云南日报

YUNNAN DAILY

主流思想　权威资讯　人民心声

报网连线 www.yunnan.cn　数字报 www.yndaily.com

2025·12
29
星期一
乙巳年十一月初十

云南日报报业集团出版
国内统一连续出版物号
CN 53-0001
邮发代号:63-1

第27474期
今日8版

相知无远近

——习近平主席促进中外人民友好的故事

一份亲切关怀，温暖了俄罗斯百岁老战士的心；一个“未来5年邀请5万名美国青少年来华交流学习”倡议，帮助更多美国青少年实现了赴华交流学习的心愿；一声殷切寄语，鼓舞着外国青年汉学家继续投身中外文明交流互鉴……

相知无远近，万里尚为邻。2025年，无论在主场外交和出访活动中，还是通过一封封贺信、复信、贺卡，习近平主席同海外人士真诚互动交流，共话和平发展，共叙友谊，推动中外人民友好事业在时代大潮中不断前行。

王毅分别会见柬埔寨副首相兼外交大臣布拉索昆、泰国外交部长西哈萨

见第二版

中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（2025年12月24日中国共产党云南省第十一届委员会第九次全体会议通过）

“十五五”时期是我省深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，在中国式现代化进程中推动高质量跨越式发展、开创云南发展新局面的关键时期，是与全国同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。中国共产党云南省第十一届委员会第九次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面分析形势，就制定云南省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是在中国式现代化进程中开创云南发展新局面的关键时期

（1）“十四五”时期云南发展取得显著成就。“十四五”时期是云南发展极不平凡、硕果累累的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委全面加强党的领导和党的建设，团结带领全省各族人民，锚定“3815”战略发展目标，坚定不移推进我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，实施系列三年行动，推进市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，全力保障和改善民生，深入推进民主法治建设，有力克服世纪疫情严重冲击等不利因素影响，全省经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了“三年上台阶”的目标，中国式现代化云南实践迈出坚实步伐。

经济高质量发展迈上新台阶。地区生产总值突破3万亿元大关，2024年达3.15万亿元。发展方式、经济结构、增长动力发生积极变化，科技创新与产业创新加速融合，产业投资占固定资产投资比重从26.7%提高到2024年的52.1%，民营经济占地区生产总值比重从46.5%提高到2024年的53.3%。资源经济、园区经济、口岸经济加快发展，资源经济重点产业增加值占地区生产总值的比重稳定在45%左右，园区规上工业总产值超过全省的80%，口岸经济由“通道经济”向“产业经济”转型。全国重要清洁能源基地、国家战略性有色金属产业基地、高原特色现代生态农业基地、金字招牌的世界旅游目的地建设成效显著。绿电装机超1.5亿千瓦、“西电东送”累计送电量超过2万亿千瓦时，均居全国前列。滇中稀贵金属集群入选国家先进制造业集群，形成全球产量第一的铟产业链、全国最完整的铂族金属产业链。绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”成为工业增长新引擎。高原特色农业全产业链产值突破2.7万亿元，农产品出口额稳居西部前列。“旅居云南”成为新时尚，“有一种叫云南的生活”叫响全国。

民族团结进步示范区建设实现新提升。各民族交往交流交融更加广泛深入，民族团结誓词碑光荣传统深入人心，全省不同民族间通婚比例达到30%。民族自治地方经济年均增速、农村常住居民人均可支配收入增速均高于全省平均水平。高质量建成374个边境幸福村，生动诠释了中国式现代化云南篇章的丰富内涵。民族团结进步创建成果丰硕，全国民族团结进步模范、示范区（单位）数量居全国前列。民族团结、宗教和顺局面持续巩固。

生态文明建设排头兵展现新面貌。蓝天、碧水、净土保卫战持续深化，绿美云南建设扎实有力，全省主要城市空气质量优良天数比例居全国前列，高原湖泊保护治理力度不断加大，划定重点高原湖泊“两线三区”保护范围，六大水系出境跨界断面水质100%达标，赤水河流域跨省横向生态补偿机制不断完善，确保了“一江清水出云南”。《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议在昆明成功举办，全省90%的典型生态系统和85%的重点野生动植物得到有效保护，云南大象“北上南归”之旅温暖全世界，生物多样性保护成为国家名片。

面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。中老铁路成为我国直达东盟国家、联通欧亚大陆的又一重要通道，累计发送旅客超6300万人次、运输货物超7300万吨，覆盖19个国家。中国（云南）自由贸易试验区先行先试作用日益彰显，昆明市托管磨憨镇等改革成效明显。服务举办大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议，中国—南亚博览会成为高水平开放合作重要平台。

