，7个产业园区跻身千亿级行列。更令人瞩目的

坚持稳中求进提质增效 推动“十五五”开好局起好步

——省委经济工作会议侧记

物医药、数字经济、新材料、先进装备制造、新能源电池等优势产业强链补链、集群发展。

优化产业结构是重要环节。近年来，我省在稳定烟草、能源基本盘的同时，全力加快壮大非烟非能工业，积极培育生物医药、新材料、电子信息、绿色食品加工等新增长点。

省农业农村厅副厅长、省畜牧兽医局局长谭鸿明介绍，全省农业农村部门将围绕“1+10+3+N”重点产业，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，大力发展设施农业、数字农业，补齐农产品加工、冷链物流等短板，延长产业链、价值链，推进高原特色产业提质增效。

园区提质是主引擎。我省正聚焦聚力打好园区改革创新、提质增效的攻坚战，更好发挥园区集聚产业的主阵地作用。

普洱市发展改革委主任葛雄伟介绍，普洱市着力优化提升产业园区功能布局，已实现10县（区）园区布局全覆盖，形成了绿色食品、生物医药、新能源新材料、林浆纸一体化、边境贸易加工等产业集群。下一步，将大力推动绿色食品、林浆纸和林板家居、生物医药和生物制造、新材料4个产业集群集聚发展。德宏傣族景颇族自治州发展改革委主任张芝能表示，将重点围绕瑞丽产业协作园区，着力发展装备制造、纺织服装、生物医药等产业。

深挖投资和消费潜力，着力拓展内需增长新空间

从中央到地方都把扩大内需列为明年经济工作重要任务。从“精准谋划实施一批大项目、好项目”到“深入实施提振消费专项行动”再到“进一步加快房地产发展”，省委经济工作会议都作出了部署，彰显出以更大力度和更精准举措扩投资、促消费的决心。

聚焦加快项目开工建设、扩大有效投资，2022年以来，我省连续16个季度召开重大产业项目调度推进会，累计开工重大产业项目1万多个，产业投资占全部投资比重达52.4%，投资增长方式

支持高原特色产业、稀贵金属、生物医药、低空经济等重点领域开展科研攻关，用好腾冲科学家论坛，加快成果转化落地，深化“人工智能+”，全方位赋能千行百业。

七是用心办好民生实事，让发展成果更多更好惠及各族群众。要答好“群众持续增收之问”，大力促进低收入群体增收，创新培育致富产业，持续抓好就地就近就业，加强基本公共服务，推动教育卫生事业发展，关心关爱“一老一小”，让所有群众都走在共同富裕的道路上。

八是守牢安全底线，打好防范化解风险隐患主动仗。要牢牢守住意识形态领域安全，深化基层治理，加强重点领域风险防范化解，营造安全稳定发展环境。

会议强调，各地各部门要按照党中央决策部署及省委工作要求，把握大势、坚定信心，扎扎实实做好项目谋划推进、产业强省建设、拓展内需空间、深化改革开放、增进民生福祉、统筹城乡发展、防

从过去主要依靠交通、房地产投资拉动向产业投资拉动转变。

“我们将深入学习贯彻会议精神，把握国家投资导向、立足云南所需，充分发挥投资这个快变量作用，把投资于物和投资于人紧密结合起来，用好‘两重’‘两新’等政策，按照‘四个一批’的要求，谋划实施一批牵引性强的重大项目，以项目之‘进’夯实发展硬支撑。”省发展改革委主任陈明说。

今年以来，全省投资促进系统聚焦壮大资源经济、园区经济、口岸经济，一体推进机制创新、成果转化、服务优化，全省招商引资保持稳中求进、结构优化、活力增强良好态势。

省投资促进局局长王迅表示，将贯彻落实中央经济工作会议精神和省委经济工作会议部署，突出“规范、精准、务实、高效”招商工作导向，以招大引强、招新引优为工作主线，充分发挥我省比较优势，抓实重大招商引资项目谋划推进，引导和联动重点园区聚焦主业开展差异化精准招商，务实组织“投资云南”系列招商活动，做好项目落地服务“后半篇文章”，全力招引更多优质企业和标志性重大项目落地云南，助力产业结构转型升级，为我省“十五五”开好局起好步和高质量发展提供新动能。

