



走好中国式现代化关键一程

——从全国两会看“十五五”规划新图景

3月5日，人民大会堂。十四届全国人大四次会议开幕。海内外高度关注的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案呈现在代表委员面前。

7万余字、18篇，“十五五”规划纲要草案展现出未来五年中国高质量发展全貌。

习近平总书记指出：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

时代春风中，民主殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，汇聚成接力奋斗的信心和力量。

锦绣山河间，寻常巷陌里，高质量发展新图景辉映大国现代化宏图进程，浸润每一个平凡日子的人间烟火。

从“一五”到“十四五”，一代代人接续奋斗，推动中国式现代化大步迈向第二个百年奋斗目标新征程。

此刻，距离基本实现社会主义现代化还有不到十年时间。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，向着中国式现代化奋进——我们，信心满怀！

5方面20项主要指标 点亮高质量发展主题

刚刚过去的“十四五”，主要目标任务胜利完成，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济发达、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障，规划纲要草案确定5方面20项主要指标，勾勒未来五年发展轮廓。

基本实现社会主义现代化，一个重要标志是人均国内生产总值(GDP)达到中等发达国家水平。规划纲要草案综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，明确未来五年GDP增长“保持在合理区间、各年度视情提出”。

全国人大代表、中国科学院学部委员张翼说，统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等条件，我国能够实现到2035年人均GDP达到中等发达国家水平的目标。“各年度视情提出，体现从实际情况出发，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”

全社会研发投入年均增长7%以上，单位GDP二氧化碳排放降低17%，人均预期寿命提高到80岁，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右……一系列指标鲜明指向高质量发展。

其中，民生福祉类指标共7项，涵盖就业、收入、养老、育幼等方面，引导民生保障从“有”到“优”不断升级。

“主要指标把握‘十五五’承前启后的阶段性要求，聚焦推进中国式现代化基础支撑和瓶颈制约，力争在抢占大国博弈制高点、打通国民经济循环堵点、破解社会民生痛点等方面取得突破性进展，既鼓舞人心又切实可行。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

社科院院士、前进路愈发清晰。从建设现代化产业体系、加快构建新发展格局，到加大保障和改善民生力度、建设更高水平平安中国，规划纲要草案精准把握“十五五”时期经济社会发展

重点，从16个方面部署一批重大战略任务，明确了制造强国、贸易强国等强国建设的阶段性目标，突出推动高质量发展，突出做强国内大循环，突出推进全体人民共同富裕，突出统筹发展和安全。

深空探索、深海深地极地探测；生育医疗服务提升、困境儿童和留守儿童关爱……109项重大工程，既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关系衣食住行的民心工程。

重大工程项目是五年规划实施的重要抓手和核心载体。从“一五”计划到“十四五”规划，一个个重大工程铸就中国经济“顶梁柱”，彰显中国特色社会主义制度优势。

“109项重大工程着力解决经济社会发展大事难事，兼顾‘国家大事’与‘关键小事’，既为当前扩内需、稳经济提供支撑，又为未来发展积蓄新动能，培育竞争力。”国务院发展研究中心研究员侯永志代表说。

建设现代化产业体系 因地制宜发展新质生产力

全国两会前夕，重庆两江新区赛力斯超级工厂内，第100万辆整车驶下产线。

全国政协常委、赛力斯集团董事长张兴海说，“十三五”“十四五”两个五年规划接力谋划新能源汽车产业发展，推动赛力斯开启“换道超车”之路。

规划纲要草案把“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一位，明确加快智能网联新能源汽车等战略性新兴产业发展。“赛力斯将锚定高端智能电动汽车主航道，持续造好车。第一个百万辆用了5年，争取两年内完成第二个百万辆。”他说。

培育未来产业是赢得国际竞争、推动高质量发展、增进民生福祉的关键。规划纲要草案提出前瞻引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系。

