

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

中越两国人民外交的历史经验、当前特征与对策建议

潘金娥

编者按

当今世界，和平与发展是各国人民的共同期盼。习近平总书记强调，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。这为人类社会实现共同发展、长治久安、持续繁荣指明了方向。即日起，本报开设“国际瞭望”栏目，将视野投向全球，讲好全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议的实践故事。诚邀读者一同瞭望、思考、前行。



河口口岸，中越跨境旅游热力十足。 本报记者 王毅 摄

国际瞭望

在中越两国建交 75 年的历史中，人民外交发挥了夯实两国关系民意基础的重要作用。当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球进入新的动荡变革期，两国应承继和发扬“以革命情谊奠定友好根基、民间韧性维系两国友好、政治引领把舵领航、制度保障推动交流深化成为两国人民外交”的历史经验，抓住两国人民外交“制度建设更加规范、交流层次更加广泛、交流形式更加丰富、双向互动更加积极”的契机，克服人民外交中的各种不足和现实障碍，为加快构建具有战略意义的中越命运共同体作出人民外交的独特贡献。

中越人民外交的历史经验

回顾中越两国建交 75 年来的历史，人民外交的发展始终与两国革命历程、国家建设和双边关系演进深度同步发展，并形成了兼具历史厚度与实践深度的宝贵经验。

革命情谊奠定民间友好根基。20 世纪 20 年代起，中越两党早期领导人周恩来、胡志明等在对寻找救国真理的道路上相知相识，巴、莫斯科以及中国的广州、桂林、昆明、靖西、陕西和重庆等地，留下了他们探索革命道路的深深足迹。中越两党领导人一路传播马克思主义思想，在这一过程中播下了两国友谊的红色基因。经过 20 世纪 50 至 70 年代的民族独立与解放斗争，中越两党和两国人民形成了“同志+兄弟”的深厚情谊，铸就了两国人民外交的历史根基。在越南抗法和抗美斗争中，中国不仅为越南提供了大量军事、经济援助，更以实际行动搭建起民间交流的桥梁——接纳越南学校迁至广西办学，桂林育才学校等机构培养了大批越方人才。毛泽东主席提出的“七亿中国人民是越南人民的坚强后盾”宣言，既体现了国家层面的支持，更引发了两国民众的情感共鸣。胡志明主席作为两党两国友谊的缔造者，其“越中情谊深，同志+兄弟”的理念已融入越南民族价值体系，成为民间外交的精神纽带。这种在革命和战火中淬炼的情谊，构成了两国民间交流跨越风雨的精神基石。

制度保障推动交流规范。1991 年，人民外交逐步纳入制度化轨道。1999 年“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”十六字方针与 21 世纪初两国关系“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”四好

精神的提出，为民间交流提供了顶层设计。两国通过边界勘界厘清近 2000 个界标、签署北部湾划界协定，消除了民间往来的地理与法律障碍。进入新时代，中国人民对外友好协会与越南友好组织联合会建立常态化合作机制，2022 年签署的《中国人民对外友好协会与越南友好组织联合会 2022 年至 2027 年友好合作备忘录》，进一步将文化、教育、青年交流纳入规范化进程，形成“官方引导、民间主导、机制保障”的发展模式。近年来广西、云南与越南边境各省领导建立年度会晤机制，带动边境地区各层次交流合作，推动两国边境各省巩固深化传统友谊，拓展交流合作，筑牢民意基础。

当前中越民间外交的主要特征

2023 年 12 月，在习近平总书记访问越南期间，两国发表了《关于进一步深化全面战略合作伙伴关系、构建具有战略意义的中越命运共同体的联合声明》，这是新时期两国关系的新定位，它向国际社会释放了中越两个社会主义国家致力于团结友好、携手发展的积极信号，开启了新时代中越关系新篇章。过去两年来，民间外交在传承传统的基础上呈现多元发展特征。

机制化建设持续深化，新的交流机制更加丰富。当前，两国已形成多层次的民间交流保障体系。在国家层面，中越人民论坛、中越青年大联欢、中越学术交流机制等在各个领域展开。2025 年中越人文交流年，以“越南青年红色研学之旅”为核心抓手，开展文化展演、学术研讨等系列活动；在地方层面，越南 60 个省市与中方缔结友好合作关系，形成“中央统筹、地方联动”的网络。教育领域的机制化尤为突出，中方承诺未来 5 年提供不少于 1000 个政府奖学金名额，越南则将汉语纳入小学三、四年级必修课，2021—2022 学年在华越南留学生达 2.7 万人，人才交流形成双向循环。

