云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

上接3月10日第八版

专栏7 口岸基础设施

昆明航空和铁路国际枢纽口岸。打造以昆明长水国际航空枢纽为重点，丽江三义、德宏芒市、西双版纳嘎洒三个国际航空口岸为补充的云南国际航线网络结构，完成昆明长水国际机场改扩建工程口岸查验基础设施、西双版纳嘎洒机场四期改扩建口岸查验基础设施建设，依托昆明王家营、安宁桃花村、腾俊国际陆港铁路货运枢纽集群，打造面向南亚东南亚国际货运班列集结中心体系。

磨憨、瑞丽、河口重点枢纽口岸。推进磨憨公路口岸综合提升改造、中老铁路口岸国际旅客运输“一地两检”磨憨站改扩建、河口公路口岸扩大开放坝洒通道、河口铁路口岸改扩建、畹町口岸扩大开放芒满通道等查验基础设施建设，推动磨憨、瑞丽、河口等口岸完善重要物资查验和储运设施，增强重点枢纽口岸集疏运能力。

孟定清水河、猴桥、天保、关累港物流节点口岸。推进腾冲猴桥口岸货运通道、猴桥口岸联检楼至中缅友谊隧道口连接线改扩建工程、孟定清水河口岸核心功能提升、天保口岸联检楼改扩建、关累港码头综合提升改造等项目建设，健全完善配套设施，推进口岸经济区建设。

普通口岸和重要通道。推进勐满、龙富口岸和章凤、南伞、片马、孟连、永和、盈江6个原二类口岸查验基础设施建设，结合实际申建海关指定监管场地。分类推进边民通道查验基础设施建设。

第二节 全力打造口岸特色产业集群

做好“边”字文章，以装备制造、电子信息、生物医药、新材料等产业延链补链为重点，大力承接东部产业转移，鼓励发展边境贸易，做大边民互市和落地加工规模，扎实推进中老铁路沿线综合开发。用好澜湄合作机制等向南开放平台，提升贸易投资便利化水平，实现与澜湄流域国家经济互补、贸易互惠、发展共赢。聚焦地域分工和成本差异，在符合产业政策的前提下，扶持一批专业口岸建设，差异化打造一批“小而美、小而特、小而高”的口岸特色加工产业集聚区。

第三节 提升经贸合作水平和质量

全面深化与周边国家产业链供应链合作。实施产贸强基行动，推动货物贸易提质增效，加强产贸协同，聚力推进高原特色农产品、生物医药、硅光伏、绿色铝、新能源电池等特色产品规模化出海，开拓绿电产品市场，打造更多具有国际市场影响力的“云品”品牌。实施贸易新业态突破行动，加快推动国际航空货运与外贸协同发展，打造“跨境电商+产业带”新模式。深化与周边国家能源、矿产等领域战略合作，促进战略资源精深加工产业发展，扩大特色商品进口，促进内外贸一体化发展。加快发展服务贸易，依托中老铁路等通道优势，落实好国家出台“澜湄签证”、东盟国家旅游团免签入境西双版纳等政策，重点推进旅游、物流等领域传统服务贸易加快发展，高质量建设跨境电商综合试验区，激活数字贸易动能，大力培育数字服务、人力资源、法律和知识产权、语言、中医药等特色服务贸易。实施边境贸易振兴行动，持续推动边境贸易创新发展，强化边民互市支持体系建设，大力发展“边民互市+落地加工”。优化云企出海联盟机制，构建专业化海外综合服务体系，降低企业出海成本。深化农业跨境合作，提升替代发展水平。

