

# 从三部法律通过看习近平法治思想的生动立法实践

春潮涌动，法治护航。2026年，“十五五”开局之年，十四届全国人大四次会议审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法三部重要法律。

在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，制定这三部法律意义重大，彰显习近平法治思想的真理力量和实践伟力。

关键时期的标志性立法，为“十五五”良好开局筑牢法治保障——

法治是中国式现代化的重要保障。习近平法治思想精髓要义涵盖“十二个坚持”，“坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”位列其中，内涵深刻。

在法治轨道上推进新时代生态文明建设，不断提高依法治理民族事务的能力和水平，着力提高国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等工作法治化水平……

制定这三部重要法律，是在全面建设社会主义现代化国家进程中，建设更

加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家的标志性立法。

习近平总书记曾深刻指出：“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”

制定这三部法律，将党中央关于生态文明建设、民族团结进步、国家发展规划的重大部署同亿万人民所想所愿紧密相融，通过法定程序转化为国家意志，充分发挥“夯基垒台”作用，是以法治之力护航中国式现代化行稳致远的具体体现。

以良法立圭臬，为“中国之治”夯实制度之基——

法律是治国之重器。推动新时代立法工作，习近平总书记深谋远虑，一以贯之。

“要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威”“统筹推进改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”……在中央全面依

法治国工作会议、中央人大工作会议等重要场合，习近平总书记多次作出重要论述，提出明确要求。

生态环境法典诞生，中国特色社会主义法律体系从此增添“生态环境法”部门；民族团结进步促进法，是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律；制定国家发展规划法，将多年来行之有效的做法确立为法律规范。

制度骨架更稳固，治理脉络更清晰。三部重要法律如三块沉甸甸的基石，支撑国家治理体系和治理能力现代化迈上更高水平。

以法治护航发展保民生，与百姓期盼同向而行——

“人民群众对立法期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。习近平总书记的深刻论断，对新时代立法工作提出更高要求。

三部重要法律，落实习近平法治思想“以立法高质量保障和促进经济持续健康发展”的科学指引，一条条一款款

回应群众期盼，护航经济发展、饱含民生温度。

生态环境法典将“绿色低碳发展”单独设立一章，以法治手段推动经济社会发展全面绿色转型，鲜明展现习近平生态文明思想、习近平法治思想的时代性、前瞻性。

民族团结进步促进法对新型农村集体经济、教育、医疗、公共服务设施等民生关切作出规定，扎实推进各民族共同富裕。

国家发展规划法明确规定“编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一”，保障国家发展蓝图更加合乎民意。

立善法于天下，则天下治。

三部重要法律的出台，标注科学立法、民主立法、依法立法新高度。在习近平法治思想指引下，合力开创法治中国建设新局面，必将为推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。

新华社记者 罗沙 齐琪  
新华社北京3月14日电

# 新华社受权播发计划报告、预算报告

新华社北京3月14日电 新华社3月14日受权全文播发《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》。

十四届全国人大四次会议3月12日分别表决通过了关于这两个报告的决议，决定批准这两个报告。

《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济

和社会发展计划草案的报告》共分三部分：2025年国民经济和社会发展计划执行情况；2026年经济和社会发展总体要求、主要目标和政策取向；2026年国民经济和社会发展计划的主要任务。

《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》共分三部分：2025年中央和地方预算执行情况；2026年中央和地方预算草案；扎实做好2026年财政改革发展工作。



扫码读《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》



扫码读《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》

## 上接一版《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进社会工作专业队伍建设的意见》

(六)扩大岗位规模。坚持分类指导、有序推进，多渠道开发社会工作专业岗位。引导社会组织根据服务领域和工作需要设置社会工作专业岗位。鼓励企业结合实际设立社会工作专业岗位。支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台、使用社会工作专业人员。

(七)规范使用。规范社会工作服务机构发展，加强行业管理和业务指导，提升专业服务能力。支持引导用人单位明确社会工作专业岗位等级，推动健全社会工作专业人员流动机制，畅通职业发展通道。鼓励将符合条件的社会工作专业人员聘用到相应专业技术岗位。事业单位对编制内从事专业技术工作的社会工作专业人员，可按规定纳入本单位专业技术岗位管理范围。完善社会工作专业人员和志愿者队伍联动服务机制。

