

中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

上接第三版

(39)扩大中华文化影响力。构筑中华文化向周边国家传播的西南通道,打造面向南亚东南亚国际传播主阵地,讲好中国故事、云南故事。深化国际传播重点基地建设,建好南亚东南亚区域国际传播中心,增强国际传播效能。提升面向南亚东南亚区域国别研究质效。办好大象国际传播论坛、减贫治理与全球发展(怒江)国际论坛、全球生态文明建设(洱海)论坛、澜沧流域国家文化艺术节等文化交流活动。

十一、持续增进民生福祉，扎实推进各族人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往，是开创云南发展新局面的出发点和落脚点。要坚持在发展中保障和改善民生，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

(40)促进高质量充分就业。强化就业优先导向，完善就业支持体系，健全就业促进机制。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，提升就业吸纳能力。稳定和扩大高校毕业生生、农民工、退役军人等重点群体就业。促进灵活就业、新就业形态健康发展。加强困难人员就业援助，加大创业支持力度，支持返乡乡乡就业创业，增强创业带动就业效应。实施“技能照亮前程”培训行动。大力发展人力资源服务业。加强劳动者权益保障。持续深化欠薪治理。完善收入分配制度，健全再分配调节机制，加大财政支出向困难地区和弱势群体倾斜力度。

(41)办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程和大中小学思政课一体化建设。加强高校马克思主义学院建设，持续擦亮“云南省高校百场形势政策报告”、“张桂梅思政大讲堂”等品牌，建好用好思政实践教学基地和精品课程。建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。实施“基础提升”工程，推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡和普通高中高质量发展。完善“编外校长”、“省管校用”制度，建好群众“家门口”的好学校。办好特殊教育、专门教育。实施“职教兴滇”工程，推动职普融通，深化产教融合、校企合作，建设一批高水平职业院校和专业群。实施“高教突破”工程，推动高等教育提质扩容和高等学校分类特色发展，打造区域高等教育高地。支持云南大学“双一流”建设和昆明理工大学“双一流”创建。推进“云岭校长”工程，加强师德师风建设，提升教师专业能力，落实并完善教师待遇保障机制。加强心理健康教育、校园安全管理和校园周边环境治理，维护学生权益和身心健康。

(42)健全社会保障体系。实施高质量参保扩行行动，促进农民工、灵活就业人员、新就业形态人员等群体稳定参保。

完善养老保险体系，全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，推动个人养老金发展，完善失业、工伤保险制度。支持商业保险发展。健全待遇合理调整机制，推动社会保险待遇水平更好适应经济社会发展。深化医疗保障制度改革，推动基本医疗保险省级统筹。建立长期护理保险制度。强化社保基金监管，健全分层分类的社会救助体系，加强“一老一小”关爱服务，加强特殊困难群体服务保障。深化殡葬改革。

(43)加快建设健康云南。深化爱国卫生专项行动，推动打造健康城镇，完善公共卫生体系，加强疾控中心标准化建设，推进国家重大传染病防治基地和紧急医学救援基地建设。加快国家区域医疗中心、公共卫生中心建设。推动医疗资源培优提质，打造一批临床重点专科群。实施医疗卫生强基工程，加强城市三级医院对县级医院、县级医院对乡镇卫生院的稳定对口支援，推进紧密型县域医共体建设，建设更多群众“家门口”的好医院。完善“编外院长”、“省管县用”、“银龄医师”制度，加强医疗卫生队伍建设。推动中医药(民族药)振兴，健全中医药服务体系，促进“三医”协同发展和治理，构建分级诊疗体系，深化以公益性为导向的公立医院改革。推进医疗卫生信息互联互通，构建更高水平的全民健康公共服务体系。实施人均预期寿命提升行动，提高人民健康水平。

(44)促进人口高质量发展。顺应人口结构变化趋势，优化公共资源配置，促进公共服务供给与人口变化相协调。完善生育支持政策体系，实施育儿补贴制度，建设生育友好型社会。推动普惠托育和托幼一体化服务，推进医疗托育融合发展。加强养老服务体系建设，健全养老事业和养老产业协同发展机制，优化基本养老服务供给，促进医养结合，大力发展社区嵌入式养老服务和银发经济。实施云南省中长期青年发展规划。保障妇女儿童合法权益，发展残疾人事业。