合作领域更加丰富，合作方式更加贴近时代要求。民间外交已从传统的文化交流延伸经贸、科技、环保等多个领域。边境地区依托共建“一带一路”倡议形成特色合作模式，广西尾村与越南长尾区以“哈节”等同源文化为纽带，推动跨境贸易合作与文化展演融合发展；德天（板约）瀑布跨境旅游合作区试运营半年内，出入境旅客超 1.4 万人次，成为绿色旅游合作典范。数字经济与青年交流成为新亮点，中越联合探索直播电商合作，越南农产品通过中国电商平台进入千家万户，而足球友谊赛、跨境骑行等活动则拉近了年轻一代距离。

民意基础呈现双向增强，友好合作广泛拓展。2024 年以来，中越以文化交流、经贸合作和跨境旅游为核心，组织中越边关关峒文化旅游嘉年华、中越（文山）边境经济贸易旅游交易会、中越跨境旅游合作交流等活动等，推动双边人文交流与旅游合作。在广西东兴等边境地区，中国边民通过日常交往向越南民众传递经济繁荣、人民友善的国家形象，整体信任度稳步提升。而越南学界对中国式现代化、跨境经贸的研究热情，进一步夯实了民间交流的认知基础。2025 年 11 月，中国驻越大使何炜参加了越南国际美食节，表示期待中越双方“以美食为媒，用文化交心，为增进彼此了解和友谊搭建桥梁”。可见，近年来中越两国人民外交已出现了“官方引领、民间响应、双向互动、合力向上”的积极态势。

友好互动层面拓展，民间外交队伍更加壮大。过去两年以来，两国之间的人文交流互动不断深化和拓展，人民外交覆盖面更广，参与民间外交的主体也不断扩大。比如，为配合中越人文交流年活动，国家民委组织了“多彩中华”艺术团赴越演出；尤其是 2025 年开始并在未来三年持续推进的“红色研学之旅”，中国将为 3000 名越南青年提供来华学习参观的宝贵机会，让越南青年了解胡志明在华进行革命活动的遗迹，深度了解中国特色社会主义的历史性成就，体会中越关系的全方位发展，必将对越南青年树立对华友好意识产生积极作用。相信，随着交流的深入，参与两国民间交流的力量不断壮大，中越友好的民意基础将更加牢固。

推动中越民间外交发展的对策建议

立足历史经验与现实挑战，今后，两国人民外交应从机制、内容、渠道三方面发力，构建更具韧性的民间交流体系。

构建争议管控与危机应对机制。以中越两党领导人共识和两国联合声明主要精神为引领，落实构建具有战略意义的中越命运共同体“六个更”中“分歧管控更好”的合作原则。一方面，两国主流媒体应建立常态化沟通机制，减少误导性信息传播；另一方面，建立民间交流突发事件应对预案，对商品标识、文化活动等可能引发争议的领域进行前置审查，同时通过两国友协及时发声，引导舆论理性看待分歧，避免单一事件升级为系统性危机。

深化民间交流的多元化与纵深化发展。丰富交流载体，破解结构性失衡难题。在领域拓展上，依托“中越人文交

流年”，重点开展红色文化合作，联合挖掘胡志明足迹、中越革命互助等历史资源，举办专题展览与青年研学活动；在主体培育上，鼓励两国 NGO、企业、学术机构参与交流，支持跨境电商平台开展民间商贸对接，推动高校建立联合研究中心，形成“官方搭台、多方唱戏”的格局。针对年轻一代，开展短视频创作大赛、电竞交流等年轻化活动，增强交流的吸引力与参与感。

完善跨文化传播与能力建设体系。提升民间交流的质量与效能。在传播渠道上，利用社交媒体搭建中越双语交流平台，推送生活化、具象化的内容，如民间故事、非遗技艺、城市发展等，让民众感受对方国家真实立体的国家形象；在边民层面，开展跨文化传播培训，提升边民的交流能力与文化素养，规范边境贸易秩序，提升商品质量。同时，落实中越文化和旅游合作执行计划，扩大互派留学生规模，支持孔子学院与越南文化中心开展深度合作，支持两国开展佛学、儒学等文化学术交流，培育跨文化理解能力。