消费是经济增长的主引擎和稳定器，也是民生幸福的“晴雨表”。今年以来，我省通过消费品以旧换新补贴、发放彩金消费券等方式持续激发消费活力，积极推动商文旅体转化行动，推动一批经营主体更强更优，住宿餐饮业等服务消费实现较快速度增长。

“我们将以会议精神为指引，全力以赴促进消费扩大内需，深入实施提振消费专项行动，重点围绕优质商品和服务供给，培育更多消费新场景、新业态，推动商品消费和服务消费快速发展，不断优化消费结构，推动经营主体质量提升。”省商务厅厅长李朝伟说。

用心办好民生实事，让发展成果更多更好惠及各族群众

一个富民产业落地生根，拓宽了

范化解险等。要坚持因地制宜、因时制宜抓工作，追求实实在在的增长，切实做到为人民出政绩、以实干出政绩。要编制实施好“十五五”规划，做好岁末年初各项工作，靠前发力、求真务实，确保经济运行平稳开局。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，树立和践行正确政绩观，坚持党政机关过关紧日子，开展作风革命效能革命提升行动，加强基本公共服务、更负责，善于学习研究运用政策，把政策变成一个个具体项目。要一竿子插到底抓落实，把抓落实的责任一直传导到县、到乡、到村，营造人人讲落实、抓落实、善落实的氛围，奋力实现明年经济社会发展目标，不断开创云南发展新局面。

省委常委、省人大常委会、省政府、省政协领导班子成员，省高级人民法院院长，中直机关在滇领导出席会议。

省级各部门和单位、中央驻滇有关单位，各州（市）党委政府、滇中新区、国家级开发区主要负责同志等参加。

就业是最大的民生。全省106个“幸福里”社区和2448个就业帮扶车间，将既要工作又想顾家的两难抉择，转化为一场通往幸福的双向奔赴。五年来，全省每年城镇新增就业50万人以上，就业人员占比高于全国6.9个百分点，发展成果正转化为千家万户的购买力与选择权。

健康与教育共同筑牢人的全面发展的基石。云南以持续高于全国平均水平的医疗卫生支出，换来了一份厚重的健康答卷：人均预期寿命提升至75.7岁，孕产妇和婴儿死亡率大幅下降。预计超千亿元的规模教育产业，稳定在17%以上的财政教育支出占比，为每一个人铺就更宽广、更有希望的道路。

发展的根本目的，是人的全面发展；治理的最高追求，是人民的安居乐业。五年来，云南坚持以高水平安全保障高质量发展，以法治现代化服务中国式现代化云南篇章，呈现出边疆稳固、民族团结、社会安定、人民安康的良好局面。

用法守护公平正义。云南深入实施法治云南、法治政府、法治社会建设“一规划两纲要”，坚持和发展新时代“枫桥经验”云南实践，让企业家安心经营、放心投资，让每一个普通人平等享有公共法律服务，群众安全感综合满意度达97.25%，法治建设满意度连续五年超97%。在绵延数千里的边境线上，“党政军警民”合力构筑立体化防控体系，守护着山河无恙、家国安宁。

用“1262”机制守护生命财产安全。面对自然灾害多发频发，云南变被动应对为提前防控。“1262”机制将预警信息精准推送到乡镇，指令直达村组，在灾难来临前的黄金窗口期，争分夺秒转移群众，2024年全省历史性地实现了山洪

增收路；一项项技能培训开到县乡，稳住了就业岗；一场场普法宣传深入社区，化解了心头结；一条条安全防线筑牢夯实，守住了万家平安……这正是即将过去的一年里，民生答卷上最朴实的笔触，这份“稳稳的幸福”也为新一轮的奋斗夯实了地基。

坚实的民生改善，离不开有力的财政支撑。今年以来，省财政厅持续调整优化财政支出结构，不断提升对民生保障的支撑能力。省财政厅厅长王椿元表示，“会议的召开为全省财政系统指明了下一步的工作方向，省财政厅将持续积极争取中央支持，用好增量政策，让资源更多投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，保持民生支出占比稳定在70%以上，稳步推进基本公共服务均等化，让各族群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。”