全国政协委员、天津大学副校长明东带领团队研发的脑机交互创新医疗器械，已在多领域落地开花。“规划纲要草案提出探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，支持我们跳出实验室，做好成果转化，推动脑机接口走向临床一线，让患者实实在在受益。”

翻开规划纲要草案，产业基础能力和竞争力提升、新产业新业态培育发展、前沿科技攻关……一个个专栏，部署一项项重大工程项目，描绘新质生产力发展前景。

过去一年，中国科学院高能物理研究所东莞研究部中子科学部副主任孙志嘉委员深入粤港澳大湾区，长三角等地，考察一个个大科学装置，走进重点高校与高科技企业，深入调研激发科技创新潜能。

“扩大财政科研项目经费‘包干制’范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权”——孙志嘉委员表示：“规划纲要草案加大对从事基础研究的优势团队和青年科技人才长期稳定支持，让科研人员安心专注科研。”

规划纲要草案部署深入推进数字经济中国建设，提出全面实施“人工智能+”行动，明确到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重达12.5%。

科大讯飞董事长刘庆峰代表说：“以

人工智能为代表的数智化变革带来的时代机遇，稍纵即逝。我们要用足用好政策红利、时代红利，在激烈国际竞争中巩固优势、补足短板，通过与高校等科研机构深度合作，攻克智能语音语言、脑科学等前沿技术难题，将技术成果转化为推动产业升级、改善民生福祉的实际力量。”

加快构建新发展格局 做强国内大循环

千年梯田、古城、紫陶，百年铁路、商埠、矿业、米线——红河以其沉淀了千百年的文化底蕴，跃升为全球旅游打卡点。

云南红河哈尼族彝族自治州州长罗萍代表提出“加大旅居基础设施建设和扶持力度”等建议。“规划纲要草案围绕推进文旅深度融合作出部署，将更好促进旅居产业提质增效，助力乡村振兴与区域经济高质量发展。”她说。

蓬勃发展的乡村旅游，一头拉动文旅消费，一头促进农民增收，正是国内大循环生生不息的鲜明注脚。

“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。

浙江宇视科技有限公司研创院院长周迪代表带来“提升居民收入让老百姓‘有钱花’”等建议。周迪说，规划纲要草案部署实施城乡居民增收计划，一套政策“组合拳”目标明确、更有力度，将给人民群众以更稳定的收入预期、更足的消费底气。

规划纲要草案提出，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

职业教育、就业结构和教师队伍建设，是广东职业技术师范学院副校长许玲委员一直关注的领域。今年两会，她带来“建设面向产业工人的职业技能素养提升与再技能教育的公共平台”等建议，聚焦一个关键词——“投资于人”。

许玲委员说，规划纲要草案提出提高政府投资效益，明确加强人力资源开发和人的全面发展投资，有利于推动从生存型保障向发展型保障跨越，更好满足人民对美好生活的向往。

纵深推进全国统一大市场建设，维护公平竞争市场秩序，积极营造一流营商环境，加快完善要素市场化配置体制机制，积极扩大自主开放……规划纲要草案着眼畅通国内国际双循环、进一步深化改革开放，作出部署。

不久前，黑龙江省鸡西市委书记孙成坤代表参加了黑龙江省优化营商环境大会，他拿着笔记本对照规划纲要草案一一对照。

孙成坤代表说，规划纲要草案为以更高标准更高举措推动优化营商环境指明方向。鸡西市将把打造市场化、法治化、国际化一流营商环境融入产业振兴、科技创新、对外开放各领域，为东北全面振兴发展贡献力量。

“增强粮食安全保障能力”“强化能源资源供应保障”“统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解”……规划纲要草案着眼推进国家

安全体系和能力现代化作出部署。来北京开会前，辽宁省大连市普兰店区战家村党支部书记张德斌代表还在田间地头了解春耕备耕情况。“从种子、化肥等农资准备，到土壤墒情等情况，必须心中有数。”他说，东北是粮食安全“压舱石”，未来要加大高标准农田建设，提升粮食综合生产能力，让中国饭碗端得更牢更稳。

