

中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

上接第一版

“十五五”时期，必须用习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神统一思想、统领发展、统揽工作，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，把坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的重大原则，贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程，始终做到习近平总书记有号令、党中央有部署、云南见行动，以实干实绩坚定拥护“两个维护”、坚决做到“两个维护”。

——坚定不移以推动高质量发展跨越式发展为主题。牢牢把握云南在全国发展大局中的四个突出特点和阶段性特征，加快创新驱动和产业转型升级，因地制宜发展新质生产力，突破制约高质量发展的主要障碍，加快跨越欠发达的历史阶段，推动经济持续健康发展和社会全面进步，奋力闯出一条高质量跨越式发展的路子。

——坚定不移以改革创新为根本动力。坚持在解放思想中打开新视野，在改革创新中探索新路径，在奋发进取中展现新气象，在真抓实干中创造新业绩，处理好有效市场和有为政府的关系，推进深层次改革，着力推进要素高效配置，持续增强发展动力和社会活力。

——坚定不移以扩大高水平开放为重要路径。切实发挥面向东南亚和环印度洋地区的通道和前沿优势，用好国内国际两个市场两种资源，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”，同周边国家“心联通”，以开放促改革促发展，打造开放层次更高、合作领域更广、辐射作用更强的对外开放新高地。

——坚定不移以共同富裕为根本目的。贯彻以人民为中心的发展思想，统筹好发展和安全，统筹好城乡融合、区域协调发展，促进高质量发展充分就业，答好“群众持续增收之问”，推动基层高效能治理，守住不发生规模性返贫致贫底线，打好乡村全面振兴持久战，确保共同富裕道路上一个民族都不掉队。

——坚定不移以全面从严治党为保障。坚决维护党中央权威和集中统一领导，以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚定不移移风易俗反腐败斗争，树立和践行正确政绩观，认真践行“三法三化”，主动稳、扎实干、看效果，激发干部队伍内生动力和整体活力，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

(4) 主要目标。聚焦到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，按照“3815”战略发展目标“八大化发展”要求，到“十五五”末，经济转型升级取得根本性进展，步入高质量跨越式发展快车道，我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得决定性进展，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。

——高质量跨越式发展开创新局面。经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济结构明显优化，消费和投资、供给和需求实现良性互动，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，“三大经济”对全省发展的牵引带动作用充分发挥，基本构建形成具有云南特色优势的现代化产业体系。科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体化发展格局基本形成，全社会研发投入与全国差距加快缩小，建成重要区域创新中心和面向南亚东南亚辐射创新中心高地，创新驱动发展作用明显增强。

——民族团结进步示范区建设开创新局面。在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设上走在前作示范，中华民族具有精神家园建设深入推进，各民族全方位嵌入的实践路径不断拓宽，交往交流交融更加广泛深入，边疆民族地区高质量发展成效更加明显，和睦相处、和衷共济、和谐发展的局面持续巩固。

——生态文明排头兵建设开创新局面。经济社会发展全面绿色转型成效更加明显，绿色生产生活方式基本形成，生物多样性保护、绿色低碳发展、生态保护修复等取得更大成效，高原湖泊和六大大水系水质持续改善，生态环境质量全面提升，碳达峰目标如期实现，打好美丽云南建设持久战，争创美丽中国先行区，我国西南生态安全屏障更加牢固。

——面向南亚东南亚辐射中心建设开创新局面。大通道建设取得突破性进展，服务周边命运共同体建设迈出更加坚实步伐，沿边睦邻安邻富邻发展样板、中老铁路共享发展样板、澜沧江—湄公河跨境绿色发展样板取得更大成效，开放发展水平明显提升，对外开放新高地作用充分发挥。

——进一步全面深化改革开创新局面。经济领域十大改革攻坚取得明显进展，国企改革、发展、脱困、改革取得决定性进展，民营经济发展活力显著增强，营商环境进一步改善，社会民生等各领域改革系统性、整体性、协同性得到加强，事业单位改革全面推进，高质量发展动力和社会活力显著增强。

