

云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目录

第一篇 开创中国式现代化云南发展新局面	第一章 中国式现代化云南实践迈出坚实步伐	第一章 深化拓宽农民增收渠道
第二章 发展环境	第二章 提升农业综合生产能力和经营效益	第二章 提升农业综合生产能力和经营效益
第三章 总体要求	第三章 提高强农惠农富农政策效能	第三章 提高强农惠农富农政策效能
第四章 主要目标	第四章 推进宜居宜业和美乡村建设	第四章 推进宜居宜业和美乡村建设
第二篇 构建具有云南特色优势的现代化产业体系	第一章 加快推进交通强省建设	第十一章 加快构建现代化基础设施体系
第一章 做强做优做大资源型产业	第二章 加快推进现代高原立体水网建设	第一章 加快推进交通强省建设
第二章 巩固提升特色优势产业	第三章 加快构建新型能源体系	第二章 加快推进现代高原立体水网建设
第三章 积极发展战略性新兴产业和未来产业	第十二章 深入推进文化强省建设	第三章 加快构建新型能源体系
第四章 促进服务业优质高效发展	第一章 持续深化理论武装	第一章 持续深化理论武装
第五章 加快发展资源经济	第二章 提高全社会文明程度	第二章 提高全社会文明程度
第六章 推动园区经济高质量发展	第三章 发展文化事业和文化产业	第三章 发展文化事业和文化产业
第三篇 不断深化我国面向南亚东南亚辐射中心建设	第四章 扩大中华文化传播力影响力	第四章 扩大中华文化传播力影响力
第一章 用好各类开放平台	第十三篇 推动人口高质量发展	第十三篇 推动人口高质量发展
第二章 积极推动大通道建设	第一章 办好人民满意的教育	第一章 办好人民满意的教育
第三章 大力发展口岸经济	第二章 加快建设健康云南	第二章 加快建设健康云南
第四章 构建现代物流运行体系	第三章 建设生育友好型社会	第三章 建设生育友好型社会
第五章 有序承接产业梯度转移	第四章 实施积极应对人口老龄化战略	第四章 实施积极应对人口老龄化战略
第六章 推进边境地区高质量发展	第十四篇 着力保障和改善民生	第十四篇 着力保障和改善民生
第四篇 加快创新型云南建设	第一章 促进高质量充分就业	第一章 促进高质量充分就业
第一章 提升创新体系整体效能	第二章 促进城乡居民持续增收	第二章 促进城乡居民持续增收
第二章 强化企业创新主体地位	第三章 完善多层次社会保障体系	第三章 完善多层次社会保障体系
第三章 推动科技创新和产业创新深度融合	第四章 稳步推进基本公共服务均等化	第四章 稳步推进基本公共服务均等化
第四章 一体推进教育科技人才发展	第十五篇 不断深化我国生态文明排头兵建设	第十五篇 不断深化我国生态文明排头兵建设
第五篇 深入推进数字云南建设	第一章 深入打好污染防治攻坚战	第一章 深入打好污染防治攻坚战
第一章 夯实数字云南建设基础	第二章 筑牢我国西南生态安全屏障	第二章 筑牢我国西南生态安全屏障
第二章 全面赋能经济社会高质量发展	第三章 加快全面绿色转型	第三章 加快全面绿色转型
第三章 优化数字云南发展环境	第四章 深化生态文明体制改革	第四章 深化生态文明体制改革
第六篇 畅通经济循环	第十六篇 不断深化我国民族团结进步示范区建设	第十六篇 不断深化我国民族团结进步示范区建设
第一章 大力提振消费	第一章 构筑中华民族共有精神家园	第一章 构筑中华民族共有精神家园
第二章 扩大有效投资	第二章 推动各民族共同富裕	第二章 推动各民族共同富裕
第三章 主动服务和融入全国统一大市场	第三章 深入推进各民族交往交流交融	第三章 深入推进各民族交往交流交融
第七篇 深化高水平社会主义市场经济体制改革	第四章 深化民族宗教事务治理	第四章 深化民族宗教事务治理
第一章 充分激发各类经营主体活力	第十七篇 推进治理体系和治理能力现代化	第十七篇 推进治理体系和治理能力现代化
第二章 持续优化营商环境	第一章 发展全过程人民民主	第一章 发展全过程人民民主
第三章 提升地方经济治理效能	第二章 推进法治云南建设	第二章 推进法治云南建设
第八篇 促进区域协调发展	第三章 提升社会治理效能	第三章 提升社会治理效能
第一章 深入实施区域协调发展战略和区域重大战略	第十八篇 建设更高水平平安云南	第十八篇 建设更高水平平安云南
第二章 优化国土空间开发保护格局	第一章 维护好国家安全	第一章 维护好国家安全
第三章 优化区域发展布局	第二章 守护好经济安全	第二章 守护好经济安全
第九篇 深入推进以人为本的新型城镇化	第三章 提高公共安全治理水平	第三章 提高公共安全治理水平
第一章 科学有序推进农业转移人口市民化	第四章 全力服务国防和军队现代化建设	第四章 全力服务国防和军队现代化建设
第二章 优化现代化城市体系	第十九篇 保障规划有效实施	第十九篇 保障规划有效实施
第三章 建设现代化人民城市	第一章 坚持和加强党的全面领导	第一章 坚持和加强党的全面领导
第四章 发展壮大县域经济	第二章 强化规划引领作用	第二章 强化规划引领作用
第十篇 扎实推进乡村振兴	第三章 健全规划实施全周期推进机制	第三章 健全规划实施全周期推进机制

