



视察组在昆明长腰山视察。本报记者 唐维鹏 摄

视察组在楚雄庄甸医药园区中彝医药博览馆视察。
本报记者 秦楷第 摄视察组在马龙区土瓜冲村视察。
本报记者 田昌维 摄

触摸发展脉动 共绘崭新蓝图

—在滇全国人大代表开展集中视察侧记

本报记者 郎晶晶 秦楷第 通讯员 田昌维

学习加动员 夯实代表视察基本功

党的二十届四中全会对国家未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,为我们省推进“3815”战略发展目标进一步明确了方向和路径。

12月16日上午,视察活动以一场“思想充电”拉开序幕。省委宣讲团成员、省人大财经委副主任委员张瑞才围绕党的二十届四中全会精神作专题辅导,将全会部署与云南“3815”战略发展目标相结合进行阐释,为人大代表们精准把握发展大势,找准履职切入点提供了理论指导。省发展改革委负责同志通报了全省“十四五”规划完成情况与“十五五”规划编制及重点任务、重要举措,为人大代表们勾勒出云南发展的全景图,随后,代表们还参观了云南人大发展历程主题展厅,从历史维度感悟人民代表大会制度优势,进一步增强了履职使命感。边学习、边交流、边思考,代表们为实地视察充电、做足准备工作。

一线察实情 全方位见证发展成果

12月16日下午至17日,由省人大常委会领导分别带队的3个视察小组,分赴昆明、楚雄、曲靖,用脚步丈量发展成果,以问题导向倾听民情民意。

在昆明市,第一小组的代表聚焦生态环境保护与开放合作实地视察。晋宁区长腰山经过系统整治,植被覆盖率显著提升,生态功能逐步恢复,成为云南坚决筑牢生态安全屏障的生动缩影。滇池之畔,蜿蜒的绿道串联起湖光山色,人们驻足远眺,详细了解绿道建设与滇池保护协同推进情况,对“绿水青山就是金山银山”的云南实践给予高度评价。“我深切感受到云南绿色发展的强劲势头和广阔前景,这更加坚定了我扎根农业,助力乡村振兴的信心。”

冬日云岭,暖阳和煦;履职尽责,步履铿锵。12月16日至18日,省人大常委会组织全国人大代表开展以“看云南‘十四五’成就、谋云南‘十五五’发展”为主题的集中视察。3天时间里,代表们参加学习动员、实地视察、座谈交流,在视察中感受高质量发展脉动,在深层次交流中凝聚奋进共识,为出席十四届全国人大四次会议精准建言做好履职准备,为描绘云南“十五五”发展蓝图贡献智慧。

心与决心。”李志娟代表有感而发。

对外开放的活力同样令人振奋。昆明长水国际机场改扩建工程建设正酣,塔吊林立、机器轰鸣,建成后将为云南建设面向南亚东南亚辐射中心注入新动能。中欧(亚)班列集结中心暨中铁联集昆明集装箱中心站内,智能化吊装设备高效运转,代表们详细询问班列开行频次、货物运输量和辐射范围,欣喜地看到云南区位优势正加速转化为发展优势,在沪滇临港昆明科技城、先导(昆明)新材料科技产业园,贝泰妮中央工厂,代表们深切感受到新兴产业集群崛起的澎湃动能。

第二小组在楚雄彝族自治州领略交通建设与乡村振兴的生动画卷。代表们参观公路旅游项目读书铺服务区后,一路向西,实地了解楚雄民用运输机场规划、东南绕城高速公路建设情况,认为这些交通项目对优化滇中地区发展格局、促进区域协调发展具有重要意义,期盼早日将规划蓝图变为现实。

走进楚雄工业园区庄甸医药园区,牟定县牌坊村、杰鲁彝绣专业人大代表工作站,代表们感受民族医药、民族文化产业链的独特魅力,见证了乡村振兴的累累硕果。

在姚安国际花卉拍卖交易中心和沪滇协作花卉产业园,缤纷的鲜花经过分级、定价、拍卖,发往全国各地乃至海外。代表们感慨,这不仅是云南打造“世界花园”的缩影,更是高原特色农业现

