

## 开创昆明发展新局面

五年答卷厚重提气，未来征程步履铿锵

奋进春城  
其势已成

回望“十四五”，这五年极不寻常、极不平凡。面对转型之艰、疫情之扰、竞争之烈，昆明始终锚定“3815”战略发展目标，肩负“当好全省经济社会发展排头兵”的使命不动摇，在产业转型中强根基，在开放浪潮中拓格局，在生态优先中守底色，在民生改善中聚人心，一步一个脚印，把战略蓝图转化为发展实景，交出了一份厚重提气、令人振奋的时代答卷。

站在“十四五”圆满收官、“十五五”扬帆启航的关键节点，中共昆明市委十二届十次全会胜利召开，审议通过《中共昆明市委关于制定昆明市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，为未来五年发展擘画清晰蓝图、锚定前进航向。昆明市委按照既立足实际又适当超前的原则设定发展目标，明确了省会能级实现显著提升、改革开放取得标志性成果、城市品质彰显春城魅力、生态文明建设走在前列、民生福祉得到持续改善、治理效能实现大幅提升等6个方面经济社会发展主要目标。全市上下正以时不我待、只争朝夕的紧迫感，汇聚起攻坚克难、砥砺前行的磅礴力量，奋力迈向更加美好的明天。

高原明珠，其光愈炽；奋进春城，其势已成。

远眺昆明万达双塔。  
西山景区融媒体中心供图

## 开放拓局 从内陆末梢跃升辐射前沿

滇池之畔，光缆如银带铺展，国际通信业务出入口局的数据洪流昼夜奔涌；中老铁路上，满载商品与希望的列车穿山越岭，汽笛声在云岭山间久久回荡……“数”“一”“物”，一虚一实，正以看得见速度、摸得着的热度，将昆明的经济脉动传向南亚东南亚——这座曾经的内陆城市，正逐步成长为面向南亚东南亚辐射中心的开放前沿。

“十四五”期间，中老铁路这条钢铁巨龙跨越山河，为昆明打开了前所未有的战略窗口。乘势而上，昆明主动将区位优势转化为发展胜势，推动对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次跃升。

这五年，昆明入选国家流通战略支点城市 and 现代商贸物流体系试点城市，获批并贯通昆明国际通信业务出入口局，常态化开行“昆明陆港号”“郑和号”等多式联运班列，中老铁路累计货运量超7450万吨、发送旅客超6400万人次，“黄金线路”辐射效应持续增强；创新实施“省会+沿边”协同发展模式，托管磨憨、共建国际口岸城市，以昆明—磨憨为双核，加速推进“一带一路”南向国际陆海大通道建设，彻底扭转末梢困局，昂首迈向开放前沿；开放平台能级持续提升，贸易结构不断优化，中国—南亚博览会等国际展会平台效应日益凸显，中国国际友好城市大会等重大活动成功举办，国际“朋友圈”不断扩大；在制度层面率先破题，建立跨区域协调

发展“1+2”机制，构建利益共享、产业共育、招商共推的一体化格局，推动项目快速落地、要素快速集聚、产业快速成链。

云南经济要发展，优势在区位、出路在开放。“十四五”时期，昆明将实施更加积极主动的开放战略，充分发挥面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户的辐射、集散和资源配置功能，做好内外统筹、双向开放文章，持续深化与周边国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流，当好面向南亚东南亚辐射中心建设的排头兵和主力军。

“迈向‘十五五’，我们将认真贯彻落实市委全会精神，聚焦主责主业，围绕强化招商统筹提质增效、发挥比较优势抓招商、围绕重点项目促招商、紧盯利用外资扩规模四个方面重点工作，加快构建现代产业体系，积蓄经济高质量发展强劲动能。”昆明市投资促进局相关负责人表示，将按照产业项目支撑、龙头企业引领、园区化承载、集群化发展、打造优势特色产业的招商思路，加强规划引领，有效统筹内外资源，优化产业链招商工作机制，积极构建全域统筹、全员参与、全程保障的招商新格局。坚持招大引强与延链补链相结合、差异竞争与协同发展相结合，以补齐产业短板、延伸产业链条为突破口，实施强链、补链、育链、延链招商，全面提升全过程服务企业质效，以高质量招商赋能高质量发展，为“十五五”开好局、起好步积极贡献力量。

