

上接第一版

这五年，我们坚定不移走生态优先绿色发展之路，生态文明建设排头兵展现新面貌。构建“四级三类”国土空间规划体系，形成“三屏两带六廊多点”生态安全格局。以过硬立场、品质、能力、意志抓生态环境保护，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。城市空气质量优良天数比率稳居全国前列。划定重点高原湖泊保护范围，构建“9+1”法规体系，抚仙湖水质总体保持Ⅰ类，被誉为水质向风向标。

这五年，我们统筹发展和安全，全力防范化解各类风险隐患，安全发展水平实现新提升。坚守耕地和永久基本农田保护红线，优化耕地、林地、园地布局，补充耕地39.08万亩，累计建成高标准农田4128万亩，粮食播种面积稳定在6200万亩以上，年度产量首次突破2000万吨。

深化党政军警民合力强边固防，构建人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系，边境管理格局发生根本性变化。打击电信网络诈骗犯罪取得重大战果，跨境违法犯罪得到有效遏制。地方债务风险有效缓释，防风化债取得阶段性成效，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

创新优化防汛“1262”预警叫应、重大灾害“123”快速响应、森林草原防火灭火一体化等机制，建成覆盖省市县乡村的应急广播体系，科学有效处置漾濞6.4级地震、江川“4·11”森林火灾、镇雄“1·22”山体滑坡等灾害，防灾减灾救灾工作实现了历史性、根本性转变。

安全生产、食品药品安全总体形势稳定，重点建设用地安全得到有效保障。打造“新时代元阳梯田”模式，建成柴石滩、麻栗坝大型灌区，全省新增有效灌溉面积超240万亩。

COP15会议收获“昆明宣言”“蒙牛框架”“昆明基金”等重大成果，云南生物多样性保护成为国家名片。新增绿化面积35万亩，完成营造林2027万亩，实施历史遗留废弃矿山修复21.65万亩。新增国际重要湿地1个、国家重点湿地3个，大理市获国际湿地城市认证。深入学习运用“千万工程”经验，开展3轮爱国卫生“7个专项行动”，建成31个健康县城示范县，所有县（市、区）达到国家卫生县城（城市）标准，所有自然村达到农村人居环境一档标准，农村卫生户厕覆盖率、污水治理（管控）率、生活垃圾处理设施覆盖率分别提高20.9%、36.2%、54个百分点。文明健康绿色环保生活方式评估我省连续两年全国第一。群众环境卫生满意度测评文山州连续两年全国第一。率先实现磷石膏产消动态平衡。累计创建国家生态文明建设示范区23个，“两山”实践创新基地13个，建成国家级绿色工厂136家、绿色工业园区10个，低碳产品认证证书数居全国第4位。单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标，公众生态环境满意度连续9年高于全国平均水平。

这五年，我们持续扩大高水平对外开放，面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。坚决落实元首外交重大成果涉云南事项，大通道建设纳入国家优化区域开放总体布局。口岸货运通关能力从3800万吨提升至8000万吨，中老铁路发展远超预期，累计发送旅客超6400万人次、运输货物超7400万吨，中亚班列（澜湄快线）开行超2700列。昆明托管磨憨共建国际口岸城市，创新做法入选国务院推动高质量发展综合督查典型案例，磨憨镇固定资产投资、一般公共预算收入、引进省外到位资金、常住人口实现“四个翻番”，磨憨铁路口岸人选全国智慧口岸建设典型案例，成为我国面向东盟最大的铁路口岸。首个经济世组织认可的国际卫生陆港。“2+3+N”园区承接产业转移能力全面提升，沪滇“16+16”重点园区合作引进项目总投资超360亿元。自贸试验区4项制度创新成果全国复制推广。创建7个国家物流枢纽、3个骨干冷链物流基地，A级物流企业数实现倍增，社会物流总费用与GDP的比率降低1.1个百分点。累计建成15回高压等级跨境输电线路。昆明国际通信业务出口局实现贯通互联。高质量服务保障大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议、澜湄合作第十次外长会，中柬泰三方抚仙湖会晤，第十届上海合作组织成员国农业部长会议等重大外交活动，圆满举办4届南博会、3届华商聚云南、3届滇商大会等系列活动。实现进出口总额1.4万亿元，对共建“一带一路”国家贸易额年均增长4.1%，农产品出口额保持西部第1位。投资建设运营冷链吴哥国际机场，在周边国家实施“小而美”民生项目280个，累计与39个国家缔结118对友城。