十二、加强生态文明建设，筑牢我国西南生态安全屏障

统筹高质量发展和高水平保护，是开创云南发展新局面的现实需要。要贯彻落实习近平生态文明思想，以建设我国生态文明排头兵为统领，打好美丽云南建设持久战，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本，夯实“三屏两带六廊多点”生态安全格局，打造绿色发展高地，守护好绿水青山，实现好金山银山。

(45)深入打好污染防治攻坚战。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。促进多污染物协同减排，建设美丽蓝天。深化“三治一改善”，加强高原湖泊和六大水系保护治理，确保“一江清水出云南”，深入推进赤水河流域保护治理。实施土壤

污染源头防控行动，强化固体废物、重金属和新污染物治理。加强面源污染和城乡生活污染治理。加快补齐环境基础设施短板。

(46)加强生物多样性保护。拓展COP15后续效应，推动落实“昆明宣言”、“昆蒙框架”，实施生物多样性保护重大工程。加强珍稀濒危和极小种群物种抢救性保护，坚定不移推进长江十年禁渔。加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，积极推进香格里拉、亚洲象、高黎贡山等国家公园创建，统筹生物多样性保护和资源化利用，巩固用好中国西南野生生物种质资源库，拓展生物资源产业化开发路径。健全跨省跨境工作协调机制，强化外来物种入侵防控和有害生物防治。加强森林草原火灾防控。

(47)加快全面绿色转型。建立健全绿色低碳循环发展经济体系，加快产业、能源、交通、城乡建设、消费等重点领域绿色转型。深入推进生态环境分区管控。实施“碳汇云南”行动，积极参与全国碳排放权交易市场建设，建立符合云南实际的碳汇开发管理机制。高质量建设一批零碳园区。落实碳排放总量和强度双控制度，稳步开展碳考核，推进重要生态产品价值实现机制，健全横向生态补偿机制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系，提高垃圾无害化处理和资源化利用水平。加快磷石膏综合利用。

(48)持续抓好美丽云南建设。深化生态文明体制改革。打造一批美丽城市、美丽乡村、美丽河湖。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进重要生态系统保护和修复重大工程。加强金沙江、澜沧江等干热河谷生态带建设。深化石漠化、水土流失及小流域综合治理。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，巩固提升生态环境质量。大力推广绿色低碳生活方式，健全绿色消费激励机制。

十三、铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，是开创云南发展新局面的重要任务。要坚定不移走中国特色社会主义解决民族问题的正确道路，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以建设我国民族团结进步示范区为统领，用好民族关系亲密融洽的宝贵财富，深化民族团结进步创建，巩固提升民族团结的良好局面。

(49)构筑中华民族共有精神家园。将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、学校教育、社会教育全过程。弘扬民族团结誓词碑光荣传统，深化拓展“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”等主题实践活动，引领各族群众听党话、感党恩、跟党走。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程和文化精品工

程。开展中华优秀传统文化进基层活动，用更多反映“五个共同”的文艺作品浸润人心。深入落实国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动。

(50)加快民族地区高质量发展。推动基础设施和基本公共服务向民族地区覆盖，强化产业区域协作，提升民族地区自我发展能力。发挥乡村旅居、县域旅游、民族文化等比较优势，培育壮大富民产业。深入推进新时代兴边富民行动，加强国家兴边富民行动中县城镇和共同现代化试点建设，巩固拓展374个边境幸福村建设成果，促进边境地区产业发展和人口集聚。

(51)拓宽各民族全方位嵌入实践路径。深入推进各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，深化少数民族医药和体育促进各民族交往交流交融，推进少数民族医药传承创新，推动民族团结特色体育赛事广泛开展，繁荣发展少数民族医药和民族传统体育。加快构建互嵌式社会结构和社区环境，建设一批“和和美美一家人”互嵌式社区，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。推动城市民族工作高质量发展，加强和改进少数民族流动人口服务管理。

(52)深化民族宗教事务治理。健全民族工作法治体系，把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局。系统推进我国宗教中国化，提高宗教工作法治化水平。常态化开展宗教领域突出问题综合治理。支持宗教界全面从严治教，引导宗教界提高自我教育、自我管理、自我约束水平。全面提升基层党组织民族宗教事务治理能力，引领促进民族团结、宗教和睦。

