

# 3万亿之上的跨越

## ——云南“十四五”发展成就解码

“十四五”收官之际，回望云南的过去五年，经济总量历史性突破3万亿元大关无疑是观察发展的重要锚点。这不只是一个数字的里程碑，更是一把钥匙，开启了跨越式发展本质的深层叩问——云南的发展动能、价值逻辑与战略角色，在中国式现代化进程中发生了怎样的重塑？

省委十一届九次全会认为，“十四五”时期是云南发展极不平凡、硕果累累的五年。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省各族人民团结奋斗、砥砺前行的结果。

从紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲，到“3815”战略发展目标推进，再到“三大经济”勃兴，云南“十四五”的五年，是沿着一条清晰战略轴线，系统将资源、区位、生态等固有优势，重新编码为发展动能、开放势能与民生福祉的五年。

**经济逻辑之变——资源依赖到绿色赋能的产业革命**

“十四五”收官年，云南经济总量预计达3.27万亿元，年均增长4.7%左右。全省经济结构加快调整，产业投资成为“主力军”，占固定资产投资比重从2020年的26.7%提升至2024年的52.1%。

一系列数字的支撑，是一场从顶层设计到实践探索的系统变革。

云南的传统优势在于资源。在深度融入国家战略格局中，全省发挥比较优势，锚定“3815”战略发展目标，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，以绿色为新的生产要素和核心竞争力，驱动产业体系全面升级，将边疆的区位特征和生态资源，从制约发展的边界，转变为赋能发展的前沿。

“绿”是底色，更是动能。

变革的基底，是能源结构的绿色转变。在丽江市宁南彝族自治县烂泥箐乡海拔3000多米的牦牛坪村，新建成的火木梁风电机组巨型叶片迎风旋转，与原有的牦牛坪风电场共同构成了年发电约2.5亿千瓦时的清洁能源集群，成为云南清洁能源大版图的一角。截至“十四五”末，全省电力总装机超1.67亿千瓦，其中水电装机超1.5亿千瓦，为产业转型提供了绿色动能。

绿色动能迅速转化为产业优势。每生产一吨绿色铝，就有超过八成的电力来自清洁能源，云铝股份碳排放量大幅降至煤电铝的五分之一。绿色基因，让

“云铝”在全球市场脱颖而出，从原材料供应商跃升为绿色高端制造的参与者。同样的故事在硅光伏与新能源电池领域再度上演。“绿电+先进制造”的融合模式，使得绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”，在“十四五”期间迅速成长为千亿级产业集群。

“键”是方向，更是方法。

价值链的绿色攀升意义深远。变革发生在田间地头，在保山市隆阳区潞江坝，“云智农链”平台给咖啡林装上了“数字大脑”，示范庄园的咖啡精品率从68%提升至90%。技术加持下，全省咖啡加工不断构建从品种改良、精深烘焙到品牌营销的全产业链，精深加工率从20%提升至80%，总产值从不足百亿元增加到现在的800多亿元。升级故事也发生在绿色铝产业，通过延链补链强链，云南绿色铝的铝合金化率已达51.4%，产值实现翻番。

绿电驱动产线，数据滋养田园，云南将资源优势，通过绿色技术和产业链延伸，转化为高附加值的市场竞争优势，以产业的“含绿量”切实提升了发展的含金量。数据显示，“十四五”期间，云南产业民间投资占比由39.8%提升至65.7%，这一市场的选择充分印证了转型路径的生命力。

**幸福逻辑深化——民生投入到共同体认同的深层凝聚**

发展的温度，在财政的刻度中衡量。

“十四五”时期，全省民生领域支出预计达2.5万亿元。全省每年将75%左右的财政资金用于民生。这笔真金白银精准地化解着群众的急难愁盼问题，从支持建设千余个乡镇区域养老服务、760个老年幸福食堂，到确保1416.96亿元补贴通过“一卡通”安全发放至3.74亿人手中，公共财政的阳光，持续转化为百姓脸上舒心的笑容。

家门口的好医院、好学校越来越多，“一老一小”关爱服务体系更加健全，群众身边发生了实实在在的变化。红河哈尼族彝族自治州元阳县阿者科村，曾经外出务工的村民因“阿者科计划”返乡，通过保护性发展旅游，在家门口就能实现收入翻番，孩子们可以在焕然一新的村小安心读书，这正是全体居民人均可支配收入稳步增长至近3万元的真实缩影。

