



省十四届人大四次会议决定批准云南省“十五五”规划纲要——

# 绘就发展新蓝图 砥砺奋进启新程

本报记者 岳晓琼 王云

2月1日闭幕的省十四届人大四次会议决定批准《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。《纲要》全面贯彻党的二十届四中全会部署和习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面落实省委《建议》要求,谋划了“十五五”时期我省发展蓝图,系统部署了经济社会发展目标任务。2月1日晚,省政府新闻办举行新闻发布会,省发展改革委相关负责人介绍《纲要》有关情况。

## 《纲要》编制:高位统筹 开门问策

《纲要》的编制从2023年12月开始,经历了前期重大问题研究、《基本思路》形成、《纲要(草案)》编制等过程。

省委、省政府高度重视,成立了省“十五五”规划编制工作领导小组,先后多次专题研究,深入基层广泛调研,充分听取人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士,以及专家学者、企业家

代表和基层一线的意见建议,确保编制工作的高质量完成。

《纲要》编制既强化上下贯通,又强化横向协同。深入贯彻党中央“十五五”规划《建议》和省委《建议》精神,主动对接国家“十五五”规划,加强与国土空间规划、专项规划、区域规划衔接协调。

编制过程中,按照“开门编规划”要求,充分利用外智外脑,问计

于民、集思广益。联合国家宏观经济研究院、中国国际经济交流中心等高端智库,形成了43个重大问题研究和规划咨询成果。通过“我为云南‘十五五’规划建言献策”等活动,共征集到意见建议4800多条,省两会期间,省人大代表、省政协委员对《纲要》提出了许多宝贵的意見建议,都被充分吸纳。

## 《纲要》内容:三大板块 19篇 73章

《纲要》分为三大板块,包括19篇、73章内容。第一板块为总论,即第一篇,主要包括“十四五”成就、“十五五”发展环境、总体要求、基本原则和主要目标。第二板块为分论,包括第二篇至第十八篇,提出了17个领域的任务举措。第三板块为规划实施保障,即第十九篇。《纲要》还设置了28个专栏,有力支撑任务的落地。

《纲要》提出的“十五五”时期经济社会发展总体要求、基本原则、主要目标和重点任务,符合云南实际、体现人民意愿、顺应发展大势,是指引我省未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领。

其中,分论17个领域聚焦巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在事关云南长远发展的关键领域谋划了一批打基础、增后劲、利长远的重点工作,形成可落地的举措和路径。

在落实“三个定位”方面,围绕不断深化我国民族团结进步示范区建设,提出了构筑中华民族共有精神家园、推动各民族共同富裕、深入推进各民族交往交流交融的具体举措;围绕不断深化我国生态文明排头兵建设,提出了筑牢我国西南生态安全屏障、深入打好污染防治攻坚战、加快全面绿色转型的具体举措;围绕

不断深化我国面向南亚东南亚辐射中心建设,提出了用好国家向南开放平台,统筹推进通道、口岸、物流、产业转移和人文交流的具体举措。

为构建具有云南特色优势的现代化产业体系,《纲要》细化了“4+5+6”重点产业突破发展的实现路径和具体支撑。优化区域经济布局方面,为推动构建昆明率先、滇中引领、区域协同、廊带联动、全域开放的区域协调联动发展格局,专篇专章提出了实现路径。

## 《纲要》特点:三个有机统一 突出云南特色

《纲要》围绕以中国式现代化开创云南发展新局面的中心任务,把“六个坚持”的重大原则贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程,既准确把握云南在全国发展大局中的地位和作用,主动服务和融入国家重大发展战略,又坚持一切从云南实际出发,因地制宜、实事求是,发挥比较优势、突出云南特色,做到三个有机统一。

战略安排与量化目标有机统一。围绕2035年与全国同步基本实现社会主义现代化这一战略安排,紧扣“3815”战略发展目标“八年大发展”要求,从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面设置了21项主要指标,并提出具体的量化目标。明确了“十五五”时期我省GDP年均增速预期目标为4.5%至5%;结合我省实际提出到2030年非烟非能工业增加值

占规上工业增加值比重达50%左右。

发展导向与具体举措有机统一。《纲要》提出的17个领域任务举措,主要是细化化省《建议》12个方面的发展导向要求。对照省《建议》,为突出时代特征和阶段性要求,专门对数字化发展、高水平社会主义市场经济体制改革、区域协调发展、人口高质量发展、治理体系和治理能力现代化等5个领域进行了拓展和细化。

重点任务落实与重大项目支撑有机统一。聚焦基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环境、安全保障等6个领域,系统谋划了一批牵引性强、带动作用大的重大项目,梳理形成省“十五五”规划《纲要》重大工程项目清单,如重点流域水风光一体化基地、滇中引水工程二期、沿边铁路等。