十四、全力维护边疆稳固，筑牢祖国西南安全稳定屏障

统筹发展和安全、维护边疆稳固，是开创云南发展新局面的重要保障。要全面贯彻总体国家安全观，坚持走中国特色社会主义社会治理之路，打好边疆治理持久战，推动高质量发展和高水平安全良性互动，建设更高水平的平安云南。

(53)加强重点领域国家安全能力建设。健全国家安全体系，落实国家安全责任制和维护社会稳定责任制。突出保障意识形态安全、公共安全、边境安全、网络安全、矿产资源安全、重大基础设施安全、能源安全，加强高黎贡山等生物生态安全防护，促进各领域安全协同联动。深化党政军警民合力强边固防，优化人防、物防、技防相融合的立体化防控体系。加大预防和打击电信网络诈骗、走私、枪爆、毒品、暴恐犯罪的力度。保持对“三股势力”严打高压态势。建立周边安全工作协调机制，深化跨境综合执法安全合作。加强对境外投资、工程建设、替代发展等海外利益的保护。夯实国家

安全基础保障。

(54)提高公共安全治理水平。加强综合防御体系建设，完善各级各领域应急预案，推动公共安全治理模式向事前预防转型。优化防汛“1262”预警叫应机制。完善重大灾害“123”快速响应机制。加强地质、食品药品、信息等重点领域安全治理。加强学生校园餐、平台外卖安全监管和个人信息保护。常态化开展燃气、危化品、矿山、建筑、消防、交通、工贸、特种设备等领域和人员密集场所安全隐患排查整治。加强防灾减灾救灾能力建设，提升大震巨灾风险防治能力和地震气象预报预警效能。加强专业救援队伍、基层应急力量建设。

(55)提升社会治理效能。推进社会治理现代化，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推进行业协会商会改革发展。抓好党建引领基层治理和基层组织建设，全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单，建好建强村(社区)“两委”并充分发挥作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进综治中心规范化建设，完善矛盾纠纷排查化解和全流程管理机制。实施公民法治素养提升行动，完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制。开展命案防控巩固提升行动。加强社会工作者队伍建设，更有温度的“智能社会”。推进信访工作法治化。做好人民建议征集工作。

(56)全力服务国防和军队现代化建设。加强国防动员和后备力量建设，提升国防动员能力。推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防动员、后备力量 and 国防密切相关领域经济项目建设。推动军民融合发展走深走实，推进军民一体化基础设施共建共享。深化全民国防教育，巩固发展军政军民团结。建强退役军人服务保障体系，做好拥军优属和安置保障工作。

十五、全省各族人民团结起来，为实现“十五五”规划而奋斗

实现“十五五”规划目标，必须坚持和加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推进中国式现代化云南实践的强大合力。

(57)坚持和加强党的全面领导。严格执行贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署体制机制，认真落实民主集中制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会发展形势、研究重大政策举措工作机制。健全规划制定和落实机制。建立健全推进高

质量发展的指标体系、政策体系、考评体系。统筹推进各领域基层党组织建设，持续深化边疆党建长廊建设，全面提升基层党组织政治功能和组织功能，推进党的组织和党的工作全面覆盖。建立完善党员教育管理、作用发挥机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，深入开展整治形式主义为基层减负工作。加强对权力配置、运行的规范和监督，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，巩固和加强清廉云南建设，持续营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

(58)推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，持续推进全过程人民民主在边疆民族地区的特色实践。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保各级国家机关依法行使权力、履行职责，确保各族人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极培育协商民主文化，拓展深化“坝坝协商”行动，“两委”并充分发挥作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进综治中心规范化建设，完善矛盾纠纷排查化解和全流程管理机制。实施公民法治素养提升行动，完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制。开展命案防控巩固提升行动。加强社会工作者队伍建设，更有温度的“智能社会”。推进信访工作法治化。做好人民建议征集工作。

(59)充分调动全社会力量团结奋斗。坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。坚持重一线、重实干、重实绩、重公认用人导向，树立和践行正确政绩观，开展作风革命效能革命提升行动，持续解决“十种典型问题”，大力倡树“十种鲜明导向”。完善干部考评机制，推进领导干部能上能下常态化。深化实施干部履职能力提升计划，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，深入推进干部担当作为激励行动，激发干部内生动力和队伍整体活力。全面落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用。更好发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。更好发挥海外侨胞和归侨、侨眷作用。