作为全省脱贫人口最多的地级市，昭通市的5年过渡期答卷颇具分量：全市农村居民人均可支配收入年均增长约8.5%。如何答好“群众持续增收之问”，昭通市发展改革委副主任吴云表示，昭通市将持续深入贯彻会议精神，继续做大做强高原特色产业，大力发展富民产业。聚焦昭鲁六和金沙江干热河谷等重点区域，大力发展设施农业与现代农业，着力打造1至2个国家级农业产业园区、一批农业产业强镇，让产业增值收益更多留在农村、留给农民。

在曲靖市，越来越多的群众实现了从外出务工到就地就近就业，从体力工到技术工的转变。“5年来，曲靖市开发了4.42万个乡村公益性岗位，开展脱贫劳动力补贴性技能培训14.02万人次，脱贫人口转移就业连续5年稳定在38万人以上。”曲靖市发展改革委主任杨春权表示，“让群众端稳饭碗是最大的民生，曲靖市将以此次会议提出的相关要求为指导，紧扣产业需求，建立更精准的‘培训+就业’服务机制，大力培养本土技术人才，让群众在家门口就能吃上技能饭，端稳就业碗。”

本报记者 陈晓波 段晓瑞 王璐瑶 杨抒燕 段毅

上接一版《交出奋进发展的合格答卷》

生态文明建设排头兵建设不断深化。今天的七彩云南，绿色生态正在成为最具魅力的标识。处处可见的天空蓝、碧水清、生态绿，铺陈在高山峡谷间、高原湖泊上、城市公园里、群众生活中，生态文明之光和绿色发展之美让“有一种叫云南的生活”更加魅力四射。“十四五”以来，云南一体推进生态文明建设、污染防治攻坚战、生态修复、生物多样性保护和绿色高质量发展，成功举办COP15第一阶段会议，2024年地级及以上城市空气质量优良天数比率达99.1%，六大水系出境跨界断面水质稳定达标，抚仙湖、泸沽湖水质保持在Ⅰ类，滇池绿道再现“蒹葭苍苍”，被誉为“水质风向标”的海菜花在洱海随处可见。

面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展。中老铁路让老挝媒体人连连感叹，“火车开到哪里，哪里就有发展”；南博会实现从展览展示到全链条价值赋能的攀登和跨越……“十四五”以来，云南以面向南亚东南亚辐射中心建设统揽对外开放，持续加强与周边国家和地区的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，不断拓展对外开放的广度和深度，中老铁路成为我国直抵东盟、联通欧洲的一条战略通道，昆明市托管磨憨镇开启了全国首个由省会城市统筹边境口岸发展的实践，对外开放的广度和深度不断拓展。

二

党的二十大闭幕后，云南迅速谋划确定“3815”战略发展目标——三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越，擘画到了2035年与全国同步基本实现社会

主义现代化的宏伟蓝图。

“3815”战略发展目标清晰规划出阶梯递进、步步登高的奋斗征程：三年强基，筑牢跨越式发展的坚实基础；八年跃升，实现综合实力与发展能级的战略性突破；十五年蝶变，全面建成社会主义现代化现代化新云南。从夯基垒台到振翅腾飞，云南以一张蓝图绘到底的战略定力，将宏伟目标细化为扎实步履，将时间坐标刻印成进步阶梯。

跨越始于脚下坚实的台阶。2025年是“三年上台阶”的决胜之年，资源经济、园区经济、口岸经济“三大经济”如三驾驱动马车，拉动着产业结构的深层次转型和现代化产业体系的系统性重塑，让“三年上台阶”写下了坚实的注脚，注入了澎湃的动能。“水电奔腾，风光”列阵，云南绿色能源正以前所未有的力量，强壮着制造业的筋骨，绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”成为工业增长新引擎，绿色能源直接转化为制造业的硬核竞争力。红河锡基新材料、锡化工产品应用于高技术领域，锡产业链不断拉长、价值链不断攀升；普洱、临沧、保山的生态茶园、精品咖啡庄园通过标准化、品牌化建设，让“云茶”“云咖”香飘世界；大理、丽江、西双版纳依托独一无二的自然与文化资源，推动旅游业从门票经济向综合消费转型，“有一种叫云南的生活”持续刷屏……如今，资源经济重点产业增加值已稳定占据云南GDP的45%左右，实现创新驱动下的深度转化和价值倍增。