——社会文明进一步开创新局面。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，各族群众思想道德素质、科学文化素质明显提高，精神文化生活更加丰富。文化强省建设迈出更大步伐，文化创新创造活力充分激发，文化产业蓬勃发展的文化保护传承迈上新台阶，公共文化服务实

现提质增效，面向南亚东南亚文化通道建设取得更大进展，云南成为中华文化对外传播的重要窗口。

——各族人民美好生活开创新局面。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，收入分配结构明显改善，中等收入群体稳步扩大，城乡居民收入差距持续缩小。教育强省、人才强省、高原特色体育强省、健康云南建设深入推进，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化取得明显进展，人民生活品质不断提升，“有一种叫云南的生活”成为各族群众实实在在的幸福。

——边疆民族地区治理开创新局面。社会主义民主法治进一步健全，社会公平正义更加可感可见可触，打好防范化解风险攻坚战，安全生产、防灾减灾救灾、边境管理、公共安全治理、基层治理能力明显增强，政府债务风险得到有效化解，更高水平的平安云南建设扎实推进。粮食、能源资源、金融、生物生态、数据等重点领域安全得到有效保障，祖国西南安全稳定屏障更加稳固。

在此基础上，经过接续奋斗，到2035年实现经济社会发展大跨越，建成我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、打好产业转型升级攻坚战，构建具有云南特色优势的现代化产业体系

现代化产业体系是开创云南发展新局面的物质技术基础。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持大抓产业、主攻工业，坚持以资源换产业、以园区聚产业、以口岸促产业，一体推进“三大经济”，加快发展壮大非烟非能工业，有序提升制造业比重，着力打造全国重要的清洁能源基地、战略性新兴产业基地、高原特色现代生态农业基地、金字招牌的世界旅游目的地，以产业转型升级促进全省经济高质量发展。

(5) 做强做优做大资源型产业。依靠科技发展精深加工，巩固提升铝、硅、磷、有色和稀贵金属等资源型产业在全国产业链供应链中的地位。推动绿色铝向精深加工和终端制造领域拓展，加快打造“绿色铝谷”。推进硅光伏产业提升升级，打造优势企业主要生产基地。加快发展精细磷化工，促进磷资源与新能源电池材料融合发展，争创绿色磷化工国家先进制造业集群。大力发展有色金属精深加工，促进稀贵金属从材料到器件和装备延伸，高质量建设国内稀贵金属国家先进制造业集群。推进新一轮找矿突破战略行动，推动重要矿产资源勘探开发和增储上产，提高矿产资源综合利用水平，强化战略性和优势矿产开发利用“一盘棋”统筹。加强铝、铜、钨族金属等再生资源综合利用。推动矿业、冶金、化工、建材、轻工等领域改造升级。

(6) 巩固提升特色优势产业。聚焦“1+10+3+N”高原特色产业，大力发展农产品精深加工，做强高原特色农业品牌。打造世界一流鲜切花产业。推动咖啡产业加工现代化和品牌国际化。做强中药材全产业链，打造“第二个烟草产业”。巩固提升天然橡胶产业。推动茧丝绸等纺织产业加快发展。推动文旅深度融合，持续擦亮旅游金字招牌。深入挖掘文旅资源，引育培优文旅企业，系统推进旅游产品、模式、业态创新和优质服务供给。打造“旅居云南”大IP、大生态、大产业，让“有一种叫云南的生活”更具吸引力。建设诚信旅游“云南服务”品牌。建设绿色能源强省，推进绿电认证和场景应用，大力发展“绿电+先进制造业”，打造云南绿色制造品牌。巩固烟草“第一车间”优势，加强新品研发、品牌维护和市场拓展，推动卷烟烟叶结构、增效益。完善畅通全国、辐射南亚东南亚的“通道+枢纽+网络”现代物流体系，积极引培网络化运营物流企业，着力提升物流组织能力和供应链智慧化水平，降低全社会物流成本，做强物流产业。