全省广大党员干部和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面，为全面建成社会主义现代化而共同奋斗！



本报讯(记者 侯婷婷) 12月28日,2026年云南省新年戏曲晚会在云南省大剧院上演。

晚会分为“喜报春来”“喜传万家”“喜启新辉”三个篇章,花灯小戏《彝山红》、灯夹戏《滇味良缘》、花灯剧《跳春》、传统滇剧《忠义图》等剧目轮番登台,白剧《苍洱归处》选段、彝剧小戏《吃不完》、傣剧《娥并与桑洛》、壮剧《曼

瑞迎春》展现了民族风情,传统京剧《挑滑车》《战洪洲》等经典唱段让观众们沉浸在京剧的魅力之中。最后,在戏歌“锦绣云南·扬帆新程”中,晚会圆满落幕。

晚会紧扣时代脉搏,紧贴云南实际,突出民族特色,以不同艺术形式反映云南各族人民在乡村振兴、民族团结进步、谱写中国式现代化云南篇章等方面取得的突出成绩;精选国粹京剧、云南传统戏

滇剧、花灯及白剧、彝剧等少数民族剧种的传统戏及最新创作成果,充分展示了云南戏剧在中华优秀传统文化中的独特魅力;晚会演员阵容强大,老中青三代结合,特别是中青年演员挑起了大梁,把传统与现代、传承与创新巧妙融合,赢得了观众们的一致好评。

晚会由省委宣传部、省文化和旅游厅主办。

中老跨境直通车开通数字人民币跨境二维码支付服务

本报讯(记者 戴振华) 近日,中老跨境直通车数字人民币、跨境二维码支付服务在磨憨启动,搭乘磨憨至磨丁国际客运班线的旅客可使用数字方式支付。

中国人民银行云南省分行指导西双版纳州分行,紧扣中老跨境直通车开通运营契机,联动建设银行云南省分行、中国银联云南分公司及跨境公交运营企业,推出两项靶向服务跨境出行群体的惠民举措,于2025年12月23日至2026年3月31日开展数字人民币和跨境二维码支付服务活动。活动期间,中老跨境直通车乘客通过建行手机银行扫描收款

码,选择数字人民币钱包支付跨境公交费用,即可享受满30元减15元优惠,使用老挝外贸大众银行、老挝联合发展银行、中国银行万象分行等境外银行App绑定银联卡扫码购买车票,可享10元封顶的5折优惠。

中老跨境直通车启用数字人民币和跨境二维码支付服务是数字人民币在跨境流通场景应用的生动实践,也是跨境二维码推动人民币国际化向小、高频、便民领域延伸的有益探索。中国人民银行西双版纳州分行在云南省分行统一部署、精心安排下,指导各运营机构搭建了民生服务、日常消费、交通出行等13类

“数字人民币+”场景,发布泼水节主题数字人民币硬钱包,以数字金融赋能消费便利。

截至2025年11月末,西双版纳傣族自治州开立数字人民币个人钱包28万余个、对公钱包1万余个、商户3万余个,交易金额4.6亿元。同时,聚焦边境贸易民生领域,完善大额刷卡、小额扫码、现金兜底的支付服务体系,在全州布设聚合支付二维码5.8万余个,覆盖境外人员全生活场景。自2025年5月中老跨境二维码实现双向互通以来,截至11月末,全州跨境二维码交易6000余笔、总额170余万元,交易笔数位居全省首位。

首批21家国家级制造业中试平台名单公布 我省遴选推荐的生物药转化中试平台入选

本报讯(记者 陈晓波 龙舟) 近日,工业和信息化部公布了首批21家国家级制造业中试平台名单,由中国医学科学院医学生物学研究所建设、云南省遴选推荐的生物药转化中试平台成功入选。

省工信厅强化政策引导,通过组建创新联合体、鼓励企业承担或参与科研项目等方式,支持企业建立中试平台,推进重大科研项目小试中试及产业化示范应用,推动科技成果转化,重点围绕5个重点特色优势产业遴选推荐一批制造业中试平台。除了生物药转化中试平台成功入选首批国家级制造业中试平台外,稀贵金属材料中