贵研半导体公司金、银键合丝生产线。  
本报记者 王毅摄

嵩明花卉基地。  
本报记者 黄兴能 摄

云南省数字经济开发区。  
本报记者 高吴双 摄

安宁市草铺街道权甫村康养日间照料中心。  
本报记者 胡好雅 摄

## 产业强基 构建具有昆明特色的现代化产业体系

走进位于安宁高新技术产业开发区的云南铜业西南铜业分公司阴极铜生产车间，自动化电解槽与机械臂安静协作，数字化大屏实时跳动……近年来，该公司凭借37项首创技术及装备、9个无人工序，在行业内树立起智能场景最多、技术装备最强、建设达产最快、生产效率最高、低碳环保最优、综合效益最好的“六大新标杆”，有效释放了资源型经济发展的活力与潜力。

这不仅是昆明智能制造的一隅图景，更是昆明工业向高端化、智能化、绿色化跃升的生动缩影。“十四五”时期，昆明市坚持“大抓产业、主攻工业”，统筹推进工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融活市，大力培育发展新质生产力，加快构建现代化产业体系，传统产业焕发新机，新兴产业集聚发展，未来产业破局起势。化工、冶金、烟草、数字经济、生物医药5个产业链达到千亿级，装备制造、新材料2个产业链正加速向千亿级迈进。

这五年，昆明经济总量连续跨过7000亿元、8000亿元台阶，2024年达8275.22亿元，经济增长对全省的贡献率超过30%。工业重回产业发展主赛道，全部工业对全市经济增长的贡献率从2020年的8.1%提高到2024年的32.6%，全市规模以上工业增加值对全省的贡献率从2020年的9.5%提高至59.4%，创历史新高。

“从当下看未来，昆明的发展正处于新旧动能转换期、城市格局重塑期、对外开放深化期，大家对此要有一个清醒的认识。”在1月6日召开的昆明市委十二届十次全会上，昆明市委对当下发展阶段特征作出精准判断。“十五五”时期，昆明将保持“大抓产业、主攻工业”的定力和执着，完善工业发展政策体系，实施产业链培育提升工程，壮大冶金、化工、烟草、生物医药、数字经济5个产业链，培育新材料、装备制造、新能源电池、绿色食品4个产业链，健全“10+N”重点产业链发展体

## 生态筑基 绿水青山涵养高质量发展底色

在呈贡区的建筑工地，绿网覆盖、喷洒降尘已成标配，生态环境执法人员的定期巡查更是常态。最近，昆明市生态环境局呈贡分局持续开展全域裸地拉网式排查整治，深化扬尘污染精细化管理，全力守护“昆明蓝”的鲜明底色。

“十四五”期间，呈贡区空气质量保持稳中向好，臭氧浓度持续下降，整体优良率稳定在97%以上。”昆明市生态环境局呈贡分局副局长彭福忠介绍。尤其是该区国控站点臭氧指标从2021年的全市倒数，跃升至2024年的榜首。这一跨越，得益于一套“精准监测—科学治污—常态管控”的闭环治理体系。通过构建“天地空”立体监测网络精准溯源，呈贡区对上千家涉气排放单位实施清单化动态管理，并刚性落实VOCs和扬尘管控要求，有力推动了空气质量的持续改善。

呈贡区的实践是观察昆明“十四五”时期生态文明建设向纵深推进的一个窗口。五年来，昆明市深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持精准、科学、依法治污，推动全市生态环境质量实现系统性提升与历史性突破。

在大气治理领域，创新搭建的“小彩云”智慧环保平台，构建起覆盖全市、联动滇中的污染联防联控网络。2024、2025年连续两年空气质量优良率在全国168个重点城市排名