(7) 积极发展战略性新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，加快生物医药、新材料、先进装备制造、数字经济、低空经济等战略性新兴产业发展，推动新能源电池产业等延链补链强链，努力培育新兴支柱产业。积极谋划布局未来产业，建立未来产业投入增长和风险分担机制，因地制宜推动生物制造、人工智能、氢能及新型储能等成为新的经济增长点。完善产业生态，加快发展创业投资，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。引导技术、资本、人才等优质资源要素向重点领域和优势企业集聚。大力培育专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业。

(8) 促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，完善支持政策，扩大优质服务主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，做大做强信息、科技、金融、商务、节能环保等服务业。推动服务贸易、会展经济提质增效。加快补齐研发设计、检验检测、认证认可、技术转移转化、咨询服务等短板，培育行业系统解决方案提供商，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，大力发展健康、家政、养老托幼、高原特色产业、教育培训等服务业。推动现代服务业与先进制造业、高原特色农业深度融合。

(9) 推动园区提质增效升级。优化园区规划布局，强化产业链多区联动、错位发展，更好发挥各类园区在产业集聚、科技创新、开放合作等方面的载体支撑作用。有序完善和提升重点园区基础设施。节约集约用地，盘活低效用地。深化园区体制机制改革，推行“小管委会+大公司”等模式，提升园区市场化运营水平。推动开发园区政策集成优化，以制度创新赋能园区协同发展。

四、推进高水平对外开放，全面塑造开放发展新优势

以扩大开放促进大发展，是开创云南发展新局面的必由之路。要以建设我国面向南亚东南亚辐射中心为统领，用好国家向南开放平台，统筹推进通道、口岸、物流、产业转移和人文交流，做好内外统筹、双向开放文章，不断提升对南亚东南亚的辐射力、带动力、影响力。

(10) 用好各类开放平台。以高质量共建“一带一路”引领各类开放平台建设，使各级各类开放平台成为高水平对外开放的突破口、经济发展的增长点。主动对接国际高标准经贸规则，高质量建设中国(云南)自由贸易试验区，稳步扩大制度型开放，推动国家级经济技术开发区、边(跨)境经济合作区、综合保税区等开放型园区提质升级。加快贸易创新发展，拓展双向投资领域和空间，提升贸易投资合作质量和水平。优化“云企出海联盟”机制，高质量建设跨境电商综合试验区。深化农业跨境合作，提升替代发展水平。

(11) 积极推动大通道建设。加强与周边国家交通基础设施互联互通和规则标准对接，构建多元化、韧性强的国际运输通道体系。全力打造中老泰、中越国际货运班列品牌，持续提升“中亚班列(澜湄快线)”国际货运班列品牌效应。推进与周边国家高等级电力互联互通，加快建设区域性国际能源枢纽，提升中缅油气管道综合效能与安全保障能力。建好用好昆明国际通信业务出入口局，推动与周边国家卫星通信、北斗导航定位、高分辨率对地观测、低空通用航空等应用合作，打造面向南亚东南亚的数字产业出海基地。

(12) 大力发展口岸经济。强化口岸基础设施建设，推进口岸扩能增效，提升重点边境口岸设施智慧化水平。优化通关模式，持续提升通关便利化和服务保障水平，落地实施中老铁路客运“一地两检”查验模式。加快磨憨、瑞丽、河口等国际口岸城市建设，高标准建设昆明国际陆港，推进陆港、空港、水港高效联动。促进口岸与城镇、园区融合发展，优化布局加工制造、商贸物流等功能板块，构建“口岸+通道+市场”的点线面协同发展开放组合，强化边民互市支持体系建设，大力发展“边民互市+落地加工”。

(13) 构建内外畅联物流体系。统筹对内合作和对外开放，深化与长三角、成渝地区、粤港澳大湾区等区域合作，加快融入国内大循环和国际国内双循环。构建多层次物流枢纽网络，推动周边集疏运体系建设。优化多式联运设施与节点布局，补齐多式联运短板，加快推动货物特别是大宗散货和中长距离运输“公转铁”、“公转水”。进一步优化整合存量物流设施，强化组织协同和枢纽间协同。加快数字化转型和智能化改造，推动形成高效运行的物流体系。

