



## 两会关注

# 春潮涌动处 奋进正当时

### ——云南代表委员热议“十五五”规划纲要草案

连日来,出席全国两会的云南代表、委员们就“十五五”规划纲要草案进行了热烈讨论。大家纷纷表示,要以务实作风履职尽责,乘势而上、接续奋斗,与时代同行、与国家共进。

## 全国人大代表,大理州委副书记、州长陈真永—— 全力推动现代化建设

“推进中国式现代化,必须把地方发展放到国家和全省大局中去谋划、去推进、去落实。”全国人大代表,大理白族自治州委副书记、州长陈真永表示,发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享,是各项工作的出发点和落脚点。



陈真永介绍,未来五年,大理将重点建设“六个大理”,努力在美丽城市建设上成为典范,在人与自然和谐共生的现代化上当好模范,在人民幸福共同富裕上作出示范。

坚持苍山洱海一体化保护,稳妥推进碳达峰试点,大力发展“风光水储地热”多能互补与“源网荷储”一体化体系,打造零碳园区,建设低碳州,全域推进绿美建设,建设生态优先、山清水秀的美丽大理。

持续提升“东亚文化之都”“世界康养城市”品牌影响力,规范民宿发展,引进高端酒店,推动旅游从观光向旅居定居拓展,打响“人类心灵栖居地”等特色IP,全力打造世界级旅游目的地,建设文旅融合、创新引领的魅力大理。

因地制宜构建现代化产业体系,打造两个千亿级开发区,推动重点园区梯次突破,把产业招商作为首要工程,增强经济发展内生动力,建设产业兴旺、动能澎湃的富强大理。

打造美丽城市先行区,扎实推进乡村振兴,确保2030年城镇化率达到51%以上,建设城乡融合、安居乐业和美大理。

积极推进中缅印度洋新通道建设,完善综合交通网络,提升国际陆港能级,发展跨境电商、保税物流、航空口岸,深化区域合作,建设内通外联、开放包容的活力大理。

稳就业、增收入,推进基本公共服务均等化,着力解决群众急难愁盼问题,有效化解债务风险,强化财政“三保”能力,铸牢中华民族共同体意识,建设民生殷实、繁荣安定的幸福大理。

## 全国人大代表,文山州委副书记、州长马忠俊—— 奋力将蓝图变为实景

“纲要草案蕴含着产业发展、基础设施建设、新型城镇化、生态文明建设等一系列重大政策机遇。”全国人大代表,文山壮族苗族自治州委副书记、州长马忠俊精准锁定了未来五年文山州重点发展的方向。

马忠俊表示,“十五五”期间,文山州将以规划纲要为统领,做实做细地方各类专项规划和区域规划,确保实现“多规合一”;

对标纲要草案明确的重点任务和政策措施,推动文山州在现代化产业体系、基础设施建设、沿边开发开放等方面找准政策结合点和项目切入点,争取更多项目纳入国家专项规划;锚定“3815”战略发展目标,实行清单化管理、项目化推进,通过实干把规划蓝图细化为施工图、转化为实景图。

蓝图的实现离不开具体项目的支撑和关键通道的打通。“文山富宁港高等级航道将于今年年底与平陆运河同步投入使用,届时

云南通边达海的区位优势会更加明显,物流成本将大幅降低。”马忠俊说,从国家层面统筹推进西部陆海新通道与面向东南亚的国际大通道建设,将曲靖至文山铁路纳入国家“十五五”铁路发展规划,尽快推动云桂沿边铁路文山至靖西段实现年内开工,并将云桂沿边高速公路(河口—马关—西畴—富宁)以及云南重要的出省通道(沪西—丘北—广南—富宁)纳入国家高速公路规划,争取在“十五五”期间获得支持并启动建设。

马忠俊还将目光投向了夯实农业基础的“内功”修炼。他认为,云南的气候和海拔条件非常适合发展现代农业,但粮食亩产等核心指标仍低于全国平均水平,主要原因在于土地不够平整肥沃,工程性缺水严重。“建议在高标准农田建设指标和水利工程项目投资上给予倾斜支持,助力将云南全域打造成高原特色现代农业示范区。”