系，巩固壮大实体经济根基，加快建设西部先进制造业基地，构建具有昆明特色的现代化产业体系。

方向既定，步履愈定。“‘十五五’期间，我们将坚定不移不移大抓产业、主攻工业，持续完善产业发展政策，加快发展‘10+N’重点产业链，因地制宜发展新质生产力，构建具有昆明特色的现代化产业体系。”昆明市发展改革委相关负责人表示，“计划实施新一轮技术更新和模式创新，推动化工、冶金、烟草、特色消费品等传统产业向高端化、智能化、绿色化、融合化转型；实施产业创新工程，持续延链补链强链，着力打造新材料、新能源电池、电子信息、生物医药等新兴支柱产业，超前布局人工智能、未来材料、生命科学、未来交通等未来产业，形成全产业链竞争优势；实施产业融合工程，健全现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展机制，支持生产性服务业向专业化发展，促进生活性服务业向品质化升级。”

昆明市工业和信息化局相关负责人表示：“我们将对照省级5个重点优势产业赛道，因地制宜发展新质生产力，用好全省磷、锂、铜、钛等矿产资源，培育壮大新材料、新能源电池、电子信息产业；挖掘动植物资源和特色农产品潜力，做大做强生物医药、绿色食品加工产业；发挥绿色能源优势，构建绿色制造体系，打造一批零碳园区、零碳工厂，着力把资源优势充分转化为产业发展优势。同时强化工信、科技等部门联动，加快中试基地、制造业创新中心、工业设计中心等高能级创新平台建设，推动工业企业需求与科研院所成果有效转化对接，促进科技创新与产业创新深度融合，推动产业链向高附加值延伸，以工业大发展带动全市经济大突破。”

以工业之强，托举城市之兴；以新质之变，引领未来之局。下一个五年，这片高原热土的崭新篇章，必将由创新者执笔、实干者落墨。

第一。水环境治理同样成效显著：滇池全湖水质稳定保持Ⅳ类，阳宗海水质稳定保持Ⅲ类并被评为全国美丽河湖优秀案例，全市国控、省控断面优良水体比例较2021年分别提升14.8个、20个百分点。随着108公里滇池绿道全线贯通，沿岸卧龙古渔村、海晏村等村落焕发新生，成为热门的生态文化地标，生态高颜值正稳步转化为高质量发展的新动能。与此同时，昆明市注重将优化营商环境与生态环境保护深度融合，通过率先在全省推行入河排污口设置与环评“合一审批”、环评与排污许可“两证联办”等改革，提升项目审批效率。

“昆明市‘十五五’规划建议明确提出，要努力创建国家生态文明建设示范区，建设美丽中国先行区。”昆明市生态环境局局长徐瑞林表示，未来将聚焦水环境治理短板与固体废物处置难题，坚决守牢环境底线，持续拓展生态优势，为昆明打造“湖滨春城、山水花都”筑牢生态根基，让绿色始终是春城最亮丽的底色和最普惠的福祉。

房19.2万套；建成养老机构140家、普惠托育机构515个，“一老一小”服务体系日益完善。

从“有学上”到“上好学”，从“看病难”到“家门口看良医”，从“住有所居”到“住有宜居”，一幅“学有优教、病有良医、弱有所扶、老有颐养、幼有善育”的民生画卷，正在春城大地徐徐铺展。这份温暖，也深深根植于民族团结的土壤之中。“十四五”期间，昆明以“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的政治自觉，将民族团结进步创建全面融入“六个春城”建设，构建起“1+10+14”工作体系，推动创建工作全域覆盖、纵深发展，让石榴籽般紧密相依的各族群众共享发展成果、共筑精神家园。

迈向“十五五”，昆明将坚持在发展中保障和改善民生，统筹解决好人民群众急难愁盼问题，持续铸牢中华民族共同体意识，让各族群众在共同富裕进程中有更多获得感、幸福感、安全感。

滇池奔涌，岁月流金；奋进春城，未来可期。“十四五”的辉煌已镌刻为历史，“十五五”的征程正迎光启航。站在新的起点，昆明将以更昂扬的姿态、更务实的作风，在产业升级中勇立潮头，在对外开放中敢为人先，在生态保护中坚守初心，在民生改善中彰显担当，纵深推进“六个春城”建设，奋力在中国式现代化云南实践中走在前列、当好示范，让发展的温度，始终抵达每一个家庭、每一位市民的心间。

本报记者 刘薇薇 王琼梅 尹朝平