以务实合作夯实共同利益基础，强化民间认同。加快推进中越铁路互联互通等标志性项目，尤其是老街—河内—海防、凉山—河内、芒街—下龙—河内三条标准轨铁路的修建等项目，让民众直观感受合作红利；在澜湄合作框架下，开展跨境传染病联防联控、水资源保护等民生领域合作，凸显“共商共建共享”的实践价值。通过纪录片、民间故事集等形式，系统梳理中越两国建交 75 年友好历程中的民间记忆，尤其是挖掘整理胡志明与中国的故事等，将“同志+兄弟”的传统情谊与“命运共同体”的时代内涵相结合，培育“相互尊重、互利共赢”的民间共识。

习近平总书记多次强调，“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”“人民友好是国际关系行稳致远的基础”“中越关系的根基在人民、血脉在人民、力量在人民”。2023 年 12 月 13 日，习近平总书记在会见中越两国青年和友好人士代表时指出，中越友好的根基在人民、未来在青年。在新时期背景下，两国人民外交应继续遵循两党共识引领，传承历史经验、创新交流模式，让两国民间情谊跨越分歧、代代相传，为双边关系发展、构建具有战略意义的中越命运共同体提供不竭动力，作出应有贡献。

（作者系中国社会科学院大学教授、中国社会科学院马克思主义研究院二级研究员；本文系作者 2025 年 11 月 24 日在河内举行的第十三次中越人民论坛上的发言稿，发表时略有修改）

任务，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的立场观点方法，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。同时，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，结合分管领域，系统学习专业知识，及时更新知识储备，克服“本领恐慌”，要深入基层一线，到改革发展主战场，维护稳定第一线、服务群众最前沿去经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。要敢于接“烫手山芋”，勇于啃“硬骨头”，在解决复杂矛盾问题中提升专业能力，在服务国家战略中锻炼成长。要大兴调查研究之风，扑下身子、沉到一线，听真话、察实情，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。围绕云南高质量跨越式发展中的重点难点问题，深入开展专题调研，形成高质量调研成果，并转化为推动工作的具体举措。要以自我革命精神及时复盘工作得失，总结经验教训，做到“打一仗进一步”。要建立常态化学习机制，定期开展业务研讨、经验交流，营造比学赶超的浓厚氛围。要树立终身学习理念，保持“空杯心态”，永不自满、永不懈怠。要发扬斗争精神，敢于不担当、不作为、不专业的现象作斗争，以过硬的专业素养赢得组织信任、群众认可。

（作者系省委党校副校长、教授）

中国式现代化

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求

何可人

当今世界，国际形势变幻交织，全球经济增长乏力，人类社会正站在新的十字路口。在这一关键历史时刻，中国向世界传递了清晰而坚定的信号：中国对外开放的大门不会关闭，只会越开越大。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），专章部署“扩大高水平对外

开放，开创合作共赢新局面”，这不仅是我国未来五年发展的行动纲领，更是对“中国始终坚持对外开放的基本国策，以实际行动推动建设开放型世界经济”庄严承诺的接续与深化。深入理解这一战略部署，需要从历史、理论与现实相统一的逻辑高度，并结合“十五五”时期的具体规划，系统把握其深刻内涵与时代意义。

开放是中国式现代化的鲜明标识与内生动力

中国选择并坚持对外开放，并非权宜之计，而是植根于深厚的历史积淀、科学的理论指引和迫切的现实需求，是推进中国式现代化的内在要求与鲜明标识。

从历史逻辑看，中国的现代化进程始终与改革开放紧密相连。从新中国成立初期探索工业化道路，到改革开放后通过“引进来”和“走出去”深度融入全球分工体系；再到党的十八大以来，我国实行更加积极主动的开放战略，对外开放取得历史性成就：货物贸易规模连续多年稳居世界第一，服务贸易总额突破 1 万亿美元，对外投资稳居世界前列，成为 140 多个国家和地区的主要贸易伙伴。习近平总书记指出，过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。这一转变，深刻揭示了对外开放是中国从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”的关键法宝，是决定中国式现代化成败的必由之路。