试平台、光伏银基粉体材料中试平台、营养保健食品中试平台、新型环保膜材料中试平台4家入选工业和信息化部首批中试平台名单。

中国医学科学院医学生物学研究所隶属于中国医学科学院,位于云南省昆明市。生物药转化中试平台拥有超过1.8万平方米的中试场地,配备不同规模生物反应器、规模化细菌发酵系统等先进设备,具备权威机构认证的多项资质,可覆盖质量检测、安全性与有效性评价等全链条中试验证需求。平台已为清华大学、中国科学院微生物研究所、中国医学科学院药物研究所、齐鲁制药、沃森生物等单位的

170多个项目提供中试服务,涉及新型疫苗、单抗、抗病毒药物等领域,累计合同金额超过1.54亿元。

制造业中试是衔接研发与生产的关键环节,对科技成果转化、降低产业化风险、提升市场成功率有着重要作用。本次工业和信息化部开展的国家级制造业中试平台评选,持续深化制造业中试平台体系化、高端化布局,聚力打造具有国际竞争力的高水平中试平台,为加速实验室科技成果转化落地提供强有力的支撑。评选从全国2400余家中试平台遴选出241家重点培育,最终择优选出21家国家级制造业中试平台作为核心力量。

第六届国际米食味品鉴大会中国赛区总决赛举行 “云两优 9801”获籼稻组优胜奖

本报讯(记者 陈云芬) 近日,由云南省农业科学院粮食作物研究所水稻种业科技创新团队自主选育的优质一级米灿稻品种“云两优 9801”,在第六届国际米食味品鉴大会中国赛区总决赛中荣获籼稻组优胜奖。

作为全球大米领域的权威赛事,国际米食味品鉴大会采用国际食味标准与科学化学评审体系,通过仪器检测与专家盲评相结合的方式,确

保评选结果的客观公正。“云两优 9801”兼具高产与抗病性,口感与外观品质兼优,2025年,在丽江市永胜县海源镇实施的百亩方测产中,该品种最高亩产达1003.4公斤,对白叶枯病和纹枯病均达到三级抗性水平。比赛中,该品种的品质获得了评审专家的一致好评。此外,该品种在种植过程中贯彻绿色生态理念,符合大会对参赛品种“以绿色或有机方式生

产”的要求。

省农科院粮作所水稻种业科技创新团队长期致力于水稻品种的选育与改良工作,坚持以科技赋能农业,推动稻作产业高质量发展。“云两优 9801”先后通过云南省审定并获评部标优质一级米,此次再获国际米食味品鉴大会优胜奖,不仅是对品种本身食味价值的双重肯定,也是对云南稻作科研与生产体系的认可。

昆明长水机场 T2 航站楼钢结构屋盖完成首次提升

本报讯(记者 胡晓蓉 通讯员 杨世广) 12月26日,由中铁建工集团承建的昆明长水国际机场T2航站楼工程钢结构屋盖首次提升顺利完成。

T2航站楼采用大港湾双分叉的六指廊构型,南段钢屋盖整体采用“空间网架+单层框架天窗”结构,最大安装标高为68.55米,总重约4319吨;总面积约25961平方米。异形柱采用6000吨液压机,将最大板厚85毫米的钢板

压制成弧形锥板,弧度误差控制在2毫米以内,确保花瓣柱外观无压痕,满足外露C级标准;52个最大重约60吨的铸钢节点,通过三维扫描与精准预拼装,实现与树形柱的毫米级对接。屋盖被划分为27个施工小区,在楼面进行原位拼装,集成马道、檩条等构件,减少高空作业;采用分区分级多专业集成综合提升法,通过液压同步提升系统,实现多区协同、精准就位,提升精

度差控制在1毫米以内。

该项目建设全程推行一柱一档管理,从进场、安装、焊接至检测,全过程记录,严格工序考试与工艺评定,关键焊缝100%探伤,确保结构安全;运用三维激光扫描仪、放样机器人、参数化建模等数字技术确保施工安全、提升施工效率;通过物联网平台,对提升设备状态、吊装路径、人员定位进行集成管理。