代化、开放化的生动写照。

第三小组代表在曲靖市深入探访产业发展与“旅居云南”建设。马龙区土瓜冲居民村将闲置老屋变成特色民宿,乡村酒吧、文创体验、康养服务、研学实践等业态蓬勃发展。代表们详细询问“1433”发展模式,纷纷点赞这一“旅居+增收”的乡村振兴样板。

云南润阳世纪光伏、曲靖亿纬锂能等企业车间内,

智能化生产线高速运转,光伏组件、锂电池等产品批量产出,代表们认真听取技术研发、产能效益介绍,感慨曲靖新能源产业链“链”式发展的强劲动能。

曲靖铭科技的59项专利成果,彰显了企业自主创新的硬核实力;寥廓街道康源养老·逸晖颐养中心的“医康养”融合服务,让代表们看到云南民生事业高质量发展的坚实步伐。

“我省绿电产业已形成涵盖生产、运输、储能的完整产业链,实现延链补链强链,技术与产能位居全球领先水平,绿色能源‘十五五’发展前景可期。”杨雅琴代表信心满怀地说。

一路行、一路看、一路思、一路议。通过一个个现场案例,代表们看到了云南“十四五”的坚实足迹,也感受到了蓄势“十五五”的蓬勃之力。大家与当地政府部门、企业负责人和群众深入交流探讨,笔记本上记满数据思考,手机里存下鲜活素材,都成为代表们履职建言的“第一手资料”。

约105亿元。

心系民生关切,厚植幸福底色

在民生发展领域,各承办单位聚焦群众急难愁盼,把代表建议转化为惠民实效。针对耿国平代表提出的关注预防未成年人犯罪和未成年人保护建议,省政府印发《云南省义务教育控辍保学工作管理规定》,省教育厅等多部门联合落实《云南省预防未成年人犯罪条例》,开展“利剑护蕾”专项行动;对控辍保学突出地区追责问责,推进“双减”“双升”,印发心理健康工作任务清单,全方位筑牢未成年人健康成长防线。

着眼基础升级,筑牢发展硬支撑。黄磊代表提出建议支持勐腊县勐满口岸建设,省商务厅、省发展改革委、省财政厅协调安排1.61亿元中央和省级补助资金支持口岸基础设施建设,并积极推进粮食、水果指定监管场地申报,促推中老双方口岸同步升级为国际口岸。围绕张喆代表关于元阳哈尼梯田水利基础设施建设的建议,相关部门系统梳理梯田科学灌溉体系,编制研究报告,全力推进世界灌溉工程遗产申报;将红河谷灌区纳入省水网建设规划,实施连通工程,建成哈尼梯田文化博物馆,推广“稻鱼鸭”综合种养模式。

聚焦项目建设与财政风险防控,杨梦婷代表提出支持PPP存量项目建设避免出现“烂尾”的建议后,省财政厅结合实地调研情况,出台将PPP项目纳入隐性债务管理的相关政策,建立常态化预警监测机制,提前研判项目支出风险;加大财政支持力度,将符合条件的PPP存量项目纳入专项债券支持范围,全省47个存量项目累计减少支出责任

集智献良策 科学描绘“十五五”蓝图

12月18日上午,视察座谈会在省人大常委会机关召开。省工业和信息化厅、省生态环境厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅分别介绍了“十四五”成绩与“十五五”谋划。随后,代表们结合所见所闻,畅谈感受、建言献策。

“‘十四五’我省综合交通飞速发展,高速公路、农村公路里程均居全国第二,中老铁路成为共建‘一带一路’标志性工程。”马健代表在肯定成绩的同时,建议将符合规定的公路安全韧性提升、部分国家高速公路扩容改造等项目纳入“十五五”规划及交通运输部相关试点。

“看曲靖一域,可察云南发展之势。”郭正耀代表表示,通过视察看到了旅居云南的创新探索、“新三样”产业集群崛起和先进制造的坚实基底,云南发展路径完全契合国家战略导向,但迈向更高水平仍面临现实挑战。他建议,国家支持云南打造“国际知名康养旅居目的地”和“国家级绿色能源与先进制造融合发展示范区”,强化对云南沿边开放与基础设施建设的支持。

