

学习贯彻党的二十届四中全会精神

加强党的建设 推动云南高质量发展

蒋红

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》把“坚持党的全面领导”

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，其本质特征与核心要义深刻体现在党的全面领导之中。2025年3月19日至20日，习近平总书记第三次考察云南，强调要坚持稳中求进工作总基调，着力推动高质量发展，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面，进一步为云南发展指明了前进方向，提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，将坚持党的领导这一首要原则落到实处。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推动云南高质量发展提供坚强有力的政治引领和政治保障。

持续净化政治生态，夯实云南发展根基。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，关乎党的事业的兴衰成败。习近平总书记深刻指出：“看一个地方党的领导和党的建设水平高不高，一个重要方面就是看政治生态好不好。”云南地方各级党组织要切实履行管党治党主体责任，将全面从严治党各项要求落到实处，领导干部作为“关键少数”，更应以身作则、率先垂范，带动广大党员干部营造风清气正

的良好氛围，推动政治生态持续净化。当前，全面从严治党向纵深推进，深入贯彻中央八项规定精神学习教育是加强作风建设的关键抓手，要以高度的政治责任感和使命感，精心谋划，严密组织，扎实推进。通过举办专题讲座、开展主题党日活动，组织线上知识竞赛等多种形式，结合解读政策文件、剖析典型案例、分享先进事迹等具体内容，全方位、多层次开展学习教育活动，确保学习教育取得实效、常学常新。“作风建设永远在路上，永远没有休止符”，要让中央八项规定精神在广大党员干部中人心见行，内化为思想自觉，外化为实际行动。要持续保持高压态势，以“零容忍”态度严肃查处各类违反纪律行为，发现一起、查处一起，绝不姑息迁就，让歪风邪气无处藏身，营造风清气正的政治生态。

大千事创业，激发云南发展活力。干事创业是加强党建引领、践行党宗旨的重要体现。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国式现代化的宏伟蓝图已然绘就，奋斗正当其时。习近平总书记强调，“要把正风肃纪反腐贯通起来，引导广大党员、干部自觉遵规守纪、大胆干事创业。”广大党员干部必须以坚韧不拔的毅力、敢为人先的魄力，脚踏实地，奋发进取，一步一个脚印扎实推进各项工作，将中国式现代化宏伟蓝图转变为美好现实。要自觉加

置于“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则的首位，强调坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。

强思想理论武装，将习近平总书记对云南发展提出的“三个定位”作为干事创业的行动指南与前进方向。要坚持人民至上，认真倾听群众心声，有效回应群众诉求，真正把人民的需求放在首位，不断增进民生福祉，提升云南各族群众的获得感、幸福感、安全感。要突出问题导向，大兴调查研究之风，在深入基层、深入群众的过程中问计于民、问策于民，精准洞察问题根源，精准施策解决问题。要敢于担当作为，勇于牺牲奉献，干事创业之路必定不会轻松平坦，面对各种困难挑战，广大党员干部要做到不推诿、不退缩，将全部精力投入到党和国家的发展事业中，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，苦干实干、善作善成，奋力谱写云南高质量发展新篇章。

促进民族团结进步，凝聚云南发展合力。习近平总书记考察云南时强调，要“引导各族群众自觉铸牢中华民族共同体意识，不断推进中华民族共同体建设”。要始终坚持党的领导，充分发挥党建引领作用，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础，凝聚起强大发展合力。要以通俗易懂、生动鲜活的方式，讲好中华民族共同体故事，让云南各族群众深刻认识到，我国各民族手足相亲、守望相助，形成了血脉相融、骨肉相连，你中有我，我中有你，多元一体、不可分割的命运共同体。无论身处何方、

属于哪个民族，都是中华民族大家庭中不可或缺的一员。要紧密结合铸牢中华民族共同体意识的理论与实践要求，讲明中国共产党领导和中国特色社会主义制度是各民族团结进步的坚实保障，各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起，心往一处想、劲往一处使，奋力开创云南高质量发展新局面。

加强边疆民族地区治理，保障云南发展稳定。习近平总书记明确要求云南“要加强边疆民族地区治理”。边疆民族地区治理是新时代中国共产党治国理政的关键一环，是党的执政能力和治理水平在边疆民族地区的集中体现，关乎国家长治久安与民族复兴战略全局。云南地处边疆，民众众多，“民族团结、边疆稳固”具有内在统一性，民族团结是边疆稳固的基石，边疆稳固为民族团结提供保障。要以新时代兴边富民行动为抓手，积极构建多民族互嵌式社区治理模式，促进各民族深度交往、交流、交融，不断增强对中华民族大家庭的认同感、归属感、自豪感。要不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，推动各民族相互了解、团结携手，共同前进，走向物质文明与精神文明相协调的共同富裕之路，共享云南高质量发展的丰硕成果，谱写好中国式现代化的云南篇章。