昆明安宁产业园区内，管道纵横交错，塔楼林立如林。这里是国内重要的石化、冶金基地，正在向新能源电池材料的领域高速进军。放眼全省，7个产业园区跻身千亿级行列。更令人瞩目的

是园区发展模式的深刻变革。沪滇“16+16”园区共建机制持续深化，“2+3+N”沿边产业园发展格局初步形成，正成为承接产业转移、扩大沿边开放的的前沿阵地。“十四五”以来，全省122个各类开发区仅用占全省0.3%的国土面积，贡献了超过80%的规上工业总产值，土地集约、产业集聚、效益集中的云南高质量发展路径，通过园区经济得到了生动诠释。

中老铁路彻底激活了沿线口岸经济。2024年，磨憨铁路口岸跨境货运量已跃居我国对东盟国家铁路口岸首位，成为名副其实的“第一大铁路口岸”。为提升通关效率，云南大力推进智慧口岸建设，创新“提前申报”等模式，整体通关时间大幅压缩，磨憨、河口等重点口岸走在全国前列。“十四五”期间，云南将口岸经济提升到前所未有的战略高度。从瑞丽、河口到磨憨，28个口岸和云南自由贸易试验区联动发展，通道物流、物流带经贸、经贸带产业的良性循环正在加速形成。

推动云南高质量发展，既需要高瞻远瞩的战略谋划，也需要科学务实、久久为功的战术执行。“十四五”时期，从产业强省、营商环境、数字经济、民营经济，到绿美云南、乡村振兴等，一系列三年行动环环相扣、层层递进，以三年为一个攻坚周期，集中力量解决突出问题，夯实发展基础，培育增长动能，为实现“3815”战略发展目标提供保障。

在“三大经济”的强力牵引下，在系列三年行动计划的势能释放中，云南现代化产业体系逐步完善，“三年上台阶”任务如期实现，清洁能源基地动力澎湃，绿色铝产值突破千亿元大关，经营主体数量2024年超过680万户，“八出

三

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

云南“十四五”的壮阔征程，不仅是经济跨越的发展图景，更是“以人民为中心”宗旨的生动实践。当发展成就具体落实到家庭的账本上、群众的笑脸上，云南前进的步伐清晰而坚定。

民生保障底线越筑越牢。云南系统推进机制拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以“五级书记一起抓、行业部门协同抓、社会各界合力抓”的机制持续发力，全省89万户监测帮扶对象稳步消除返贫致贫风险，脱贫人口务工规模连续五年保持在320万人以上，57个乡村振兴重点帮扶县农民人均可支配收入高于全国、全省平均水平。更深刻的改变，是角色与动力的重塑。157万脱贫户通过利益联结机制深度嵌入乡村振兴发展链条，与2.9万个经营主体紧密相连，从政策的受益者转变为发展的主动参与者。“一老一小”这件大事已连续13年列入政府惠民实事，累计15.72亿元的投入，编织成一张覆盖县、乡、村的三级养老网络，全省760个“老年幸福食堂”和助餐点陆续建成，社会托底的安心和更多民生暖意，在一饭一汤的温度中体现出来。

灾害零伤亡。“人民至上、生命至上”的理念在一次次分秒必争的应急行动中得以践行。

党的领导是事业发展的根本保证。五年来，云南坚持把党的政治建设摆在首位，严明党的政治纪律和政治规矩，切实把党的全面领导落实到各项工作中。持续净化政治生态，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进“清廉云南”建设，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，践行新时代党的组织路线，增强基层党组织政治功能和组织功能，不断巩固党在边疆民族地区的执政根基。深化作风革命效能革命，用好主动想、扎实干、看效果的抓工作“三部曲”，持续践行“三法三化”，落实“三个马上”，引导各级干部持续转作风、提效能。

时代风云际会，奋斗正当其时。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的进步的历史过程。“十四五”时期，云南已打下坚实基础；“十五五”时期，云南处于经济转型升级的攻坚期、政策叠加释放的机遇期、实现“3815”战略发展目标“八年大发展”的决胜期；到2035年“十六五”收官时，云南将与全国同步基本实现社会主义现代化。

砥砺前行，迈向更加宏伟壮丽的征程；接续奋斗，把美好蓝图一步步变成现实。让我们进一步解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，切实增强责任感使命感紧迫感，强化必胜信念和风险意识，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变应求变求变，奋力推动高质量发展，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。