

# 下一个五年，玉溪如何作答

本报记者 杨茜 李苏榕



冬樱花点缀玉溪中心城区。 本报记者 王剑钊 摄

未来五年玉溪会是什么样，一场会议释放出信号。

2025年12月30日，中国共产党玉溪市第六届委员会第十一次全体会议召开。会议审议通过《中共玉溪市委关于制定玉溪市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，为未来五年玉溪发展绘制蓝图、明确路径。

建设什么样的玉溪？怎么建设玉溪？以什么样的精神状态建设玉溪？

聚焦这三个问题，《建议》提出实施现代化强市发展战略，坚持生态立市、产业兴市、创新活市、依法治市，一体推进产业体系、科技应用、城乡建设、生态文明、社会治理等重点领域现代化。解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，建设政治清明、经济繁荣、社会和谐、生态宜居、人民幸福的现代化玉溪，确保中国式现代化玉溪实践取得决定性进展。

## 强链聚群 产业跃升

产业是立市之本。“十五五”时期，玉溪将构建现代化产业体系，推动产业链式集群发展，突出智能化、绿色化、融合化方向，一体推进高原特色产业、工业、现代服务业等重点产业建圈强链、集群发展。

一方面，通过精准绘制产业图谱，整合资源强化保障，推进“链主企业+链属企业”协同发展，促进创新链产业链

资金链人才链深度融合。另一方面，突出园区集聚产业、支撑发展的主阵地作用。持续优化园区产业布局，明晰发展定位，推动园区围绕主导产业延伸链条、完善配套，引导重点产业、重点企业、重点项目向园区集中。

“我们将锚定‘资源、园区、开放型’三大经济，着力在产业集群发展上狠下功夫。”玉溪市工业和信息化局党组书记

记龚文勇表示，在“链”上发力，在“块”上实施突破，用好园区经济高质量发展16条、招商引资提质增效若干措施等政策优势，聚焦“内培外引”两个关键，助推全市工业高质量发展再上新台阶。

玉昆钢铁产能置换升级改造项目竣工投产，恩捷生产线全线贯通，沃森、赛灵新品获批上市……玉溪市非烟工业正不断做大做强。“十五五”时期，玉溪将在

巩固提升卷烟及配套产业优势地位和竞争力的同时，继续大力提升绿色钢铁等非烟工业占比，推动新能源、新材料、生物医药、先进装备制造等特色产业链式发展。大力发展资源经济，做大有色及稀贵金属产业，做特精细磷化工等产业集群。聚焦低空经济、人工智能、生物制造等重点领域，加快发展新兴产业和未来产业。

## 科技应用 智赋千行

“十五五”时期，玉溪将把强化科技赋能引领的着力点放在科技应用上，切入点放在赋能千行百业上，深入实施“人工智能+”行动，不断夯实现代化建设的重要支撑。

近年来，科技创新对玉溪市产业发展的支撑作用持续增强，科技综合实力显著提升。2024年全社会研发经费投入达40.95亿元，投入强度达1.59%，总量和强度均位居全省第二。2025年，高新技术企业企业数预计达265户，累计培育省级科技

型中小企业1567户，每万户企业法人中高新技术企业数达57户，居全省第一。新技术要更好地用起来，才能催生更多新可能。越来越多的玉溪企业正通过强化科技应用提升自身竞争力。

在玉溪新天力农业装备制造有限公司的车间里，一款针对云南丘陵山地新研发的秧苗多功能移栽机正在试推广中，它将有提升烟、果、菜等重点产业的农业机械化水平。通过提升科技创新平台能级，新天力集聚了多所高校的创新资源，

以科技项目为牵引，深化产学研创新合作，推动企业从科技型中小企业晋级为高新技术企业，入列专精特新“小巨人”企业。而随着智能移栽科研成果的转化，也开辟了新天地智能化、无人化发展之路。

“我们将以科技创新引领现代化产业体系建设，紧扣科技应用现代化这个核心，以科技创新为引领，推动创新链和产业链、人才链、资金链深度融合，推进‘创新活市’。”玉溪市科技局局长杨美琼说，科技部门将聚焦产业需求抓攻

关，围绕玉溪“两强三优五特一新”现代化产业体系，建立企业技术需求清单，加速科技成果转化应用；强化企业主体育动能，完善“小微-科小-高企”梯度培育机制，支持龙头企业联合高校科研院所共同开展核心技术攻关；突出场景赋能促融合，以实体经济为着力点，以“人工智能+”等形式，在赋能千行百业的特色场景中加快技术应用，以实实在在的科技“变量”激发产业“增量”，让科技创新成为玉溪现代化建设的鲜明底色。

## 城乡共绘 和美新卷

城镇化是现代化的重要标志。“十五五”期间，玉溪将统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，做强中心城区、做特县城、做美村镇，补齐“三农”短板，推动城乡协调、全面融合、共同繁荣。