民生投入筑牢发展根基，创新治理就边疆幸福图景。西双版纳傣族自治州勐海县龙利村，曾面临复杂的边境治理难题。当地将警务室建到村中心，民警

24小时驻勤，被村民亲切地授予“第60户荣誉居民户”称号。警民同心，昔日的“问题村”蝶变为连续多年“零发案”的和谐典范，生动诠释了党军警民合力强边固防的深层含义。

物质改善与社会安宁，共同熔铸着中华民族共同体的深层认同。“一心一德，团结到底”的誓言，在374个边境幸福村的繁荣景象中得到新时代回响。

云南各族群众像石榴籽一样紧密团结，在共同奋斗的历史进程中携手前行，在共享繁荣的现实图景中守望相助，凝聚起面向未来的磅礴力量。

**开放逻辑突围——边疆末梢到辐射枢纽的格局重构**

摊开“十四五”答卷，云南的开放作答精彩亮眼。

中老铁路成为名副其实的“黄金大通道”，磨憨等口岸从通道变为产业新城，云南在我国向南开放中的枢纽功能更加凸显，正转变为我国面向南亚东南亚的要素集聚中心、产能合作平台与市场联通枢纽，在中国与东盟的深度互动中扮演着重要的战略支点角色。

硬联通的钢铁丝路带来速度与繁荣，中老铁路已然不仅仅是一条铁路，更成为了一条改变区域经济地理的动脉。

通车4年，中老铁路累计发送旅客6300多万人次，让坐着火车游云南、从雪山到雨林的旅程成为现实；运输货物7300多万吨，超过9.4万吨东南亚热带水果通过冷链列车“鲜”达中国。钢铁巨龙正将云南从国内路网的末端，推向亚洲陆路交通的前沿。

软联通的政策试验田孵化活力与新城。云南创新“昆明托管磨憨”模式，3年来，磨憨新增经营主体2400多户，累计完成投资145亿元，人口从2万人增加到4万人。这个昔日以边贸为主的通道小镇，如今已是塔吊林立，标准化厂房拔地而起，连衣企业等企业的生产线已投产，规划着年产值10亿元、主推东南亚市场的蓝图。

智慧口岸内，无人机巡检、智能空轨穿梭，入境货物通关最快只需3小时，“口岸+通道+市场”的组合拳，让通道优势转化为实实在在的产业优势。心联通的情感纽带赢得认同与未来。在印度尼西亚巴厘岛，云南的农业专家带来了有机水稻种植技术。在缅甸发生强震后，云南救援医疗队成为第一支抵达、第一支救出幸存者的国际力量。从农业合作到人道救援，从文化交流到医疗援助，云南的开放辐射，建立在共享发展与命运与共的基础上，让“亲诚惠容”

的理念深入人心，为长久的开放合作奠定了坚实的社会和民意基础。

**生态逻辑升华——守护山水到价值转化的永续之路**

省委《建议》提出，要建立健全绿色低碳循环发展经济体系，加快产业、能源、交通、城乡建设、消费等重点领域绿色转型。站在“十五五”的新高度展望，云南的生态文明建设正经历从守护静态财富，到推动成为可增值、可交易、能驱动未来的绿色资本的深刻改变。这一变化，让“生态文明建设排头兵”有了更坚实的发展内涵与澎湃的经济动能。

最严格的制度守护，是这场价值转化的根本前提。

滇池畔，退塘退田退房的壮士断腕，换来了湖滨生态湿地的归来；洱海边，只允许生态廊道通过的钢铁红线，守住了“苍山不墨千秋画”的底色。“保护为先、污染防治”的过硬意志，保障了全省主要城市空气质量优良天数比例超99%、高原湖泊水质稳定向好、六大水系出境跨界断面水质100%达标的生态本底，为价值转化提供了无可争议的优质资产。

多元的变现路径创新开拓。在普洱市的哀牢山深处，森林的碳汇能力正通过国家试点被科学核算，未来可能进入交易市场，让呼吸也能产生价值。在丽江古城，30座活化利用的文化院落将生态美景与历史人文深度融合，让旅居超越观光，每年超过7亿人次的游客与近500万旅居者，用消费投票，让“有一种叫云南的生活”这个超级IP，完成了生态高颜值向经济高价值的最直接市场转化。