“‘有一种叫云南的生活’已成为响亮品牌,‘旅居云南’发展前景广阔。”张慧代表建议对《云南省旅游条例》进行修定,进一步规范乡村旅游资源开发保护、民宿行业管理等,推动旅居产业持续健康发展。

“此次视察感受最深的是,云南工业发展正加速推动科技创新与产业创新深度融合,高新技术产业蓬勃发展,新质生产力加快形成,成为经济增长的新引擎。”黄春球代表建议,持续优化营商环境,出台更多激励政策激发市场活力;注重创新增新技术领军人人才培养,为培育新质生产力提供坚实人才保障。

此次集中视察,既是学习贯彻党的二十届四中全会精神的具体实践,也是人大代表履职尽责的重要准备,更是总结经验、共绘蓝图的战略动员。代表们表示,将以此次视察为契机,进一步梳理视察成果,精心打磨议案建议,在十四届全国人大四次会议上响亮发出“云南声音”,积极呼吁国家层面全力支持云南发展,推动国家“十五五”规划在云南产业发展、对外开放、生态文明建设、民生保障等方面有更好的政策支持,为云南“十五五”高质量发展贡献智慧力量。

11件重点督办建议办理代表满意率100%——

高标准监督 高质量办理

省十四届人大三次会议以来,为推动代表建议高质量办理,省人大常委会主任会议研究确定了11件涉及面广、社会关注度高、办理意义重大的建议作为重点督办建议。目前,这11件承载着民意期盼与发展诉求的建议全部高标准办结,办理结果均为A类,代表满意率100%,破解了一批堵点难点问题,回应了群众发展关切。

此次重点督办建议由省人大常委会6位副主任牵头督办,省人民政府和省高级人民法院8位领导领办,省人大及其常委会10个专门委员会、工作委员会跟踪督办,省人民政府相关承办单位和省高级人民法院具体承办落实。在各方协力同心下,重点督办建议不仅办成精品,更办出实效,充分发挥了“办理一件、解决一片、推动一域”的示范引领作用。

聚焦发展之需,激发制度效能

锁定高质量发展主战场,重点督办建议把脉、靶向施策。马岱代表提出从省级层面加强招商引资工作,省投资促进局、省发展改革委研究出台《关于加快构建高水平招商引资新模式的指导意见》《云南省招商引资跨州市协作实施方案(试行)》等文件,有效推动全省资源高效配置,全省招商引资“一盘棋”的格局基本形成。罗萍等代表提出推进“旅居云南”高质量发展的建议,省文旅厅创新制

定《云南省旅居发展正面清单》,编制《云南旅居目的地服务指引(试行)》和中长期发展规划,推出50个典型案例和5种发展模式,开展试点建设,并通过在北上广开展招商推介、开发预订小程序、推出“旅居贷”“旅居刷卡”开行主题列车等举措,促进旅居云品牌强势破圈,今年1至10月,全省旅居人数达416万人次。

着眼基础升级,筑牢发展硬支撑。黄磊代表提出建议支持勐腊县勐满口岸建设,省商务厅、省发展改革委、省财政厅协调安排1.61亿元中央和省级补助资金支持口岸基础设施建设,并积极推进粮食、水果指定监管场地申报,促推中老双方口岸同步升级为国际口岸。围绕张喆代表关于元阳哈尼梯田水利基础设施建设的建议,相关部门系统梳理梯田科学灌溉体系,编制研究报告,全力推进世界灌溉工程遗产申报;将红河谷灌区纳入省水网建设规划,实施连通工程,建成哈尼梯田文化博物馆,推广“稻鱼鸭”综合种养模式。

聚焦项目建设与财政风险防控,杨梦婷代表提出支持PPP存量项目建设避免出现“烂尾”的建议后,省财政厅结合实地调研情况,出台将PPP项目纳入隐性债务管理的相关政策,建立常态化预警监测机制,提前研判项目支出风险;加大财政支持力度,将符合条件的PPP存量项目纳入专项债券支持范围,全省47个存量项目累计减少支出责任

约105亿元。

的建议,省生态环境厅等部门制定印发《云南省高黎贡山2025年生态安全风险防范和保护工作要点》等文件,开展“贴边开发、贴线开发”调查评估和“林下草果种植”专项评估,为保护工作落地奠定基础。