向价值链重构,以科技育良种,以加工提价值,以品牌拓市场,以融合扩空间,把厚实家底锻造为高质量发展的高地动能。”她指出,云南中药材产业可以重点推进以下工作:深化数字中药应用,强化数据赋能与跨区域联通,打造全国中药材信息调度区域中心;推动GAP基地扩面提质,加快标准输出与认证互认,提升“云药”品质话语权;构建品牌传播体系,提升“十大云药”公共品牌影响力;完善产业生态协同,构建共生共荣的云药发展共同体。

“一定要将市场化的思维贯穿工作的各个环节。”黄春球反复强调。在她看来,产业发展的方向要紧跟群众用药需求:“例如,有效性、安全性和稳定性是群众用药的基本要求,我们就要从种植、加工到销售全流程严格把控。再如,‘医药+康养’成为趋势,我们正推出多款药食同源的产品,市场前景广阔。”

“字里行间透出的战略远见与民生温度,让我们备受鼓舞,也深感责任重大。”手持纲要草案,全国政协委员、云南省新的社会阶层人士联谊会会长管云鸿感到了沉甸甸的分量。“从第一个五年计划时的百废待兴,到第十五个五年规划为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础,彰显的是一份张蓝图绘到底的战略定力。正是有了这种定力,我国才能从一穷二白跃升为世界第二大经济体,大步走向中华民族伟大复兴的历史必然。”

## 全国人大代表,云南植物药业有限公司研究院院长黄春球—— 致力于云药产业升级

5年时间能干什么?对全国人大代表、云南植物药业有限公司研究院院长黄春球和她的团队来说,答案是打破“不可能”,攻克珍稀药材——假肾蕨无性繁育难题。5年时间又能带来什么?黄春球翻开纲要草案寻找答案。

看到“加快建设健康中国”“推进中医药传承创新”等内容,黄春球迅速梳理了云南中药材产业发展的“家底”:这里有资源禀赋,拥有全国最多的中药材品种和最大的种植规模;有产业基础,正从原料基地向千亿集群迈进;有政策支持,举全省之力提供资金、组织和要素保障;有创新能力,科研平台密集,技术不断突破,数字化转型见成效;有千年传承,民族医药文化独具特色;还有区位优势,中药和民族药走向国际化具备天然便利。

云南从“药材之乡”到“产业高地”,空间广阔。黄春球认为:“核心在于从资源依赖走向价值链重构,以科技育良种,以加工提价值,以品牌拓市场,以融合扩空间,把厚实家底锻造为高质量发展的高地动能。”

“现在条件、技术水平很多都跟上了”,“高压舱建设很普遍”,“边防战士条件都好了,可以洗热水澡了”……总书记一连讲了好几个方面。中国式现代化在世界历史册不断创造新的奇迹,高原病防治既是一个缩影,更是一个力证。

蒋建东委员是一位药物研究者,他向总书记汇报:“过去20多年,中国药厂走过了从仿制到优化,再到创新的三个阶段,多次实现跨越。在药学院领域,我国由20多年前全球排名20名开外,发展到今天的全球前列。”

抚今追昔,沧桑巨变。令人感慨系之,令人自信倍增。“新药,原创药现在多点突破。”总书记表示肯定。蒋建东说:“耕耘一线,砥砺前行,力图未来5到10年实现新的突破。”

## 全国政协委员、云南省新的社会阶层人士联谊会会长管云鸿—— 合力为全局增光添彩

“字里行间透出的战略远见与民生温度,让我们备受鼓舞,也深感责任重大。”手持纲要草案,全国政协委员、云南省新的社会阶层人士联谊会会长管云鸿感到了沉甸甸的分量。“从第一个五年计划时的百废待兴,到第十五个五年规划为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础,彰显的是一份张蓝图绘到底的战略定力。正是有了这种定力,我国才能从一穷二白跃升为世界第二大经济体,大步走向中华民族伟大复兴的历史必然。”

翻开纲要草案,看到“十五五”目标中“显著成效”“大幅提高”等关键词,管云鸿认为,这些目标既立足国内发展实际,又展现出勇于超越的雄心。这份自信,源于党领导人民创造的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,源于新发展理念的全面引领和高质量发展的扎实推进,更源于面对复杂国际环境时的战略清醒与主动作为。“云南应主动融入国家战略,推动高质量跨越