### 锚定3个重点

#### 加强现代化基础设施建设

- 加快推进交通强省建设。“十五五”期间,将迎来渝昆高铁云南段、大瑞铁路保山至瑞丽段等一批项目建成通车,同时提速西南沿边铁路建设。有序实施繁忙机场改扩建,强化边境地区机场建设,推动国家高速公路繁忙路段扩容和安全韧性提升工程。打造金沙江—长江“黄金水道”,畅通右江—珠江水运通道。

- 加快建设现代化高原立体水网。抓“硬投资”,有序推进滇中引水等重大引调水工程和南瓜坪等重点水源工程建设,加快大勐统河等大中型灌区建设。抓“软建设”,落实水价改革、引进民间资本、投融资改革等要求,实施一批标志性水利工程。

- 加快构建云南特色新能源体系,推进风光水一体化发展,推进大型水电站建设,推动新能源集成化开发。加快构建“源网荷储”协同的新型电力系统,推动已核准抽水蓄能项目建设。促进新能源高质量消纳。加快绿色能源与制造业深度融合。拓展与周边国家、周边省份的能源合作空间。推进电力跨境贸易,加快构建绿色能源枢纽。

#### 聚焦“4+5+6”

##### 构建现代化产业体系

- 聚焦绿色铝、硅光伏、磷化工、有色和稀贵金属4个重点,做强做优做大资源型产业。以延链强链、提质升级为着力点,依靠科技发展精深加工,省领导梯级推动、集中攻坚突破铝、石化、磷、稀土、锡、钛等牵引性重大产业项目,巩固提升在全国产业链供应链中的地位。
- 聚焦高原特色农业、文化旅游、绿色能源、烟草、现代物流等5个重点,巩固提升特色优势产业。以强基固本、提质增效为着力点,推动产业模式和企业组织形态变革,稳步提升产业层次水平,促进产业增值、企业增效、群众增收。
- 聚焦生物医药、新材料、先进装备制造、数字经济、低空经济、生物制造等6个重点,积极发展战略性新兴产业和未来产业。以创新引领、场景驱动为着力点,推进产业创新工程,全面实施“人工智能+”行动计划,加强原创性、颠覆性技术创新和新技术新产品新场景大规模应用示范,努力培育新兴支柱产业,打造新的经济增长点。

#### 抓实6大举措

##### 推进高水平对外开放

- 用好各类开放平台。高质量参与共建“一带一路”,积极推进中国—中南半岛、中老、中缅等经济走廊建设,用好多双边机制深化与周边国家多领域交流合作,稳步推进制度型开放。
- 积极推进大通道建设。持续放大“黄金大通道”效应,支持昆明打造门户复合型国际航空枢纽,推动建设能源大通道,建设数字产业出海基地。
- 大力发展口岸经济。实施重点边境口岸基础设施扩能提质工程,建设国际口岸城市,培育壮大外向型产业,构建“口岸+通道+市场”的点线面协同发展开放组合。
- 构建现代物流运行体系。实施“云花出滇”全程冷链等多式联运国家示范工程,加快建设昆明国际陆港、中欧(亚)班列昆明集散中心、玉溪节点城市,实施现代物流重点工程,大力推动物流降本提质增效。
- 有序承接产业梯度转移。健全跨区域产业协作利益共享机制,增强承接产业转移吸引力、承载力。加快建设沿边产业园区,瑞丽产业协作园区,深化沪滇“16+16”园区合作共建,构建“2+3+N”承接产业转移格局。
- 推进边境地区高质量发展。加强边境地区交通基础设施建设,持续推进边境幸福村建设,打造沿边跨境文化旅游带,因地制宜发展边境特色产业,振兴边境贸易。

#### 深耕5大领域

#### 持续增进民生福祉

- 坚持办好人民满意的教育,实施“基础提升”“高教突破”“职教兴滇”3大工程。
- 积极推动由“治病”向“健康”转变,实施医疗卫生强基工程,优化城乡“15分钟健身圈”。
- 加快建设生育和老年友好型社会,深化实施国家育儿补贴制度,巩固扩大生育保险覆盖面,逐步推动免费学前教育,增加普惠养老服务供给,完善县乡村三级养老服务网络,打造社区“15分钟养老服务圈”。

- 坚持就业优先导向,实施稳岗扩岗提质行动,抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,持续加强困难群体就业兜底帮扶,推广“幸福里”模式,加大以工代赈实施力度,促进农村居民和脱贫人口持续增收。