## 四、改进社会工作专业人员评价制度

(八)健全评价标准和评价方式。健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素的社会工作专业人员评价标准。健全导向鲜明、约束有力的职业道德规范，完善社会工作专业人员评价诚信体系，探索建立诚信守诺、失信行为记录和惩戒制度。将工作实绩、服务对象满意度、接受继续教育情况等作为评价的重要依据，推动评价与使用、待遇相衔接。研究制定重点人群、重点领域、重点环节等的社会工作服务标准，强化评价技术的支撑。健全以同行评价为基础的业内评价机制，鼓励按规定综合运用典型案例展示、专业知识测试、专业能力竞赛等多种方式，提高评价的针对性和有效性。

(九)改革职业资格制度。进一步规范社会工作专业人员职业资格评审委员会组织管理。根据社会工作服务领域特点，探索分专业类别开展职业资格评价。推动形成层次清晰、相互衔接、体系完整的社会工作者职业资格制度。支持在国家乡村振兴重点帮扶县等地区单独划定社会工作职业资格考核合格标准。进一步规范社会工作职业资格证书登记管理，改进和优化登记服务方式。

## 五、优化社会工作专业人员激励机制

(十)合理确定薪酬待遇。综合职业资格等级、学历、资历、业绩、岗位等因素，合理确定社会工作专业人员薪酬水平。按规定参加社会保险，缴存住房公积金。政府购买社会工作服务，要将工作量、工作难度等作为成本核算主要因素。

(十一)完善激励措施。对长期扎根基层、艰苦边远地区工作，做出重要贡献和突出业绩的社会工作专业人员，按规定给予一定政策支持。鼓励群团组织按规定吸纳优秀社会工作专业人员挂职或兼职。积极开展宣传交流活动，展现社会工作专业人员风采。将社会工作专业人员纳入“最美社会工作者”宣传选树活动范围。

## 六、加强组织实施

坚持党对社会工作专业队伍建设的全面领导。地方党委和政府要加强对社会工作专业队伍建设的决策部署，解决重点难点问题。健全党委组织部牵头抓总、党委社会工作部门负责指导并组织实施、相关部门密切配合的工作机制。各有关部门要结合实际做好本系统、本领域社会工作专业人才培养、使用、评价、激励等工作。各级财政部门要结合支持社会工作专业队伍建设的实际，引导社会资金按规定支持开展社会工作服务。

新华社北京3月14日电

# 2026年春运圆满收官 昆明口岸出入境人员近50万人次



自助通关系统方便旅客快速通关。昆明出入境边防检查站供图

本报讯(通讯员 范非凡 记者 舒珺珩) 3月13日，2026年春运落下帷幕，在春节假期的有力带动下，长假效应与便利出境政策有效叠加，昆明口岸迎来出入境客流显著高峰。据昆明出入境边防检查站统计，春运期间，昆明出入境边防检查站共查验出入境人员49.85万余人次，出入境航班3400余架次，同比分别增长24.87%和19.09%。其中，2月22日单日查验旅客达1.51万人次，接近历史峰值。

春运期间，除了出入境流量持续增加，口岸客流也呈现一些新特点。从出境

方向来看，中国旅客主要选择的出境目的地集中在泰国、老挝、马来西亚等地。入境方向，一系列政策红利连续释放，吸引越来越多外国游客选择在春节期间来华，体验“中国年”成为了中国游的新亮点。春运期间，昆明口岸共有人出境外国人超11万人次，其中享受免签和240小时临时入境许可政策的人境外外国人达4.3万余人次。