绿脉贯城，清波映岸。冬日的玉溪大河，依然是浓荫夹岸。河边步道上跑步的人与景相映，为这座城市增添了

蓬勃朝气与活力。去年下半年以来，玉溪聚焦城南高铁新城产城融合、城中新兴州城的城市活力消费，城北玉河生活休闲3个片区联动开发，重点加强科教创新城文旅融合和玉溪大河流域周边业态植入，布局国际商务物流办公服务体系，打造以新兴州城、小庙街、万达广场、花鸟市场为组团的城市客厅。

未来5年，玉溪将一体推进治城、治山、治水，推动内涵式发展，不断提升城市品质品位。重点推进以完善功能、丰富业态为主导的城市更新，加快老旧小区、城市危旧房改造，建设完整社区；实施城市基础设施生命线安全工程，提升精细运维能力；全面提高城市规划、建设、治理水平，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的

现代化城市。“住建系统将按照‘统全域、强中心、特县城、活集镇’的思路，优化产城人布局，推动现代化人民城市建设。”玉溪市住房和城乡建设局局长杨斌表示，将实施强中心城区战略，实施城南、城中、城北轴线联动发展。高质量推动城市更新建设，以绣花功夫实施好新兴州城建设、老旧小区改造。

## 山水作答 绿润民生

哀牢山巅云海翻涌，森林叠翠藏幽，孕育着丰富的生物多样性；抚仙湖、星云湖、杞麓湖如三颗明珠镶嵌在玉溪大地，碧波万顷映照千年文脉……一山三湖，得天独厚的资源禀赋也赋予了玉溪守护生态本底的重要使命。

“十五五”期间，玉溪将通过深化湖泊保护治理攻坚、全面推进环境污染防治、加强生态系统保护修复、加快绿色低碳发展，实现“生态文明建设实现新突破”的目标，让绿色低碳生产生活方式广

泛形成，让玉溪天更蓝、山更绿、水更清。

冬日暖阳里，抚仙湖深蓝色的湖面白帆点点，慕名而来的游客正在旅拍；湖边的澄江市右所镇马房村，不同风格的民宿里不时飘出自天南地北的方言，为小村增添活力。近年来，抚仙湖生态保护成果成为周边居民看得见、摸得着的 development 和澄江化石地世界自然遗产“研学+旅游”的持续完善，澄江市的旅居产品越来越丰富，澄江市委书记常

成表示，将持续抓实生态保护，深化“三治一改善”，巩固治理成果，进一步推进生态产品价值实现机制省级试点建设。

以“一湖一策”深化“三治一改善”，“十五五”期间，玉溪将健全全要素、全链条治理体系，提升环境基础设施建设运行能力，加大湖泊领域执法力度，健全常态化防控机制，探索内外源协同治理数字化路径，全面提升湖泊保护治理水平。

位于玉溪高新区龙泉片区的云南坤天新能源有限公司是一家专业生产

锂离子电池负极材料的高新技术企业，公司自去年起便大力实施数智化改造、石墨化炉改造以及光伏建设等项目，今年获评云南省首批、玉溪市首家零碳工厂（1型3星）认证企业。未来5年，玉溪将推动工业、城建、交运、能源等重点领域绿色低碳转型，加强绿色技术装备创新和推广应用，提高“能水地矿材”一体化节约集约和全品类资源化利用水平，打造一批零碳园区、零碳工厂，探索生态价值转化实践路径。

点等薄弱环节，推行“一企一策”“一社一策”，推动党组织从“有形覆盖”向“有效覆盖”提升；做实关爱凝聚服务，会同行业主管部门和群团组织，开展新“心”恳谈会、“进万家门、访万家属、结万家属、送万家暖”活动；推动党建融入大局，拓展“玉社新声民情观察员”“食品安全监督员”等载体功能，推行新就业群体参与社会治理“积分制”管理，引导其在基层治理、文明创建中积极作为，构建共建共治共享新格局。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。玉溪将以改革创新为帆，以真抓实干为桨，在新时代新征程上书写高质量发展新篇章。

## 县区亮点

### 通海县——

## 重点工作突围 整体工作提升

云南友发方圆管业有限公司新建年产100万吨高频直缝焊管项目首条生产线在通海产业园区投产，“通海有约·山水联赛”等体育文化系列活动成功举办……2025年，通海县聚焦“重点工作突围、整体工作提升”目标，积极推动全县经济社会高质量发展，全年地区生产总值预计完成216.16亿元。

街巷是人们日常交流活动的场所，也是体现城市文脉、涵养城市品质的最佳载体。2025年，通海县以保护历史文脉、激活空间价值为核心，对太和街进行保护性修缮，使这条承载当地历史记忆的街区实现从破旧衰败到古雅新生的蜕变，与古城风貌相得益彰。随着特色餐饮、民宿等业态的不断植入，通海千年古城焕发青春活力。与此同时，通海县以“山水联赛”“名城名镇领跑赛”“乡村摩托车赛”等品牌赛事为牵引，激活消费市场，通过“赛事+旅游”模式，形成“一人参赛多人旅游、一日比赛多