(14) 积极承接产业转移。持续推动昆明、曲靖承接产业转移园区和磨憨、瑞丽、河口沿边产业园区加快发展，融合发展，加快推进瑞丽产业合作园区建设，强化政策集成供给，大力承接产业转移。做深做实沪滇“16+16”重点产业园区共建合作，通过“飞地经济”、“园中园”等方式推进东西部产业协作和园区共建。健全利益分享机制，鼓励跨境、跨州市、跨省依托园区深化产业协作发展，推动境外园区与境内园区联动发展，提升境内园区承接境外产业回流能力。

(15) 深耕产业交流合作。一体谋划推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，实现两者协同增效，进一步拓展与周边国家科技、教育、人才、医疗、文化、环保、体育、广播电视等领域务实合作。实施“心联通·云南行”等项目。做强“留学中国·学在云南”、“智汇云南”品牌。积极融入“一带一路”科技创新行动计划，推动与周边国家科研机构构建国际联合实验室和创新中心。加强跨境应急救灾体系和能力建设。深入开展减贫经验共享。推动友城工作走深走实。

五、强化科技赋能引领，加快创新型云南建设

科技现代化是开创云南发展新局面的核心支撑。要深入实施科教兴滇、人才强滇、创新驱动发展战略，以科技赋能为行动牵引，突出创新对新质生产力的主导作用，以高质量科技供给支撑高质量发展。

(16) 提升科技创新体系整体效能。构建以企业为主体、市场为导向、高校院所协同联动、“政产学研用”深度融合的科技创新体系。健全多元投入机制，缩小全社会研发投入强度与全国平均水平差距。推动重大科技基础设施建设，创建更多高能级创新平台。提升腾冲科学家论坛影响力，引入优质创新资源在云南转化应用。健全区域科技创新和服务体系。完善创新激励政策，构建鼓励创新、宽容失败的良好创新生态。

(17) 推动科技创新和产业创新深度融合。组织开展现代产业重点领域关键核心技术攻关，优化以产业化应用为导

向的科技成果评价机制和转化激励机制。完善技术市场体系，布局建设一批工业互联网、概念验证、中试基地等公共平台。深入实施种业振兴行动，建设农作物种质资源大省和特色种业强省。加强知识产权保护和运用。

(18) 深入推进数字云南建设。强化数字赋能实体经济，加快数字产业化和产业数字化，推动重点产业数智化转型。深化实施“人工智能+”行动，以数智赋能高质量发展，高水平开放、高效能治理和高品质生活，积极发展“绿电+智算”，依托绿电优势大力引进智算头部企业，加快昆明贵万滇冲智算产业园等建设。推动平台经济创新健康发展。积极布局建设网络基础设施和数据基础设施，统筹推进5G、5G-A网络协同发展，前瞻布局第六代移动通信。全面推动千兆城市建设。积极融入全国一体化数据市场和算力体系建设。健全全省一体化公共数据平台，构建数据资源开放共享体系。

(19) 一体推进教育科技人才发展。构建科技攻关、人才培养、学科建设、产业发展协同发展模式。调整完善人才培养结构和学科专业设置。加快教育部云南高等研究院和西南联合研究生院建设。深化人才评价改革，健全要素参与收入分配机制。健全创新人才培养制度，加大打造与云南现代化建设相匹配的高素质创新人才队伍。深化产业工人队伍建设改革。用好好年龄人才。

六、畅通经济循环，增强高质量发展动力活力

全国统一大市场是开创云南发展新局面的战略依托。要牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力优化资源配置、畅通经济循环，更好融入国内市场，建设面向南亚东南亚国际大市场，在服务和融入新发展格局中提升经济质量、加快发展新质生产力。