第四节 推进口岸园区城镇融合发展

提升口岸与产业园区、中心城区（县城、城镇）互联互通水平，优化布局加工制造、商贸物流等功能板块，推动“中心城市+沿边县市+边境口岸”、“重点园区+沿边园区+边境口岸”、“口岸+腹地”联动发展。加快磨憨、瑞丽、河口等国际口岸城市和沿边重点口岸城镇建设，完善口岸城市和城镇基础性生产配套设施建设，合理布局生产性、生活性服务业配套设施，提升教育、医疗、文化等公共服务保障能力，加快构建仓储物流、集散分拨、电子商务、旅游消费、金融结算等服务体系，提高口岸城市（城镇）综合承载能力和人口集聚能力。发挥口岸与自由贸易试验区、沿边产业园区、边（跨）境经济合作区、综合保税区等园区政策叠加效应，以园区为载体发展出口导向型产业。

专栏8 口岸经济发展重点任务

口岸城市基础设施建设工程。磨憨、瑞丽、河口等国际口岸城市水、电、路、气、信、“两污”等生产性和生活性配套设施，国门学校（瑞丽、河口、孟定、南伞、孟连、片马等口岸城镇）、国门书店、国门医院〔磨憨、瑞丽、河口、孟定清水河、猴桥、南伞、孟连等口岸所在县（市）〕。

口岸特色产业集群培育工程。绿色食品及食品加工、橡胶、进口金属矿产品加工、生物医药、机电装备制造、商贸物流、高端纺织服装等产业集群。

边民互市建设工程。支持瑞丽、河口、孟定清水河、猴桥等有条件的口岸开展药食同源进口商品落地加工。加快建设一批农畜产品、中药材、建材、小商品等特色商品交易市场和商贸中心，形成区域性商品集散市场。

第四章 构建现代物流运行体系

统筹推进物流枢纽培育和现代物流业高质量发展，整合提升物流枢纽设施功能，完善跨区域物流网络和集疏运体系，健全畅通全国、辐射南亚东南亚的现代物流运行体系，推动物流业提质降本增效，建设物流强省。

第一节 整合提升物流设施功能

实施物流枢纽功能提升工程，推进国家物流枢纽建设，加强联运场站等功能性补短板设施建设，完善国家物流枢纽铁路专用线、集装箱堆场等配套设施，加密配套公路支线运输网络，完善国家物流枢纽集疏运体系。培育壮大省级物流枢纽，加强与国家物流枢纽和其他重大物流设施的合理分工和高效协作，形成与国家物流枢纽协同联动的多层次物流枢纽体系。依托昆明长水国际机场打造面向南亚东南亚临空枢纽经济区。加快数字化转型和智能化改造，推动陆港、空港、水港高效联动，提升物流运行效率，促进通道经济向枢纽经济转型。加快建设国家综合货运、区域性国际邮政快递等枢纽。

第二节 推动多式联运高效衔接

稳定运行并加密“中亚班列（澜湄快线）+”等国际货运班列，实施“云花出滇”全程冷链、跨境智慧物流等多式联运国家示范工程，持续培育中缅、中老泰、中越等国际多式联运线路。建设昆明国际陆港、中欧（亚）班列昆明集结中心、玉溪节点城市，提升区域集货能力。加快推进大宗商品“散改集”，促进大宗散货和中长距离运输“公转铁”、“公转水”，积极发展高铁快运，持续优化调整运输结构。加快建立与多式联运相适应的规则体系，推动运输载具标准化应用，推广“一单制”、“一箱制”标准化联运模式，加快推进多式联运数据开放互联，实现货物运输全程监测追溯。

第三节 推动国际物流提质增效

加快国际物流网络建设，完善物流枢纽保税仓储、海关监管、口岸服务等功能，拓展国际中转、采购、配送、分拨及转口贸易、保税物流等服务。搭建大通道综合服务体系，强化组织运营和枢纽间协同，积极稳妥推进跨区域物流网建设，推动国内物流与跨境物流双向衔接。开展中国—中南半岛沿线城市联盟等国际化运营合作平台建设。推动传统物流企业向供应链企业转型，加强国际物流运贸一体化企业培育力度。鼓励物流业经营主体积极推进海外物流枢纽和重要物流节点建设运营，提升国际物流竞争力和供应链韧性。