日停留”的消费场景，推进文旅深度融合。2025年1至11月，全县共接待旅游人数307.84万人次，旅游花费25.46亿元。

在产业发展方面，云莱集团年产10万吨净菜项目建成投产，弘盛铂业稀贵金属资源循环利用项目有序推进，五坝山风电二期、拖甸风电等项目接续落地。2025年，通海园区经济持续发展壮大，共有入园企业128户，建成投产企业108户。2025年1至11月完成工业总产值145.76亿元，实现营业收入121.97亿元，工业增加值达16.32亿元。

此外，城乡供水一体化三年行动项目、通海李文安骨科医院等重点项目建设扎实推进，项目谋划储备提质增效。2025年预计入库项目144个，预计完成投资45.65亿元。外贸进出口也实现快速增长，2025年外贸进出口总额达10.7亿元。

本报记者 王剑钊 通讯员 师云波

### 红塔区洛河乡——

## 补齐菌种短板 产业形成闭环

近期，红塔区洛河乡食用菌标准一体化菌种厂正式投产运营，当地食用菌生产形成了从菌种研发到规模种植的全产业链闭环。

在洛河乡汤家箐高原特色农业产业示范园内，由洛河乡与玉溪菌生农业发展有限责任公司合作打造的菌种厂内一片繁忙景象。工人们正按照标准化流程有序开展拌料、装包、灭菌、接种等工作。公司负责人吴奇阳介绍，通过与高校合作开展自主研发，菌种厂目前日均可生产2万棒菌包，预计年产菌种约300万棒，年产值可达1350万元。该厂不仅每年为村集体经济增加收入21.6万元以上，还提供固定岗位50个，并带动临时性用工约1.5万人次。这一成果有效破解了当地食用菌种植长期依赖外购菌种的困境，既降低了种植成本，又为玉溪区域食用菌产业提供了稳定可靠的种源保障，成功补齐了产业链关键短板。

“我家就在附近，在这里上班很方便，企业不仅给我们提供了就业机会，还提高了我们的收入。”菌种厂工作人员李琴说。

洛河乡食用菌标准一体化菌种厂的成功投产运营，得益于“公司+高校+村集体+农户”模式的成功运用。为最大化释放产业价值，2025年洛河乡积极争取资金，由企业按照菌种生产标准，对全乡304座电烤房实施改造升级，实现了烤烟闲置规模种植，打造出“一房两用”的资源高效利用模式。

“依托‘空间复用、自主育种’的产业叠加效应，洛河乡不仅实现了电烤房的智慧转型，更通过标准化菌种厂构建起从菌棒生产到销售的全产业链覆盖体系。小小菌菇已成为带动群众持续增收、助推乡村振兴的强大引擎。”洛河彝族乡区域发展办冯启然说。

本报记者 杨茜  
通讯员 陈庆 沈兴跃

### 峨山县小街街道文明社区——

## 集体经济壮大 反哺民生暖心

走进位于峨山彝族自治县的沃也种植基地，连片的仙人掌绿意盎然，蓝莓地里素雅的小花缀满枝头，呈现出一派生机勃勃、丰收在望的景象，这是小街街道文明社区坚持党建引领、盘活资源、多元发展的生动写照。该社区通过系统梳理辖区内闲置资产，成功引进峨山沃也等市场主体发展特色种植产业，推动土地资源从“沉睡资产”向“活力资本”有效转化。

2024年，文明社区村级集体经济经营性收入超80万元，预计未来每年可持续增收约25万元，逐步构建起集体有实力、发展有后劲、群众得实惠的良性发展机制。

依托持续壮大的村级集体经济，文明社区精准聚焦民生保障需求，为辖区80岁以上高龄老人、困难人员等121位居民缴纳了2026年度城乡居民基本医疗保险费，切实将“发展成果惠及于民”的民生承诺转化为群众可感可及的实际福祉。文明社区居委会主任合庆岗表示，下一步将继续壮大

村集体经济，持续为居民服务，让集体经济的红利变成百姓看得见、摸得着的温暖。

一份医保缴费将集体经济发展的“实干线”与民生保障的“幸福线”紧密相连。从过去依靠外部帮扶的“输血”模式，到如今自主培育产业、壮大集体经济的“造血”提升，再到主动反哺民生、服务群众的暖心惠民举措，文明社区逐步探索出一条党建引领凝聚合力、集体经济强根基、民生改善惠群众的基层治理新路，为全县推动基层治理与民生保障深度融合提供了生动实践。

“医保部门积极与街道、税务等部门联动，推进‘15分钟医保服务圈’建设，将参保登记、信息查询等高频业务下沉至村（社区），让参保群众缴费更便捷、待遇落实更高效，确保惠民政策能够精准、高效地落到实处。”峨山县医保局副局长王宏妹说。

本报记者 李苏榕  
通讯员 柏倩 孙一凡