（作者系云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，云南大学政府管理学院院长、教授、博士生导师）

坚持统筹发展和安全

孟亚凡

在党的二十届四中全会上，习近平总书记强调：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。发展与安全，如车之两轮、鸟之双翼，是关乎国家兴衰、民族复兴的全局性、战略性议题。深刻把握二者辩证关系，清醒认识面临的风险挑战，明确未来工作的重点方向，对于社会统一思想、凝聚力量，确保“十五五”规划目标顺利实现，扎实推进中国式现代化具有重大意义。

深刻把握发展与安全的时代内涵与内在逻辑。发展是党执政兴国的第一要务，安全是国泰民安的重要基石。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，发展与安全的关系被赋予了新的时代内涵，呈现出更加紧密的辩证统一关系。其一，发展是安全的物质前提和坚实基础，经济实力、科技实力、综合国力的持续增强，是维护国家主权、安全、发展利益的根本保障。只有通过高质量发展，不断夯实经济基础，优化经济结构，提升创新能力，才能为国防和军队现代化、科技自立自强、关键领域安全能力建设、社会治理效能提升提供充足的物质和技术支撑。其二，安全是发展

的必要环境和根本保障。当前，世界百年变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各类风险交织叠加。如果安全得不到保障，后面再的发展成果都可能失去意义。因此，必须“把维护国家安全特别是政权安全、制度安全放在第一位”，同时强化底线思维，有效防范化解其他各领域重大风险，为高质量发展创造长期稳定、可预期的环境。其三，发展与安全动态平衡、相互促进。新的发展阶段会催生新的安全需求，例如数字经济的发展对网络安全提出了更高要求；而安全能力的提升，又能为产业升级、培育新质生产力开辟新的发展空间。这种相互嵌入、相互促进的关系，要求我们必须树立系统思维，将安全发展理念贯穿于国家发展的各领域和全过程，在动态发展中维护安全，在确保安全中推进发展。

清醒认识统筹发展与安全面临的现实挑战。“十五五”时期，我国发展环境的复杂性、严峻性、不确定性显著上升，统筹发展和安全的任务更加艰巨。其一，国际环境深刻演变带来的外部挑战。世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，地缘冲突频发，全球经济复苏乏力，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。个别大国对我国进行全方位遏制打压，

格局相适应的新安全格局，坚定不移贯彻总体国家安全观，构建集政治安全、经济安全、军事安全、科技安全、文化安全、社会安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全等于一体的国家安全体系。要在深化改革与扩大开放中提升安全韧性，通过进一步全面深化改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，增强经济发展的内生动力和抗风险能力。要强化法治保障与全民共治，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系，提高运用法治思维和法治方式维护安全、促进发展的能力。

坚持统筹发展和安全，是驾驭中国式现代化航船破浪前行的必然要求。广大党员干部要深入学习贯彻全会精神，深刻把握发展与安全的辩证关系，将统筹发展与安全的要求贯穿于经济社会发展的各方面和全过程，为如期实现“十五五”规划目标，全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

（作者系中共云南省委党校（云南行政学院）哲学教研部主任、副教授，云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员；本文系2021年国家社会科学基金项目“中国共产党维护党中央权威的哲学研究”（项目编号：21BZX039）阶段性研究成果）

在城乡融合发展中推动共同富裕

石超

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确将“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”和“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”作为重要战略任务。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。习近平总书记指出：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”这一论断揭示了共同富裕的实现难点，指明了城乡融合发展是破解发展不平衡不充分问题、迈向共同富裕的必由之路。

城乡融合与共同富裕，是中国迈向全面建设社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴进程中的两大关键议题，二者具有紧密的内在关联性。一是，共同富裕与城乡融合两者的目标具有同构性。城乡融合通过重塑城乡关系，为共同富裕夯实结构性基础；共同富裕则为城乡融合提供价值导向。二是，共同富裕与城乡融合两者具有内在耦合性，在内涵层面，城乡融合涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等诸多领域的全面融合，共同富裕涵盖经济、生态、精神等多重维度，两者共同构成一个多样性、多层次的系统性工程。城乡融合的具体实践服务于共同富裕的核心目标，确保发展成果分配更加公平，二者相互支撑、协同共进。