第四节 培育发展枢纽经济

一体规划、同步推进区域重大产业布局和物流枢纽网络建设，提升现代物流对产业链供应链的嵌入度和塑造能力。加快国家和省级骨干冷链物流基地建设，积极发展“生鲜电商+产地直发”等冷链物流新业态新模式，降低农产品流通损耗。深入推进省级物流与制造业融合试点，推动大宗商品生产加工等企业与第三方物流企业开展供应链合作，培育物流服务新模式。完善县、乡、村三级快递物流网络，加快农村客货邮融合发展，重点突破“云品上行”和电商平台企业落地。高质量建设国家现代流通战略支点城市，提升重要商品和资源要素跨区域规模化流通组织能力。

专栏9 现代物流重点工程

国家物流枢纽。昆明陆港型、空港型、商贸服务型国家物流枢纽，磨憨陆上边境口岸型国家物流枢纽，大理商贸服务型国家物流枢纽，玉溪生产服务型国家物流枢纽，红河（河口）陆上边境口岸型国家物流枢纽，德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽。

国家骨干冷链物流基地。昆明、曲靖、德宏（瑞丽）。

国家现代流通战略支点城市。昆明、玉溪、大理、红河（蒙自）。

国家综合货运枢纽。昆明国际性综合交通枢纽城市和昆明国际陆港。争取将大理、曲靖、玉溪、红河纳入国家综合货运枢纽补链强链政策支持。

区域性国际邮政快递枢纽。昆明区域性国际邮政快递枢纽、大理全国性邮政快递枢纽、河口国际邮件互换局（兼交换站）。

省级物流枢纽。楚雄市、水富市（水富港）、马龙区、富宁县（富宁港）、丽江市、香格里拉市、昆明市（阳宗海）、玉溪市（红塔区）、勐腊县（关累港）、腾冲市（猴桥口岸）、孟定清水河口岸、临翔区、永平县、蒙自市等。

省级骨干冷链物流基地。呈贡区、嵩明县、宣威市、昭阳区、通海县、建水县、元谋县、宾川县、昌宁县等。

第五章 有序承接产业梯度转移

强化政策集成供给，健全利益共享机制，积极承接产业转移，推动承接产业转移与产业升级协调联动。

第一节 构建承接产业转移格局

充分发挥磨憨、瑞丽、河口3个沿边产业园区作用，强化昆明、曲靖2个承接产业转移园区协同支撑作用，联动滇中城市群、中老铁路沿线特色产业带和沿边产业经济带，深化与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等区域合作，主动加强产业协作，构筑重点支撑、错位发展、优势互补、多点联动的“2+3+N”承接产业转移格局。高质量规划建设瑞丽产业协作园区，打造成为我国面向南亚东南亚的重要开放平台。以省内各类园区为载体、以利益共享为牵引，推动物流、人流、资金流、信息流高效流动，促进区域协调联动，推动各州（市）发挥比较优势，加快推进园区发展，提升承接产业转移能力。

专栏10 承接产业转移园区重点产业

昆明承接产业转移园区：装备制造、生物医药、新材料、电子信息制造与新一代信息技术、绿色能源、轻工产品制造、总部经济、金融服务等产业。

曲靖承接产业转移园区：新能源、电子信息、汽车摩托车及机械制造、新材料、化工、绿色建材、生物医药、节能环保等产业。

磨憨园区：电子信息、机械装备、生物医药、特色消费品等产业。

瑞丽园区：纺织服装、通信电子、装备制造和进口商品落地加工等产业。

河口园区：消费电子及其零部件、轻纺加工、东盟特色商品加工和跨境服务业等产业。

省内N个承接产业地区：支持省内符合条件的开发区因地制宜积极承接产业转移。

第二节 打造承接产业转移综合优势

用好用足国家支持沿边产业园区发展的政策措施，增强区域资源要素集聚能力，促进各类产业园区联动发展。持续迭代用地、用林、用能、用工、财税、物流运输、融资等方面要素保障，支持沿边产业园区建设。平稳有序推进跨境劳务合作。持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，按程序下放权限，实施企业投资项目“并联审批”、“承诺审批”等措施。用好东西部协作机制，借助央企国企、头部民营企业之力，推进产业链供应链协同布局，形成产业集聚发展的综合优势。