进一步全面深化改革迈出新步伐。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，部署326项改革举措，明确9个关键领域改革突破口。实施经济领域十大改革攻坚，推动标志性改革举措加快落地。创办腾冲科学家论坛并入选全球文明对话部长级会议行动计划清单。创新建设“融信服”平台，累计授信超5600亿元。创新开展厅局长服务企业“坐诊”、“巡诊”、“上门问诊”，制定实施政商交往“正面、负面、倡导”三张清单，营商环境不断优化，经营主体、企业、高新技术企业数量分别增长89%、109%、129%。

民生福祉得到新改善。巩固拓展脱贫攻坚成果有力有效，实现人均纯收入1万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线，全省农村居民人均可支配收入增速连续10年高于全国平均水平。文化强省建设稳步推进，文化产业和文化事业繁荣发展，精神文明建设、重点马克思主义学院建设、文艺文化精品创作、国际传播重点基地建设、文化保护传承等取得重要进展，景迈山古茶林文化景观申遗成功。社会保障和公共服务水平持续提升，就业形势总体保持稳定，“一老一小”关爱服务体系更加健全，高等职业教育资源、三甲医院、高等学校实现州（市）全覆盖。在全国率先实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程。城乡人居环境发生革命性变化，爱国卫生专项行动成为全国样板，全部县（市、区）达到国家卫生县城标准。群众体育广泛开展，体育为民惠民成效显著。近5年人均预期寿命增量居全国前列。

和谐稳定局面得到新巩固。社会治理体系和社会工作体制机制更加完善，普法强基补短板和命案防控专项行动成效明显，群众安全感满意度持续提升。建立健全防汛“1262”预警叫应机制和重大灾害“123”快速响应机制，因灾伤亡人数大幅减少。完善党政军警民合力强边固防机制，建成人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系，边境治理从“管当前”向“长久治”转变。严厉打击电信网络诈骗等跨境违法犯罪，边境偷渡、毒品、走私等刑事案件大幅下降。重点领域风险化解有序有效，地方政府债务风险有效缓释。

全面从严治党取得新成效。加强党的创新理论武装，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导党员干部坚定理想信念、锤炼政治品格、干净担当作为。深化边疆党建长廊建设，创新推进抓党建促乡村振兴、促基层治理、促强边固防、促民族团结、促宗教和顺。实施清廉云南建设“十大行动”，纵深推进反腐败斗争，持续开展警示教育，深化作风革命效能革命，深入践行“三法三化”，扎实推进整治形式主义为基层减负，全省政治生态明显改善，干事创业的良好环境不断巩固发展。

“十四五”时期，全省经济社会发展向新、向绿、向优、向好的趋势性特征更加鲜明，发展动能加速释放，发展后劲持续增强。全省上下人心思齐、人心思进、人心思干，推进中国式现代化云南实践的磅礴力量充分凝聚。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省各族人民团结奋斗、砥砺前行的结果。

（2）“十五五”时期云南发展面临新挑战新机遇。“十五五”时期，我省处在经济转型升级的攻坚期、政策叠加释放的机遇期、实现“3815”战略发展目标“八年大发展”的决胜期，战略机遇和风险挑战并存。一方面，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国内有效需求不足，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。我省发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡差距、区域差距、收入差距较大，产业基础比较薄弱，市场化程度不够高，新旧动能接续转换不畅，科技创新支撑不足，城镇化水平有待提升，农业农村现代化相对滞后，居民就业增收压力大，民生保障短板弱项多，防范化解风险责任大，统筹发展和安全任务繁重。另一方面，我们更要充分看到战略机遇和自身优势，坚定发展信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境等诸多有利因素。新时代西部大开发、长江经济带发展等国家重大战略深入实施，推动产业梯度转移等重要政策在云南叠加，我国与南亚东南亚地区合作日益紧密，为我省发展带来历史性机遇，独特的资源优势、区位优势、生态优势、气候优势、人文优势、产业优势迎来释放转化的广阔空间。

党的十八大以来，习近平总书记3次考察云南，多次作出重要指示，为云南发展指引航向、擘画蓝图，给予我们最强大的激励和动力，指引云南各项事业大踏步前进。要深刻认识我国发展环境面临的深刻复杂变化，精准把握云南在全国发展大局中的地位和作用，既立足云南看云南，更面向全国看云南、面向世界看云南、面向未来看云南，在充分总结“十四五”期间经济社会发展取得成就的基础上，进一步认清云南发展的优势、趋势和努力方向，坚定信心、攻坚克难，抢抓机遇、乘势而上，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

