

中华人民共和国主席令 第六十九号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2026年2月26日的决定：
免去王祥喜的应急管理部部长职务。

中华人民共和国主席 习近平
2026年2月26日
新华社北京2月26日电

十四届全国人大常委会第二十二次会议在京闭幕 赵乐际主持会议

据新华社北京2月26日电 十四届全国人大常委会第二十二次会议26日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，决定免去王祥喜的应急管理部部长职务。国家主席习近平签署第69号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员155人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大四次会议报告工作。

会议原则通过了全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告稿。委员长会议建议十四届全国人大四次会议书面审议该报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去蒋成华的全国人大常委会委员职务；任命杨合庆为全国人大常委会法制工作委员会副主任。

会议经表决，免去刘少云的中国人民解放军军事法院院长职务。

会议还表决通过了其他任免案。会议表决通过了十四届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、决定提请十四届全国人大四次会议预备会议审议、表决通过了十四届全国人大四次会议列席人员名单等。

在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。他说，本次会议顺利完成预定任务。审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿，通过十四届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单；审议3件法律案，审议关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告稿并决定提请十四届全国人大四次会议审议，还通过了代表资格审查报告和人事任免案。

赵乐际指出，过去一年，在以习近

平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会工作取得新的进展和成效。在审议常委会工作报告稿时，常委会组成人员和列席同志对报告稿普遍表示赞成，同时提出了一些意见建议，要逐条梳理研究，把报告稿修改好完善好，按程序提请十四届全国人大四次会议审议。

赵乐际强调，新的一年，全国人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央决策部署，学思践悟习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局提供法治保障。

赵乐际指出，十四届全国人大四次会议即将召开，这次大会将审议批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审查批准“十五五”规划纲要和年度计划、年度预算，审议生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案等。要贯彻落实党中央关于开好十四届全国人大四次会议的部署要求，聚焦党和国家中心任务，同全体代表一道，以高度的责任感使命感依法履职，集思广益、凝聚共识，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

闭幕会前，赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第六十三次委员长会议，决定将常委会工作报告稿等交付十四届全国人大四次会议审议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第二十一讲专题讲座，赵乐际委员长主持，吉林大学哲学社会科学资深教授、中国法学会法学教育研究会会长张文显作了题为《深入学习贯彻习近平法治思想》的讲座。

赵乐际指出，过去一年，在以习近

在向新向优中牢牢把握发展主动

——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新驱动持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯实起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市岚岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹，在此生动上演。

一块“钢”，可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在北京考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造研发经费，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心，组建高能级创新平台，优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济

增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值（GDP）的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首，联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’，优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。扫描身份证，查询参保信息，打印

参保证明……在河北三河市政政务服务燕郊中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地，开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金投入，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国国际贸易销售体占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内国际两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进生产要素的强大引力场。

“十五五”时期，我国出口顶住逆风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据交易……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革，从内部体制机制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化；向内看，人口老龄化程度

加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关研究测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础。

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人力资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场 and 全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并赋予“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码，形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置；《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到深化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率持续提升。立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长新动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁
新华社北京2月26日电

我的履职故事

全国人大代表李开达—— 急难显本色 履职守初心

工人希望工资能再涨点、山区农户坚果树品种老化收成上不去、学生家长希望法治副校长工作更扎实……全国两会召开前夕，全国人大代表、云南临沧鑫圆铜业股份有限公司副总经理、大寨铜矿矿长、临沧市矿山救援中心队长李开达案头堆满厚厚的调研笔记。

开达多次走访产业链上下游企业、对接科研院所，深入调研。在2024年全国两会上，他提出了关于支持云南建设国家铸产业园和半导体材料产业园的建议，呼吁依托云南资源优势，推动“稀有资源”向“富国富民产业”转型，高度契合国家高水平科技自立自强与新质生产力发展要求。

“这不仅是荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”2023年，李开达当选为第十四届全国人大代表，他的履职始于最熟悉的矿山，始于最热爱的岗位。他是半导体、光电子等战略性新兴产业的关键稀缺资源，深耕行业多年的李开达围绕我国铜资源丰富但产业链存在短板、亟待提升铜业效益提出了自己的思考。

结合多年矿山管理和救援工作经验，针对基层应急队伍存在设备短缺、培训不足等短板问题，李开达在2023年全国两会上提出了《关于加强基层应急管理体系和能力建设的建议》。让他感到欣慰的是，2024年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》出台，云南省配套政策随之落地。临沧市配备了百余套新救援设备，应急队员激动地说：“李代表，现在我们的应急管理储备能力增强了，干活更有底气了！”