第三节 建立健全产业转移利益共享机制

健全利益共享机制，鼓励跨县（市、区）、跨州（市）、跨省（区、市）深化产业协作。深化东西部协作，做深做实沪滇“16+16”重点园区共建合作，积极推进云南与江苏、浙江、福建、广东等东部地区共建产业梯度转移协作机制，围绕国家产业转移指导目录、西部地区鼓励类产业目录，通过“飞地经济”、园中园等方式推进东西部产业协作和园区共建，把园区作为推动产业转移的主要承接地。将转出地产业、技术、管理和资金优势与云南资源禀赋比较优势紧密结合，通过优化产业布局、优化资源要素配置和分享产值指标等方式，以沪滇临港昆明科技城和瑞丽产业协作园区为引领，探索建立财税利益和经济指标利益共享机制。充分发挥昆明、曲靖等滇中城市经济和产业发展优势，推动与瑞丽产业协作园区联动发展，建立利益共享、数据核算、考核激励、工作协调等配套机制，推动沿边地区与滇中地区实现园区共建和产业互补互促。推动境外园区与境内园区联动发展，提升境内园区承接境外产业回流能力。

第六章 推进边境地区高质量发展

深入推进兴边富民、稳边固边，提升边境城镇人口集聚、安全发展、辐射带动等能力。接续推进边境幸福村建设，支持边境县（市）新型城镇化建设。加强边境地区交通、水利等基础设施建设，推动村、镇、城与园区、口岸协同发展，鼓励边民积极参与边民互市贸易，稳妥开展“互市贸易+合作社”、“互市贸易+落地加工”，发展“互联网+边境贸易”等新模式，鼓励企业投入边疆建设。加快建设和美村寨、边境旅游示范村，打造沿边跨境文化旅游带，建好“兴滇润边新时代文明实践带”。因地制宜发展特色种植业、手工业、中医药、文化旅游等边境特色产业，扩大就业容量，引导边境各族群众就地就近就业创业。

第四篇 加快创新型云南建设

深入实施科教兴滇、人才强滇、创新驱动发展战略，以科技赋能行动为牵引，突出创新对新质生产力的主导作用，推动科技创新和产业创新深度融合，以高质量科技供给支撑高质量发展。

第一章 提升创新体系整体效能

聚焦重点产业和关键领域开展科技攻关，加大研发投入，提升科技创新支撑效能，增强自主创新能力，打造具有云南特色优势的国家战略科技力量，筑牢科技创新根基和底座。

第一节 加强重点领域关键核心技术攻关

聚焦有色和稀贵金属、磷化工、新材料、先进装备制造、绿色能源、生物制造、生物育种、智慧农业、智慧文旅、低空经济、“人工智能+”、环境保护与治理等领域，攻克一批“卡脖子”难题，突破一批关键核心技术，开发一批拥有自主产权的新产品、新工艺、新材料、新装备。优化重大科技创新组织机制，建立健全重点产业关键核心技术常态化征集机制和动态调整机制，完善“揭榜制”、“赛马制”等立项机制，一体化配置项目、资金、平台、人才、数据、算力，引导上下游企业、高等学校、科研院所联合开展技术攻关、成果转化，提升科技攻关效率。

专栏11 关键核心技术攻关工程

生物医药和大健康产业创新工程。围绕云南道地药材资源开展中药材全产业链研究；加快疫苗、血液制品等生物技术药研发与产业化；推进化学药新靶点、新机制小分子药物研发；加快合成生物学产业化关键技术攻关，布局发展生物制造产业；开展特色动物模型构建关键技术研究，布局发展动物实验产业；开展细胞治疗技术及细胞治疗药物研发；深化异种器官移植关键技术研究；加快药食同源产品、保健产品、特医食品及特殊用途化妆品等新产品的创新开发；加强医康养融合发展，开展温泉康复关键技术研发。