为应对出入境客流高峰，昆明边检站实行“大数据分析监测+动态调配警力+分区查验旅客”模式，提前发布“两公布一提

示”和旅客通关指南，引导旅客合理安排行程和时间；实时做好口岸流量监测，科学调配警力，确保高峰时段开足查验通道，有效缩短旅客等候时间；积极推动240小时过境免签、互免签证、单方面免签及外国人入境卡网上填报等系列政策落地，增加外国人入境卡网上填报引导警力，使用过境免签办理专区，优化临时入境许可和入境手续“一次办结”流程。同时，增设“急旅客绿色通道”，多语种服务岗，为老幼病残孕及需紧急转机旅客提供全程引导与优先通关服务。

# 云南省消防救援总队特勤支队挂牌

本报讯(记者 张潇予 通讯员 沐靖凯) 3月13日上午，云南省消防救援总队特勤支队挂牌仪式在昆明举行。

仪式现场，全体指战员整齐列队、士气高昂，高唱国歌；护旗手护送中国消防救援队队旗入场，全体人员庄严敬礼。

据介绍，作为全省首支经中央编办批准成立的省级消防救援特勤力量，特

勤支队是处置复杂、危险、高难度灾害事故的核心主力与关键防线。在省委、省政府支持下，已建成全要素石油化工火灾实战模拟训练场，具备围堰池、挂壁流火模拟训练能力。目前，支队正确定“装备配置全省最优、人员素质西部顶尖、特次救援能力全国一流”奋斗目标，大力推进“特别讲政治、特别守纪律、特别能战

斗、特别有血性”的消防特勤铁军建设。

此次挂牌成立，是云南消防救援总队贯彻落实应急管理、国家消防救援机构编制改革要求，主动适应新时代应急救援体系建设的战略举措，也是总队党委立足云南灾害特点、锻造现代化应急救援铁军的关键布局，有效提升重大灾害处置能力。

## 上接一版《营造良好市场生态 激活市场发展动能》

多元共治机制破解维权难题。各地消协因地制宜创新工作模式，红河哈尼族彝族自治州“政校协企”四方联动机制实现维权实务与人才培养深度融合，普洱市“分类双轨”机制让人民调解与行政调解优势互补，丽江市“四方联建”维权站实现旅游投诉快捷办结；省汽车摩托车后市场等行业协会的专家委员会为疑难投诉提供专业支撑，形成了“多方参与、各尽其责”的维权格局。

专项治理直击消费痛点，让消费者更放心。云南省消协指导红河州消协同政协、公安、民政等部门开展源头治理，成功化解一起涉及20余名消费者的婚介预付卡纠纷；在全省范围内配合开展的电视“套娃”收费专项治理。

## 多维度激活市场发展动能

“警惕购物陷阱，若在购物过程中遇到自称村干部、帮扶干部或党员等身份的人员进行购物讲解，请保持警惕，以防陷入消费欺诈的陷阱。”这是2025年西双版纳傣族自治州市场监督管理局为确保持续在西双版纳的旅游体验更加愉快、安心，特别发布的一条旅游消费温馨提示。

此举是云南省市场监管部门和消协组织联动思考，从消费者角度出发，积极主动作为，不断优化消费环境，激活市场发展动能的具体表现之一。

2025年，云南省市场监管部门和消

协组织紧扣“共筑满意消费”年主题，以宣传引导、场景打造、社会监督为抓手，全方位优化消费环境，将消费维权与促进消费有机结合，让消费环境成为拉动市场增长的“软实力”，通过一系列专项活动和特色实践促进消费市场更具活力。

以特色活动点燃消费市场热度，让消费者更舒心。云南省消协在首届“3·15金秋购物节”活动中获中国消费者协会肯定，并在全国推广经验的基础上，以诚信筑底、品质护航、特色赋能为抓手，2025年在红河州启动第二届活动，形成“省级统筹、州市联动、全域覆盖”格局，吸引700余家重点企业参与，惠及460.34万消费群体，实现社会效益3.24亿元。今年，“3·15”国际消费者权益日期间，省市场监管局、省消协牵头主办首届“3·15放心消费嘉年华”公益活动，依托中国消费者协会、浙江省消保委杭州主会场资源优势，聚焦打造消费新场景、共筑消费新生态，联动线上线下商圈与电商平台，通过“数实融合”，全面推介云南本土优质商品与服务，让品质消费理念惠及千家万户。