式发展,以一域之光为全局添彩。”他说。管云鸿注意到纲要草案中“绿色发展”“推动构建人类命运共同体”等表述。“这彰显了心怀天下的大国担当,体现了党的生态智慧和全球视野,也为云南高质量发展指明了路径。”他表示,云南应锚定我国生态文明建设排头兵的战略定位,坚持“以绿为底,向新而行”的理念,走出一条生态优先、绿色低碳、富民兴滇的可持续发展之路,让“有一种叫云南的生活”“旅居云南”充满绿意、更具活力。

宏伟蓝图已经开启。“作为一名政协委员和省新联会会长,我将围绕新质生产力、绿色转型、全国统一大市场、共同富裕、高水平对外开放等领域找准着力点,以不懈奋斗的精神履职尽责,为国为民。”管云鸿说。本报记者 王云 岳晓琼 孙琴霞 本版图片均为本报记者 陈飞 胡好妍 黄兴能 摄

## 全国人大代表,曲靖市委副书记、市长李先祥—— 用实干交出高分答卷

“纲要草案目标导向与时俱进,路径指引系统清晰,为民情温暖厚重。”全国人大代表,曲靖市委副书记、市长李先祥表示,“十五五”期间,曲靖市将基本建成“一中心一样板两区”。“这既是奋斗目标,也是落实国家战略和省部署的具体载体。”



李先祥介绍,曲靖市对标国家和我省主要指标,结合实际设定了地区生产总值年均增长、居民人均可支配收入增长与经济增长同步等5个方面共21项核心指标。

紧扣省委关于“三大经济”的部署,曲靖市规划现代化产业体系:一方面巩固提升传统产业,推动烟草、煤炭、钢铁等产业焕发新活力;另一方面壮大发展新兴产业,促进绿色铝、硅光伏、新能源电池产业集群化、高端化发展;同时前瞻布局未来产业,积极发展低空经济、生物制造、氢能和新型储能等新增长点。

李先祥介绍,曲靖在重大工程上做到项目化推进,围绕基础设施、产业转型、民生保障等重点领域,谋划储备项目6000余个,总投资近2万亿元。确保渝昆高铁曲靖段建成通车、沪昆铁路水长机场站建成投用,推动“1355”高速公路网成型;加快宣威抽水蓄能电站、雨汪电厂扩建、曲靖电厂三期等项目建设,持续增加新能源并网装机;全面建成黑滩河水车均增长、居民人均可支配收入增长与经济增长同步等5个方面共21项核心指标。

李先祥表示,在夯实现代支撑的同时,曲靖始终坚持以人民为中心的发展思想,在城乡融合上注重品质提升,力争农村生活污水治理率、卫生厕所普及率等指标走在全省前列,全力抓好重点领域安全,有效防范化解风险,守牢安全发展底线。

“蓝图已经绘就,关键在于落实。”李先祥表示,曲靖市将努力在开创中国式现代化云南发展新局面中交出高分答卷。

## 全国人大代表、云南省律师协会副会长张慧—— 以法治之力护航发展

全国人大代表、云南省律师协会副会长张慧的笔记本上写满了她的思考。结合律师日常工作在法律政策、民生保障和经济发展等领域所发挥的作用,张慧表示,“十五五”期间,应在服务大局中找准定位,从三方面躬身实践。



她表示,要以高质量立法和持续优化法治化营商环境的具体措施,夯实制度根基,激发民营经济活力。“法治是最好的营商环境。”张慧介绍,去年云南省启动了民营经济促进法立法工作,常态化召开政企恳谈会,并开展“盘活沉睡资产”等专项行动,让企业家感受到我省营商环境的持续提升。“十五五”期间,省律师协会将持续开展“万所进万企”等活动,助力民营企业合规经营,协助落实政商交往“正面、负面、倡导”清单,建设“清廉民企”“清廉商会”,让企业家安心经营,放心投资。

“要以涉外法治能力建设服务高水平对外开放。”张慧说,法治治力是企业“走出去”的硬支撑。目前,云南律师已在南亚、东南亚设立19家分支机构,省级涉外律师人才库已扩容至239人,去年还发布了一批典型案例及部分国家法律风险防控指南。下一步将以昆明法学区为核心,打造“一站式”涉外综合法治服务平台,为辐射治区最好的营商环境。”张慧介绍,去年云南省启动了民营经济促进法立法工作,常态化召开政企恳谈会,并开展“盘活沉睡资产”等专项行动,让企业家感受到我省营商环境的持续提升。“十五五”期间,省律师协会将持续开展“万所进万企”等活动,助力民营企业合规经营,协助落实政商交往“正面、负面、倡导”清单,建设“清廉民企”“清廉商会”,让企业家安心经营,放心投资。