这五年，我们深入践行以人民为中心的发展思想，民生福祉得到新改善。一般公共预算支出3.4万亿元，74%以上用于民生。居民人均可支配收入超3.1万元、年均增长6.1%，城乡居民收入比由2.9:1缩小至2.52:1。城镇新增就业261.6万人，高校毕业生去向落实率逐年提升，退役军人、残疾人新增就业均超7.3万人。统筹4416.6亿元支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，推广“334”“622”等联农带农机制，建成就业“幸福里”社区106个、就业帮扶车间2448个、培育特色产业品牌265个，89万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.2%，高于全国全省农民收入增速，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。中老铁路等25个案例获评全球最佳减贫案例。常住人口城镇化率年均增幅居全国前列。城镇更新改造惠及390万人，不动产登记历史遗留问题化解率99.95%。基本养老保险参保率超95%，城乡居民养老待遇水平提高62%。基本医保参保率超98%。完成适老化改造7.4万户，县级失能特困供养服务机构实现全覆盖。妇女儿童事业发展取得长足进步。新增学前教育16万个，11个县（市、区）通过国家义务教育优质均衡县评估认定，深化教师“省管校用”破解县中困境。高等学校、三甲医院实现州（市）全覆盖。建设省优县强、乡村稳定的医疗服务体系，3个国家区域医疗中心投入使用，创新医师“省管县用”推动优质医疗服务下沉，重塑疾控体系，实施“双提升”工程，历史性实现消除疟疾、血吸虫病、麻风病目标，防艾工作率先实现“3个95%”，突发公共卫生事件应急处置能力全国领先。率先实行覆盖全省的生育补贴政策，每人口千托教数从0.5个增至4.8个。近5年人均预期寿命增量居全国第1位。

这五年，我们深入践行以人民为中心的发展思想，民生福祉得到新改善。一般公共预算支出3.4万亿元，74%以上用于民生。居民人均可支配收入超3.1万元、年均增长6.1%，城乡居民收入比由2.9:1缩小至2.52:1。城镇新增就业261.6万人，高校毕业生去向落实率逐年提升，退役军人、残疾人新增就业均超7.3万人。统筹4416.6亿元支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，推广“334”“622”等联农带农机制，建成就业“幸福里”社区106个、就业帮扶车间2448个、培育特色产业品牌265个，89万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.2%，高于全国全省农民收入增速，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。中老铁路等25个案例获评全球最佳减贫案例。常住人口城镇化率年均增幅居全国前列。城镇更新改造惠及390万人，不动产登记历史遗留问题化解率99.95%。基本养老保险参保率超95%，城乡居民养老待遇水平提高62%。基本医保参保率超98%。完成适老化改造7.4万户，县级失能特困供养服务机构实现全覆盖。妇女儿童事业发展取得长足进步。新增学前教育16万个，11个县（市、区）通过国家义务教育优质均衡县评估认定，深化教师“省管校用”破解县中困境。高等学校、三甲医院实现州（市）全覆盖。建设省优县强、乡村稳定的医疗服务体系，3个国家区域医疗中心投入使用，创新医师“省管县用”推动优质医疗服务下沉，重塑疾控体系，实施“双提升”工程，历史性实现消除疟疾、血吸虫病、麻风病目标，防艾工作率先实现“3个95%”，突发公共卫生事件应急处置能力全国领先。率先实行覆盖全省的生育补贴政策，每人口千托教数从0.5个增至4.8个。近5年人均预期寿命增量居全国第1位。

（四）城乡发展齐头并进、更趋协调。全面完成保交楼任务。开工改造城镇老

政 府 工 作 报 告

旧小区9.8万户，新建改造城镇地下管网7761公里，“两污”处理率超98%。新增培育认定乡村工匠、农村致富带头人2.7万人，农民就地就近就业856万人，贫困人口就业规模居全国第2位。新改建农村公路10988公里，建成1281个乡村振兴示范村。

（五）绿色本底不断夯实、愈加丰厚。第三轮中央生态环境保护督察交办的群众举报件办结率99.1%。城市空气质量优良天数比率98.9%、居全国第1位。杞麓湖、异龙湖实现脱劣，赤水河（云南省段）、大盈江（盈江县段）入选全国幸福河湖优秀案例。地表水国控断面水质优良比例94.1%。曲靖、祥云经开区纳入国家级零碳园区建设名单。大理州、丽江市入选国家生态产品价值实现机制试点。普洱市入选国家生态广播体系，科学有效处置漾濞6.4级地震、江川“4·11”森林火灾、镇雄“1·22”山体滑坡等灾害，防灾减灾救灾工作实现了历史性、根本性转变。安全生产、食品药品安全总体形势稳定向好。全面落实“一规划两纲要”，深入推进依法行政，普法强基补短板扎实有力，扫黑除恶斗争、火灾防控、地质灾害防治、食品药品安全等重点领域专项整治取得阶段性成效，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

（六）民生保障稳步推进、可感可及。

开展补贴性职业技能培训59.9万人次，扶持创业4.7万人，释放失业保险稳岗惠企政策红利39.9亿元。新增2所本科高校、1所职业院校，中外合作办学机构实现零的突破，20万元以上人口具实现特殊教育学校全覆盖。招募留用银龄人才5494人，银龄行动成效走在全国前列。124个县域医共体全部达到紧密型标准，医改经验向全国推介，打造10个“云岭名方”。个人养老金制度全面实施，开户602万人。合理提高困难群众基本生活救助标准。减轻群众殡葬费用负担3亿元。云南健儿在全运会取得历史最佳成绩，在残特奥会再创佳绩，举办第一届云南省城市足球联赛。年度10件惠民实事圆满完成。