以改善民生为重点 扎实推进全体人民共同富裕

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口发展进入一个新的时期。针对新变化新挑战，规划纲要草案部署：“完善人口发展战略 促进人口高质量发展”。

辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧委员说，从产前检查、住院分娩到辅助生殖，系列生育支持政策将全面落地，助力生育友好型社会建设。

全面落实生育休假制度、有序推进中考改革、布局建设10个国家区域血液安全中心、健全乡村三级养老服务网络……一项项务实举措着力健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系。

全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

规划纲要草案在促进高质量发展充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化、保障各类群体发展权益、缩小城乡区域发展差距等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。

“解决就业问题根本要靠发展。”中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣委员表示，依靠高质量发展逐步创造就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面。

全国两会前，聚焦新就业形态劳动者权益保障，湖北顺丰速运工会主席汪勇代表深入调研。“很多一线劳动者都感受到，各地各部门对新就业群体权益保障力度持续增加。规划纲要草案部署健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，我们感到很温暖。”他说。

三月初的浙江余杭，远山如黛，春意渐浓。20多年来，在“绿水青山就是金山银山”理念引领下，这里成为高质量发展推动共同富裕的典型示范。

余杭村党支部书记汪玉成代表表示，余杭将继续在绿色转型、产业升级和共建共享上深化探索，在高质量发展推动共同富裕中努力走出一条新路。

“十五五”时期我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“一路走来，我们就是在应对一个个挑战中，一步一个脚印，不断发展。白银市将找准抓实老工业城市转型发展实践路径，把‘十五五’规划期转化为推动高质量发展、造福人民的生动实践。”甘肃省白银市委书记刘凯代表说。

中国式现代化新征程上，每一个人都是主角。一张蓝图绘到底，跑好时代接力赛，我们将不断开创中国式现代化的崭新局面。

新华社记者 胡璐 古一平
新华社北京3月5日电

两会解码

4.5%—5%

2026年经济增长预期目标怎么看



“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%？政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万5千美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%”的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地，体现了政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、

中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展民生改善情况，既有利于引导市场预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告，计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

新华社记者 王雨萧 申诚
新华社北京3月5日电

4%左右

今年赤字率为何这样安排

5日提请十四届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元。作为衡量财政政策取向的一大“风向标”，赤字率为何这样安排？

财政赤字率，是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。从近年我国赤字率安排来看，2024年为3%，2025年提高到4%左右，今年继续拟按4%左右安排。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段，可以在一定程度上调节财政政策的力度。”全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希说。

当前和今后一个时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，发展动力和韧性持续增强。同时，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

“今年外部环境不确定性很大，国内供需弱格局还在延续，存在一定的总需求缺口，所以需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌富当天在国新办吹风会上表示，政策是有空间的，从国际比较来看，我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是比较低的。

“赤字率延续4%左右，是历史上比较高的水平，体现了今年财政政策更加积极、更加主动、更加有为的取向。”刘尚希介绍，虽然今年赤字率和去年一样，但由于GDP这个分母变大了，所以今年赤字规模比上年增加2300亿元。

在业内人士看来，增加赤字规模，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，经济社会发展的各项重点领域都离不开财政资金支持。今年政府工作报告提出，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元，比上年增加约1.27万亿元。

“在‘十五五’开局之年这一关键年份，财政支出盘子进一步扩大，这样的政策安排具有高度的战略前瞻性和现实针对性，释放了坚定不移推动经济高质量发展的强烈信号，有助于引导预期、提振信心。”湖北省财政厅厅长吴静说。

与此同时，今年政府债券工具组合将进一步优化：拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。

“今年财政政策更加积极，既体现在资金规模上，更体现在效能提升上。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰表示，今年专项债券、超长期特别国债等力度持续加大，持续发力、积极投向重点领域，精准度和有效性进一步提高，将为更好服务重大战略实施、促进经济稳中向好提供有力支撑。