《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期全省经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，引导规范经营

主体行为，是全省各族人民锚定“3815”战略发展目标，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面的行动纲领。

根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，是省委团结带领全省各族人民深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，学中求进、难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进的结果。

第一篇 开创中国式现代化云南发展新局面

“十五五”时期是我省深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，在中国式现代化进程中推动高质量跨越式发展、开创云南发展新局面的关键时期，是与全国同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，切实增强责任感、使命感、紧迫感，强化机遇意识和风险意识，保持战略定力，增强必胜信心，准确识变、科学应变、主动求变，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出云南新贡献。

第一章 中国式现代化云南实践迈出坚实步伐

“十四五”时期是云南发展极不平凡、硕果累累的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委全面加强党的领导和党的建设，团结带领全省各族人民，锚定“3815”战略发展目标，坚定不移推进我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，实施系列三年行动，推进市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，全力保障和改善民生，深入推进民主法治建设，有力克服世纪疫情严重冲击等不利因素影响，全省经济社会发展稳中向好、稳中向好，顺利完成“三年上台阶”任务，基本实现“十四五”规划目标，中国式现代化云南实践迈出坚实步伐。

经济高质量发展迈上新台阶。地区生产总值突破3万亿元大关，人均地区生产总值超1万美元，发展方式、经济结构、增长动力发生积极变化。科技创新与产业创新加速融合，产业投资占固定资产投资比重、民营经济占地区生产总值比重均超过50%。资源经济、园区经济、口岸经济加快发展。民族团结进步示范区建设实现新提升。民族自治地方经济年均增速、农村常住居民人均可支配收入增速均高于全省平均水平。高质量建成374个边境幸福村。全国民族团结进步模范、示范区(单位)数量居全国前列，民族团结、宗教和顺局面持续巩固。生态文明建设排头兵展现新面貌。蓝天、碧水、净土三大保卫战持续深化，绿美云南

建设扎实有力，高原湖泊保护治理力度不断加大，六大水系出境跨界断面水质稳定达标，确保了“一江清水出云南”。森林覆盖率、森林蓄积量居全国前列，云南大象“北上南归”之旅温暖全世界，面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。中老铁路成为我国直达东盟国家、联通欧亚大陆的又一重要通道，中国(云南)自由贸易试验区先行先试作用日益彰显，昆明市托管磨憨镇等改革成效明显。中国—南亚博览会成为高水平开放合作重要平台。进一步全面深化改革迈出新步伐。实施经济领域十大改革攻坚，推动标志性改革举措加快落地，创办腾冲科学家论坛并入选全球文明对话部长级行动计划清单。创新建设“融信服”平台。创新开展厅局长服务企业“坐诊”、“巡诊”、“上门问诊”，制定实施政商交往“正面、负面、倡导”三张清单，营商环境不断优化。民生福祉得到新改善，巩固拓展脱贫攻坚成果有力有效，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。文化强省建设稳步推进，文化产业和文化事业繁荣发展，景迈山古茶林文化景观申遗成功。社会保障和公共服务水平持续提升，就业形势总体保持稳定，“一老一小”关爱服务体系更加健全，高等职业教育资源、三甲医院、高等学校实现州(市)全覆盖。城乡人居环境发生革命性变化，全部县(市、区)达到国家卫生县城标准。群众体育广泛开展。退役军人服务保障水平显著提升。和谐安定局面得到新巩固。社会治理体系和社工作体制机制更加完善，普法强基补短板专项行动成效明显，群众安全感满意度持续提升。建立健全“1262”精细化预报与响应联动机制。重大灾害“123”快速响应机制。完善党政军警民合力强边固防机制，建成人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系。严厉打击电信网络诈骗等跨境违法犯罪，边境偷渡、毒品、走私等刑事案件大幅下降。重点领域风险化解有序有效。