（七）风险防控有力有效、底线稳固。分类施策压降存量隐性债务规模，兜牢兜实基层“三保”底线。高风险金融机构全部达到出列标准，纵深推进安全生产治本攻坚，生产安全事故起数、死亡人数分别下降10.9%、7%。森林火灾起数历史上首次降至个位数。有效应对24轮强降雨、抗御台风“三连击”，提前转移群众18.52万人次，118起成功避险案例获应急管理部和自然资源部通报表扬。推动德钦县地震避险搬迁建设。启动2.3万户地质灾害避险搬迁。社会治安稳定向好。圆满完成缅甸7.9级地震国际救援任务。

各位代表！刚过去的是2025年，是云南发展历程中具有重要里程碑意义的一年，3月19日至20日，习近平总书记在新时代第3次亲临云南考察并发表重要讲话，对云南各方面取得的成绩给予肯定，指示我们解放思想、改革创新，奋发进取，真抓实干，不断深化“三个定位”建设，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。一年来，我们坚定不移以习近平同志为核心的党中央统一思想、统揽全局、统揽工作，着力稳就业、稳市场、稳预期，全省经济稳进、质效稳进、就业稳进、民生稳进、社会稳定。完成地区生产总值32765亿元、增长4.1%，规模以上工业增加值增长4.5%，第一、第三产业增加值分别增长3.1%、5.1%，社会消费品零售总额增长2.4%，货物贸易进出口总额增长10.2%，地方一般公共预算收入增长2.3%，支出首次超过7000亿元，城镇调查失业率均值5.2%，居民人均可支配收入增长4.6%。

（一）经济运行顶住压力、稳中有进。强化经济运行分析研究，出台稳增长政策32项，接续实施一季度良好开局、夏季攻势、百日攻坚等行动，经济向好态势持续巩固。“两重”项目全部开工，向民间资本推介项目325个、总投资近2400亿元，能源、旅游投资分别增长9.4%、5%，农业投资规模居全国前列。本外币贷款余额首次突破5万亿元。用好国补资金和“两个10亿”省级资金，带动消费超650亿元，新增规模以上工业企业755户。房地产开发投资、商品房销售面积增速均居全国第4位，省外群体购商品住房比例达32.1%、为7年来最高。

（二）产业发展提质增效、转型加快。非烟非能工业增加值增长8.1%，对规模以上工业增长贡献率达72.9%，装备制造业、高技术制造业增加值分别增长17.7%、17.6%。电解铝行业产能提升至全国第2位，绿色铝产值首次突破2000亿元。区域创新能力全国排名提升4位。云南白药建成全球中医药健康品领域首家“灯塔工厂”，新型储能装备超630万千瓦、增长超12倍。算力规模突破4000P。农业龙头企业实现“三个全覆盖”，14个重点产业产值占农林牧渔业总产值的80%以上。旅居云南入选中央财经办新供给引领新消费新需求典型案例，“云南之夜”品牌影响力持续扩大，旅居人数增长41.4%，接待入境过夜游客增长51.8%，接待游客、实现旅游总花费分别增长11.8%、11.5%。

（三）改革开放持续深化、互促共进。“云南方案”成为全国开展市场主体准入效能评估的基础性方案。政商交往“正面、负面、倡导”清单深受好评，定期举办政企沟通圆桌会议，优化厅局长“三诊”机制，严格规范涉企行政执法，进行“六上”企业大走访，解决问题诉求超4000项。昆明中央法务区揭牌运行。深化国有资本“三个集中”，国企“管理、发展、脱困、改革”取得重大进展，建成全国首家地理标志交易中心。“一卡通”工作走在全国前列。成立昆明国际数据交易平台。开展国际医疗服务试点。引进落地亿元以上项目904个。瑞丽获批国家级产业协作园区。成功开行“郑和号”“昆明陆港号”等国际多式联运列车。云南企业经中老铁路进出口货值占全国货值的60.8%。

（四）城乡发展齐头并进、更趋协调。全面完成保交楼任务。开工改造城镇老

实实把战略定位转化为现实地位。

根据《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，省人民政府编制了《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。《纲要草案》围绕以中国式现代化开创新发展格局的中心任务，把“六个坚持”的重大原则贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，解放思想、改革创新，奋力进取，真抓实干，深入推进经济转型升级，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局起好步。

经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长4.5%左右，产业投资占比保持在50%以上，地方一般公共预算收入增长2%，城镇调查失业率5.5%以内，城镇新增就业50万人以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，粮食总产量稳定在1955万吨以上，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成经

济社会发展新局的中心任务，把“六个坚持”的重大原则贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，解放思想、改革创新，奋力进取，真抓实干，深入推进经济转型升级，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局起好步。

经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长4.5%左右，产业投资占比保持在50%以上，地方一般公共预算收入增长2%，城镇调查失业率5.5%以内，城镇新增就业50万人以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，粮食总产量稳定在1955万吨以上，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成经