新材料关键核心技术攻关工程。重点突破航空航天用铝合金、汽车轻量化铝型材轧制与热处理技术，开发铝基复合材料。依托云南省贵金属国家级科研平台，加快稀贵金属、半导体新材料研发。加速先进涂层产业化应用。积极发挥云南锡铟实验室作用，加快锡基储能材料等技术中试转化。

高原特色农业技术创新工程。加强生物育种技术攻关，针对茶叶、花卉、咖啡、坚果、水果、蔬菜、中药材等优势作物，利用基因编辑技术培育新品种。推进农产品精深加工技术开发与应用。加强农业废弃物资源化利用，开展农业废弃物的生物转化技术攻关。

绿色能源技术体系攻坚工程。重点突破光伏电池技术。利用水电资源优势，突破电解水制氢技术。支持探索“绿电制氢+铝冶炼”耦合工艺和“绿电制氢+氢储能”多能源耦合高效利用，开发氢燃料电池汽车关键材料。突破智能电网与微电网技术。研发适应高比例可再生能源接入的柔性直流输电技术，构建“源网荷储”协同调控系统。推广分布式智能微电网技术。

重要民生领域关键核心技术攻关。开展重大疾病临床诊疗、跨境疾病防控等关键技术研发，推广应用手术机器人、远程医疗、可穿戴健康监测等，将人工智能、大数据、物联网等新技术融入各级医疗体系。围绕生物、生态、网络、数据、人工智能安全等开展技术研发。

第二节 提升基础研究水平

加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，增强技术源头供给。在生命健康与生物制造、新能源与新材料、新一代信息技术等领域开展前沿技术研究，推动跨领域技术交叉融合创新，加快关键核心技术突破，打造原始创新策源地。坚持目标导向和自由探索相结合，围绕云南优势学科和经济社会发展重大需求，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局，建立与有组织基础研究相适应的制度体系和组织模式，构建基础研究多元化投入机制。

第三节 加快建设高能级科创平台

围绕科学前沿发展、国家和云南战略需求，积极参与国家战略科技力量建设。完善实验室体系，打造国家实验室云南基地，支持新建或重组成功的全国重点实验室高标准完成国家重大战略任务，推进建设云南实验室，优化重组建设省重点实验室。优化科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业布局，鼓励开展基础研究、前沿探索和关键核心技术攻关。积极引导和支持领域头部企业在滇布局研发中心。加强各类创新平台有机衔接和相互支撑，促进科技资源开放共享。到2030年，省重点实验室达230个左右、省技术创新中心达50个左右、省级产业技术工程化中心达200个、省级制造业创新中心达30个。

专栏12 重大科创平台

参与国家战略科技力量建设。在优势特色领域积极创建国家技术创新中心，力争参与建设1个国家技术创新中心。与国家实验室共建联合实验室，力争建设1—2个国家实验室云南基地。

云南实验室。在重点产业领域建设1—2个云南实验室，创新运行机制，提高云南实验室创新效能和公共服务能力，产出一批助推产业发展的标志性成果。

教育部云南高等研究院。聚焦云南有色金属、绿色能源、高原特色农业、生物医药等特色优势产业和区域国别、非通用语言等重点领域，汇聚全国范围内“双一流”建设优势学科人才和高层次人才，搭建校企协同创新平台，开展关键技术联合攻关，突破一批关键核心技术和重大原创性技术，培养一批拔尖创新人才。

打造区域科技创新高地。实施云南稀贵金属材料基因工程等重大科技工程；建设昆曲玉楚国家自主创新区；用好东西部协作、“科技入滇”、“智汇云南”等机制，开展“东部研发+云南制造”等模式，推进区域创新联盟建设，促进产业转移、联合研发、“双招双引”、园区合作。