以城乡融合发展促进共同富裕的实现，并非单一领域的改革，而是需要经济、社会、空间与治理等多维路径的协同发力。一是城乡制度融合是形成共同富裕合力的保障，主要涉及户籍、土地、财政等关键领域。要深化户籍制度改革，促进农业转移人口市民化。要完善农村产权制度，保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。推进城乡基本公共服务均等化，构建城乡统一的公共政策体系，推动财政、金融等资源向农村倾斜，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设。

二是城乡空间融合是塑造共同富裕格局的基础。要实现城乡高质量发展，首先需要打破长期存在的城乡分割状态，弥合城乡空间资源的不对等。这需要制定科学的一体化发展规划，通盘考虑土地利用、产业发展、生态保护和历史文化传承等多重因素，形成城乡功能互补、优势互补的空间布局。县域是城乡空间融合的关键纽带，要充分发挥县域在承接城市溢出资源、带动乡村发展中的节点作用，通过提升县城承载能力，引导人口、产业合理集聚，形成县乡功能互补、分级解决问题的一体化发展格局。城乡基础设施的互联互通是空间融合的硬件支撑，要加大对农村基础设施的投资力度，加快数字基础设施共建共享，缩小城乡基础设施差距，为城

乡要素自由流动和资源优化配置创造良好条件。

三是城乡产业融合是夯实共同富裕的物质基础。城市和乡村应根据各自优势形成差异化、互补化的产业布局。城市聚焦技术密集型和资金密集型产业，提升竞争力和创新能力；农村则需拓展“农业+”模式，积极开发新业态、新模式。科技创新是推动城乡产业融合的关键动力。要加大对农业科技的支持力度，推动新技术、新工艺、新装备在农业生产中的广泛应用。同时，拓展互联网+现代农业，运用电商模式提高更多农产品进入市场的能力和效率，让农民更多分享农产品的增值收益。此外，产业融合需要良好的政策环境。需继续加强强政策引导，优化城乡资源共享机制，打破城乡要素流动壁垒，推动城乡产业协同发展。

四是城乡要素自由流动是激发共同富裕动能的关键。要着力破除妨碍城乡要素双向流动的体制壁垒，促进土地、劳动力、资本、技术等生产要素在城乡之间实现优化配置，有效催生乡村振兴产业、新业态。一方面，要通过强化政策激励与优化营商环境，吸引更多城市人才与资本投身乡村振兴事业，为乡村带去先进的发展理念。另一方面，则要深化土地制度改革，在保障农民权益的前提下，促进土地要素有序流动与节约集约高效配置，为城

发展提供内生动力。当城乡之间的要素实现双向流动，形成“以城带乡、以乡促城”的螺旋式上升态势，方能为共同富裕注入源源不断的动能。

五是城乡生态融合是共同富裕的绿色底色。城市拥有较为完善的环保设施和技术手段，乡村则拥有广阔的生态空间。要通过科学的规划布局，将城市的环保技术、管理经验引入乡村，同时利用乡村的自然优势，发展生态农业、生态旅游等绿色产业，实现经济发展与环境保护的双赢。坚持绿色发展理念，把生态环境保护作为城乡发展的前提和约束条件。在城乡建设中，要优先考虑生态环境的承载能力，加强生态修复与保护，实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，打造宜居宜业的美丽城乡环境。同时，完善生态补偿机制，给予生态投资者合理回报，激励人们从事生态修复与保护投资并使生态资本增殖。通过建立政府主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，提升城乡生态环境质量，让城乡居民共享生态文明建设成果。

（作者系云南师范大学马克思主义学院副教授；本文系2025年云南省哲学社会科学研究项目“习近平经济思想研究专项”项目“云南民族地区县域城乡融合发展促进共同富裕的机制与路径研究”（项目编号：ZK2025YB47）的阶段性研究成果）

以文化创新创造赋能边疆治理现代化

蔡陈晨 陈凯

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出：“推进边疆治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的应有之义。”对我国边疆治理历史经验做出了深刻总结与重大创新。党的二十届四中全会将“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”确立为推进中国式现代化的重要战略任务，标志着我们党对文化发展规律的认识达到新高度。中华文化是中华民族的精神命脉，也是治理能力现代化的重要支撑，推进边疆治理现代化离不开文化的深层赋能。云南凭借其独特的区位优势和丰富的人文禀赋，成为探索以文化创新赋能边疆治理的重要实践场域和前沿样本。要坚持将文化赋能贯穿边疆治理全过程，为推动边疆治理体系和治理能力现代化贡献云南实践与智慧。