从理论逻辑看，对外开放是新发展理念的重要组成部分，也是构建新发展格局的题中应有之义。习近平总书

展格局，这绝非封闭的国内循环，而是建立更高水平的开放型经济新体制，强调在畅通国民经济循环的基础上，更有效地利用国内国际两个市场、两种资源，深度参与全球产业分工与合作，拓展中国式现代化的发展空间。因此，高水平对外开放是新发展理念在实践中的生动体现，是构建新发展格局、实现高质量发展的强大动力。

从现实逻辑看，对外开放是应对变局与开创未来的战略主动。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。一方面，大国关系深刻调整，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、“脱钩断链”等噪音干扰不断。另一方面，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，面对复杂严峻的外部环境，唯有坚定不移扩大高水平对外开放，才能“在激烈国际竞争中赢得战略主动”，才能将我国的超大市场规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势转化为高质量发展的实际效能，在扩大开放中动态维护国家经济安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

“十五五”时期扩大高水平对外开放的战略部署与实践路径

《建议》为“十五五”时期的对外开放工作绘制了清晰的路线图，其核心可概括为五个方面。

积极扩大自主开放，把握开放主动权。“自主开放”意味着开放是基于中国式现代化建设的根本需要，结合自身发展实际，有节奏、有范围、有层次地主动进行的开放。其重点举措包括：对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放；发挥开放平台先行先试作用，高标准建设海南自由贸易港，统筹布局建设各类重大开放合作平台，搞好自贸试验区等开放试点试验，打造开放高地；实施更加积极的单边开放举措，继续给予同中国建交的最不发达国家输华产品零关税待遇，对多国实行免签政策等，彰显负责任大国担当，以自身开放促进全球共同开放。

稳步扩大制度型开放，塑造开放新优势。制度型开放是高水平对外开放的重要标志，其核心在于推动国内规则与国际规则更高水平对接，塑造稳定、透明、可预期的一流营商环境。包括深化重点领域改革，破除体制机制障碍，实现国内国际规则相通相容。参与和引领国际规则制定，增强我国在国际经贸舞台上的话语权和影响力。维护多边贸易体制，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸网络，拓展国际合作空间。

推动贸易创新发展，加快建设贸易强国。外贸是拉动经济增长的重要引擎，也是扩大开放的关键抓手。“十五

五”时期将围绕贸易强国的三大支柱进行优化升级。优化升级货物贸易，在巩固规模优势的同时，着力拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展和市场多元化。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平；深化管理体制机制改革，推动服务业发展提质升级。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放，支持跨境电商等新业态新模式发展。拓展双向投资合作空间，深度参与全球分工。中国开放发展已迈向“引进来”与“走出去”相结合的高水平阶段。“十五五”时期，既要塑造吸引外资新优势，擦亮“投资中国”品牌，落实好“准入又准营”，持续缩减外资准入负面清单，健全外商投资服务保障体系，鼓励外资企业在华利润再投资，形成“投资—利润留存—再投资”的良性循环，又要引导产业链供应链合理有序跨境布局，健全海外综合服务体系，为企业“走出去”提供事前预警、事中支持、事后维权等全方位服务，提升企业全球化经营能力和抗风险能力。

高质量共建“一带一路”，打造国际合作新范式。共建“一带一路”是扩大高水平对外开放的重要实践平台。“十五五”时期要聚焦“硬联通”“软联通”和“心联通”，深化与共建国家的务实合作。这包括完善立体互联互通网络，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，并在绿色发展、数字经济、卫生健康等领域拓展合作新空间。通过打造可持续的合作新范式，中国将与世界各国共享机遇、共同发展。

开创合作共赢新局面：中国的世界贡献与时代担当

中国扩大高水平对外开放，根本目的在于开创合作共赢的新局面。这不仅自身发展的需要，更是作为负责任大国的时代担当。其一，在全球经济面临不确定性，一些国家推行“脱钩断链”的背景下，中国坚定不移扩大开放，以实际行动维护多边贸易体制，促进贸易和投资自由化便利化，为经济全球化注入了关键动力。中国通过持续扩大商品和服务进口，既是平衡经贸关系的需要，也为全球企业提供了广阔的“世界市场”。其二，中国通过自身实践，探索出了一条通过高水平对外开放推动高质量发展发展的成功道路。中国强调的合作共赢、普惠包容，为那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。其三，中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。通过扩大高水平对外开放，中国深度参与