最具战略意义的转化，发生在能源与产业层面。

新增的5800万千瓦新能源装机，不仅点亮了万家灯火，更镀绿了云南的工业血脉。在这里，绿水青山滋养出的清洁能源，锻造出低碳甚至零碳的工业产品，形成“生态保护+绿色生产+绿色制造+价值提升”闭环。这条绿水青山通向金山银山的永续之路，正是云南面向未来最强大的核心竞争力。

一根绿色铝材的全球碳足迹优势，一个多民族村庄共同制定的村规民约，一条国际铁路催生的经济地理变革，一片森林蕴含的碳汇潜力……过去五年，云南探索走出的每一步，不仅是对党中央部署的全面贯彻落实，也是基于实际的创造性发展探索。在这里，3万亿之上的跨越发展新路子，正在脚下不断向前铺展。

本报记者 王丹

## 省政协召开党组会议主席会议传达学习贯彻省委十一届九次全会和省委经济工作会议精神 刘晓凯主持并讲话

本报讯(记者 张潇予) 12月25日，省政协召开党组会议、主席会议，传达学习省委十一届九次全会和省委经济工作会议精神，研究省政协贯彻工作。

省政协党组书记、主席刘晓凯主持会议并讲话。

会议指出，省委十一届九次全会和省委经济工作会议，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入调查研究，深度协商议政，广泛凝聚共识，多建有用之言、多献务实之策、多聚团结之力，以高质量履职助力云南高质量跨越式发展。

有关同志作交流发言。

赵金、石玉钢、杨宁、陈玉侯、和良辉、李玛琳、何波、童志云、李学林、王以志、张宽寿、张荣明出席会议。

## 安全生产 治本攻坚

### 省安委会发布紧急通知

## 坚决防范遏制重特大事故

本报讯(记者 朱丹) 日前，云南省安委会办公室发布《关于坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》，要求各州、市安委会有关成员单位，中央驻滇和省属有关企业全力做好岁末年初安全防范工作，严控较大事故，坚决遏制重特大事故，切实维护社会大局稳定。

岁末年初历来是生产经营高峰期，容易出现赶工期、抢进度和突击生产、超负荷运转等问题，加之人流物流车流急剧增加，城乡用气用火用电需求旺盛，群众出行和聚会集会增多，安全生产面临严峻挑战。省安委会要求，各地区、各有关部门和单位要深刻汲取事故教训，坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，始终绷紧安全生产这根弦，不能有丝毫松懈、半点马虎，各级领导干部要亲力亲为，深入一线加强督促指导，严格落实安全防范责任措施。各类企业要把安全生产责任落实到每个环节、每个岗位和每名员工，坚决扛牢压实主体责任、确保安全生产。

省安委会还强调务必时刻保持应急状态，全力做好抢险救援，各类救援队伍要时刻保持备战状态，对重大工程、重大活动、重点部位、重点时段要前置救援力量，要加强值班值守，严格执行领导干部带班、重要岗位24小时值班和外出报告制度，加强事故信息核实，上报，坚决杜绝漏报、迟报和瞒报，出现紧急情况科学有效应对处置。要利用节假日等重点时段，广泛开展安全知识宣传，增强社会公众安全防范意识和自救互救能力；要加强舆情监测、研判，发现舆论热点立即核实、及时处置、主动回应，正确引导舆论，严防负面炒作。

## “守望—2025”中老缅泰四国处置水上突发事件联合演练在景哈举行

本报讯(记者 王云 王欢 郭瑶宇剑飞) 12月25日10时，中老缅泰湄公河联合巡逻执法四国有关执法部门在接到线索后，立即启动处置突发事件预案，联合开展水上查缉等行动，共设置了水上机动拦截、水下涉案物品打捞等8个项目。

本次演练由水上分列式和联合实战演练两部分组成。分列式上，4架无人机悬挂中老缅泰四国国旗从演练水域上空庄严飞过，中国、老挝、缅甸三国共10艘执法艇拉响汽笛，依次从主

席台前方水域驶过并接受检阅。联合

实战演练以打击跨境违法犯罪为背景，中老缅泰四国执法部门在接到线索后，立即启动处置突发事件预案，联合开展水上查缉等行动，共设置了水上机动拦截、水下涉案物品打捞等8个项目。