担当文化创新使命，赋能边疆治理现代化。习近平总书记深刻指出：“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。”这就要求推进边疆治理现代化必须超越单一的物质维度，深入文化层面寻求持久动能，以文化创新创造提升治理效能。云南在新时代边疆治理中肩负着特殊使命，必须在坚决维护国家主权、安全、发展利益，筑牢西南安全屏障的前提下，将文化创新创造提升至战略层面。通过推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，将边疆地区的民族文化、生态文化、红色文化与区位文化资源，有效转化为促进民族团结、深化沿边开放、培育共同精神、赋能绿色发展的重要路径。一是以价值叙事创新，铸牢中华民族共同体意识。要通过自觉运用现代传播规律与艺术表现形式，对各民族共享的历史记忆、精神价值进行深度挖掘与阐释，实现“文化滋养”与“治理增效”的良性循环。三是以创意经济赋能，驱动区域协调与可持续发展。通过“创意+”和“数字+”双重赋能，对文化符号、传统知识、生态美学进行创新性解读与现代性转化，提升产品与服务的文化附加值，塑造具有高识别度的区域品牌。

（作者分别系云南省社会主义学院文化交流处讲师、云南省党建研究会机关党建研究专委会委员，中共昆明市委党校马克思主义理论教研部讲师；本文系中共云南省委组织部、云南省党建研究会2025年度课题“新就业群体思想政治引导和凝聚服务研究”（项目编号：YNDJ2025—055）的阶段性成果）

▶ 基层思考

以“三个转向”激活基层治理现代化新动能

张光菊

基层治理是党和政府联系群众的“最后一公里”，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。党的二十届四中全会确立“走中国特色社会主义社会治理之路”“完善共建共治共享的社会治理制度”“健全社会工作体制”等重大部署，为新时代基层治理工作提供了根本遵循。当前，我国基层治理面临城乡差异明显、服务需求多元、治理场景复杂等现实挑战，基层社会治理面临队伍建设和“专业断层”，服务供给存在“供需错位”、治理格局呈现“单打独斗”等突出问题。做好新时代基层社会治理工作，必须结合各地实际探索创新，实现“三个转向”，推动基层社会治理实现理念、机制、能力的系统性转变，提升治理效能。

从被动应答到主动感知，让服务精准对接民需。全社会要强调“坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决人民群众急难愁盼问题”。要推广数字化摸排经验，将社会工作者下沉至网格村组，通过“敲门走访+数字台账”相结合的方式，建立涵盖“一老一小”、新就业形态劳动者、偏远地区留守群体的动态需求清单，实现“人企家事”全要素精准掌握。针对不同群体特点，组建专业化服务队伍，把政策宣讲、健康体检、代购代办等服务送到田间地头、社区楼栋；聚集特殊需求，借鉴特色服务模式，开展分级阅读、心理疏导等个性化服务，让民生保障不留死角、不漏一人。依托政务服务平台搭建“民呼我应”数字化通道，落实健全“强化市直部门+街道+社区+网格”四级联动机制，提升队伍专业能力，让治理力量在基层一线形成合力。

从经验施治到专业赋能，锻造过硬社会工作者队伍。全社会要明确“加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平”，这是提升基层治理水平的关键支撑。

要突出专业化、职业化导向，破解基层社会工作者人才引留难、能力不匹配等问题，构建“高校+社区+机构”三位一体培训体系，完善职业资格制度，重点强化数字化技能、群众工作方法、应急处置等能力培训，推动社会工作者队伍从“经验型”向“专业型”转变。健全职业发展保障体系，推广职业化薪酬体系，将薪酬待遇与工作年限、专业水平、绩效考评等挂钩，打通社会工作者向事业单位、基层干部定向招录的上升通道，让社会工作者职业“有奔头、有尊严”，加强人文关怀，落实年度体检、心理疏导、节日慰问等举措，缓解工作压力，让社会工作者“留得住、干得好”。鼓励基层创新实践，支持各地结合实际探索特色服务模式，让专业服务既接“天线”又接“地气”。

基层强则国家强，基层安则天下安。广大基层社会工作者当以全会精神为指引，坚守“人民至上”初心，在主动服务中传递温度，在协同共治中凝聚力量，在专业赋能中提升效能，让基层社会工作更有温度，治理更有效率、群众更有获得感，为全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实基层根基。

（作者单位：临沧市临翔区委社会工作部）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-lb@yndaily.com
更多精彩评论文章请扫码进入云南理论网