张慧说,国家提出以系统思维推动基层治理现代化,让法治成果更多更公平惠及人民群众。纲要草案强调健全公共法律服务体系,张慧表示,未来将持续开展公益法律讲座和法律援助,聚焦“一老一小”及“三新群体”,通过法律服务发现难点并推动解决,让法治成果真正惠及基层群众。

上接三版《见证实干奋进开新局的云南足迹》  
农民日报记者:最近,一株云南自主培育的“中国芯”月季被命名为“娇龙”,感动了万千网友。从“宝华”到“文秀”再到“娇龙”,3朵月季花被网友们称为“最高级的中式浪漫”。请问云南如何通过科技赋能,让“美丽产业”成为“幸福产业”?

杨长楷:去年,云南花卉种植面积超200万亩,鲜切花产量220多亿枝,产业综合产值超1000亿元,带动19万户花农年均收入超5万元。花卉产业成为云南的亮丽名片,美丽了千家万户,富裕了农民群众,促进了地方发展。

将科技赋能作为发展的核心密码,近年来云南花卉产业实现了“3个转向”。一是从“引进”转向“自研”,把产业的根留在农民的手里。云南是全国最大的花卉种苗繁育中心,鲜切花种苗自给率达80%,自主品种市场占有率从2020年不足5%提升到现在的15%。刚才提到的“宝华”“文秀”“娇龙”月季,就是云南省农科院自主培育的1000多个月季新品种中的品种。老百姓种自己的品种,种得放心、安心、开心。

二是从“单干”转向“抱团”,让农民融入产业链。我们建立“政企企613”联农带农机制,即地方政府和平台公司建设硬件得利润的60%,主要用于联农带农,省农科院提供品种和技术服务得10%,运营企业得30%,形成可持续发展的良性循环。同时,推行“金融+保险”模式,让花农敢种、花企敢闯。

三是从“种得好”转向“卖得好”,用数据帮助农民多赚钱。我们在种端通过数字

AI定制种植方案,降低成本、提高产量。在销售端打造花卉集中拍卖中心,推出“花伍”“花易宝”等平台,减少中间环节,平均每单交易时间缩短近24小时,损耗降低30%,收入增加20%。

当科技创新与机制创新深度融合,当“中国芯”与“中国情”交相辉映,“美丽产业”完全能够成为带动农民增收、推动乡村振兴的“幸福产业”。

本报记者 杨猛 张寅 郎晶晶 岳晓琼 王云 本报北京专电

## 两会聚焦

# 国家立法中的云南贡献

云南是全国世居少数民族、跨境民族、特有民族、人口较少民族数量最多,民族自治地方及实行区域自治的民族最多,且民族工作任务最重的省份。近年来,云南省人大常委会高度关注并积极推动民族团结进步促进法制定工作,为国家层面立法贡献了云南实践经验。

云南省人大民族委员会相关负责人介绍,早在2010年,云南省人大民族委员会就指导迪庆州制定了全国第一件民族团结进步法规——《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》,开创了民族团结进步立法的先例。

2022年召开的十三届全国人大五次会期间,云南省代表团向大会提出《关于制定〈中华人民共和国民族团结进步促进法〉的议案》,有力推动了该法的立法进程。

2024年,云南省人大常委会出台了《云南省人民代表大会常务委员会关于推动铸牢中华民族共同体意识融入民族立法工作的决定》和《办法》,在全国率先建立铸牢中华民族共同体意识的民族立法工作机制,用法治力量推动全省民族工作和民族地区各项工作向主线聚焦、向主线发力。

2025年,在民族团结进步促进法草案征求意见时,云南省人大民族委员会结合本省实践经验,先后两次向全国人大常委会、全国人大常委会法制工作委员会提出共28条修改建议。其中,将铸牢中华民族共同体意识要求纳入城乡规划建设管理、明确国家通用语言文字为基本教育教学用语用字、对部分违法行为应承担的法律责任进行补充等方面的建议被采纳。