“我们不能总是卖初级产品。”李

开达在应急管理中心查看数据运行情况。

李开达在应急管理中心查看数据运行情况。

本报记者 李春林 文图

省十四届人大四次会议代表建议统一交办

本报讯(记者 张潇予) 2月26日，省十四届人大四次会议代表建议、批评和意见统一交办会在昆明举行，1061件代表建议集中交由各承办单位研究办理。

受省委副书记、省长王予波委托，省委常委、常务副省长赵俊民出席会议并讲话。省人大常委会党组书记、副主任李开达主持会议。

赵俊民对政府系统做好建议办理工作提出要求。他强调，要提高政治站位，切实增强做好建议办理工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，树立和践行正确政绩观，将办理工作转化为制定政策、优化服务、攻坚克难、狠抓落实的具体行动，助力“十五五”开好局起好步。要强化担当作为，注重协同合作，抓实成果转化，严格跟踪问效，全力推动建议办理工作提质增效，以高质量建议办理有力促进政府治理效能提升。

李开达指出，要站在政治和全局的高度，深刻认识做好建议办理工作的重要性，把办理工作与贯彻党的二十届四中全会精神、深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神紧密结合，与省委部署、执行人大决议、完成部门工作、回应社会关切紧密结合，坚持守正创新，不断提升办理工作质量水平。

省人大常委会秘书长李志明参加会议。各承办单位现场签收承办建议。

邱华栋表示，云南作为文化大省，在文化建设方面具有独特优势和巨大潜力，希望云南广大作家、艺术家深入挖掘云南文化资源“富矿”，创作出更多具有时代特色和云南风格的作品，推动文学事业高质量发展。

省委常委、宣传部部长曾艳主持开幕式。省妇联负责同志代表省级人民团体致贺词。

赵月霞、王正英、李开达、徐浩和梁公刚出席。大会全体代表及特邀嘉宾、省级有关部门单位负责同志等出席。

大会审议通过省文联第八届委员会工作报告、《云南省文学艺术界联合会章程(修正案)》，选举产生省文联第九届委员会。

上接一版《订单培训强本领 返乡就业促增收》

2025年，为期40天的咖啡师技能培训吸引了60人参加。“老师从理论、咖啡制作到考核取证全程指导，创业阶段还提供线上咨询。”返乡创业妇女张金燕说，她还参加了木雕、黑陶零基础培训，平时在家可以兼顾餐饮区和手工体验区两个业务板块。

坝区村依托文旅产业拓展新就业岗位，山区村立足资源禀赋培育特色产业，以产业强根基带动稳就业、促增收。玉华村则依托蔬菜产业优势，为村民开展蔬菜种植、加工培训，推动群众就近就业。

根据近几年热门行业发展趋势并结合村民反馈，春节后坝区镇计划开展无人机驾驶员培训，培养出更多的“新农人”。

本报记者 段苏航

省人大常委会召开主任会议

本报讯(记者 王云) 2月26日，省十四届人大常委会第67次主任会议在昆明召开。

省人大常委会党组书记、副主任李开达主持会议。

会议讨论并原则同意省人大常委会2026年工作要点和立法、监督、代表工作计划。省人大常委会工作要点从7个方面提出27项内容，全年拟审议和预审议省级地方性法规案40件，拟审议批准单行条例13件，审查批准州(市)地方性法规15件。全年计划开展

监督工作39项，包括审议省“一府两院”专项工作报告和省级有关部门报告22项，开展执法检查3项，组织代表视察、专题调研9项等，并将结合工作实际，适时组织开展质询和工作督察，持续推进全过程人民民主在边疆民族地区的特色实践，确保充分发挥人大职能作用，为实现“十五五”良好开局作出人大贡献。

会议讨论并原则同意省十四届人大常委会第二十二次会议议程草案。建议议程为传达学习第十四届全国人民

“十四五”期间我省审计部门审计监督作用进一步彰显

本报讯(记者 段晓瑞) 记者从近日召开的全省审计工作会议上获悉，“十四五”以来，我省审计部门全面履行审计监督职责，有效发挥了审计在助力全省经济社会发展中的重要作用。

全省审计部门深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，扎实开展“科学规范提升年”行动，提升审计监督质效，深化审计成果运用，审计独特监督作用进一步彰显。围绕“三个定位”建设，先后开展了乡村振兴、重点高原湖泊保护治理、赤水河流域生态环境保护治理、亚洲象保护、柬埔寨暹粒吴哥机

场建设、老挝万荣至万象高速公路建设、口岸建设资金等审计；紧盯领域政策落实及资金管理情况专项审计，推动建立完善《云南省殡葬管理条例》等多项地方性法规制度；贵金属产业发展、产业投资基金设立等多项审计建议转化为省委、省政府具体政策举措。

教育经费保障情况专项审计推动主管部门开展交叉检查行动，切实减轻学生和家長负担；涉企政策落实情况专项审计推动企业长达12年的历史债权债务清理实现“破冰”；省本级和部门预算执行审计推动出台了《云南

省深化零基预算改革方案》及多项配套措施，构建起该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制；饮用水源地保护情况专项审计促进保障1486.76万人饮水安全，512个水源地供水保障能力得到提升。

今年，我省审计部门将锚定“3815”战略发展目标，立足经济监督定位，聚焦主责主业，围绕“两重”“两新”、科技创新、民生保障等开展审计，以强有力的审计监督全力服务全省经济社会高质量发展，确保“十五五”开好局、起好步。