(20) 推动释放消费潜能。实施消费能力提升行动，优化消费结构，推进商贸强省建设。用好促消费政策，释放家电、出行、住房等消费潜力。扩大文化旅游消费，统筹升级“旅居云南”、“彩云南”系列消费，加快推进“云南之夜”，创新发展“云南礼物”，释放体育消费潜力，统筹推进群众体育和竞技体育发展，打造高原训练地、户外运动天堂、四季赛事乐园三大品牌。培育消费新增长点，发展情绪经济和新型消费。支持线上线下商品消费融合发展，培育“互联网+社会服务”新模式。支持“智慧+零售”、社交电商、即时零售、直播经济、无接触式消费体验等新业态新模式新场景。

(21) 积极扩大有效投资。优化投资结构，提高民生类政府投资比重。高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，推进投资设备更新和技术改造。强化重大项目谋划储备和落地转化，保持产业投资稳定增长。深化投融资体制改革，规范政府和社会资本合作，盘活用好存量资产。加快滇中引水工程、昆明长水机场改扩建、滇昆高铁、大瑞铁路等重大工程建设。推动建设重点流域水风光一体化基地、沿边铁路等重大项目。

(22) 提高财政金融治理和服务能力。加强地方财源建设，深化零基预算改革，提升财政管理科学化水平，加快建设健康财政、安全财政、发展财政、民生财政、质效财政。构建同科技创新相适应的科技金融机制，促进“科技+产业+金融”良性循环。健全绿色金融标准体系，加强养老金融服务。推动数字金融高质量发展，深化“融信融”平台建设运用。推动跨境金融开放提速，稳步推进跨境人民币结算。建立完善金融支持实体经济的体制机制，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。有序推进农村信用社等地方中小金融机构改革发展。完善地方法人金融机构监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。

(23) 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，推动各类所有制经济优势互补、共同发展。全面深化国有企业改革，统筹企业可持续发展。深化债务风险化解，做强做优做大国资国企。优化国有经济布局，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。深入贯彻实施民营经济促进法，发展壮实民营经济。支持民营企业依法平等使用各类生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。鼓励支持民间资本和民营企业参与重大工程建设、重大技术攻关。充分发挥中国—南亚博览会、滇商大会等平台招引投资作用。大力实施企业家孵化成长工程，促进民营经济健康发展和民营企业健康发展。支持民营企业建立完善中国特色现代企业制度。弘扬企业家精神、滇商优良传统。

(24) 深化建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。全面落实建设全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求。推行投资建设项目全过程服务保障。加快清缴拖欠企业账款。积极稳妥推进地方政府债务风险化解。深入开展政企沟通圆桌会议和厅局长“坐诊”、“巡诊”、“上门问诊”等活动。深化落实政商交往“三张清单”。持续办好惠企实事。完善包容审慎监管制度，改进行政执法工作。强

化产权依法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。推进昆明中央商务区、昆明南亚东南亚国际仲裁中心建设。加强政府诚信建设，建立完善政企诚信履约长效机制。

七、深入推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合区域协调发展

城乡融合、区域协调发展，是开创云南发展新局面的内在要求。要更好统筹推进新型城镇化和城乡融合、区域协调发展，提升城镇化水平，促进革命老区、民族地区、边境地区、农村地区加快发展，不断缩小城乡、区域发展差距。

(25) 深入实施新型城镇化战略。培育壮大昆明都市圈，推动滇中城市群高质量发展。加快曲靖省域副中心城市建设。提升滇西城镇群、滇东北城镇群发展能级。扎实推进边境城镇建设，加快沿边城镇带发展。加强以县城为重要载体的城镇化建设，以“产、城、人”融合发展为路径，提升县域经济发展支撑能力，推动兴产业、强县、富民一体发展。认真践行人民城市理念，全面提升城市规划建设治理水平，系统推进创新城市、宜居城市、美丽城市、韧性城市、文明城市、智慧城市建设，坚持以城市更新为重要抓手，稳步推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区等改造提升。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面发展，进一步推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，建立健全城乡基础设施一体化规划建设管护机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。科学有序推进农业转移人口市民化，实施由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