此次演练全面检验了中老缅泰四

国有关执法部门在联合应对处置澜沧江一湄公河江上突发事件，维护澜湄流域安全的快速反应、应急处置及联

合指挥、协同作战能力。

活动期间，云南省文化和旅游厅携手昆明、玉溪、红河、丽江、大理、临沧、昭通7个州(市)文化和旅游局以及云南省旅游投资有限公司、云南航空产业投资集团、云南省旅游健康产业有限公司、云南山海游旅游集团有限公司等企业，分别进行资源、产品、商机等方面的推介，全方位展现云南冬季文旅的独特魅力。还集中发布了一批

## 云南冬季文旅推广活动在西安举办

本报讯(记者 朱海) 12月23日，

“冬暖花开游云南”2025冬季文旅推

广活动在西安举行。陕西、甘肃、青海、

宁夏等省(区)的旅行商代表与云南文

旅代表齐聚一堂，共商发展新机遇。

活动中，云南省文化和旅游厅携

手昆明、玉溪、红河、丽江、大理、临沧、

昭通7个州(市)文化和旅游局以及云

南省旅游投资有限公司、云南航空产

业投资集团、云南省旅游健康产业有

限公司、云南山海游旅游集团有限公

司等企业，分别进行资源、产品、商机

等方面的推介，全方位展现云南冬季

文旅的独特魅力。还集中发布了一批

上接一版 《我省将全面实施“人工

智能+”行动计划》

“人工智能+”开放合作方面，以数字

信息大通道建设为牵引，依托昆明自

贸区、昆明数据交易所等平台，建好用

好昆明国际通信业务出口局，推动区

域人工智能合作。

《行动计划》同时明确，在模型应

用、数据供给、算力统筹、发展环境、开

源生态、人才队伍、政策法规、安全监

管等方面，系统强化人工智能发展基

础，提升“人工智能+”支撑能力。

省发展改革委相关负责人表示，

《行动计划》既体现国家导向，又立足

自身实际，以场景应用为牵引，同步

强化能力建设，破解供需对接不畅，

落地“最后一公里”等问题，形成“应

用—支撑”双向赋能格局。同时，依

托区位优势提出人工智能国际合作举

措，明确数据安全、网络安全、安全监

管等要求，将在扩大开放的同时有效

防范技术应用风险。



## 渔民喜迎星云湖开渔季

12月25日12时，随着发令枪响，40艘渔船从星云湖望海码头起航，“滇国故里·鱼跃星云”江川第18届开渔系列活动正式启动。本届开渔系列活动将持续至2026年1月10日，包含文艺演出、跨年晚会、烟花表演、无人机表演、商贸展销等。云南李家山青铜器博物馆专题展览和古玩集市同步举行。

本报记者 王剑钊 摄

上接一版 《锚定目标拼搏进取 开创云南发展新局面》

省纪委监委办公厅信息督查处四级调研员黎伟荣说：“全会明确了‘十五五’时期的经济社会发展的总体要求。纪检监察机关要立足职责定位，加强对全会部署的各项任务落实情况的监督检查。”他表示，作为一名纪检监察干部，将扎实开展本职工作，跟踪督促省纪委监委牵头的各项工作落地落实，紧紧围绕全会精神，跟进督促落实、做好梳理总结，以高度的政治责任感，推动省纪委监委机关督查督办工作提质增效。

省委宣传部文艺处处长沈洋表示，将深入学习贯彻全会精神，聚焦大力繁荣文化事业，突出高质量发展主题，强化科技赋能引领，注重选题策划，将“三大经济”、“五化”进程等有机融入文艺作品创作、文艺活动举办以及文艺人才培训之中，创作推出更多具有云南元素、体现云南特色、展现云南形象的文艺精品，用文艺的方式讲好云南高质量跨越式发展的故事，努力以文艺工作一域之光为全局添彩。

省委政法委办公室三级主任科员李宗蔚表示，将持续深入学习贯彻会议精神，紧密结合政法工作实际，把矛盾纠纷排查化解、综治中心建设、强边固防等工作细化督查要点、协调事项，推动各项部署任务不折不扣落到实处。同时，以办公