“十四五”时期，全省经济社会发展向新、向绿、向优、向好的趋势特征更加鲜明，发展动能加速释放，发展后劲持续增强。全省上下人心思齐、人心思进、人心思干，推进中国式现代化云南实践的磅礴力量充分凝聚。这些成就的取得，

根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，是省委团结带领全省各族人民深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，学中求进、难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进的结果。

第二章 发展环境

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境等诸多有利因素。

“十五五”时期，云南处在经济转型升级的攻坚期，政策叠加释放的机遇期，实现“3815”战略发展目标“八年大发展”的决胜期，发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡差距、区域差距、收入差距较大，产业基础比较薄弱，市场化程度不够高，新旧动能接续转换不畅，科技创新支撑不足，城镇化水平有待提升，农业农村现代化相对滞后，居民就业增收压力大，民生保障短板弱项多，防范化解风险责任大，统筹发展和安全任务繁重。同时，新时代西部大开发、长江经济带发展等国家重大战略深入实施，推动产业梯度转移等重要政策在云南叠加，我国与南亚东南亚地区合作日益紧密，为省发展带来历史性机遇，独特的资源优势、区位优势、生态优势、气候优势、人文优势、产业优势迎来释放转化的广阔空间。

党的十八大以来，习近平总书记3次考察云南，多次作出重要指示，为云南发展指引航向、擘画蓝图，给予我们最强大的激励和动力，指引云南各项事业大踏步前进。要深刻认识我国发展环境面临的深刻复杂变化，精准把握云南在全国发展大局中的地位和作用，既立足云南看云南，更面向全国看云南、面向世界看云南、面向未来看云南，在充分总结“十四五”期间经济社会取得成就的基础上，进一步认清云南发展的优势、趋势和努力方向，坚定信心、攻坚克难，抢抓机遇、乘势而上，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第三章 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”、“三个定位”、“开创发展新局面”的总纲，锚定“3815”战略发展目标，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以扩大开放为重要路径，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，加快构建具有云南特色优势的现代化产业体系，不断深化我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，必须用习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神统一思想、统领发展、统揽工作，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，把坚持党的全面领导，坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的重大原则，贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程，始终做到习近平总书记有号令、党中央有部署，云南见行动，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚定不移以推动高质量跨越式发展为主题，牢牢把握云南在全国发展大局中的四个突出特点和阶段性特征，加快创新驱动和产业转型升级，因地制宜发展新质生产力，突破制约高质量发展的主要障碍，加快跨越欠发达的历史阶段，推动经济持续健康发展和社会全面进步，奋力闯出一条高质量跨越式发展的路子。

坚定不移以改革创新为根本动力。坚持在解放思想中打开新视野，在改革创新中探索新路径，在奋发进取中展现新气象，在真抓实干中创造新业绩，处理好有效市场和有为政府的关系，推进深层次改革，着力推进要素高效配置，持续增强发展动力和社会活力。

坚定不移以扩大高水平开放

为重要路径。切实发挥面向南亚东南亚和环印度洋地区的通道和前沿优势，用好国内国际两个市场两种资源，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同周边国家“心联通”，以开放促改革促发展，打造开放层次更高、合作领域更广、辐射作用更强的对外开放新高地。

坚定不移以共同富裕为根本目的。贯彻以人民为中心的发展思想，统筹好发展和安全，统筹好城乡融合、区域协调发展，促进高质量充分就业，答好“群众持续增收之问”，推动基层高效能治理，守住不发生规模性返贫致贫底线，打好乡村全面振兴持久战，确保共同富裕道路上一个民族都不掉队。

坚定不移以全面从严治党为根本保障。坚决维护党中央权威和集中统一领导，以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚定不移开展反腐败斗争，树立和践行正确政绩观，认真践行“三法三化”，主动想、扎实干、看效果，激发干部队伍内生动力和整体活力，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

第四章 主要目标

聚焦到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，按照“3815”战略发展目标“八年大发展”要求，到“十五五”末，经济转型升级取得根本性进展，步入高质量跨越式发展快车道，我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得决定性进展，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。

高质量跨越式发展开创新局面。经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济结构明显优化，消费和投资、供给和需求实现良性互动，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，“三大经济”对全省发展的牵引带动作用充分发挥，基本构建形成具有云南特色优势的现代化产业体系。科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体化发展格局基本形成，全社会研发投入与全国差距加快缩小，建成重要区域创新中心和面向南亚东南亚科技新高地，创新驱动发展作用明显增强。

民族团结进步示范区建设开创新局面。在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设上走在前作示范，中华民族共有精神家园建设深入推进，各民族全方位嵌入的实践路径不断拓宽，交往交流交融更加广泛深入，边疆民族地区高质量发展成效更加明显，和睦相处、和衷共济、和谐发展的局面持续巩固。