力促司法公正,省高院围绕耿国平代表提出充分发挥人民陪审员制度作用的建议,开展书面调研和实地走访,多次邀请代表、相关部门及陪审员座谈,出台了《人民陪审员履行经费管理办法》,并向全省法院下发《关于进一步健全人民陪审员参审机制的通知》,从思想认识、参审程序、评议机制、抽取模式和履职责等方面进行全面规范。

民族团结进步示范引领方面,朱文科代表、马朝洪代表聚焦民族团结进步“百千万”示范点建设提出建议。省民族宗教委在2026年项目资金安排中,对两个示范县、示范乡镇、示范村建设给予大力支持,2026至2027年将持续加大资金倾斜力度,助力边疆民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果、增进民族团结。

11件重点督办建议的圆满办结,是云南践行全过程人民民主的生动缩影,也是各部门履职尽责、真抓实干的有力见证。下一步,省人大常委会将持续抓好建议办理“后半篇文章”,常态化跟踪问效,让代表建议真正成为凝聚民智、推动发展、改善民生的重要抓手。

本报记者 郎晶晶

省人大代表现场视察推动建议办理提质—— 严督实导 让好建议见实效

今年9月,省人大常委会紧扣2025年度工作部署,组织部分省人大代表对省工业和信息化厅、省科技厅等6家单位承办的省十四届人大三次会议代表建议办理工作开展专项视察,通过刚性监督、科学测评、及时整改,让代表的好建议真正转化为惠民实效。

截至目前,视察的6家单位承办的237件代表建议全部办结,总体满意率达100%,其中2件初始评价“不满意”“基本满意”的建议,经督促重新办理后实现代表满意,监督实效充分彰显。

靶向监督动真格 闭环发力压责任

省人大常委会高度重视此次视察工作,将其作为年度监督工作的重要内容。视察由常委会领导带队,28位省人大代表及相关专门委员会、工作委员会负责同志参与,规模和规格较往年明显提升。

为让监督更具专业性、针对性,省人大常委会代表工作组在视察前专门开展业务培训,明确围绕单体重视程度、规范办理水平、办理实际成效三个维度17项具体指标开展监督。代表们立足专业所长提前“备课”,如省人大代表张艳深耕大健康产业领域,不仅查阅大量相关建议办理资料,更通过实地走访摸清实际情况,为现场视察夯实基础。

“现场抽查7个办理联系电话,1个处于关机状态”“少数答复内容含糊其辞,用常规工作汇报替代针对性回应”……现场视察中,代表们采取听汇报、查台账、现场问、集中评的立体化视察模式,既仔细核查台账资料的完整性,又直击办理过程中的堵点难点,直言不讳点出规范办理执行有弱项、办理成效显现不全面等问题。6家单位负责人当场回应、认领责任,作出整改承诺。

在此基础上,创新开展量化测评,按“好”“较好”“一般”“差”四个等级对办理质效打分。最终,4家单位获评“好”等次,1家单位获评“较好”等次,1家单位获评“一般”等次。差异化评价方式既肯定先进也鞭策后进,有效传导了监督压力。

视察结束后,省人大常委会及时向6家单位书面反馈问题清单、改进建议及测评结果,构建发现问题、反馈交办、整改落实的监督闭环。截至10月底,6家单位全部完成整改并提交整改报告,整改措施落地见效。

视察能倒逼促整改 成效落地惠民生

视察的落脚点在于推动问题解决。经过现场督办,各承办单位不仅立即整改落实,更在思想认识、工作

方法、办理结果上发生质的转变。

——思想认识从被动应付向法定职责转变。各单位彻底摒弃“把建议办理当作业”的认识,从坚持和完善人民代表大会制度的政治高度重视此项工作,形成高位推动格局。省工业和信息化厅主要领导带头与代表沟通,省生态环境厅将建议办理纳入党组议事日程定期研究,把“要我办”的被动要求转化为“我要办”的主动担当。