(26) 推动区域协调发展。因地制宜、分区分类施策，深化落实新时代西部大开发、长江经济带发展等国家区域协调发展战略和区域重大战略。优化国土空间开发保护格局，全面落实主体功能区战略，严格“三区三线”国土空间管控。探索实施建设用地总量控制按规划管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。推动形成“昆明率先、滇中引领、区域协同、廊带联动、全域开放”的区域协调联动格局。支持昆明率先基本实现社会主义现代化。推动滇中地区更好发挥全省经济社会发展核心区和动力源作用。鼓励各地区立足比较优势各展所长、协同联动、错位发展。推动中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊和沿边、沿陆、沿江经济带联动发展。

(27) 推动房地产高质量发展。建立与人口规模和流向、产业基础、公共设施等核心要素相适配的房地产开发机制，加快构建房地产发展新模式。建立健全满足保障性、刚性、改善性、外向型购房需求的多层次住房供应体系。着眼住房消费新需求和“旅居云南”高质量发展，大力推进“好房子”建设，建立房屋全生命周期安全管理制度，实施房屋品质提升计划和物业服务质量提升行动。

八、加快发展农业农村现代化，扎实实现乡村全面振兴

农业农村现代化是开创云南发展新局面的关键环节。要围绕农民增收中心任务，把推进乡村全面振兴作为新时代“三农”工作总抓手，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进国家乡村振兴示范县创建，打造特色农业强省，推动农业农村现代化。

(28) 深化拓宽农民增收渠道。深入实施新一轮促农增收三年行动。推动乡村产业链增效，做好“土特产”大文章，促进农民增收收入稳定增长。稳定农村劳动力转移就业规模，深挖就地就近就业潜力，建好“家门口的务工车间”，促进工资性收入较快增长。坚持开发式帮扶和兜底性保障相结合，促进转移净收入平稳增长。提升村集体经济“三资”规范管理水平，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，促进财产净收入有序增长。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。统筹推进常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。建立低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶机制。深化东西部协作和定点帮扶。用好乡村振兴衔接资金和协作帮扶资金。

(29) 提升农业综合生产能力和经营效益。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，加强高标准农田建设，推进粮油作物大面积单产提升，建好“高原粮仓”。推进农业生产现代化，全面提升耕、种、管、收机械化生产和社会化服务水平。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，大力发展现代设施农业。深化“大农科”体系改革，强化农业科技攻关、成果转化和技术推广。提高农业组织化、规模化、专业化水平，大力引进、培育壮大农业龙头企业。支持家庭农场、农民合作社稳定健康发展。加强农业市场信息引导，完善农业保险。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年试点政策。

(30) 提高强农惠农富农政策效能。健全种粮农民收益保障机制，切实维护农民利益。将设施农业、智慧农业、农产品冷链物流、农产品加工等纳入政策支持范围。深入实施乡村振兴人才支持计划。鼓励支持农村基层党组织领办合作社，发展壮大新型农村集体经济，扩大联农带农覆盖面。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基

地，不允许退休干部到农村占地建房。

(31) 大力发展林下经济。培育壮大林草产业，构建现代林下经济产业体系，做优做强林下种植、林下养殖、林下产品采集、森林景观利用、木竹加工等产业。打造林药、林菌、林菜、林禽、林畜、林游等“云”系列林下产品品牌。推进森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动增效。扶强壮大林下经济龙头企业。深化集体林权制度改革，细化可利用林地类型，加快低质低效林改造，推进建设现代化国有林场，加强国家储备林建设。

(32) 推进宜居宜业和美乡村建设。深化运用“千万工程”经验，实施乡村建设行动，落实村庄规划，保护传统村落，引导农民依规有序建房。实施村庄清洁行动，加强“两污”治理，提升农村卫生厕所覆盖率、生活污水治理率和生活垃圾收运处置水平。统筹抓好供水、供电、通信、交通物流等建设，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，推动农村基本具备现代生活条件。以文化振兴为牵引，实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