探索建设西部（昆明）科学城。推动国家科技创新资源向西南地区倾斜，吸引科研院所、高等学校、科技型企业在科学城内设立分支机构、研发中心等，围绕能源、数字、生态、生命科学等重点方向打造科技创新共同体。探索与成渝地区双城经济圈开展科技合作。

第四节 创新科技资源配置机制

围绕前沿技术应用、优势技术迭代升级、关键核心技术攻关，建立产业科技需求清单，形成以应用为导向的科研项目管理机制。完善基础研究计划资助体系，推行基础研究经费“包干制”，创新基础研究投入与管理机制。加大对一批基础研究创新基地、优势团队和重点方向的长期稳定支持力度。鼓励开展高风险、高价值基础研究，建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。对从事基础研究和主要承担国家、省级重大任务的科研院所，探索建立基于中长期绩效评价的经费稳定支持机制。完善科技攻关项目备案制，推行前资助、后补助、阶段性资助、并行资助等多种经费支持方式。允许科研类事业单位实行更灵活的管理制度，探索在部分科研院所实行企业化管理。深化职务科技成果管理改革，全面推进职务科技成果赋权和单列管理改革，探索科技成果“先用后转”，加强产业、科技、财政、税收等政策取向一致性。优化以产业化应用为导向的科技成果评价机制和科技成果转化股权、分红等激励机制。积极培育和引进投向种子期、初创期、中早期科技型企业的创业投资机构。加强高新技术开发区等园区改革创新，协同推进科技创新和制度创新。加强科学技术普及，引导增强全社会创新观念、创新意识，弘扬科学家精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

第五节 持续扩大科技开放合作

深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等科技合作。深入推进科技入滇暨“双招双引”，加强与国家级平台、知名高等学校、重点企业科技合作，构建多层次、宽领域、全方位的国内科技合作网络。提升腾冲科学家论坛辐射力、影响力和带动力，努力打造成为“科技达沃斯”论坛，引入优质创新资源在滇转化应用。支持临沧高质量推进国家可持续发展议程创新示范区建设。积极融入“一带一路”科技创新行动计划，建设面向南亚东南亚科创中心农业、生物等分中心。用好中国—南亚技术转移服务中心、中国—东盟创新中心、金砖国家技术中心等平台，主动服务和融入澜湄合作（LMC）、大湄公河次区域经济合作（GMS）以及中老经济走廊、中缅经济走廊等多双边区域合作机制，推动科技人员交流培养、联合研究项目、共建科研平台和技术示范基地、科技成果对接等。到2030年，新增建设云南省国际联合实验室80个。

第二章 强化企业创新主体地位

建立企业出题、政府立题、联合答题、市场判题机制，构建以企业为主体、市场为导向、高等学校和科研院所协同联动、“政产学研用”深度融合的技术创新体系，构建多元投入机制，缩小全社会研发投入强度与全国平均水平的差距。

第一节 完善科技型企业梯次培育体系

畅通科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业、科技领军企业成长通道，建立云南省科技企业梯度培育库，加强科技型企业孵化器、加速器、大学科技园等布局。深入推进科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，实施高新技术企业“小升规”行动。发挥科技型骨干企业引领作用，推动科技型中小微企业成为创新重要生力军，推动产业链上中下游、大中小微企业融通创新。探索“有根创业”新模式，支持龙头企业围绕产业链及技术优势垂直孵化培育科技型企业。加大科技招商力度，持续打造“彩云汇”科创品牌，探索“以赛代评、以赛代招、批量引进、集群发展”的科技成果转化和科技型企业引培新路径，探索“飞地”孵化器建设。

未完待续

本报地址：昆明市日新中路516号 集团办：64143341 编委办：64141890 经委办：64166892 全媒体编辑中心：64141286 舆论监督中心：64145865 邮政编码：650228 广告许可证：滇工商广字第1号 零售每份二元 云南日报印务中心印刷