生态文明排头兵建设开创新局面。经济社会发展全面绿色转型成效更加明显，绿色生产生活方式基本形

成，生物多样性保护、绿色低碳发展、生态保护修复等取得更大成效，高原湖泊和六大水系水质持续提升，生态环境质量全面改善，2030年前碳达峰目标如期实现，打好美丽云南建设持久战，争创美丽中国先行区，我国西南生态安全屏障更加牢固。

面向南亚东南亚辐射中心建设开创新局面。大通道建设取得突破性进展，服务周边命运共同体建设迈出更加坚实步伐，沿边睦邻安邻富邻发展样板、中老铁路共享发展样板、澜沧江—湄公河流域绿色发展样板取得更大成效，开放发展水平明显提升，对外开放新高地作用充分发挥。

进一步全面深化改革开创新局面。经济领域十大改革攻坚取得明显进展，国企改革、发展、脱困、改革取得决定性进展，民营经济发展活力显著增强，营商环境进一步改善，社会民生等各领域改革系统性、整体性、协同性得到加强，事业力改革全面推进，高质量发展动力和社会活力显著增强。

社会文明进步开创新局面。文化自信更加坚定，自信自强、团结奋进的主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，各族群众思想道德素质、科学文化素质明显提高、精神文化生活更加丰富。文化强省建设迈出更大步伐，文化创新创造活力充分激发，文化产业蓬勃发展，文化保护传承迈上新台阶，公共文化服务实现提质增效，面向南亚东南亚文化通道建设取得更大进展，云南成为中华文化对外传播的重要窗口。

各族人民美好生活开创新局面。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，收入分配结构明显改善，中等收入群体稳步扩大，城乡居民收入差距持续缩小。教育强省、人才强省、高原特色体育强省、健康云南建设深入推进，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化取得明显进展，人民生活品质不断提升，“有一种叫云南的生活”成为各族群众实实在在的幸福。

边疆地区治理开创新局面。社会主义民主法治进一步健全，社会公平正义更加可感可触可见，打好防范化解风险攻坚战，安全生产、防灾减灾救灾、边境管理、公共安全治理、基层治理能力明显增强，政府债务风险得到有效化解，更高层次的平安云南建设扎实推进。粮食、能源资源、金融、生物生态、数据等重点领域安全得到有效保障，祖国西南安全稳定屏障更加稳固。

在此基础上，经过接续奋斗，到2035年实现经济社会发展大跨越，建成我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，与全国同步基本实现社会主义现代化。

云南省“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025年 预计数	2030年 目标	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	4.1	—	4.5—5	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	5.5	—	5左右	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	55.02	60左右	—	预期性
	4.非烟非能工业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	42.5	50左右	—	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长(%)	5	—	6左右	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	3.02	4.1	—	预期性
	7.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	4.7	6.5	—	预期性
	8.城镇调查失业率(%)	5.2	—	<5.5	预期性
民生福祉	9.居民人均可支配收入增长(%)	4.6	—	与经济增长同步	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10左右	10.6	—	约束性
	11.每千人口拥有执业医师数(人)	3	3.5	—	预期性
	注册护士数(人)	4.8	6	—	—
绿色低碳	12.养老机构护理型床位占比(%)	76	80	—	预期性
	13.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	(3.82)	预期性
	14.人均预期寿命(岁)	75.9	77.4	—	预期性
	15.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成经国家审核衔接后确定的目标	—	约束性
安全保障	16.非化石能源占能源消费总量比重(%)	>46	完成经国家审核衔接后确定的目标	—	约束性
	17.地级及以上城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)	20.4	完成国家下达指标	—	约束性
	18.优良水体比例(%)	94.1	完成国家下达指标	—	约束性
	19.森林覆盖率(%)	57.87	59.19	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力(万吨)	1972左右	≥2013.9	—	约束性
	21.能源综合生产能力(亿吨标准煤)	1.96	2.31	—	约束性

备注：①[]内为5年累计数。②地区生产总值增长、全员劳动生产率增长按可比价计算。③优良水体比例因国家尚未反馈有关数据，2025年预计数为地表水国控断面达到或好于Ⅲ类水体比例。④2025年粮食综合生产能力使用近5年平均数。

第二篇 构建具有云南特色优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持大抓产业、主攻工业，坚

持以资源换产业、以园区聚产业、以口岸促产业，一体推进“三大经济”，加快发展壮大非烟非能工业，有序提升制

业比重，打好产业转型升级攻坚战，加快构建具有云南特色优势的现代化产业体系。 未完待续