- 持续完善收入分配制度和社会保障体系,实施城乡居民增收计划,加强社会保险、住房供应、社会救助、特殊群体权益保障等工作,推动基本公共服务向基层延伸、向农村覆盖、向偏远地区和生活困难群众倾斜。

- 持续建设开放融通的国际化营商环境。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,用好资源、绿电招商等模式,积极承接产业转移。用足用好RCEP规则,推进自贸试验区、边(跨)合区制度创新,加快建设昆明中央法务区和南亚东南亚法律服务中心。丰富国际贸易“单一窗口”地方特色应用。

- 持续建设高效便利的政务服务环境。推动更多政务服务事项集成“高效办成一件事”,优化审批流程,不断提高政务服务效率。推进“免证办”“智能办”,拓展“跨省通办”服务范围。强化政策供给,助推企业降成本增效益。

#### 着眼4大支撑

##### 推进创新型云南建设

- 提升创新体系整体效能。聚焦资源型产业、特色优势产业、战略性新兴产业和未来产业等重点领域,实施关键核心技术攻关5大工程。强化基础研究与平台建设,从源头增强技术供给能力,为科研活动提供硬件支撑。优化创新机制与开放合作,通过“应用导向”改革科研项目管理、成果评价转化机制。
- 强化企业创新主体地位。完善科技型企业梯次培育体系,建立云南省科技企业梯度培育库。推动企业主导的产学研深度融合,突出企业在技术创新决策中的话语权。激励研发投入,发挥财政科技资金的杠杆作用。
- 推动科技创新和产业创新深度融合。将创新资源与云南优势特色资源结合,推动产业向中高端转型,避免创新与产业“两张皮”。布局产业创新基础设施、前沿技术应用场景,为科技成果提供“落地场景”。强化政策供给,破除成果转化中的制度障碍。完善科技金融支撑,建立多元化科技投入机制。
- 一体推进教育科技人才发展。完善科教协同育人机制,健全人才引育机制,优化人才评价激励机制。

#### 聚力4个方面

##### 推进以人为本的新型城镇化

- 推进农业转移人口市民化,实施常住地提供基本公共服务制度,切实解决好子女教育、住房保障、社会保险等问题。将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障范围,鼓励有条件的州(市)推动灵活就业人员参加住房公积金制度。
- 优化现代化城市体系,围绕“一圈一廊两翼一带”的城镇空间格局,推动跨区域重大任务落地实施,做强以昆明都市圈为龙头的滇中城市群。强化县城产业支撑,引导重大产业项目在镇雄、嵩明、凤庆等26个城镇化潜力地区集群布局。持续提升边境城镇稳边固边、人口集聚、安全发展能力,推动河口、瑞丽、磨憨等口岸城市建设。
- 建设现代化人民城市,因地制宜发展楼宇经济,壮大老旧小区、老旧街区、低效楼宇等更新改造力度,推动迪庆等严寒、寒冷地区既有建筑节能改造,建设现代化人民城市。
- 发展壮大县域经济,把宾川、勐海、元江、永胜、石屏等农业优势县打造成为农业强县,把安宁、弥勒、楚雄、蒙自等工业优势县(市)打造成为工业大县,把大理、香格里拉、景洪、腾冲、建水等文旅优势县(市)打造成为文旅名县,把瑞丽、勐腊、河口等口岸优势县(市)打造成为口岸强县,以产业发展带动县域经济发展壮大。

#### 紧扣4个维度

##### 持续优化营商环境

- 持续建设竞争有序的市场化营商环境。严格落实市场主体准入制度,积极融入全国统一大市场建设,支持各类经营主体公平参与市场竞争。深入推进行业要素市场化配置改革,支持民间资本和民营企业发展重大工程建设、重大技术攻关。深入开展政企沟通圆桌会议、厅局长“坐诊接诊”等,靶向解决企业急难愁盼问题。
- 持续建设稳定公正的法治化营商环境。健全规范涉企行政执法机制,强化产权执法司法保护。健全涉企纠纷多元化解路径,推广“一站式”诉讼服务和特色调解模式。深化落实商事交往“正面、负面、倡导”三张清单,健全政府诚信履约长效机制。
- 持续建设开放融通的国际化营商环境。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,用好资源、绿电招商等模式,积极承接产业转移。用足用好RCEP规则,推进自贸试验区、边(跨)合区制度创新,加快建设昆明中央法务区和南亚东南亚法律服务中心。丰富国际贸易“单一窗口”地方特色应用。
- 持续建设高效便利的政务服务环境。推动更多政务服务事项集成“高效办成一件事”,优化审批流程,不断提高政务服务效率。推进“免证办”“智能办”,拓展“跨省通办”服务范围。强化政策供给,助推企业降成本增效益。