——工作方法从按部就班向主动创新转变。各单位积极探索流程再造与机制创新,推动办理工作从办结向办好升级。省住房城乡建设厅创新推行“责任跟踪表+任务调度表”双表管理,提升办理制度化规范化水平;省应急管理局严格规范内部交办程序,办理时限和措施方法,让办理流程更高效;省退役军人事务厅建立业务处室报审、法规处室会签、综合部门门禁稿、厅领导审定的四级把关机制,确保答复质量。

——办理结果从办结了向办结转化。各单位不再满足于“件件有回复”的程序性要求,而是聚焦建议落地见效,将民意诉求转化为具体政策、项目和成效。省工业和信息化厅聚焦18件涉及产业园区认定及发展的建议,将代表提出的11个产业园区设立事项全部纳入新设范围;省科技厅结合代表提出的建议需求,针对高原特色农业和中药材产业、生物医药产业等30余个重点产业,制定科技创新支撑方案,布局一批科技计划项目;省生态环境厅在污染防治攻坚战取得扎实成效;省住房城乡建设厅加大对集镇两污治理项目资金和资金支持力度,形成《村镇生活污水垃圾治理可复制经验做法清单》;省退役军人事务厅在烈士纪念设施维护和退役军人安置工作中采纳代表建议,争取资金3.9亿元对50个烈士纪念设施修建维护,多措并举做好转业军官和退役士兵安置;省应急管理局认真采纳代表建议,加强醇基燃料(“生物油”)作为厨房燃料使用监管,出台《关于加强醇基燃料安全监管工作的通知》。

“督办力度逐年加大,办理质效稳步提升。”连续3年参与视察的耿国平代表表示,人大监督的常态化、规范化,推动代表建议从“纸上”落到“地上”。省人大常委会代表工委负责人表示,下一步将持续强化督办闭环管理,把整改落实情况纳入后续跟踪督办重点,督促承办单位完善办理工作办法,确保每件代表建议有专人负责、有落实机制,以制度化手段提升办理专业化水平,真正实现“民有所呼、我有所应,民有所盼、我有所为”。

本报记者 王云 郎晶晶

“体验式监督”助推 人大代表工作提质增效

近期,驻省人大机关纪检监察组聚焦省人大常委会代表工作委员会履职关键环节,创新开展“体验式监督”,通过直插一线、全流程融入的方式,精准发现短板、推动问题解决,有效提升人大代表工作质效。

立足派驻监督职责,驻省人大机关纪检监察组将“体验式监督”作为检验代表工委领导班子践行“两个维护”,落实全面从严治党主体责任的重要抓手,紧扣党中央关于人大工作的决策部署和省委工作要求,确保监督方向不偏、力度不减。创新嵌入式、办事处、个别交流式、暗访式四类体验监督模式:以普通工作人员身份参与业务工作,精准定位权力运行关键点;以陪同人员身份跟进日常业务,发现作风建设“小问题”;通过与处级干部及职工代表个别谈话,收集短板问题与改进建议;

采取实地查看、电话咨询等暗访方式,广泛听取群众意见,构建全方位、多层次的监督网络。

监督过程中,工作组紧盯代表工委领导班子及省管干部、县处级干部权力运行和履责担当情况,采取“不发通知、不打招呼、直插现场”的方式,针对州市人大代表活动经费管理使用中的突出问题,及时发

出监督提醒函,推动修订完善全国

人大代表和省级人大代表活动经费管理使用办法;全流程跟进代表视察工作,深入省工业和信息化厅、科

技厅等6家单位,通过参与9场次会议、开展30余次谈话交流、调阅50余份文件资料、实施9次嵌入式体验等举措,实现对省十四届人大

三次会议代表办理工作的体验式监督。

“下一步,我们将总结推广‘体验式监督’的有效做法,推动其制度化、常态化。”驻省人大机关纪检监察组主要负责人表示,将着力构建纪检监察监督与人大监督贯通协调机制,探索建立与机关党组及各分党组定期会商、同向推动主体责任和监督责任有效落实机制,精准摸排权力运行风险点,推动省人大机关持续巩固风清气正的良好政治生态。

本报记者 魏建民 记者 郎晶晶

云南省人大常委会办公厅
云南日报时政部

合 办

投稿邮箱:ynrdwxtg@163.com