社会监督护航消费品质，让消费者更安心。云南省消协连续两年开展旅游消费者满意度测评，精准查找景区周边餐饮宰客、住宿虚假宣传等痛点问题并推动整改。西双版纳暹罗水果市场通过打造标准化旅游集市，建立明码标价、先行赔付等制度，彻底解决了以往水果售卖缺斤短两、价格欺诈等问题。针对云

南咖啡豆、鲜花饼等特色产品开展的比较试验，覆盖30款咖啡豆、29款鲜花饼，通过专业检测为消费者提供选购参考，倒逼企业提升产品质量，让“云南品质”成为消费市场的金字招牌。

## 全力构建消费环境共治格局

近年来，云南省消协立足区位优势，深化跨区域协作，强化基层建设，联动行业协会，构建起“全域协同、上下联动、内外互通”的消费维权共治格局，着力破除跨区域消费“维权盲区”。

跨区域协作实现维权“一体化”。云南省消协深化泛珠三角、滇黔桂区域消费维权联盟合作，联合发布维权案例，开展消费维权与西部10省(区)联合发布节假日消费提示、区域间消费维权标准统一、信息互通、处置协同。值得一提的是，与澳门消费者委员会建立投诉处理绿色通道，打通了滇澳两地消费维权壁垒，让跨境消费维权更便捷。

云南省消协负责人表示，下一步将继续关注消费重点领域，提升消费维权效能。聚焦“老一小”、直播电商、特色农产品等重点消费领域，用好消费维权“工具箱”，着力优化消费环境建设；加强基层消协组织业务培训，推广、使用好“全国消协智慧315”平台，加强投诉数据预警，推动源头治理；持续完善维权体系，优化消费环境，深化协同共治，为全方位扩大内需、推动经济社会高质量发展贡献消费力量。

本报记者 朱丹

# 《政府工作报告》单行本和视频图文版等融媒体读物及学习材料出版

新华社北京3月14日电 国务院总理李强2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》的单行本和视频图文版，已由人民出版社出版发行；该书的电子书、有声书等融媒体出版物也已在多家网络平台上线发布。

为方便广大读者更好学习掌握《政府工作报告》精神，人民出版社和中国言实出版社出版的《十四届全国人大四次会议〈政府工作报告〉辅导读本》《十四届全国人大四次会议〈政府工作报告〉学习问答》同步出版发行。

# 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》单行本出版

新华社北京3月14日电 十四届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

《纲要》主要阐明国家发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行为纲领。

## 上接一版《精心培育乡土文化“领头雁”》

实践中，首先明确标准“是什么”。云南通过制定《云南省乡土文化能人扶持计划实施方案》，明确了讲政治、有热情、有专长、有成绩“一讲三有”的核心标准，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项“四唯”藩篱，把视野聚焦于在基层文化活动中“真正有几把刷子”的人才，将其划分为文化活动策划者、文学艺术创作者、文化遗产守护者、乡风文明引导者四大类，覆盖面广、指向清晰。对遴选出的乡土文化能人，建立服务管理机制，搭建研发云南省乡土文化能人管理系统(电脑端+移动端)，实现乡土文化能人基本信息精准录入、动态更新和可视化展示。

作为云南省著名民族音乐人，大理白族自治州漾濞彝族自治县阿尼么村李永康的专长与成绩并非体现在论文、学历上，而在于深厚的艺术造诣和改变家乡的赤子情怀，因此入选云南省乡土文化能人。他将音乐艺术融入乡村振兴，创作了《老家》《姑娘回来吧》等歌曲，还发起“阿尼么乡村好歌汇”，每周举办线上线下选村好歌汇，将传统歌赛升级为全民参与的文化IP，吸引大批歌手和游客参与。

## 注重“育”，提升能人技艺

2025年6月23日至26日，由云南省委宣传部主办的2025年第一期乡土文化能人示范培训班在昆明举行。经过层层遴选，来自临沧、普洱、大理等州(市)的42名乡土文化能人参加培训。此次培训课程兼具理论深度与实践指导性，围绕乡土文化与乡村振兴深度融合精心设置，涵盖乡土文化保护与传承、艺术赋能乡村发展、传统文化线上传播创新、乡土文化品牌建设等课程。培训结束后，学员们收获满满。