全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，与各国拉紧利益纽带，共同培育全球发展新动能，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为构建人类命运共同体作出更大贡献。

综上所述，“十五五”时期关于扩大高水平对外开放的部署，是中国式现代化道路在新时代的深化与拓展。它立足于历史、理论与现实的三重逻辑，着眼于统筹国内国际两个大局，通过一系列务实、前瞻的战略举措，不仅将为中国式现代化厚植更强大的经济基础、拓展更广阔的发展空间，也必将以中国的确定性为变幻莫测的世界注入稳定性，以中国的开放发展作为全球共同繁荣提供新机遇，真正开创出普惠包容、合作共赢的人类发展新局面。

（作者单位：云南大学马克思主义学院）

切实提高领导干部专业素养

鲁彩荣

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上强调，各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。这一重要论述深刻阐明了在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，加强干部能力建设的核心要义，具有鲜明的现实针对性和实践指导意义，必须深化思想认识，深入贯彻落实。

提高专业素养具有重要意义

其一，党的二十届四中全会深刻分析我国发展面临的深刻复杂环境，艰巨繁重的改革发展稳定任务，对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署。党员干部只有具备与之相匹配的高强专业素养，才能准确识变、科学应变、主动求变，有效驾驭复杂局面，切实担当起领导实现社会主义现代化的时代重任。其二，“十五五”时期经济社会发展的重大发展战略、重大改革举措、重大工程项目，专业性强、涉及领域广、系统集成度高。党员干部必须不断提升专业能力，成为分管领域的“行家里手”，才能科学制定实施方案，有效配置资源要素，精准破解堵点难点，确保宏伟蓝图变成发展实效。其三，面对“十五五”时期改革发展面临的

风险挑战，领导干部必须不断提高专业素养，特别是增强风险识别、评估、处置的专业能力，才能下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各领域风险，筑牢国家安全屏障。其四，领导干部必须具备扎实的专业知识、科学的思维方法以及娴熟的业务技能，才能遵循客观规律，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，从而提升治理的科学性、精准性和有效性，将制度优势更好转化为治理效能。其五，党的创新理论是指导实践、推动工作的强大思想武器，领导干部必须坚持理论联系实际，把钻研党的创新理论同学习经济、政治、法律、文化等各方面基础性知识及履行岗位职责所需的专业知识结合起来，才能不断提高领导经济社会发展和的能力和水平，建设起一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。

把握提高专业素养的系统性

习近平总书记多次指出，领导干部要不断提高知识化、专业化水平，成为做好工作的行家里手。专业素养是一个系统整体，涵盖了专业知识、专业思维、专业精神和专业方法等多个维度，必须全面把握、融会贯通。

领导干部要掌握与分管领域相关

的政策法规、业务知识、行业规律、发展趋势等专业知识，做到“干什么学什么、缺什么补什么”。比如，分管经济工作的要懂经济规律，分管科技工作的要懂科技创新，分管生态环保的要懂绿色发展理念。切忌“盲人摸象”，更切忌外行指挥内行，既把握不住规律、又难以作出科学决策。专业思维包括战略思维、系统思维、辩证思维、法治思维、底线思维等。要善于从政治高度看问题，从全局角度谋发展，从长远眼光作决策，从法治轨道办事情，从底线思维防风险。专业精神体现为对工作的敬畏之心、对事业的执着追求、对专业的精益求精。要发扬“工匠精神”，有专业意识，干一行、爱一行、钻一行、精一行，以极端负责的态度对待每一项工作，以追求卓越的标准完成每一项任务。专业方法包括调查研究、科学决策、精准施策、应急处突等能力。要掌握“解剖麻雀”的方法，深入基层、深入群众，把情况摸清、把问题找准；要掌握科学决策的方法，坚持民主集中制，听得进各种意见特别是不同意见，做到集思广益；要掌握精准施策的方法，针对不同问题采取不同措施，做到“一把钥匙开一把锁”。

坚持不懈提高专业素养

要把学习党的创新理论作为首要