二、“十五五”时期云南经济社会发展总体要求和主要目标

（3）总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”、“三个定位”、“开创发展新局面”的总纲，锚定“3815”战略发展目标，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以扩大开放为重要路径，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，加快构建具有云南特色优势的现代化产业体系，不断深化我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

下转第三版

关于《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

（二〇二五年十二月二十四日）

王　宁

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

省委对制定“十五五”规划建议高度重视，多次召开省委常委会会议、省委专题会议，深入学习习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出的重要指示精神，认真贯彻党的二十届四中全会部署，研究谋划我省经济社会发展重大思路举措。今年6月，省委成立“十五五”规划建议文件起草组，由我担任组长，王予波同志和相关省委领导担任副组长，抽调力量组建工作专班，在省委常委会领导下承担《建议》稿起草工作。

省委坚持发扬民主、集思广益，广泛听取各方意见。组织相关单位开展43个重点课题研究，通过网络向社会公开征求意见，从中整理出3900多条建议。9月底，省委召开专题会议，对重大事项进行专门研究。10月上旬和11月底，省委先后召开省级相关部门工作会、党外人士座谈会，分别听取有关部门与各民主党派、工商联负责人和无党派人士的意见建议。12月8日，省委常委会召开会议进行审议，形成了提交本次全会审议的《建议》稿。

起草过程中，多次征求各州（市）党委、省级部门（单位）党组（党委）的意见建议，文件起草组逐条分析、认真研究吸纳。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿全面贯彻党的二十届四中全会部署和习近平总书记考察云南重要讲话精神，政治站位高、战略谋划远、工作举措实，是全省广大党员干部群众在中国式现代化进程中开创云南发展新局面的指导性文件。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一体贯彻党的二十届四中全会部署和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣“一个跨越”、“三个定位”、“开创发展新局面”的总纲，锚定“3815”战略发展目标，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在“三年上台阶”的基础上，实现“八年大发展”目标，为与全国同步基本实现社会主义现代化目标奠定坚实基础。

起草过程中，省委全面对标对表党中央决策部署，紧密结合云南实际，充分体现政治性、战略性和辨识度。一是全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真对照习近平总书记在全会上的重要讲话要求和中央《建议》内容，在重要提法、重点任务、重大举措上同党中央保持一致，推动党中央决策部署一贯到底、落地见效。二是全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持从习近平总书记重要讲话中找方向、找思路、找方法，结合新的形势任务统筹谋划全省改革发展稳定和党的建设各项工作，力求具体、务实、可操作。三是坚持从云南的发展实际出发，聚焦巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在产业发展、对外开放、城乡融合、共同富裕、边疆稳固等事关云南长远发展的关键领域，谋划了一批打基础、增后劲、利长远的重点工作。四是坚持规划《建议》与《纲要》有效衔接，注重目标任务和政策举措的系统性、整体性、协同性，《建议》稿体现方向、原则、定性要求，《纲要》体现具体任务、项目、定量指标。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二2个部分，主要阐述“十四五”时期我省经济社会发展取得的显著成就、“十五五”时期我省发展面临的新挑战新机遇、经济社会发展总体要求和主要目标等内容。第二板块为分论，总体上按照落实党中央决策部署和习近平总书记考察云南重要讲话精神来组织，用12个部分对各领域的重点工作任务作出部署。第三板块，包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党的全面领导、推进社会主义民主法治建设、充分调动全社会力量团结奋斗等任务，对在中国式现代化进程中开创云南发展新局面提出号召。

下转第二版

全省各地认真学习领会省委全会和省委经济工作会议精神——

实干笃行促发展　担当作为建新功

近日召开的省委十一届九次全会和省委经济工作会议，擘画了新征程上云南发展的蓝图，为云南发展标定了航向。连日来，全省各地党员干部群众认真学习领会省委全会和省委经济工作会议精神。大家表示，将切实把思想和行动统一到省委决策部署上来，锚定目标任务，奋发进取、真抓实干，在新时代新征程上展现新担当新作为，奋力开创云南发展新局面。