法治护航,方能行稳致远。据悉,云南省人大常委会已累计批准民族自治地方37件自治条例和182件单行条例,有效提升了全省民族事务治理的法治化水平。

“待这部法律正式施行后,我们将认真抓好贯彻落实工作,着力提高民族立法质量,加强对民族工作法律法规执行情况的监督,持续为铸牢中华民族共同体意识、不断深化民族团结进步示范区建设注入法治新动能。”云南省人大民族委员会相关负责人表示。本报记者 郎晶晶

上接一版《“一步一步筑起大众医疗的基础”》  
总书记叮嘱:“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

来自宁夏的马秀珍委员长期在医疗领域工作,她介绍了AI赋能新型基层诊疗体系的情况。

总书记说:“线下的卫生基础依然要夯实。有条件的地方可以探索人工智能,但还是要一步一步来,一步一步筑起大众医疗的基础。”

来自雪域高原的巴桑卓玛委员长期在西藏从事医疗卫生工作,她向总书记汇报,在中共中央坚强领导和卫生健康工作者接续努力下,高原病防治工作取得显著成效,破解了高原重症救治等世界级难题。

听到巴桑卓玛讲述青藏铁路建设中无一人因高原病死亡、川藏铁路建设中采用“智能氧舱+实时血氧监测”等措施让高原病发病率明显下降,总书记十分欣慰:“高原病,一直是高原工作中遇到的最大困难。”

“现在条件、技术水平很多都跟上了”,“高压舱建设很普遍”,“边防战士条件都好了,可以洗热水澡了”……总书记一连讲了好几个方面。中国式现代化在世界历史册不断创造新的奇迹,高原病防治既是一个缩影,更是一个力证。

蒋建东委员是一位药物研究者,他向总书记汇报:“过去20多年,中国药厂走过了从仿制到优化,再到创新的三个阶段,多次实现跨越。在药学院领域,我国由20多年前全球排名20名开外,发展到今天的全球前列。”

抚今追昔,沧桑巨变。令人感慨系之,令人自信倍增。“新药,原创药现在多点突破。”总书记表示肯定。蒋建东说:“耕耘一线,砥砺前行,力图未来5到10年实现新的突破。”

材料是技术和产业创新的基石。长期深耕金属材料科学的卢科委员,在发言中汇报了科研工作的最新成果。实验室是什么级别的?研发成果得到有关方面评估认可了吗?产品投入实际应用了吗?总书记十分关心材料科技创新进展和科研成果转化应用。

听到肯定回答后,总书记说:“原创性技术要从‘0’到‘1’,从实验实现转化,而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”

“十四五”科技发展亮点纷呈,说明科技强国战略是正确的,“十五五”还会继续加强。”总书记深刻指出,“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到,要有所为有所不为。‘有所为’,就要在问题导向、需求导向上下功夫,明确当务之急,进行前瞻性布局。”

刘启芳委员长期在公益慈善一线工作,她谈了自己的切身感受:“走在田间地头,走进群众家里,我深深感到,共同富裕这四个字,写在纸上就是政策,落到地上就是千家万户的饭碗、是老人孩子的笑脸。”

刘启芳建议,建立监管与第三方评估机制,以“阳光运行”守护社会信任,让每一份慈善都抵达最需要的地方。

“讲到慈善事业,还有一个怎么去引导健康有序发展的的问题。”总书记高屋建瓴地指出。

建设健康中国,要抓在日常,抓在实处。总书记的关切细致入微:“引导人们合理膳食,加强健康体重管理,这些都要有实际举措和具体抓手。重点工作做到位了,健康中国建设就能扎实推进。”

面对在场的委员们,总书记寄予期望:“要用好专业优势,为建设健康中国贡献智慧和力量。”

会场上,响起热烈掌声。  
新华社记者 林晖 张研 新华社北京3月7日电

上接一版《住滇全国政协委员继续认真讨论有关报告》

发言中,杨洋、宗庸卓玛、释崇化、高继兰、熊甜芳、李玉春等委员就健康中国建设、文艺事业繁荣、学前教育提质、园区经济发展等提出意见建议。宗庸卓玛委员建议,要加大基层青年文艺人才培养力度,搭建更多展演、展示、交流创作平台,支持青年文艺工作者成长成才,促进民族文化薪火相传、后继有人。高继兰委员建议,要加大边疆民族地区学前教育支持力度,增加教师编制,改善硬件设施,推动提质增效,让每个孩子都能享有公平而有质量的学前教育。