新华社记者 申诚
新华社北京3月5日电

两会鲜报

聚焦解决人民群众急难愁盼 报告提出更多有力度有温度措施

据新华社北京3月5日电(记者 谢希瑶 邹雨沁)今年政府工作报告提出，稳就业、有序推动职业技能培训扩围、政府工作起起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上对此表示，今年将实现全国31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖，同时把出行、即时配送和同城货运这3个行业的平台企业总体纳入到试点范围，这将使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

“更加主动支持提振消费，投资于人、保障民生等方面”“加大各类政策对就业的支持力度”“制定实施城乡居家养老计划”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……今年政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置。

“报告聚焦解决人民群众急难愁盼问题，提出了更多有力度、有温度的措施，并且把民生部分的位置往前提了，重要性进一步凸显。”沈丹阳说。

在教育方面，报告明确，完善免费学前教育政策，增加普惠性学前教育供给。沈丹阳介绍，今年支持学前教育发展安排资金37.8%，对人口持续净流入的县城和中心城区，将分年度规划建设一批普通高中；对学位缺口临时紧张的地区，将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。

在医疗保障方面，报告提出“优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接”等诸多务实举措。“加强基层用药衔接，就是要完善基本药物目录，优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道，让群众在家门口用药更方便。”沈丹阳说。

了，重要性进一步凸显。”沈丹阳说。

在教育方面，报告明确，完善免费学前教育政策，增加普惠性学前教育供给。沈丹阳介绍，今年支持学前教育发展安排资金37.8%，对人口持续净流入的县城和中心城区，将分年度规划建设一批普通高中；对学位缺口临时紧张的地区，将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。

在医疗保障方面，报告提出“优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接”等诸多务实举措。“加强基层用药衔接，就是要完善基本药物目录，优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道，让群众在家门口用药更方便。”沈丹阳说。

在社会保障方面，报告提出，城乡居民基础养老金最低标准提高20元。“这个政策惠及1.8亿多的老年人。”沈丹阳说，中央财政将安排1.25万亿元补助资金，确保养老金按时足额发放。

设定1.45万亿斤粮食生产新目标 有何依据怎样实现

粮食安全，是“国之大者”。3月5日提请十四届全国人大四次会议审议的“十五五”规划纲要草案提出“十五五”时期主要目标和重大任务，明确粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右。

这是在我国粮食产量连续多年稳定在1.3万亿斤以上、“十四五”期间迈上1.4万亿斤新台阶后，对粮食综合生产能力提出的更高要求。

为何要设定这一新目标？有何依据？全国政协委员、中国工程院院士胡培松表示，“十五五”规划纲要草案提出粮食综合生产能力新目标，充分体现了党中央、国务院对保障国家粮食安全的高度重视。

“14亿多人要吃饭，是我国现实国情。虽然粮食连年丰产，也要看到，随着生活水平提高，人们肉蛋奶吃多了，需要越来越多的饲料粮来转化，对粮食的需求在不断扩大，粮食总体仍然处于供求紧平衡状态。”胡培松委员说，近年来极端天气事件频发，粮食生产不确定性增加，再加上国际形势复杂多变，农产品贸易面临变数，确保粮食安全的弦要始终绷紧，宁可多生产、多储备一些。

业内人士表示，“十四五”以来，我国深入实施国家粮食安全战略，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，为未来五年进一步提高粮食综合生产能力奠定了坚实基础。



据新华社北京3月5日电(记者 谢希瑶 邹雨沁)今年政府工作报告提出，稳就业、有序推动职业技能培训扩围、政府工作起起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上对此表示，今年将实现全国31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖，同时把出行、即时配送和同城货运这3个行业的平台企业总体纳入到试点范围，这将使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

“更加主动支持提振消费，投资于人、保障民生等方面”“加大各类政策对就业的支持力度”“制定实施城乡居家养老计划”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……今年政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置。

“报告聚焦解决人民群众急难愁盼问题，提出了更多有力度、有温度的措施，并且把民生部分的位置往前提了，重要性进一步凸显。”沈丹阳说。