牢记嘱托　奋进实干筑根基

省委全会指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须矢志不渝用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一全省思想、统领全省发展、统揽全省工作。我省各地党员干部群众表示，习近平总书记重要讲话重要指示是做好云南一切工作的总遵循总指引，将牢记嘱托、感恩奋进，把总书记为云南擘画的美好蓝图变为幸福实景。

抓落实　开新局

昆明经开区（自贸试验区昆明片区）、中国老挝磨憨—磨丁经济合作区党工委书记陈瑞斌表示，立足“十四五”打下的坚实基础，“十五五”期间将坚决沿着习近平总书记指引的方向前进，把全会部署转化为生动的“经开实践”。一方面，聚焦装备制造、生物医药等主导产业强化链式培育，依托沪滇临港昆明科技城前瞻布局未来产业，加快培育新质生产力，深化东西部协作，借助沪滇“16+16”园区合作机制推动产业转移与区域协同；另一方面，以制度型开放引领高水平对外开放，深化“四区联动”，推动昆明国际陆港建设，将通道优势转化为发展胜势。

认真学习领会全会精神，丽江市农业农村局党组书记、局长李荣祥倍感振奋。他表示，将把学习贯彻全会精神与深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神紧密结合，牢记殷殷嘱托、扛起使命担当，立足丽江海拔高差显著、生态禀赋独特的资源优势，以乡村全面振兴为总抓手，锚定农业农村现代化总目标，推动高原特色农业提质增效、乡村建设提档升级。“将聚焦科技、绿色、质量、品牌农业协同发展，深化‘一县一业’布局，做强‘丽系’特色产业集群，让古城花卉、华坪芒果等优质农产品通过各类平台走向全国。同时，推广‘企业+合作社+基地+农户’模式，健全‘租金+股金+薪金’利益联结机制，深化农文旅融合，壮大林下经济，书写高原特色农业发展的丽江答卷。”李荣祥说。

下转第二版

深入挖掘投资和消费潜力

——论深入学习贯彻省委全会、省委经济工作会议精神

本报评论员

习近平总书记强调：“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。”奋进“十五五”、开创新局面，我们必须牢牢把握国家政策机遇，以投资与消费双轮驱动，激活内需市场潜能，为构建新发展格局提供坚实支撑。

精准施策扩大有效投资。投资是稳增长的“压舱石”，也是调结构的“推进器”。要坚持投资于物与投资于人紧密结合，投资于物主要是聚焦基础设施和产业升级，在交通、水利、农业、旅游、电力等领域谋划实施一批大项目、好项目；投资于人主要是改善民生，紧盯群众需求，在教育医疗、养老托幼、文化体育等领域发力。同时，要用好“两重”“两新”等政策，围绕沿边铁路公路、能源、水利和社会民生建设等领域，积极争取国家各类资金支持，清单化具体化推进，形成更多实物工作量。

创新供给激活消费潜能。消费是经济增长的持久动力，新场景、新业态是释放消费潜力的“金钥匙”。要通过推进农文旅体融合发展，将云南独特的自然生态、民族文化与康养旅居等要素有机串联，打造更多富有吸引力的消费新场景。比如，腾冲通过融合自然生态与民族文化打造的沉浸式旅居体验，带动旅居人数同比增长42%，人均消费提高到1.3万元，展现了旅居产业蕴含的巨大消费潜力。要立足云南多元的文化特质和自然生态比较优势，运用大数据技术深入分析不同客群的消费偏好，针对性制定政策、创新产品，为各类群体提供差异化服务，让每个旅居村各美其美、各尽所能，让不同旅居群体各取所需、各得其所。

因势利导促进房地产市场健康发展。房地产是扩大投资、拉动消费的重点领域，尤其我省当前城镇化率低于全国平均水平，蕴含着很大的发展空间。2025年1至11月，云南商品房销售增速高于全国9.2个百分点，市场回暖迹象明显。但也要看到，房地产市场已进入深度调整期，必须转变发展方式。要把握“人的城镇化”这一核心，结合城市更新开发适销产品。针对旅居需求设计康养型小户型，围绕农业转移人口市民化推出实用户型，开展精准营销提升房地产市场消费活力。同时，还要通过市场化方式激活闲置资源，构建“开发—运营—消费”的良性循环。

内需市场的广阔空间，是我们应对风险挑战的底气所在。中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”作为明年经济工作要抓好的八个方面重点任务之首。我们要结合云南实际，以钉钉子精神抓好落实，不断拓展内需增长新空间，提高人民生活水平，在推进中国式现代化的云南实践中展现新作为、创造新业绩。