为破解乡土文化能人培育中存在的分类培训困难、教学匹配欠佳等痛点，云南提出“体系化培育工程”，组织实施遴选培育100名优秀乡土文化能人进农家传习所等“文润乡土·三进三传”工程，实现专业文艺和民间文艺的融合，推动文艺服务由单向输送向双向互动转变，让乡土文化能人上台、亮相、当角。

我省通过一系列送文化、种文化和传播文明新风活动，既让乡土文化能人在各类活动中各展所长、服务基层，又让他们在发挥作用中进一步积累经验、增长才干，形成“实践—提升—再实践—再提升”的良性循环。临沧市沧源佤族自治县的乡土文化能人茶艾妮、鲍三远等，组织培训50多名零基础的村民成立永和国门新村佤族管乐团。省、市、县积极为他们搭建平台，帮助其与文化企业建立合作，并由云南省管弦乐协会专家提供培训支持，组织乐团参加各类文化交流活动，演出收益40多万元。这不仅让当地群众掌握了一门技艺，拓宽了收入来源，还让乡土文化能人的综合素质和影响力得到明显提高。2025年9月，茶艾妮带队参加第36届上海旅游节巡演活动，以独特的非遗技艺和古老旋律吸引了广泛关注。

目前，省、州(市)宣传部门共组织15期培训班，培训近千人，重点推动

有潜力的乡土文化能人逐步向乡村工匠名师转变；各县(市、区)结合工作实际，重点开展有特色和针对性的培训，提升乡土文化能人专业能力。

## 充分“用”，让能人有舞台

古村里挂满红灯笼，鼓点铿锵。在乡土文化能人的带领下，金色长龙腾腾跳跃，《开门红》《舞韵欢歌》等传统韵味十足的节目博得如潮掌声……今年2月17日，农历丙午年马年大年初一，在曲靖市会泽县娜姑镇白雾村举办的“雾起国潮·红运新年”春节系列活动，吸引大批游客前来感受乡土文化能人营造的热闹年味。

这是白雾村按照找人才、用人才、育才人、给支持的思路，让乡土文化能人从幕后走到台前，在新春舞台上大显身手，让传统年俗活起来、火起来。当地有关负责人介绍，活动是对白雾村乡土文化能人培育成果的一次集中检阅，将常态化开展文化创作、非遗展演、研学体验等活动，不断擦亮“万里京运第一站·白雾”文化品牌，为乡村振兴注入强劲动能。

培育和扶持的最终目的在于发挥作用。推动乡土文化能人深度融入乡村发展大局，实现文化价值向经济社会价值的创造性转化、创新性发展，是试点工作的题中之义。对此，云南创新实施开展百名文艺家进基层传经、万名文化工作者进村寨传新风、万名乡土文化能人进农家传习所等“文润乡土·三进三传”工程，实现专业文艺和民间文艺的融合，推动文艺服务由单向输送向双向互动转变，让乡土文化能人上台、亮相、当角。

我省通过一系列送文化、种文化和传播文明新风活动，既让乡土文化能人在各类活动中各展所长、服务基层，又让他们在发挥作用中进一步积累经验、增长才干，形成“实践—提升—再实践—再提升”的良性循环。临沧市沧源佤族自治县的乡土文化能人茶艾妮、鲍三远等，组织培训50多名零基础的村民成立永和国门新村佤族管乐团。省、市、县积极为他们搭建平台，帮助其与文化企业建立合作，并由云南省管弦乐协会专家提供培训支持，组织乐团参加各类文化交流活动，演出收益40多万元。这不仅让当地群众掌握了一门技艺，拓宽了收入来源，还让乡土文化能人的综合素质和影响力得到明显提高。2025年9月，茶艾妮带队参加第36届上海旅游节巡演活动，以独特的非遗技艺和古老旋律吸引了广泛关注。