九、加快构建现代化基础设施体系，为高质量发展提供强有力支撑

现代化基础设施体系是开创云南发展新局面的有力支撑。要优化基础设施布局、结构、功能，加强系统集成，加快构建更好服务国家战略和云南高质量发展的现代化基础设施体系。

(33) 推进交通强省建设。推进大丽攀等铁路前期工作，畅通渝昆、沿边等跨区域铁路干线通道。优化机场网络、航线网络，做强昆明国际航空枢纽。有序发展临空经济、低空物流等新业态。推动建设国家高速待贯通路段，繁忙路段扩容改造和安全制性提升工程，依规有序推进普通国省道建设，实施新一轮农村公路提升行动。加快出省出境水运通道主骨架和水富、富宁、景洪等枢纽港口建设。提速构建内河高等级航道网络。统筹推进各类运输方式间跨方式一体衔接。

(34) 加强高原立体水网建设。系统构建以重要江河为水网主干、以滇中引水等重大引调水工程为主骨架，以重要支流、河湖连通和输配水渠系为脉络，以大型水库为骨干节点，以高原特色灌区为支撑的现代高原立体水网。有序推进重点水源工程建设，加强滇西北、滇南等跨流域重大水资源配置工程前期工作。加快大中型重点灌区现代化建设和改造。系统推进重要城市防洪达标建设，提升水旱灾害防御能力。巩固农业水价综合改革成果，创新水利投融资模式。健全小型水利工程管理机制。构建现代化城乡供水网络体系。推动涉水新业态发展。

(35) 加快新型能源体系建设。推动煤电油气协调发展，夯实能源安全保供能力。推进“风光水火储”等多能互补和“源网荷储”一体化发展，积极稳妥推进后续大型水电站前期工作和项目建设。加快新型电力系统建设，构建安全可靠绿色低碳的电力供给体系和清洁能源消费促进体系。推动建设“电力互通、油气联动、绿电主导、数字赋能”能源大通道，构建开放共赢的能源合作体系。

十、深入推进文化强省建设，繁荣发展文化事业和文化产业

文化繁荣兴盛是开创云南发展新局面的鲜明标志。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领文化强省建设，深入推进“文化兴滇”，为云南现代化建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

(36) 弘扬社会主义核心价值观。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入开展党的创新理论学习和宣传教育。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，深化实施公民道德建设工程。加强和改进未成年人思想道德建设。推动城乡精神文明建设融合发展，建好“兴滇润边新时代文明实践带”，一体推进“五大创建”，提升全民素养和社会文明程度。加强网络管理，健全网络生态治理长效机制，提升信息化条件下文化领域治理能力。大力弘扬诚信文化、廉洁文化。

(37) 大力繁荣文化事业。实施公共文化服务提质增效行动。深化国家公共文化空间建设，加强智慧图书馆等文化基础设施建设。加快补齐基层文化短板，广泛开展全民阅读等群众性文化活动。深挖云南文化资源“富矿”，聚焦讲好“五个故事”，中老铁路等重大选题，创作推出一批文化精品。加强历史文化名城、街区、村镇、文物等有效保护和活态传承。抓好中华优秀传统文化、非物质文化遗产、红色文化资源、民族文化的保护传承和活化利用。创新文艺文化人才培养机制，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推动主流媒体系统性变革，加强州、县融媒体中心建设。

(38) 加快发展文化产业。优化文化产业政策体系，规范文化市场监管服务。深化国有文化企业改革，培育特色文化骨干企业。强化文化建数智化赋能，推进文化与科技融合，培育文化新业态。持续深化文化产业园区建设。大力发展影视、演艺、出版(版权)、文创等重点产业。增强“天然摄影棚”品牌影响力，深化建设面向南亚东南亚影视基地，培育壮大演艺市场。建设一批文化特点鲜明、主导产业突出的特色文化乡村。

下转第四版